

无锡培育战略性新兴产业推进高质量发展的实践

宗翮

新一代信息技术、高端装备、新材料、生物、新能源汽车、新能源、节能环保、数字创意等战略性新兴产业，代表新一轮科技变革的方向，是取得未来竞争新优势的关键领域。培育发展战略性新兴产业，也是培育壮大新动能的重要组成部分。近年来，无锡市以大力培育战略性新兴产业推进高质量发展取得积极成效。日前传来消息，国务院办公厅对2018年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以督查激励，其中无锡市作为大力培育发展战略性新兴产业、产业特色优势明显、技术创新能力较强、产业基础雄厚的地方，被予以督查激励，成为江苏省唯一入选城市。国家发展改革委今年将会同有关部门对入围城市的战略性新兴产业集群建设，推动有关金融机构优先给予综合性金融支持，推动相关新兴产业发展基金优先在入围城市设立子基金。

一、无锡培育发展战略性新兴产业取得明显成效

作为经济大市、制造业大市的无锡，土地资源、环境容量、要素成本压力极大，必须尽快突破动力瓶颈，培育壮大新动能，在创新中实现高质量发展。2015年以来，无锡深入践行新发展理念，确立了创新驱动核心战略和产业强市主导战略，坚持以“智能化、绿色化、服务化、高端化”为引领，加快形成以新兴产业为先导、先进制造业为主体、现代服务业为支撑的现代产业体系，之后陆续出台了系列现代产业发展意见，以及新一代信息技术、智能制造、现代服务业三个三年行动计划，并相应实施科技创新、人才支撑等一系列配套政策，基本形成了多渠道、全方位支持现代产业发展的政策体系，产业发展工作取得明显成效。

积极培育发展战略性新兴产业，使无锡经济实力迈上新台阶。2018年，全市地区生产总值达到11438.62亿元，增长7.4%，增幅跃居全省第二。战略性新兴产业总体呈现较快发展的良好态势，规模以上战略性新兴产业（制造业）增加值增长13.9%。规模以上工业增加值达到3618.71亿元，增长9%，增幅20年来首次跃居全省第一；高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到43.3%；全市净增规模以上企业1721家，其中工业企业570家，均位居全省第一。全社会研发投入占地区生产总值比重达到2.85%，企业研发经费占销售收入比重达到1.73%，科技进步贡献率达到63.9%。69家企业入选2018中国企业500强等4个“500强”榜单，比上年增加9家，占全省入围数的30%，继续位居全省第一。新增境内外上市公司11家，总量保持全省第一。

二、无锡培育发展新兴战略性新兴产业的主要举措

（一）突出重点推进产业集群发展

2017年无锡市出台了《无锡市“十三五”战略性新兴产业发展规划》，明确了新一代信息技术产业、高端装备制造产业、新材料产业、新能源产业、生物技术和新医药产业、节能环保产业、新能源汽车产业、数字创意产业等战略性新兴产业发展重点方向。而在构建现代产业体系过程中，无锡把发展战略性新兴产业特别是新一代信息技术产业作为优先选项，在优先选项中又把集成电路产业作为重中之重。推进过程中，无锡既通过出台有关新兴产业集群发展的政策措施，聚焦新兴产业重点领域，推动新兴产业集群成长；又通过加强区域协同，整合资源要素，有效提升集群化水平，促进产业集群向专业化和高端化跃升；并以产业链为纽带，在上下游产品企业间建立配套协作机制，着力提高本地配套协作率，完善产业链，提升产业集群整体竞争力。2018年，无锡集成电路产值超1100亿元，产业规模位居全国第二。

无锡把重特大项目落地作为推进战略性新兴产业集群发展的重要抓手，通过全市上下齐心协力紧抓，一批重特大项目，包括目前投资100亿美元的华虹无锡基地项目、投资86亿美元的海力士二工厂项目、投资30亿美元的中环领先大硅片项目、投资10

亿美元的海力士M8项目等相继落地，为无锡集成电路产业发展打下坚实基础。“气象物联网”“车联网（LTE-V2X）城市级示范应用重大项目”有序推进，有效提升了无锡物联网示范应用水平。鸿山物联网小镇、雪浪小镇、慧海湾感智小镇稳步推进建设。总投资50亿元的无锡恩捷新材料项目于2018年落地，竣工投产后，将成为全球最大的湿法隔膜生产项目。

（二）把推动产业发展作为科技创新的主攻方向

一是大力实施创新驱动核心战略。2018年无锡召开了近十年来规格最高、规模最大的全市科技创新与人才大会，出台《关于深入实施创新驱动核心战略加快建设科技创新高地的若干政策措施》和《无锡市创新型企业倍增计划（2018—2022年）》，着力破除制约科技创新的思想障碍和制度约束，加快构建产业科技创新体系。二是抢占新经济新技术的制高点。以建立自主可控的产业科技创新体系为目标，无锡聚焦突破产业前瞻和核心关键技术，积极抢占新经济新技术的制高点，特别是在集成电路领域。截至目前，无锡在新一代信息技术、高端装备、新材料、生物医药等重点方向，组织实施市级以上产业前瞻性与共性关键技术项目54项、市级以上成果转化立项38项。2018年，全市有38家企业和单位共获省科学技术奖29项，取得近年来最好成绩。三是加速集聚科技创新资源。无锡通过“外引内联”，鼓励在锡创设新型研发机构，推动高端科技创新资源在锡集聚。2018年，江苏省产研院深度感知技术专业研究所、无锡富华高技术研究院、无锡量子感知研究所等新型研发机构成功落户。南京信息工程大学无锡研究院签署共建协议。欧洲创新中心无锡分中心落户锡东新城。无锡还分别与公安部交通管理科学研究所、中船重工第702研究所签订“一所一策”战略合作协议。2018年，无锡6项科技创新主要指标中，科技贡献率达到64.8%，已经连续六年位居全省第一。四是加大高新技术企业引育力度。无锡出台创新型企业倍增计划，进一步加大高新技术企业引育力度，2018年，有效期内高新技术企业首次突破2000家，达到2060家；建立雏鹰企业、瞪羚企业、独角兽企业培育库，首批入库企业分别达到275家、175家、5家。今年高新技术企业入库工作也已启动。

（三）推进智能制造取得突破

一是国家项目取得突破。一批企业即天江药业、江阴长电、中建材（宜兴）新能源、戴卡轮毂4家企业的智能化项目入选国家智能制造新模式应用类项目，与上海、重庆并列全国城市第一，全市国家级应用示范项目现在累计达到7个。二是智能车间取得突破。全市36个车间被评为省级示范智能车间，较2017年实现翻番。三是工业互联网取得突破。瀚云、雪浪云成为全国首批8个通过四星级以上评测的国家工业互联网平台，红豆、极熵入选工信部试点示范项目，观为监测等6个平台被评为省重点工业互联网平台，5家单位被评为省级制造业互联网双创平台，37家企业和单位入选省工业互联网服务资源池。

（四）培育壮大人才队伍

无锡积极实施“太湖人才计划”升级版2.0，全市新增院士工作站12家（累计建成151家，位列全省第一）、校企联盟132家，新增高技能人才3.7万人。扎实推进院士工作站、博士后工作站、研究生工作站以及科技园、留学生创业园、创业服务中心等产学研合作载体建设，深化与国际国内知名孵化器、加速器等平台机构的合作，促进人才、项目、产业无缝对接、有机融合，建立完善的产学研体系。积极开展与知名院校合作，无锡已与东南大学启动建设国家示范性微电子学院，组建一批由院士领衔、国内外教授及企业专家组成的高水平多元化师资队伍；与清华大学、复旦大学等知名高校加强对接，通过成立清华大学无锡应用技术研究院、复旦大学无锡研究院等一系列有效的引才合作机制，为无锡产业发展提供人才支撑。

（五）营造富有活力的创新创业生态环境

一是加强科技创新政策兑现。近年来，无锡先后制定出台“创新30条”“创新10条”“创新型企业倍增计划”等政策文件，持续释放政策红利，加大对创新创业支持力度。有关部门兑现了2018年度高新技术企业培育资金15480万元，目前正在发放企业研究开发费用省级财政奖励资金，共计1.38亿元、惠及企业1953家。2018年，全市共有3830户（次）企业享受科技政策税收减免，减免额达60亿元。二是不断完善投融资环境。中比摩蝎（欧洲）科技创新产业投资基金、太湖新兴产业成长基金已签约落

地；设立了总规模200亿元的无锡市集成电路产业投资基金，重点投资集成电路产业链重大项目和企业兼并重组、产能提升项目，实施市场化运作、专业化管理；参与国家集成电路大基金（二期）资金募集工作，出资规模达20亿元，规模达25亿元的芯芯基金已经设立并开始运作。全市制造业贷款余额2965.69亿元，在全市贷款中占比26.3%，位居全省首位。三是优化科技金融服务环境。修订《无锡市科技型中小企业贷款风险补偿业务管理实施细则》，简化手续，符合条件的科技型企业直接入库；优化流程，风险补偿由市级财政直接承担，比例统一为80%。2018年共发放“锡科贷”24亿元、财政资金放大倍数突破10倍，在贷余额22亿元、约占全市信保基金在贷余额的1/3，有效缓解了科技型中小企业融资难、融资贵的问题。四是营造科技创新创业氛围。注重以平台集聚创新主体、以活动激发创新活力，2018年先后成功举办首届中国无锡科技创新创业大赛、第七届太湖奖设计大赛、物联网国际技术转移大会以及第四届苏南全球创客大赛等重大活动。

当然，在看到无锡培育发展战略性新型产业的成效时，也要看到存在的问题。对照高质量发展的内在要求和产业转型升级的迫切需要，对标上海、深圳、杭州等先进地区的成功做法，无锡在做大创新集群规模、提升创新载体建设管理水平、引育高端创新人才、加快科技成果转化等方面还有差距。比如，高新技术企业数量偏少就一直是无锡的一块短板。

三、推动战略性新兴产业发展，无锡下一步怎么做

据无锡市发改委、工信局、科技局等部门负责人介绍，无锡将以此次国务院督查激励为契机，充分利用好国家发展改革委及相关部门给予的支持政策，推动战略性新兴产业发展迈上新台阶。目标到2020年，无锡形成以物联网、集成电路为代表的等一批产业规模超千亿元的新兴产业集群。

（一）推进重大项目，培育重点企业

一是抓紧重大项目建设。一方面，针对已落地的项目，包括华虹项目、中环领先大硅片项目等，认真做好跟踪服务工作，确保项目按时建成投产；另一方面，围绕产业发展的关键环节和核心链条，深入挖掘、储备一批新的重大项目，充分做好强链工作，提高产业配套水平。二是落实产业政策。无锡已先后出台多个支持集成电路产业发展的专项政策，今年还出台了《关于进一步深化现代产业发展政策的意见》，对原有政策体系进一步优化调整。下阶段，将用好用足已经出台的各类政策，通过政策的实施，形成促进新兴产业和创新型企业发展的良好环境。要以壮大集成电路设计业来带动产业链整体协同发展，构建“以龙头企业为核心、专精特新企业为基础”的产业集群。鼓励企业采用多种方式，对其同类企业或上下游配套企业兼并重组，引导社会资源向骨干企业集聚，有效破解企业融资等难题。优选一批发展前景广、成长性好的中小微“专精特新”企业，从生产要素、资金保障等方面给予支持。三是推进公共平台建设。加快推进国家“芯火”双创基地建设，面向集成电路创新创业领域建设技术服务平台、产业创新平台和创业服务平台，全面助推集成电路产业发展。

（二）推进车联网先导区建设

近日，国家工信部批复支持创建江苏（无锡）车联网先导区，这也是全国首个国家级车联网先导区。无锡将重点做好以下几项工作：着力建设车联网（LTE-V2X）城市级示范应用项目，至2020年基本打造基于“人—车—路—云”系统的城市智慧交通体系；全面开展车联网商用场景验证和推广，支持公安交管、交通、环保等部门开展各种综合监管应用；有效构建标准制定和验证体系，形成无锡市车联网标准体系建设指南，开展车联网产业安全体系建设；培育打造车联网产业集群，补缺做强一批关键特色企业，发展丰富一批市场主体。

（三）引导制造业企业强力拓展“智能+”

一是厘清目标，突出重点，树立更多标杆示范，引导企业加大智能化投入，帮助企业争取更多的国家和省项目。二是问题导向，打通堵点，强力推进智能制造相关工作：进一步支持企业“建平台、用平台”，推动企业上云；完善智能制造资源池，

培育发展好一批装备服务商、软件服务商、系统集成商、工业互联网平台商、企业上云服务商，支持企业开展两化融合管理体系贯标工作；推进江南大学无锡智能制造协同创新中心建设，鼓励智能制造相关标准研制及在锡应用，持续办好智能制造“微课堂”。三是彰显亮点，以点带面，着力提升智能制造整体水平，包括健全无锡市智能制造水平评价规范，加强评价规范的应用和对企业发展智能制造的指导，加强典型标杆的成效介绍、经验推广，推动金融机构加大对企业智能化建设的资金支持力度，提高社会各方参与智能制造的主动性积极性。

（四）保障人才需求

做好引才工作，通过落实人才政策，不唯地域引进人才，提高全球配置人才资源的能力；做好育才工作，充分发挥东南大学国家示范性微电子学院建设的良好契机，依托省、市半导体行业协会以及各类公共技术服务平台，为无锡产业培育更多本地精英；做好留才工作，优化完善人才环境，真心付出、用心服务，留住优秀人才，形成“人才特区”。