

推动新时代常州乡村产业绿色振兴

陈淑芹 蒋浩

一、常州乡村产业发展成效

农业现代化水平领先。2017年，全市高标准农田累计面积占耕地面积比重升至64%，高效设施农业累计面积占比22.6%，高效设施渔业累计面积占比38%，蟹虾等特种水产养殖面积比重接近68%，生猪大中型规模养殖比重达71%，在农业部发布的120个基本实现农业现代化的国家现代农业示范区名单中，常州在地市级示范区中排名第一。

农业新主体加快成长。2017年，全市新增2个全国“一村一品”示范村镇，新增6家省级农业产业化龙头企业，新创成2个全国农机合作社示范社，获准创建2家省级现代农业产业示范园。全市102家市级以上农业龙头企业年销售收入首次突破700亿大关达710亿元。全市家庭农场、农民合作社分别达到2704家和3401个，农业综合机械化水平达到87%。

农业新业态蓬勃发展。2017年，新增8家全国休闲农业与乡村旅游三星级以上企业和6家省级休闲观光农业示范村，7家农业特色小镇入围全省建设名录，在全省率先认定38家生态循环农业示范点。至2017年，全市共有星级乡村旅游区56个，同比增长12%，江苏省旅游风情小镇创建单位1个、培育单位2个，江苏省特色景观名镇（村）4个，全国休闲农业与乡村旅游示范县（点）3个。2017年，纳入全市旅游统计的43家乡村游景区（点）接待游客1435.15万人次，同比增长5.34%，实现营业收入9.34亿元，同比增长14.43%。

农业新载体跻身国家级。溧阳市曹山田园综合体成功入选2018年财政部田园综合体试点项目，武进区雪堰镇、金坛区薛埠镇2018年入选农业部农业产业强镇示范建设名单，常州高新区成功入选全省农村三产融合试点区。

二、当前存在的主要问题

农村三产融合异化为农旅融合。2015年国家提出推动农村一二三产融合，可在实践中农村三产融合却演变为农旅融合，美丽乡村被建成美丽景点，农田果园被建成以旅游为主打功能的田园综合体，桃花节、梨花节、菜花节等各种农节，办节模式单一、无特色，各种高仿农旅模式导致诸多乡村投资低效和浪费。加之，农业与二产融合重视程度不足，农业初、精、深加工发展不够，乡村工业未成长为乡村增收的重要支柱。

乡村新业态带动力偏弱。休闲农业、共享农业等农业新业态由于规模过小，对普通农民增收的带动力偏弱。一些高技术型农业因前期设施投资大、风险大，普通农户难以承担，无法从高端农业中获利。休闲农业、旅游农业受限特定区域，只适用于具有山水资源、历史文化遗产丰富的民族村落、古村、市郊等具有特定优势的乡村。创意农业发展的难点在于有独到的创意，创意资源的不可仿制性特点决定了其发展模式的普及性差。当前，创意农业的发展大多停留在小创意、浅层创意上，比如当前各种运作模式（以摘农家果、吃农家饭、住农家院“老三样”为主）相似的农家乐，以看花、摄影、歌舞表演为主体活动的各种花节，缺乏地方特色、运作模式高仿，难以持续带动地方村民增收。

小农户组织模式不成熟。合作社是当前小农户合作的重要组织形式，合作社把个体农户组织起来，改变了过去小农户单打独斗拼市场的不利局面。于是，各地政府将合作社作为重要抓手，甚至考核任务，致使土地合作社、农机合作社、专业种植合作社等各类合作社大量涌现。但因为政策制度体系不健全，合作社运行模式不成熟，合作社主体之间没有形成利益共同体，催生了大量空壳社、挂牌社、休眠社，合作社的经营实力仍然弱小。

城市农民如何归村待解。农业新业态的兴起需要一批高素质的城市人、归国留学人员、大学生、返乡能人、社会贤达到乡村创业。如何让这部分来自城市的新型农民在乡村落户、真正融入村集体，享有与地方村民同等的农户资格权，需要创新制度设计。

三、乡村产业绿色振兴的措施

（一）壮大农业新业态

关于智慧农业。一是要建立农业基本数据系统，重点建立本区域农业用地数据库、基本农田遥感系统和监测系统，掌握农田土质、肥力、休养等基本状况。二是针对农业主产区，重点引入大型农业企业承包运营，发展大型企业农场，依托企业雄厚财力建设农田经营智慧系统，建设基于互联网、传感器的智慧运营数字田园，并将智慧系统建设纳入农业设施补贴范围。三是针对适度规模的家庭农场、禽牧养殖场，出台支持性政策，通过财政补贴、金融扶持、税收减免等措施鼓励中小型农场主投资农牧智慧系统。鼓励村集体提供土地，吸引社会资金投资建设智慧大棚、智慧养殖车间，类似标准化厂房，以租赁方式租给当地农户经营。有财力的村组织也可以自行建设并租赁给当地农场主运营。

关于生态循环农业。一是开展生态种养。在金坛、溧阳的山地丘陵地区重点开展林下经济，茶林或竹林、生态林与中草药、菌菇、家禽等一体化经营。二是建设生态农场。主要支持家禽养殖、蔬菜种植或畜牧与有机农业种植一体的多业混合型家庭农场，力争形成粪肥一体的共生型生态农场；支持以稻虾、稻鱼、稻鸭共作等形式的主粮种植型家庭农场，支持有机食品、绿色食品、无公害食品等三品农业基地建设，力争依托本市的知名家庭农场，创建若干金坛大米、溧阳茶叶、长荡湖虾蟹等三品农业基地。三是规划建设区域型禽农共生园区。在规划建设猪禽养殖区时，要结合粪肥排泄总量，配套建设粪肥处理设施，按照就地消化的原则，为周边农田配建粪肥施作管道，整改建成若干禽农融合型生态农业园区。

关于休闲农业。其一，依托常州山（茅山、曹山、舜山、小黄山等）、湖（天目湖、长荡湖、钱资荡湖等）、林（生态林、经济果林）及特色田园（各类特色种植基地如草莓、草坪、有机稻、花卉等），借势田园综合体、农业公园、美丽乡村建设，打造若干个具有区域影响力的休闲农业基地。其二，支持家庭农场、农企等依托农场拓展农业功能，积极融入创意农业、共享农业等运营模式，开展休闲观光活动。其三，借助市郊的区位优势，重点在常州市及溧阳、金坛城区的周边镇发展都市型农业，在市郊重点布局休闲型家庭农场、共享农庄、都市小菜园等以小块田地为基础、以共享模式运作、以电子平台下单的农事体验、休闲文旅型农业乐园。其四，要打造不同主题、各具特色的休闲农业载体，建议依景区、傍村镇的农业区要重点定位打造文化旅游型休闲农业基地，丘陵山区型农业区要重点定位打造运动康养型休闲农业基地，家庭农场集聚区要重点打造农事体验型农业基地。

关于创意农业。一是与传统手工艺结合，民间手工艺既是民间文化的传承，也是农村产业的重要形态，以农业为制作原材料的手工艺可为农业大幅增值，如常州市手工艺产品留青竹刻、麦秆制画、乱针绣等已盛名国内，可依托农业手工艺，重点发展农业伴手礼、农业礼品包。二是与新潮科技结合，加大与“互联网+”结合，发展市智慧农业；与无土栽培技术结合，催动发展空中农业；与生态技术结合，发展有机农业、共生农业。三是与时尚元素结合，把当前流行文化、地方历史文化融入农业创意，比如可借用米老鼠、机器猫、喜羊羊等动漫形象，制作稻田画、麦田画，建设农业乐园。四是与民俗民风结合，可将当地久负盛名的杨桥庙会、溧阳傩文化等民间盛会融入地方农业节会，借势打造若干个农业节日，以民俗助推打造常州市农业品牌。五是与功能开发结合，创意开发农业功能，加强各农业基地与知名文创团队合作，开发建设诸如玉米迷宫、发泄农场、农田野宿、开心农场、运动农场、教育农场等文、娱、教、康型农业乐园。

（二）建设农业新载体

建设田园综合体。结合当地资源特点创建类型多样、不同主体的田园综合体。依托常州市山区风景，结合当地田园、村庄，

建设农旅主题的田园综合体；依托常州市湖区，结合当地田园、村庄，建设渔家乐主题的湖田综合体；依托丘陵山地，结合当地茶园基地、村庄，建设康养运动型田园综合体；依托历史名村、古村，结合周边特色田园，建设民俗体验主题的田园综合体；依托大型农业基地，结合商贸发达的村庄，建设农贸主题的田园综合体。

建设现代农业园区。依托常州市粮食主产区、特色农业区，规划建设若干现代农业园区，配套建设农业产区、农业加工区、农业研发区、仓储交易区、办公生活区、农业众创空间等，形成一体化的农业产业链区，如常州市可依托茶叶基地建设现代茶业园，依托水稻主产区建设现代水稻园区，依托桃、梨基地建设现代林果园区，力争建成若干个国家级现代农业园区，把园区建成推动产村融合、城乡融合、一二三产融合的重要载体。

建设农业小镇。集聚农产品精深加工企业、乡村手工业、乡村车间、农产品商贸、民俗民艺演示、星创空间等乡村产业，依托农业园区、特色农业基地、乡镇驻地、美丽乡村等建设若干个农业主题小镇，把农业小镇打造成新职业农民、城市下乡人、农业新业态、产村融合、城乡一体的重要平台。在规划上把农业小镇优先布局在经济薄弱村、特色种养集聚区，使农业小镇成为吸纳周边村民就业、延长农业链条、带动农业增值的宜居宜业的乡村振兴载体，如依托有机家庭农场集聚区，建设有机食品小镇，依托青虾养殖之乡直溪镇，建设虾蟹小镇，依托花木基地嘉泽镇，建设花卉小镇等。

（三）培育农业新主体

根据农业经营主体类型，匹配农业经营模式，区别培育农业新主体。对于集中连片大规模的农业主产区，建议以培育企业农场为主。对于城郊区域、特色农业区，建议以培育家庭农场为主。对于集体经济发达村，建议以集体农场形式经营本村农田。对于经济实力较好的经济中等村，建议由具有经济实力、懂农业、爱农村、善经营的种田能手流转村土地搞家庭农场，制定支持农场财富代际传承的财税政策，培育农场家族传承、业代传承式的百家家族农场、老字号农场。

对于各类农业专业合作社，建议制定合作社运营规则，统一采购农资、统一技术指导、统一生产标准、统一产品销售等运营规范，鼓励各专业合作社纵向跨区域成立专业社协会或联合社，或者各专业合作社横向跨专业成立综合性联合社，支持各专业农业服务性组织成立为农服务联合社，提供农业菜单式服务，支持市供销社牵头各农业合作社成立农业联合社，打造农业综合服务共享、农业信息服务平台和互联网“淘宝”平台。

（作者单位：陈淑芹常州市天宁区茶山街道办事处；蒋浩常州市发展和改革委员会）