

云南农村扶贫资金使用中存在的问题和对策¹

姜 斌

(红河学院, 云南 红河 661199)

【摘要】改革开放 40 多年来, 全国各地累计完成了超过 7 亿多的贫困人口脱贫任务, 脱贫成绩非常明显。云南地处边陲, 由于历史原因、自然地理等因素影响, 贫困地区、困难群众数量较多, 是脱贫攻坚的重点所在, 云南省集中人财物力于脱贫工作中, 出台脱贫政策, 制定帮扶措施, 稳妥推进脱贫工作开展, 其中, 扶贫资金的使用是一个重要环节, 直接关系到脱贫效果, 影响着党风廉政建设, 本篇文章主要是针对扶贫资源使用问题进行了分析, 并针对性提出了相关对策。

【关键词】新形势下; 农村扶贫; 资金使用; 存在问题; 对策分析

【中图分类号】F323.8 **【文献标识码】**A

云南省是一个贫困人口大省, 民族众多, 情况相对复杂, 这导致云南省的脱贫工作在开展上面临着更多的问题。近年来, 随着脱贫攻坚、精准扶贫等一系列战略的实施, 全省上下在农村脱贫上投入的人财物力不断加太, 实际完成脱贫的地区、贫困人口数量持续增多, 极大改善了贫困地区的生产生活面貌, 提高了困难群众的生活幸福指数。对于农村脱贫工作而言, 涉及的资金数量大, 资金能否依法使用、合理分配, 直接决定着脱贫的基本成效。当前, 在云南农村脱贫资金使用上还是存在不少问题, 需要引起足够的重视。

1 当前云南农村脱贫帮扶资金使用现状分析

随着我国“一带一路”战略的提出, 云南作为其中的一环重要性逐步体现出来, 云南的经济社会发展、民生幸福较以往受到了更高的重视。从自然地理上看, 云南周边的邻国非常多, 包括缅甸、老挝等, 在对外联络与自身发展上具有非常多的优势, 但是, 由于云南的少数民族多等的影响, 导致云南各地农村贫困现象比较严重, 虽然党的扶贫开发在云南取得了非常好的成效, 但是, 贫困人口数量依然非常多, 农村贫困地区与城镇地区存在着很大的差异, 如收入贫困差距、生活教育差距等, 导致农村贫困地区长期处于贫困状态, 困难群众幸福指数提高缓慢的一个重要原因就是脱贫资金的应用不到位, 很多地方在脱贫资金上拨付不及时, 导致困难地区贫困问题不能得到及时解决, 有不少扶贫项目在立项上没有科学考察, 表现得相对随意, 导致了大量扶贫资金的浪费, 在资金拨付上, 对资金的管理不严格, 存在着各种形式的挤占、挪用等情况, 这些都对脱贫资金作用的发挥形成了制约, 一定程度上降低了脱贫资金的使用效率, 这是云南农村地区贫困问题依然存在的一个重要原因。

调查发现, 在云南 70%以上的农村地区, 尤其是基层乡镇或者行政村上, 对于脱贫资金的使用缺少足够有效的监督, 很多脱贫资金下发到位后出现了各种以权谋私的情况, 没有专门的部门或者个人对脱贫资金进行监督, 即使有也表现得相对肤浅, 没有与脱贫资金使用形成跟进性公布机制, 相关的资金使用情况公布表现得非常滞后, 由于相关因素的影响, 很多农村地区的群众拿不准自己是否符合扶贫标准要求, 按照国家扶贫政策自己该领取多少扶贫款等, 往往就是乡镇或者行政村说是多少就是多少, 这种现象在最基层的农村一线表现得非常明显。

¹ [收稿日期] 2019-08-25

[作者简介] 姜斌 (1979—), 男, 河南新县人, 硕士研究生, 讲师, 研究方向: 科学社会主义。

党的十九大明确提出到 2020 年我国农村各地要如期完成脱贫任务，云南省为了与全国各地一同进入到全面建成小康社会，加大了对农村脱贫工作的扶持力度，结合自身实际情况，相继出台了各种脱贫帮扶政策，例如，在临沧农村地区，加大农业产业化建设，帮助困难群众就业脱贫，实现了从“输血式”扶贫到“造血式”扶贫的转变；在德宏地区扶贫政策成效明显，累计完成脱贫人口数量 10 余万，贫困发生率也从以往的 20.8%下降到了 8.74%，该地区农村贫困人口的年实际可支配收入增加了 3121 元。这些都是我省农村脱贫工作新形势下开展的一个缩影，对于加快全省农村扶贫工作向纵深开展具有重要意义。

党的十九大以来，云南省各地把区域整体开发与精准扶贫相结合，集中力量于滇西边境地区、乌蒙山片区、迪庆藏区、石漠化片区等贫困相对严重的地区，以创新理念引导扶贫工作开展，走出了一条具有云南特色的扶贫开发路子，受到了广泛的重视。

2 云南省农村扶贫资金使用当中存在问题分析

2.1 政府缺少对农村扶贫资金的有效管理，扶贫资金实际利用率不高

随着国家一带一路战略的实施，云南省作为我国西出的桥头堡，脱贫工作受到了高度重视，国家在云南省的脱贫投入力度持续加大，形成了包括农田补助、老年补助等多种形式的扶贫方式。出于支持民族地区率先发展的考虑，在少数民族聚居的地区，扶贫资金投入力度占比较高，但是，当地政府对于扶贫资金在管理上科学性不够，很多扶贫资金没有及时发放到困难群众当中，在扶贫资金的监督上没有安排专人，责任追究体现得不明显。资金使用情况没有及时向外公布，没有围绕着使用细节、基本成效等进行阳光公开，这样就导致了人们对扶贫资金使用存疑，资金滥用等现象的出现。随着这方面问题的增多，就严重削弱了国家在农村扶贫当中的影响力，降低了资金的使用效率。

2.2 扶贫帮扶针对性不强，影响了扶贫资金投入的合理性

虽然云南划分了四个重点扶贫地区，实际推出的扶贫项目比较有限，这样就导致了针对扶贫项目的竞争比较激烈，容易催生不规范竞争现象的出现，例如，提供虚假材料等。而政府部门在脱贫资金的审核、拨付上，绝大多数都是以纸质材料为准，很多地区出于自身发展的考虑，即使已经脱贫也谎称自己尚未脱贫，从而获取到相关的扶贫资金支持，这都影响了扶贫工作的合理性、实际性开展。

2.3 随意更改扶贫资金的用途，乱占扶贫资金现象比较突出

基于自身利益的考虑，不少部门或者单位存在随便更改扶贫资金用途的情况，以合理的扶贫名义套取国家扶贫资金支持，待资金拨付到位后，再用到其他项目发展上，这样就导致扶贫资金与实际需要扶贫的项目没有合理地结合起来。

3 云南农村扶贫资金存在问题的针对性解决策略

3.1 政府层面加大对扶贫资金的科学管理，确保资金利用率逐步提高

在云南，尤其是四大重点扶贫地区，每年国家下发的帮扶资金数量非常大，当地政府应当制定科学合理的资金使用管理制度，安排政治素质高、责任意识强且具有丰富资金管理经验的党员干部负责对资金的流向、用途等的管理，资金使用基本情况定期向社会公布，自觉接受群众的质询监督。政府审计部门加大对农村地区扶贫资金的审计力度，深挖各种贪污腐败问题，切实营造一个良好的资金使用环境氛围。

3.2 加快扶贫项目扶贫制度建设，推动扶贫资金的合理化

在扶贫项目实施中，加大对各个单位报送材料的真实性审核，通过合理扶贫项目申请制度的建设，实现对各个申请单位的全面有效监督，同时，与实地考察紧密结合，这对于防范弄虚作假等具有重要作用。加大对下拨扶贫资金项目的检查，查看是否真正用到了需要扶贫的领域中，推动扶贫资金与真正需要扶贫对象的结合，对于乱报、虚报等的部门或者单位及时进行处理。

3.3 对扶贫资金的用途进行规范，有效防范扶贫资金使用中各种被挤占现象的出现

政府加大对扶贫资金使用情况的监督，尤其是将资金使用情况与最初单位贫困资金申领情况进行对比，确保扶贫资金真正用到了最初需要帮扶的领域中，对于随意更改资金用途的，要及时进行纠正，对相关部门或者责任人进行处罚，倒逼各部门严格扶贫资金使用用途，有助于更好地发挥扶贫资金的作用。

综上所述，本篇文章主要是对云南农村地区的扶贫资金使用现状、存在问题等进行了分析，深化了扶贫资金的重要性认识。并立足于全面建成小康社会实际，对怎样针对性地解决扶贫资金使用中的问题，提高扶贫资金使用成效等进行了分析，这对于加快云南农村扶贫工作开展具有重要意义。

[参考文献]

[1]冯唯一.重庆市扶贫资金使用绩效研究——基于 14 贫困县数据[D].重庆师范大学，2018.

[2]陈虹米，李青.我国云南省昆明市扶贫资金使用效率分析[J].财讯，2018(31).