

乡村振兴背景下对于农村基层党建调查与思考

——以舟山市为例¹

郭槟畅

(浙江海洋大学, 浙江 舟山 316022)

【摘要】随着当前中国特色社会主义建设进入了一个新的关键阶段,不断推动完善乡村基层建设逐步成为了一项新的重要议题。“乡村振兴战略”的提出也昭示着我国农村社会即将进入一个全新的飞速发展时代。而加强乡村的基层党建工作建设不仅仅是切实解决三农问题和促进农村全面发展的重要手段,也是加快全面落实建成小康社会的重要政治性保障。通过对于舟山市乡村基层党建工作的调查与思考,挖掘新时期乡村基层党建中制度、体系与乡村振兴的契合点,不断提升党的先进性与科学性,促使农村基层党建更好地引领乡村一切工作。

【关键词】乡村振兴;农村基层党建

【中图分类号】D2G7.2 **【文献标识码】**A

1 乡村振兴战略背景下加强农村基层党建的重要性

乡村振兴战略是我党站在新时期发展的历史背景下提出的又一个重大任务,农村基层党建对于战略的推进需要作出引领。随着我国基本矛盾的转变,城乡全面融合问题与农村建设问题迫在眉睫。新农村的建设应该首先从农村村级基层党建工作开始,不仅要系统地规划党建的工作内容,也要从政治上建设基层党组织,用科学有效规范的方法指导农村村级基层党建工作,发挥党组织的领导核心作用。从整体政策层面来看,加强基层党组织建设,增强其工作能力,将进一步落实党的政策与任务深入农村基层,从而引领农村各项事务稳步推进,同时乡村振兴战略明确指出的产业、人才、文化、生态、组织五大振兴需要强大的基层党组织作为支撑。在实践层面来看,我国农村发展水平仍旧较低,发展不平衡问题明显,在此过程中农村基层党组织亟待创新党建工作从而更好推动农村经济发展,满足日益丰富的社会需求。但随着全国各地如火如荼展开乡村振兴行动计划,农村基层党组织自身仍旧存在着组织基础薄弱、引领作用不足、工作意识淡薄等问题,阻碍着党在新时期堡垒作用的发挥,使得党建能力与乡村振兴实施要求无法完美匹配。农村基层党建工作是否科学规范,直接影响着中国共产党基层党组织发展状况,因此加强农村基层党建工作既是乡村振兴战略的要求也是其加快贯彻落实的重要保障。通过一系列有效的改革措施改变目前农村基层党组织的发展情况,提高农村经济水平,扩宽农民增收渠道,缩小农村居民和城镇居民之间的文化差距和经济差距,减少社会阶层的存在,才能真正全面落实小康社会。

2 乡村振兴战略背景下舟山市农村基层党建现状分析

2.1 舟山市党建引领乡村振兴战略发展现状

2.1.1 农村党建工作不断创新发展

¹ [收稿日期] 2019-08-16

2012年，舟山市因地制宜提出了“基层党建工作标准化体系建设”，引入“企业标准化管理”，不断推进党建工作规范化，也进一步发挥基层党组织在服务大众和基层稳定方面的作用。充分加强了基层党组织的政治核心引领作用，不断加强基层党建工作的阵地建设，规范基层党建工作标准，不断量化指标体系，探索党建品牌，丰富党建项目。在基层党组织考核评价过程中，引入了多元主体，突出群众导向。引入了“第三方评议”，检查基层党组织推动发展、服务群众等情况，在基层各部门的绩效考评中创新提出“党建系数法”，强化了基层党组织的责任意识，加强了党组织核心作用，引入激励机制加强党组织建设，促进农村基层党建创新发展。在党员队伍建设方面，引入了“领雁工程”，充分发挥带头人作用。创建“民主法治村”，规范“村两委”职责和村务决策管理程序，建立权利清单制度。在党建过程中把党建工作与重点工作结合起来，相互协调、统筹推进，将党建作为最大的政绩，以重点工作的稳步推进来检验党建成效，以党建成效来促进经济社会的发展，据不完全统计截至2017年舟山市已确定了100多个先进基层党组织和100多个后进基层党组织。

2.1.2 党建引领农村建设向好发展

随着十九大乡村振兴战略的实施，舟山市贯彻政策理念努力推动渔农村振兴和“海上花园模式”建设升级。在乡村振兴战略中，产业兴旺作为核心环节，要求农村要不断加快农业供给侧结构性改革进程，构建现代化农业生产及经营体系，不断提升农业创造力与竞争力。舟山市在海岛农业特色基础上进一步转型发展，推动农旅结合业态新发展，在基层党组织的带领下，不断挖掘乡村自身产业特色，将乡村建设与乡村旅游业相结合，借助旅游资源优势对乡村旅游和农业产业进行改造提升，并且将产业融合与绿色发展相结合，推动农业可持续发展。到2017年，舟山市渔家乐营业收入26.16亿元，增速明显，同时舟山市村集体经济收入总量达到了4.46亿元以上。

2.2 目前农村党建仍面临的突出问题

2.2.1 农村基层党组织领导核心作用不强

农村基层党组织作为党在地方的领导核心，要始终能够认清自身定位、协调各方为乡村振兴战略的实施提供坚实的政治性保障。但在农村基层，出现了基层党组织领导作用弱化的现象，在中央政策贯彻落实过程中，态度消极，作风懒散，缺乏凝聚力与战斗力，出现了不作为及乱作为的现象，致使中心工作与地方工作脱节，严重影响农村发展与“三农”问题的解决；在思想方面，众多基层党组织仅仅以经济指标作为衡量数据，认为追求高效的经济效益是政绩的体现，以此忽视了对于党的政治建设，在考评过程中也往往忽视思想与责任意识，考评细则混乱，无法体现基层党组织的真实情况。同时党内生活存在不严肃现象，工作过程简化、娱乐化，缺乏有效长久的监督机制体系。在十九大报告中已明确指出了地方基层党组织要将“党建作为最大的政绩”，抓好党建才是提升党的执政能力，巩固党的执政地位，展现地方发展的最大的政绩体现标准；在权责归属问题上，部分基层党组织无法认清自身定位，“两委”之间关系不清，甚至出现了相互对立的局面，严重阻碍了地方发展。

2.2.2 农村基层党员队伍建设不足

农村基层党员队伍建设，是基层党组织发挥引领作用，推动农村发展的基础力量。随着党建工作的不断推进，党员队伍建设呈现出向好趋势，但根据调查，农村党员建设发展仍旧困难重重。首先在党组织领导人方面，由于农村长期发展的现实因素，农村党组织书记及干部呈现出年龄老化，素质素养不高的现象，学习能力较弱但实践能力较强，具有较强的威信但缺乏领导能力，对于农村发展的方向及思路无法吸收落实，带头作用不强；部分党员模范作用弱化，设岗定责后无所作为，主动服务农民及农村发展意识不足，工作方法及思想观念老旧；在人才储备方面，农村干部及基层党员储备力量不足，农村党员流动性较强，教育管理不到位，且农村条件相对较为艰苦，导致党组织缺乏高素质人才涌入；在农村党建组织管理过程中，缺乏约束力，管理难度大，没有完善的管理标准与细则。种种问题严重阻碍了乡村振兴战略的贯彻落实，导致农村振兴缺乏高水平的“引路人”。

2.2.3 基层党组织领导力与发动力不足

在乡村振兴战略推动过程中必须发挥基层党组织的领导力、创造力和动员能力。但在农村基层发展过程中，有的党组织缺乏长远的眼光，在自身农村发展前景和方向上存在着片面的认识，无法发挥自身优势促进农业经济与农村建设，仅仅等待中央的部署与政策下达，缺乏自我发展意识和利用资源的能力，同时部分党员意识淡薄，作风腐败，为自己谋取私利；在引领地方发展的过程中，缺乏统筹能力，与地方企业、社会组织无法达成合作，缺乏高质量的党建项目；在动员农民方面，社会动员能力减弱，农民群众对于基层党组织的依赖程度减弱，从而导致党组织在发展过程中无法得到响应，加大了农村治理难度。

3 乡村振兴背景下加强农村基层党建的措施

3.1 建立健全农村基层党建制度，加强领导核心作用

要切实解决“三农”问题，发展农业，治理农村，富裕农民，真正落实全面建成小康社会的宏伟目标，必须将农村基层党组织建设系统化、科学化。不断加强基层党组织政治建设，在思想方面，紧跟党中央的正确领导，贯彻落实创新发展理念，在实践中加强基层党组织引领核心作用，明确自身定位、责任职能、机构职责，完善领导体制机制；在党员制度方面，加强对于党员的审核和评议；在党内监督制度建设中，加强制度与规章对于党员的约束作用和教育作用，严肃党的纪律；在增强党的领导核心作用方面，要明确基层党组织在农村一切事务管理中的政治作用，坚定不移地贯彻党的大政方针，尤其要突出农村基层党建工作的政治建设。

3.2 不断加强管理机制建设与人才队伍建设

农村基层党组织想要发挥坚实的堡垒作用，必须要做到自身体制机制密不透风。在责任机制方面，要树立责任意识，明确任务与职责，建立健全绩效考核机制，从绩效管理角度出发，科学制定党建目标，加强对于过程的把控和结果反馈，不断创新考核形式，细化考核细则，做到定性考核和定量考核相结合，履行监督问责，加强对于考核结果的运用；加强激励机制的作用，结合双向激励，激发党员干部的工作积极性，将薪金与升迁纳入激励机制中，与此同时，也要严惩违规行为，加强对于党建队伍的管理；建立健全权利监督机制，彻底将“腐败”问题扼杀在牢笼中，加大监督处罚力度，形成常态化监督和整顿机制，促使农村基层具有危机意识，确保农村基层健康发展；加强教育机制建设，加强对于党员的思想信念教育，强化党性，督促党员为民服务，也要发挥互联网的作用，加强网上授课，加大对于流动党员的教育；加强基层党员薪酬管理机制，制定合理的薪金，提升基层党员的工作热情；在人才队伍建设方面，首先要加强对于党支部书记的选拔任命，党支部书记作为引领农民致富的“领头雁”，要有所作为，提升思想境界，了解农民所需所想，同时也要加大对于第一书记的监督，从而确保农村领导班子的稳定；在人才储备问题上，要加强人才引进与资金引进，加强对于青年党员的培养，加大宣传力度，使农村党建后继有人。

3.3 强化顶层设计，激发农村活力

农村基层党组织作用肩负着带领群众发展农村经济、走向致富的重要责任，随着乡村振兴战略的提出，我党对于农村发展提出了新的方向与要求，为了切实解决“三农”问题和精准扶贫的这场战役，达成全面建成小康社会，基层党组织必须牢固树立大局观，引领乡村振兴，在经济建设方面，完善土地流转制度，根据农村现有的资源优势，整合社会资源，加强科技与人才投入力度，创新集体经济发展模式，加快产业扶贫，壮大农村集体经济，打造特色产业，保障农产品安全，带领农业经济不断向前发展；在农村治理方面，加强基础设施建设，注重农民多样化需求，在医疗、卫生、教育、精神方面协调发展；在生态建设方面，加强宣传力度，保障农村生态安全，加强环境保护，合理利用资源；在社会动员方面，加强党群关系，密切与农民群众的血肉联系，发挥党员的先锋模范作用，精准解决农民生活中存在的问题，加强对于农民的思想教育，使党和国家的方针政策深入农村，动员农民一同为乡村振兴助力。

[参考文献]

[1]李湘章.创新基层党建考核机制[J].企业文明,2018(08).

[2]袁红.新时期基层党建工作创新发展路径研究[J].文化创新比较研究,2018(29).

[3]修贵君.创新农村基层党建体制机制的若干思考[J].党建工作,2017(10).

[4]董怀军.乡村振兴视域下农村党建工作路径研究党史党建,2018(09).