
农业经营政策优先序的实证研究

——基于江西的经验

谢婷¹

(江西农业大学 经济管理学院, 江西 南昌 330045)

【摘要】: 以江西 637 个农户为例, 运用描述性统计分析方法对农户希望政府解决的困难优先序及对各相关农业补贴需求的侧重做了比较和探究。实证分析可以得出以下结论: 农户最棘手的生产经营问题主要是贷款、销售及基础设施配套三个方面, 土地流转相对而言困难较小; 对于绝大多数农户而言, 最希望政府提高种粮直补、农产品最低收购价这两类补贴。因此, 要完善农业生产经营金融贷款体系, 合理地降低相关贷款标准, 激发农户生产积极性, 从而扩大经营规模; 依据因地制宜原则, 建立与完善销售信息交流平台; 不断推进农业相关基础设施建设; 合理地提高种粮直补、农产品最低收购价及良种直补等补贴力度等。

【关键词】: 农业经营 农业补贴 优先序

【中图分类号】 F327 **【文献标识码】** A

1 问题的提出

“务农重本, 国之大纲”。农民对土地有着特殊的情感, 在中国尤其如此。1978 年家庭联产承包责任制的推行, 改变了长期存在的管理高度集中和经营方式过分单调的弊端, 调动了我国农民农业生产经营的积极性。随着中国农业及第二、三产业的蓬勃发展, “三农问题” 得到了前所未有的关注。但我国农业发展过程中仍然存在着诸多问题, 主要集中于以下几个方面。(1) 劳动力方面: 第一、劳动力老年化。随着农村第二、三产业的发展, 非农就业机会增多。现阶段农业青壮年劳动力严重缺乏, 农业劳动力老龄化严重, 今后“谁来种地” 问题突出。第二、劳动力兼业化。农民不再“以农为主”。第三、劳动力弱质化。农村劳动力主要以中老年人为主, 劳动力质量相对不高。(2) 农业生产经营方面: 第一、生产非粮化。农户种植经济类作物有获得更多的经济收益, 农业生产“去粮化”, 农户农业生产不再“以粮为主”, 如何保障我国粮食供给与安全值得深入探讨和研究。第二、土地规模方面。我国人均耕地资源缺乏, 人多地少导致耕地资源分散、细碎化, 耕地规模小, 适度规模经营受到多方面的阻碍, 并且现阶段地方政府推动适度规模经营遇到多方面的困难, 分散化的小规模土地经营已经难以满足农民的发展需求。第三、土地细碎化。由于我国耕地的细碎化, 农业的家庭经营几乎没有规模经济性。第四、土地流转方面。土地流转率相对不高, 部分地区存在大量的土地抛荒, 极大地浪费了农地资源。第五, 农产品价格方面。由于农业容易受自然气候及市场供给的影响, 价格波动较大, 遇到严重自然灾害或者市场风险时, 农产品最低保护价难以保障农户农业收入的稳定, 不利于提高农户农业经营的积极性等等。

由于农业活动是一种以生产活动适应生命运动规律的复杂过程, 并且这一不容间断的生命连续过程所发出的信息不但流量极大, 而且极不规则, 从而导致对农业的人工调节活动无法程序化, 受农业产业性质的影响, 农业所面对的自然风险远超其他行

¹作者简介: 谢婷(1995-), 女, 江西赣州人, 硕士研究生, 研究方向: 农业经济理论与政策。

基金项目: 国家自然科学基金项目“规模经营、分工深化与农村劳动资源配置效率研究——以江西为例(71563019)的阶段性成果”。

业。但我国农业保险制度并不完善,保障水平不足一直是中国农业保险的短板。政府制定的相关农业政策对稳定农业生产而言,其引导作用具有不可替代性。而农户作为农业生产经营的主体,是建设我国农业的重要力量,同时也是保障我国粮食安全的重要力量。因此,研究农户希望政府解决的困难优先序及对各相关农业补贴需求的侧重,即了解农户农业生产经营过程中的所需所求有着重要的现实意义。

现有文献对本文研究有着积极的借鉴意义,但关于农业经营政策优先序方面的研究相对不足,尤其是实证部分的研究。因此,本文通过搜集与整理相关文献,采用问卷调查法、访谈法与计量统计分析方法,利用来自于2017年7~12月对江西省赣北、赣中、赣南及赣东等地区8个市的27个县(区)的农户所做的问卷调查原始数据,以找寻农户农业生产经营所面临的问题及对相关农业补贴的需求程度,以期政府及相关部门制定相关农业政策提供借鉴与参考。

2 样本来源与样本特征

2.1 样本来源

采用典型抽样与随机抽样相结合的方法,课题组成员于2017年前往江西省赣北、赣中、赣南及赣东等地区8个市的27个县(区)展开为期6个多月的农户调研,获得700多份农户调研原始数据。

2.2 样本特征

样本描述性统计分析分为农户个人特征、村域特征两个方面,具体分析如下。

农户个人特征方面:(1)调查的637个农户中,男性的频数为548,占总数的86.0%;女性的频数为89,只占总数的14.0%。这说明,现如今农业生产经营主要为男性劳动力。(2)农户年龄方面,主要集中于“中年”,频数为496,所占比例为78.0%;其次是“老年”,频数为121,占总数的19.0%;“青壮年”的频数为19,只占总数的3.0%。这表明,现如今农业生产经营主要劳动力老龄化严重,缺乏青壮年劳动力。(3)农户受教育程度方面,主要集中在“小学及以下”、“初中”,频数分别为305、229,分别占总数的47.9%、35.9%;高中及以上的频数总和为103,只占总数的16.2%。这表明,农户受教育程度相对较低,主要集中于初中以下,小学教育程度以下的占绝大多数。(4)农户职业主要为“务农”及“兼业”,频数分别为466、136,所占比例分别为73.3%、21.4%。这表现出如今农户农业经营种植兼业化特点。

村域特征方面:(1)所在村所处地形主要集中于“丘陵”,频数为369,占总数的60%左右;其次是“平原”,频数为169,所占比例为26.5%;“山区”的频数为98,所占比例只有15.4%。(2)村交通状况主要集中于“一般”、“较好”,两者相加所占比例超过70%;交通状况“很差”的频数最小,为15,所占比例只有2.4%。(3)所在村经济发展水平主要集中在“中游”、“相对低”,频数分别为324、223,所占比例分别为50.9%、35.0%;“比较高”及“很高”的频数总和只有57,所占比例仅为8.9%。

3 政策优先序分析

3.1 生产经营问题的优先序

在农户“最希望政府帮助解决的问题”排序第一的选项中,选择“贷款支持”的频数为171,占总数的26.8%;其次是“搭建销售平台”,频数为161,比例为25.3%;“基础配套设施”,频数为157,比例为24.6%;最后是“技术、管理培训”、“协助土地流转”,分别占总数的12.9%、10.4%。在农户“最希望政府帮助解决的问题”排序第二的选项中,选择“技术、管理培训”的农户最多,占总数的25.7%;值得注意的是,仍有20.3%的农户选择“贷款支持”;只有15.2%的农户选择了“协助土地流转”。在农户“最希望政府帮助解决的问题”排序第三的选项中,主要集中在“技术、管理培训”、“基础配套设施”。

归纳来看,农户”最希望政府帮助解决的问题”中,“技术、管理培训”排序主要集中在第二、第三;“贷款支持”排序主要集中在第一、第二;“搭建销售平台”在三个排序中均占相对高的比重;“协助土地流转”主要集中在第三。这表明,在生产经营过程中,农户最棘手的主要问题是贷款、销售及基础设施配套三个方面,土地流转相对而言困难较小。

3.2 农业补贴政策的优先序

在农户”希望政府在下列哪些方面提高补贴力度”排序第一的选项中,选择”种粮直补”的频数为 297,占总数的 46.6%;“农产品最低收购价补贴”的频数为 128,占总数的 20.1%。在农户”希望政府在下列哪些方面提高补贴力度”排序第二的选项中,相对较多的是”良种补贴”,频数为 154,占总数的 24.2%。在农户”希望政府在下列哪些方面提高补贴力度”排序第三的选项中,主要集中在”农产品最低收购价补贴”、“农资综合补贴”,分别占总数的 22.9%、22.0%。

归纳来看,在农户”希望政府在下列哪些方面提高补贴力度”中,“种粮直补”排序主要集中在第一;“良种补贴”及“农机购置补贴”排序主要集中在第二、第三;“农资综合补贴”排序主要集中于第三;“农产品最低收购价补贴”主要集中在第一、第三。这表明,对于绝大多数农户而言,最希望政府提高的农业补贴主要是种粮直补、农产品最低收购价补贴这两类补贴;按重要性从大至小排列,接下来分别是良种直补、农机购置补贴、农资综合补贴。

4 研究结论与政策启示

以 637 个江西省农户为调查对象,通过搜集与整理相关文献,采用问卷调查法、访谈法与计量统计分析方法,利用来自于 2017 年 7~12 月对江西省赣北、赣中、赣南及赣东等地区 8 个市的 27 个县(区)的农户所做的问卷调查原始数据,对农户希望政府解决的生产经营困难优先序及对各相关农业补贴的需求侧重做了比较系统的探究。

描述性分析得出的结论主要为以下三个方面:(1)随着农村第二、三产业的发展,非农就业机会增多。现阶段农业生产经营主要劳动力老龄化严重,缺乏青壮年劳动力,农业劳动力老龄化严重。(2)农户受教育程度相对较低,主要集中于初中以下,小学教育程度以下的占绝大多数。(3)农户农业经营种植兼业化特点,农户不再”以农为主”,兼业化程度较高。

实证分析得出的结论主要为以下两个方面:(1)农户最棘手的生产经营问题主要是贷款、销售及基础设施配套三个方面,土地流转相对而言困难较小。(2)对于绝大多数农户而言,最希望政府提高的农业补贴主要是种粮直补、农产品最低收购价补贴这两类补贴;按重要性从大至小排列,接下来分别是良种直补、农机购置补贴、农资综合补贴。

根据描述性分析及实证分析结果,本文得出如下政策建议:第一、政府应该完善农户农业生产经营金融贷款体系,并合理地降低相关贷款标准,从而增加农户在农业生产经营过程中的资金投入,扩大农户经营规模,提高农业收入水平。第二、地方政府应因地制宜地建立与完善销售信息交流平台,搭建相关企业、合作社与农户之间生产销售信息交流的桥梁。第三、改善交通、农业灌溉等条件,不断推进农业相关基础设施建设。第四、政府应适当、合理地提高相关农业政策补贴力度,特别是农户最需要及关注的种粮直补、农产品最低收购价等补贴,以提高农户农业生产经营的积极性,从而保障我国农业供给与粮食安全。第五、新型农业经营主体,承担着农业供给和粮食安全的重要责任。政府应注重培养新型农业生产经营主体,如种粮大户、职业粮农等,建立”公司+农户”、“合作社+农户”、“公司+合作社+农户”等生产经营模式,适当地引入商业资本进入农业,为农业生产经营注入新的力量与活力,促进农村经济的发展。第六、地方政府应该加强与农业高校、科研院所的合作,采取多样化形式,举办种植培训班、优质农产品推介会等相关技术技能培训,提高农户农业种植专业化水平及综合素质等。

参考文献:

[1]罗必良,何应龙,汪沙,等.土地承包经营权:农户退出意愿及其影响因素分析:基于广东省的农户问卷[J].中国农村经

济, 2012(06):4-19.

[2]罗必良. 农地经营规模的效率决定[J]. 中国农村观察, 2000(05):18-24+80.

[3]王克, 何小伟, 肖宇谷, 等. 农业保险保障水平的影响因素及提升策略[J]. 中国农村经济, 2018(07):34-45.