

乡村振兴战略下产业振兴与 生态振兴协同推进的调查研究 ——以湘西乡村为例

户亮琼 刘佳宁 姚亭宇 张敏楷

(湖南财政经济学院, 湖南 长沙 410205)

【摘要】: 全面深入推进乡村振兴战略,产业兴旺是重点,生态宜居是关键,直接关系到精准脱贫攻坚战与污染防治攻坚战战役的全面胜利。本文基于怀化湘西的实地调研情况,通过对通道县、中方县两县的振兴工作实施现状、存在问题进行梳理和汇总,分析了目前乡村产业振兴与生态振兴工作推进现状、进度、成效及规划。结合实际情况,从国家政策、乡村情况、村民态度多方面入手,对乡村产业振兴与生态振兴面临的机遇与挑战进行深入分析,并提出了相关的对策建议,来推动乡村产业振兴与生态振兴的协同发展,产生积极主动的影响。

【关键词】: 乡村振兴 产业振兴 生态振兴

【中图分类号】 D422.6 **【文献标识码】** A

中国作为农业大国,“农业、农村、农民”一直是关系国计民生的根本性问题。习近平总书记在 2017 年 10 月 18 日在党的十九大报告中指出必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,实施乡村振兴战略。随之而来的是对“如何振兴,怎样振兴,振兴什么”等一系列问题的热议与尝试。乡村振兴战略下产业振兴、生态振兴能否弥足发展,是我们日益关注的焦点。

毫无疑问,全面深入推进乡村振兴战略,产业兴旺是重点,生态宜居是关键,直接关系到精准脱贫攻坚战与污染防治攻坚战战役的全面胜利。因此本文以乡村振兴战略下产业振兴、生态振兴两个视角为切入点,就二者之间如何协同推进共同发展,做出详细探究分析。

1 乡村产业振兴与生态振兴发展现状

通过实地调查走访湖南省怀化市通道县、中方县两地了解到:通道县 2017 年全年完成地区生产总值 41.8 亿元,增长 8.5%。城镇居民、农村居民人均可支配收入分别达到 19751 元、6869 元,分别增长 12%、16.3%。农村一二三产业融合发展取得重大成效,打造符合当地生产特色的扶贫示范产业 76 家,成立各类专业生产加工合作社 612 家。以通道县红香村黑老虎基地为例,通道县全县人口 23.75 万人,当前尚有建档立卡贫困户 15700 人需要实现脱贫。该公司至 2018 年,已经带领全县发展种植面积达 1.2 万亩,直接和间接带动 2316 位贫困户实现脱贫。中方县 2017 年全县地区生产总值累计完成 1077317 万元,同比增长 7.4%,其中第一产业增加值 136645 万元,同比增长 4.3%;第二产业增加值 595571 万元,同比增长 6.5%;第三产业增加值 345101 万元,同比增长 10.4%。创建农业标准化示范园 14 个 14.5 万亩。新增农民专业合作社 201 个、家庭农场 165 家。结合两地产业振兴工作的开展与现阶段所取得的成果并查阅多方资料,我们发现目前全国范围内的乡村产业振兴工作热情较高,农民积极配合,生产体系基本

建立,全国各地发展乡村产业模式雷同,普遍追求延长农业产业价值链。虽短期收益可观,但不适宜长期可持续发展,终会面临优胜劣汰的淘汰法则。

在生态发展的问题上,通道县积极推进大气污染治理,全年空气优良率达 93%以上,对禁养区畜禽养殖进行退养。完成农村土地综合治理 1.2 万亩,改造标准化农田 0.42 万亩,农业抗旱减灾能力得到加强。划定生态保护红线 927.09 平方公里,占全县国土总面积的 41.5%。区划 66.15 万亩天然林保护区。严格执行森林禁伐减伐三年计划。中方县在生态振兴发展过程中,全县森林覆盖率上升到了 67.96%,先后荣获全国生态示范县、省级园林县城、全省旅游重点县。全国乡村地方产业发展基本以绿色生态为基调,国家政策重视乡村生态发展,定期进行环保督查。对于污染产业相关部门都要严格把关,层层认证,及时叫停整改。而在以种植业为主导的情况下,环境污染几乎为零,影响较小。乡村生态整改主要方向在于农村生活污水、生活垃圾处理。在国家政策影响下,现阶段全国生态振兴工作均取得较大进展。

2 当前协同推进产业振兴与生态振兴的机遇与挑战

新时代乡村振兴战略下,农村产业与生态协同发展迎来了很多机遇。

(1) 农民自主性强,合力建设生产合作社。在各方积极响应振兴战略的大环境下,农民合力建设生产合作社,自主性强,善于利用已有的地理资源,去开发拥有当地地理特色的产品,积极建立专业生产合作社,自主开发建设新农村,致力于脱贫致富。

(2) 企业入驻农村,实现资源整合。响应政府号召,企业不断入驻农村,通过整合和开发本地传统资源,形成区域性的经济优势打造富有地方特色的品牌产品,充分发挥本地优势,提升了乡村社会的整体效益,实现产业振兴与生态振兴的协同推进。

(3) 国家的政策支持,及保护性开发要求。国家的政策扶持力度加大,政府对于产业扶贫项目出台了资金补助方案,在支持乡村产业发展的同时,更注重生态环境的保护与振兴,这为实现乡村生态振兴打下了良好的基础。

纵观全局,目前发展机遇虽多,但面临的挑战仍然不少。

(1) 农村生产力问题。农村人口流失,产业发展力量薄弱,产业发展效率不高。如何更好实施乡村振兴战略,推进城乡一体化,使农村流动出去的劳动力能够回流,农村产业发展壮大仍是乡村产业振兴中的一大难题。

(2) 农村技术落后,发展跟不上现代化。生产设施不发达,基本生产设备跟不上现代化发展,农民只能依靠自己的双手,生产成本高,农民压力大,农民想做却无法做的情况突出。

(3) 产业发展与生态环境保护的可持续发展问题。调查发现,农村发展的产业对环境的危害与污染几乎为零,例如种植业,都是依靠自然环境来发展。但是,在科学技术发展迅速的当代,能否一直做到不引进工业产品,保持与生态环境的共生关系,坚持可持续发展,仍是一项挑战。

(4) 土地承包制度下还未形成规模化、高效益化的土地集体经济。农产品的投出产出收益周期过长,耗时久,收益少。导致大量农民弃田弃地进入城市务工,种地不养地,生态退化,土地闲置荒废情况严重。而在走访过程中,中方县大松坡村委唐书记表明,目前在大量征地中农民的耕地、宅基地、住宅不能体现其市场价值,农民不愿意将土地拿出来进行流转,这对开展规模化生产造成了阻碍。并且还存在着一些人享受了国家政策的补贴却不进行应有的劳作,拿着补贴却闲置土地的情况。如何更好落实土地承包制度,完善监管制度,提高土地利用率也是一项需要面对的挑战。

3 协同推进产业振兴与生态振兴的策略与建议

通过对我国乡村振兴战略实施中所面临的一系列挑战的分析,我们提出以下建议:

(1)政府针对土地承包制度现存问题制定或调整相关法规。政府政策引导对农村土地制度的执行具有导向性作用。在现在问题的基础上,政府制定相应的法律法规,规范土地流转制度,引导农村、农民的产业意识形态迫在眉睫。

(2)政府部门依法办事形成监督机制,维护农民土地承包合法权益。中国革命的根本问题实际上就是解决农民的问题。而受农村意识形态的限制,农村经济的发展、土地承包的规范就受到许多落后的、不健全的农村意识所阻碍。而政府的职能就应该健全并完善土地流转的监督机制,在土地承包实施过程中为农民提供法律保障。

(3)统筹规划产业集群化,引导创新方式向大规模高效益模式转变。农村产业发展还有一个较大的制约因素,即农散户较多,导致高成本、高投入、低质量。所以应该加强统筹规划,将散户集中起来统筹规划,实行产业集群化。创新生产方式,将互联网+、电商入村、O2O 引进产业发展中。并且可以将现在区块链的概念与电子商务相结合。创建农村产业发展新思维。将科技力量注入生产中。

(4)因地制宜,发展特色产业,打造生态宜居的新型农村。所有的产业发展都应该立足于生态环境,环境破坏的速度是环境恢复的 100 倍。当前农村正处于谋求经济快速发展阶段,难免会出现盲目引进对生态环境造成污染的产业。所以我们提倡政府部门在规划农村产业项目时,加大对环境保护的评估审核力度。对违规污染、建造的产业进行查封整改。遵循因地制宜原则,引导村民发展适合当地生态环境的特色产业。不仅可以利用得天独厚的自然环境,还可以延长产业的可持续发展寿命。可以降低这方面的耗时与投入,将重心放在产业创新中,可以说是一举两得。

(5)组建优秀技术人才队伍,将产业规模化生产落到实处。灵活运用科技的力量将带领传统农业走向新型发展的高度,所以现今农村产业发展对高新技术型人才的获取是迫切的。国家可以组织有能力并且愿意的优秀技术型人才,专业入村对其产业发展进行指导。不但让农民可以做,更要让他们会做。不然创新产业规模化只能浮于表面,无法落实到实处。同时加入技术指导,更可以缩短产业发展的时间,提高生产效益,帮助农村产业更快地走上致富的道路。

(6)在农村进行关于产业振兴策略的思想宣讲,加大宣传力度。解决农民问题的根本在于解决农民的思想问题,理论指导实践。而恰恰农民封建保守的思想是目前开展产业振兴工作的一大困难。所以扭转农民落后思想必不可少。当前农民守旧思想严重,对新型的农村产业发展模式不信任,无热情。久而久之将会形成恶性循环,越是无法创新,越无法提高收入,积极性越低。所以需要加大在农村对产业整形政策的思想宣讲,使得农户有机会了解国家政策,为他们发展经济提供理论支持。同时可以成立询问帮扶小组,专门解答农民对此类政策的疑惑,使政策的优惠渗透进农民的经济行为中去。扶贫首先要扶志,转变旧的思想观念,接受农村发展新观念。