

无锡党建联盟建设过程追溯与思考

中共无锡市委党校课题组

基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础。中国共产党一直非常注重基层党组织建设。建党初期，毛泽东同志就确立了“支部建在连上”这一重要原则；新时代，党中央提出了党的建设“两个全覆盖”的要求，即推动党的基层组织建设的全覆盖和做到基层党的工作的全覆盖。基层党组织建设是前提和基础，组织完善坚强有力了，基层各项工作才能得以落实。多年来，无锡全域基层党组织都非常注重组织的创新，在各个不同历史时期，向全省乃至全国贡献了不少创新典型，全域党建联盟的建设探索就是其中一例。从某种意义上讲，党建联盟形式发端于无锡，也不断在无锡深化。

一、无锡党建联盟演进过程：从联谊到联盟再到联盟群

无锡有着丰富的基层党建经验。华西村、红豆集团的党建经验享誉全国。在众多的基层党建做法中，党建联盟的“大党建”模式，渐渐从无锡基层工作中凸显出来。

1. 无锡党建联盟的起始：从党建联谊会到党建联席会议

无锡党建联盟活动的开展最早可追溯到1995年下半年。当时的北塘区北大街街道党委一班人在党建工作中认识到，要真正做好街道党建工作，就要充分发挥辖区单位党组织参与社区建设的主动性和积极性，形成合力。当时，街道属地有近20家市、区级企事业单位，这些单位虽然性质不同，规模不一，能级各异，但它们都是在北大街地界范围之中的基层党组织。在街道党委的推动下，这些企事业单位的党组织联合起来，建立了一个党建联谊会。该联谊会要求，辖区内相关单位的党组织每年至少开展活动1-2次。后来，多单位联合开展党建活动这一形式被其他许多地方借鉴，并不断得到完善提升，崇安区崇安寺街道就是一个典型的成功接续探索者。

2002年，无锡将大量社会管理与公共服务事务下移街道实现属地管理。崇安寺街道积极探索社区党建联席会议这一组织形式，实现“以党建促共建”工作。随着工作的不断深入，影响力的不断扩大，中山路沿街120多家单位的党组织都陆续加入到共创行列中来。2004年9月11日，崇安寺街道党工委以中山路创建全国文明示范街为契机，将中山路沿线42个党组织纳入大党建总体布局，确立中山路大党建格局。到2015年，中山路大党建联席会议成员单位从42家发展到138家，党建工作方式也由重管理向重服务转变。2018年7月11日，无锡“中山路爱心联盟”正式成立。

2. 无锡党建联盟的发展完善：从党建服务联盟到全方位党建联盟

无锡党建联盟发展最完善影响最大的当属无锡高新区（现新吴区）长江路太湖花园二社区（以下称太二社区）。2013年7月，当时太二社区党总支开展大党建模式探索，在他们的牵头倡议下，沿线45家企事业单位自愿加入，组建了长江路党建服务联盟，并确立了首批爱心公益基地、民情联络基地、人才服务基地、德育科普基地、健康护航基地等5大类志愿服务功能。

随着太二社区党建联盟发挥的效能越来越明显，影响也越来越大，以党建联盟为载体的平台建设单位也越来越多。各种以基层党组织为核心的各类联盟涉及的范围越来越广，解决的问题越来越多，在无锡城乡经济社会发展中所起的作用也越来越大。仅在无锡市属国有企业领域，就初步形成了影响较大的地铁集团“开放融合型线性党建”联盟模式，交通集团无锡客运有限公司“同业跨域联动融合党建”联盟模式，机场集团“同域跨业跨级融合党建”联盟模式，文旅集团“多制转型融合党建”联盟

模式等四种典型模式。其中，无锡地铁联盟还被选入中组部基层党建典型案例。所有这些党建联盟，紧紧围绕基层党的建设这一核心，开展了卓有成效的活动，增强了基层党组织的影响力、凝聚力与战斗力。

3. 党建联盟的进一步拓展：从党建联盟到以党建联盟为核心的联盟群

为进一步增强社会各方面参与社会治理的积极性，一些地方的基层组织在党建联盟基础上，继续扩大探索范围，不断向深度与广度延伸，力图带动社会方方面面加入社会治理的大潮之中。

长江路党建联盟自 2012 年成立以来，在推进党群一体化工作过程中涌现出了一批优秀的基层妇联组织和爱岗敬业、创新创业、诚实守信、孝老爱亲、助人为乐的女性代表。2018 年 2 月 9 日，长江路妇联服务联盟在太二社区成立，该联盟以“党建带妇建、妇建服务于党建”为准则，凝心聚力，真抓实干，推动区域内妇女儿童工作，形成共建共治共享的妇联工作新格局。同年 5 月 8 日，由 16 家单位发起，长江路团建（共青团）服务联盟正式成立。联盟的宗旨是通过区域化长江路团建（共青团）服务联盟促进团组织作用的发挥，凝聚各级团组织力量，带动长江路上的团组织互动、互通、互助，达到服务青年、服务社会的目的。2019 年 11 月 7 日，旨在为各类型工会组织搭建相互交流、沟通和协作的工作平台长江路工会服务联盟正式成立。

无锡党建联盟从地域范围内各单位间党组织的联合到突破地域、行业、行政级别等限制，在具有一定联系的单位（组织）之间建立党建联盟，现在已经发展到了以党组织为核心在全社会范围内，不同群众团体之间建立联盟群方向的建设阶段。

二、无锡党建联盟的基本特点

与传统单位或社区党建相比，无锡党建联盟除具有区域化党建所具有的动态开放性、多元化、扁平化、法治化、社会化、地域性等共同特点外，还具有自身独特的特点。

第一，党组织是联盟的纽带与核心。组成联盟的单位虽然性质、业务范围、规模等有诸多差异，但是他们都有一个共同点就是都有党组织在活动。在各单位，党组织发挥着坚强堡垒作用，在单位之间，党组织又成为联系单位间工作与事务的纽带。联盟单位都认识到，要进一步发挥党组织的核心作用，首先必须发挥党员的先锋模范作用，党组织之间开展广泛联合，彼此之间可以互相学习、互相促进，从而起到以党建引领其他各项工作顺利开展的效应。

第二，联盟模式灵活多样。联盟成员单位双方（多方）的愿望基本一致，大家希望依托“组织联建、工作联促、队伍联抓、活动联办、信息联通”等形式，秉持构建资源共享、优势互补、联创共建、协调发展的党建工作新格局，达到激发党建活力、发挥带头作用、服务中心工作的目标。不同性质单位的党组织，只要彼此觉得有需要，彼此秉承共同认可的价值理念，就可以打破许多界限，如地域、区域、单位性质、级别等限制，走到一起，进行联合。

第三，得力牵头人的主动作为。党建联盟的顺利构建，很大程度上与牵头党委的领导有很大关系，或者讲与牵头单位党组织领导人的事业心、进取心有关。他们想干事，希望通过组织的创新，获得更多社会资源；他们也能干事，通过艰苦细致的工作，动用各种资源，把志同道合的党组织融入于联盟组织当中，开展了许多行之有效的工作，干成了事。

第四，有效保持了活动的持续性。很多党建联盟每年都开展了不少活动，有的联盟每年都有较完整的活动计划，特别在一些重大节庆日前后，联盟开展的活动尤其集中。实践证明，有效的联盟活动载体是党员发挥作用的必要条件，舞台建得好，党员作用发挥得就好。党建联盟正是找准了发挥党员作用的方法，在党员示范、服务、培养等多个环节，构建起了联合发力的“大舞台”，打破了过去“单兵作战”的僵局，确保了活动的持续性，实现了党建联盟功能的最大化。

第五，许多活动的开展凸显良好的成效。党建联盟在安排活动时，通常考虑寻找各单位具有最大公约数的活动，如党课、

一些公益活动以及一些群众迫切需要解决问题的活动。而这些活动通常也能得到群众的认可，许多群众也能积极加入，使联盟活动既有声势，也发挥了基层党组织在推动经济社会发展中的作用。党建联盟促进了区域内党建“小循环”变成跨领域、跨行业、跨辖区、跨部门的“大融合”，凝聚全社会力量推进区域社会治理共建共享。

三、从党建联盟建设视角对基层党组织创新发展的几点思考

加强基层党组织建设，就是要发挥党组织在推动基层治理现代化过程中发挥核心作用。把这个核心作用发挥出来，就需要推动党的组织有效嵌入各类社会基层组织，首先实现党的组织的全覆盖，在此基础上实现党的工作的全覆盖，并以此为基础，落实党的全面领导、发挥党员先锋模范作用和基层党组织的战斗堡垒作用。党建联盟建设就是激发党组织更好发挥作用的一种非常有效的形式。

1. 对党建联盟这一行之有效的基层组织形式应予以制度层面的规范，使其具有更广阔的作用发挥空间。党建联盟是基层党务工作者在基层党组织最大限度发挥组织效能探索过程中的一大创新，它顺应了新时代基层党的建设与社会发展的新要求。新时代，互联网、智能化发展更加迅猛便捷，并日益深刻地改变着人们的交往方式，传统单位党建一定程度的封闭性已经完全不适应新时代党的建设工作的需要；每个单位资源有限，不利于开展各种各样行之有效的活动，即使开展了也不经济。随着社会发展越来越快，社会融合度越来越深，许多社会事务需要多部门合作才能完成。而联系各单位最现实最有效的纽带就是各级党组织。党建联盟就是适应这一探索凸现出的一支璀璨的花朵。经过 20 多年的探索，党建联盟已经形成了一整套切实可行的运行机制，呈现出了许多优势。因此，在制度层面对这一行之有效的组织形式予以规范提升的条件已经成熟，从而让这一形式在更广阔的空间发挥作用。

2. 加大对党建联盟成员单位党务工作者的指导培训，不断提升成员单位党建业务素质。目前，党建联盟在发展中也存在着不平衡、不充分的问题。应该把党建联盟单位组织起来，通过集中培训、交流、研讨等多种形式，让建设得好的联盟牵头单位或联盟单位把他们好的做法分享出来；同时，集中大家智慧，在交流研讨中解疑释惑，统一认识，提升素质，增强信心，推动工作。

3. 加快建立一支高素质稳定的基层党务工作者队伍，尤其要选准培养得力的领头人与接班人。基层党建党务工作者队伍不稳定是制约党建联盟稳定有序发展的一个不可忽视问题。当前，基层党务工作者的身份五花八门，附属在身份上的各种权益也相差悬殊，导致有些地方有正式编制人员工作越来越轻松，而大量事务性、跑腿花钱的事情反而推给临时聘用人员完成。长此以往，一些正式人员干事能力越来越差，工作越来越依赖于临时聘用人员，一旦他们离开，工作受到影响就成为必然。同时，党建联盟工作做得好的，通常都有一个得力的领头人，而在他调离原岗位或者退休之后，是否有后继者能够迅速接任他们的工作，就成为联盟能否正常运行的关键。因此，不但要选准领头人，更要选好领头人的接班人。

4. 建立健全党建联盟有序运作所需要的长效良性机制。党建联盟的建设目的是为了推动发展，最终让人民群众获得实惠。只有活动正常开展，联盟的存在才有意义。为了保证联盟活动的正常开展，除要选准领头人以外，还必须建立相关机制来保证联盟各项活动的正常开展。具体来讲，要建立以下机制：领头人发现培养机制、活动提升动力机制、优势互补机制、深度合作机制、学习研究机制、沟通交流机制、网上互动机制、智能化服务机制、成效展示机制等。

5. 注重理论上的概括和提升，深入探讨总结新时代党建联盟建设规律。党建联盟这一具有强烈的时代适应性与强大的生命力的党建组织形式如果缺少理论支撑与引导，会一定程度上影响其作用的有效发挥。对基层党建理论工作者而言，大量丰富的党建联盟实践就在自己的身边，只要俯下身来，把自己掌握的党的建设的一般理论用来指导分析解决基层党的建设中出现的新情况、新问题，找出其中的规律，再用于指导基层党的建设，基层党建一定会有长足的发展。

6. 给予联盟成员单位甚至全部基层党建党务工作者更多的人文关怀。人文关怀关注的是人的生存与发展，就是关心人、爱

护人、尊重人，其核心在于肯定人性和人的价值，这是社会文明进步的标志，是人类自觉意识提高的反映。党的十七大报告第一次提出“加强和改进思想政治工作，注重人文关怀和心理疏导”，透露出党的思想政治工作的新变化。这一变化对基层党务工作者来讲也是福音。这就要求地方党组织要为党务工作者排忧解难，努力让他们在基层安心、安身、安业，激发出他们投身基层工作的活力和动力。

总之，党建联盟建设，实现了党的组织和工作的全覆盖。单位党建是“点”，区域化党建是“面”。党建联盟突破了单位党建的条框制约，通过建立“点面”结合、纵横相融、有机互补的“立体网络”组织架构体系，全面协调区域党建资源，进而带动各类组织、群体积极参与区域党的建设和社会治理，共同推进区域经济社会发展。