
高质量打造制造业强区

——以嘉兴市南湖区为例

朱苗

制造业是实体经济的根基，是区域经济高质量发展的根本支撑。习近平总书记在不同时期、不同场合多次强调制造业的重要作用、重要地位。当前，长三角一体化发展与第一个百年形成历史性交汇，制造业质量变革、效率变革、动力变革迎来重大契机。嘉兴市南湖区要抢抓这一历史性机遇，勇猛精进，乘势而上，以创新推动制造业高质量发展，坚定扛起红船起航地建设“重要窗口”的时代担当。

一、现状与特点

紧抓“制造业强区”战略，通过强产能、增动能、蓄势能、提效能，有力推动以先进制造业为支撑的南湖实体经济壮筋骨、上台阶，在一体化区域竞争中抢占先机、站稳脚跟。

1. 融入“一体化”的产能更加巩固。

南湖区扎实推进工业领域供给侧结构性改革，规上工业总产值稳居千亿俱乐部，规上工业增加值增速连续 12 个季度位居嘉兴市第一，成功列入浙江省制造业高质量发展示范区。

2. 融入“一体化”的动能更加强劲。

通过科技创新走上“智造”之路，尤其是数字经济一枝独秀，2019 年数字经济发展综合评价居全省第十、嘉兴市第一。闻泰通讯成为中国互联网手机 ODM 翘楚，加西贝拉成为全球压缩机行业“隐形冠军”。

3. 融入“一体化”的势能更加明显。

纵深推进“最多跑一次”改革，通过企业开办全流程“一件事”一日办结等措施，营商环境便利度位居全省前十。全区规上制造业企业增至 425 家，制造业主体占比在全省城区型经济中位居前列。

4. 融入“一体化”的效能更加提高。

把加快构建以先进制造业为引领的现代化工业体系作为主攻方向，全区经济运行质量和效益显著提高。2019 年规上工业企业主营业务收入增长 13.1%，利润总额 33.7 亿元。

同时，对标制造业高质量发展的要求，南湖存在主导产业引领性不强、产业价值增长率不高、产学研用契合度不牢等不平衡不充分的困境短板，亟待破解。

二、机遇与挑战

长三角一体化发展上升为国家战略，区域产业布局面临重塑，科技浪潮接踵而至，供给侧结构持续优化，这些都为南湖制造业数字化、集群化、服务化发展带来了新的历史机遇。

1. 科创要素的自由流动为制造业数字化发展引入了源头活水。

南湖区长期深耕科技创新，坐拥浙江清华长三角研究院、浙江中科院应用技术研究院等多个重大科创平台，长三角一体化发展将有利于南湖吸引更多创新要素资源，为南湖制造业数字化发展提供更强大的引擎。

2. 核心城市的功能疏解为制造业集群化发展蓄足了强劲动力。

放眼长三角，上海提出建设“卓越全球城市”，与南湖区打造的“1341”产业体系有许多契合之处，及时承接上海重要外溢功能，有利于补强南湖区产业链中缺失的关键环节。

3. 产业融合的发展趋势为制造业服务化发展打通了任督二脉。

随着全球“制造业服务化、服务业制造化”融合趋势日益明显，长三角一体化发展将有力推动制造业和服务业深度融合，南湖区借助现有的国家检验检测高技术服务业集聚区、基金小镇等平台，促进生产性服务业和先进制造业的互补共融。

机遇与挑战并存。在长三角更高质量一体化发展的高速赛道上，南湖区的每一步都是逆水行舟，不进则退，甚至慢进也是退。以全局性、前瞻性、客观性的眼光审视，南湖的区位优势正逐渐弱化，没有高能级产业平台的短板相对放大，同质同构的产业竞争加大了区域间要素资源的争夺，在种种挑战之下，各地都是撸起袖子、铆足劲，生怕错失机遇、落后时代。

三、对策与举措

坚持把全面融入长三角一体化发展作为“首位战略”，聚焦制造业价值攀升、品质进步、能级提升、环境优化，念好产业转型升级“12 字诀”，持续抓重点、补短板、强弱项，充分发挥产业、企业、产品、创新“四个新优势”，全力以赴打造制造业高质量发展实力之区。

1. 坚持“高端引领”，促进制造业结构向上攀升。

一是紧抓“大”字，做大数字经济产业。面向长三角数字经济资源富集地区，围绕集成电路、大数据、物联网等重点领域建设一批数字化基地，布局实施一批数字经济重大产业项目，做大做强数字经济核心产业。依托浙江未来技术研究院，力争在精准医疗、立体影视等领域形成一批数字内容产业化项目，积极规划数字内容经济产业园。二是紧抓“高”字，攀向微笑曲线高点。充分发挥国家检验检测服务业集聚区优势，全力推动生产性服务业以互补合作方式加快嵌入长三角区域生产性服务业高端环节。鼓励制造业企业增加服务环节投入，率先切入研发设计、供应链管理等高附加值环节。三是紧抓“精”字，培育南湖制造精品。支持龙头骨干企业提高先进制造业产品设备的附加值，培育一批本土品牌。全方位开展“标准化+”行动，支持骨干企业牵头或参与国际国内标准的制订、修订，加快创建“南湖标准”，争取特色优势领域标准国际化技术组织落户南湖。

2. 突出“创新驱动”，推动制造业品质向前迈进。

一是紧抓“专”字，建设专业队伍。扎实推进国家、省、市人才引领计划，引育一批“数字名家”和“数字工匠”。吸引各类人才国际组织、学术论坛在南湖举办或永久落地。打造人才引进“一站式”服务平台，探索建立长三角人才数据互通、评价互认、引用共享机制。二是紧抓“尖”字，强化尖端技术攻关。大力实施“尖峰计划”“尖兵计划”“领雁计划”“领航

计划”，重点攻坚区块链、柔性电子、人工智能等数字经济关键领域。加强与长三角高水平知识产权评估、交易、流转机构的合作，高质量打造知识产权示范区。三是紧抓“用”字，力促成果转化运用。加强自主转化，推行“自主创新+自费创业”模式。加快合作转化，与企业通过合资、合作等方式进行转化。推进交易转化，通过专利授权、入股等方式，由企业承接转化。依托民营孵化平台，聚集一批创业团队和投资、科技中介等创业服务团队促进转化。

3. 注重“深度融合”，加快制造业能级向心集聚。

一是紧抓“准”字，精准融入一体化。以上海张江高科技园区、上海浦东康桥工业区等 21 个招商园为重点目标，灵活运用委托招商、联合招商、基金招商、驻点招商、产业链招商，开展精准招商。积极与 G60 赛迪产业研究院、G60 长三角研究院等科创功能平台对接，争取设立南湖分中心。二是紧抓“智”字，提升南湖智造实力。鼓励龙头企业加强与长三角地区先进企业联动，打造一批“智慧工厂”样板，力争到 2021 年，全区累计拥有 6 家省级数字化车间和智能工厂。广泛参与长三角基础数据中心建设，积极实施“企业上云”，加快应用“工业大脑”等技术推动传统产业智能化改造升级，力争全员劳动生产率年均提高 12% 以上。三是紧抓“强”字，做强大平台支撑。重点支持嘉兴科技城争创国家级高新技术园区，打造“万亩千亿”高新产业集聚带。积极推进浙江南湖经济开发区和南湖高新技术产业园区建设，着力培育形成以新一代信息技术、高端装备、新型材料互相支撑的区域产业特色，力争到 2021 年分别实现规上工业企业总产值 500 亿元、660 亿元。

4. 围绕“一流服务”，优化制造业环境向好发展。

一是紧抓“快”字，全面提升行政效率。深化“最多跑一次”改革，为长三角地区“一网通办”提供更多“南湖经验”。推动公共数据互联互通与开放共享，打造“掌上办事之区，掌上办公之区”，实现企业投资项目开工前审批“零次跑”“最多 50 天”。二是紧抓“降”字，切实降低企业负担。出台涉企收费压降细化方案，持续降低企业生产要素成本。降低融资成本，深入实施畅通工程，每年用于战略性新兴产业发展的新增贷款额不少于 12%，争创省级“信用区”。降低检查频率，坚实“有求必应、无事不扰”，打响“企业服务直通车”品牌。三是紧抓“稳”字，牢牢把稳生产安全。加强对企业负责人、安全管理员和特种作业人员的培训和检查力度，深入开展“大排查、大体检、大整治”行动，以企业自查、专家检查、部门督查的方式全面排查事故隐患。深入推进企业安全生产双重预防体系建设，为企业安全生产提供制度保障。