

濉溪县农田水利“最后一公里”建设情况调研报告

李本赛¹

(濉溪县农业农村水利局, 安徽 濉溪 235100)

【摘要】: 本文阐述了濉溪县农田水利“最后一公里”的现状和主要做法, 分析了存在的问题, 并结合实际提出一些建议。

【关键词】: 农田水利 最后一公里 建设情况 调研报告

【中图分类号】: TB **【文献标识码】:** A

为全面掌握《濉溪县农田水利“最后一公里”专项规划(2018-2022 年)》落实情况, 持续高效推进我县农田水利“最后一公里”建设工作, 由濉溪县农业农村水利局组织人员对我县农田水利“最后一公里”建设情况进行专题调研, 了解工程建设情况, 找出当前存在的问题, 并提出一些建议。

1 基本情况

濉溪县根据实际现状, 因地制宜地制定了农田水利“最后一公里”建设的思路。近几年来农田水利“最后一公里”的建设发展, 主要包括灌溉渠、排水沟及与之相配套的闸、桥、涵、塘坝、泵站、机井、节水灌溉设施等。目前已经完成治理片 29 个, 治理治理面积 28.058 万亩, 其中统筹资金治理面积 19.738 万亩, 专项资金治理面积 8.32 万亩。共安排贫困村 2 个, 治理面积为 1.42 万亩。

2 主要做法

工程建设中, 牢固树立工程精品意识, 围绕“建一流工程、争一流质量、创一流效益”的目标, 做到高起点规划、高标准设计、高质量建设、高效能管理, 严把工程质量控制关、施工进度关、施工安全关和建设管理关, 对灌溉沟渠实施生态护砌、水保绿化等生态性工程措施, 小型闸站建设与周边环境相协调, 推进水利工程景观化、生态化建设, 全力打造精品工程。我们主要做了以下工作:

一是强化领导协调, 形成强大合力。领导高度重视, 县四大家领导等多次深入农田水利“最后一公里”建设工地检查指导, 现场办公。县政府成立由县长任组长, 常务副县长、分管副县长任副组长, 各相关部门和镇政府主要负责同志为成员的工程建设领导小组, 并在政策、资金、人力等方面给予大力支持, 有力保障了农田水利“最后一公里”建设。发改、财政、水务、农业等部门密切配合, 齐抓共管, 在工程规划编制、项目安排、资金筹措、质量监管等方面共同推进, 加快项目实施。项目所在镇村全力支持配合, 主动服务项目建设, 积极创造良好的施工环境。

二是压实工作责任, 加快工程进度。(1)严格考核。明确参建各方职责, 强化工程考核, 督促履职尽责。加强督查调度, 做到日巡查、周调度、月通报, 项目法人加强工程质量、进度、资金和安全监督。(2)密切配合。建设单位、设计、监理、施工等参建

作者简介: 李本赛(1986-), 男, 云南宣威人, 本科, 工程师, 从事工程规划、合同管理与计量、施工现场管理等工作。

单位,加强协调配合,提供优质高效服务和工程技术支持,共同推进农田水利“最后一公里”建设。(3)抢抓建设。在省实施计划下达后,组织勘察设计,编制实施方案,工程批复后立即组织招投标实施,抢抓建设时间。在施工中,按照时间节点,优化方案,倒排工期,科学施工,合理安排,确保高质量按时完成。

三是规范工程建设,保证工程质量。(1)规范工程建设。在建设程序上,严把“规划设计、技术指导、建设质量、竣工验收和规范管理”五大关口,全面实行“项目法人、招标投标、工程监理、集中采购、竣工验收和合同管理”六项制度。所有工程项目全部在濉溪县公共资源交易中心公开招标,在招标中强化专业化技术要求,择优选用实力雄厚、施工经验丰富的施工单位,保证施工队伍质量。(2)加强资金管理。建立农田水利“最后一公里”专项资金账户,专款专用,实行资金报账制,规范资金拨付程序,加强使用监管,提高资金使用效率。(3)加强工程验收。严格实行“施工单位自验、县级初验、市级复验、省级抽验”四级验收制度,并将验收结果进行公示。

3 存在的主要问题

在各级政府的高度重视下,濉溪县农田水利“最后一公里”专项资金建设项目取得了较大成就,但还存在诸多问题。

(1)全县大中小沟均为土沟或者简易毛沟,大部分因年限长,沟渠淤积,且土渠渗透强、流速慢,受排水影响导致坍塌、淤堵等现象,导致工程使用效率低、效益差,亟待作重新疏浚加固才能发挥正常效益。

(2)农田水利“最后一公里”工程管护不到位。一是存在“重建轻管”“重大轻小”的现象。大中小土沟或简易毛沟都交由乡镇自行招标组织实施,由村或村小组使用,但由于村集体经济薄弱,工程管理、维修等措施不落实。部分政府投资的工程项目,由于缺乏后期管护资金,同样处于无人管理的状态。二是部分群众对工程建管的重要性认识不足,对水利设施建设、管护不到位,虽全县基本完成了农田水利“最后一公里”工程管理体制改革工作,但因产权归属不明,管护经费欠缺,缺乏切实有效的监管机制,运行用而不管、维护不力问题突出,仍存在管理不到位,效益差的状况。三是群众长期以来习惯“靠天吃饭”,对农田水利“最后一公里”工程建设积极性不高,没有形成齐心协力抓建设、人人参与抓管护的良好局面。四是实行农村土地家庭承包责任制后,农田水利灌溉以农户为主导,集体经济的管水组织不复存在,“重建轻管,重用轻护”现象比较突出。五是近年来,随着农村青壮劳力外出务工人数的不断增多,对农田水利设施修复困难,况且管理维护资金需求较大,广大农民群众缺乏投资能力。

(3)技术人员严重不足。全县各镇水利站不仅承担着镇水利工作任务,而且肩负着、公路、扶贫以工代赈项目、整村推进、新农村建设、土地整理等各类基础设施建设技术指导和工程质量把关的重任,全县 11 个水利工作站虽然、编制的人员有很多,但实际上真正在从事水利站工作的就 1—2 人,其他大部分都在镇其他科室工作,且水利干部还要参加农业生产指导,畜牧春防、秋防、包村等工作,水利建设呈现出人少事多,工作局面无法打开,更无法满足大干农田水利工程建设的需求。而且目前 11 个水利站中,水利站人员年龄在 50 岁以上的占 90%以上。年轻人又不愿意到基层水利站工作,乡镇基层水利站很难应对农田水利工程建设、运行和管护的任务。

(4)“最后一公里”专项建设资金投资标准偏低。高标准农田每亩投资 1500 元,专项资金建设每亩投资 920 元,目前建筑材料价格上涨,人工、机械费用较高,工程建设费用也高,按照原投资标准,无法满足工程建设,应根据行业实情,上级政府部门适当调整每亩建设投资标准。

(5)投资分配比例不科学,市、县财政压力太大。高标准农田投资标准按照每亩不少于 1500 元,资金构成中央资金占 80%,省级资金占 10%,市县财政各占 5%,而“最后一公里”建设投资标准 920 元,其中省级 33.33%、县级 33.33%、社会资金 33.33%,省级投资比例偏低,市、县配套资金太多,造成市、县财政压力大,难以配套大量的资金开展“最后一公里”建设,濉溪县 2019 年全县财政总收入 41.8 亿元,农田水利工程投资配套 0.4 亿元。社会资金投入比例过大,高标准农田建设不需要筹集社会资金,比如高效节水灌溉项目每亩也只需自筹资金 100 元,远低于“最后一公里”工程自筹比例。濉溪县农村 95%青壮年劳动力外出打工,留守

的多是妇女、儿童、老人,推行投劳折资太难。目前按照相关规定,投劳折资必须按照“一事一议”的流程进行,手续多,繁琐麻烦,且筹劳标准每年每人不超过15元,很难筹集到位,易让项目所在地镇村产生畏难情绪,缺乏积极性。濉溪县全县土地流转面积64.2万亩,且流转的土地几乎在前期的相关项目都进行过治理,目前所剩余的大多数都是农户的田块,引导农户投资太难。2018年农田水利“最后一公里”专项资金项目,社会筹资156万元,分配到项目实施的村,每个村需承担20万左右,无形中增大村级的压力。

4 对策和建议

(1) 统筹规划,均衡推进“最后一公里”工程建设。

重点突出抓好边远镇村建设,抓好“八小”水利工程,多打深井、多开挖中小沟,解决灌排问题。根据濉溪县实际水资源情况,大力发展井灌工程,做好机井更新换代,解决宜井灌区的灌溉问题,形成成片治理,成片发挥工程效益。

(2) 拓宽投资渠道,加大投资力度。

按照“建设一批、申报一批、储备一批”的工作思路,紧紧抓住国家加大农田水利建设力度的历史机遇,抓好在建项目,搞好项目储备,确保项目建设的连续性。一是进一步加大政策性资金争取力度,努力实现逐年扩大投资规模,切实增加对农田水利建设的投入。同时积极筹措农田水利设施维修与管护基金,彻底解决资金不足问题。做好资金整合,搞好项目协调,避免项目重叠,资金浪费。二是加强宣传引导,把社会资金作为解决农田水利建设投入的有益补充,制定有效的政策和措施,鼓励和吸引社会资金投入农田水利建设,大力推行“民营农田水利”。

(3) 加强管理,确保水利设施发挥最大效益。

以小型水利设施产权制度改革和创新运行管护机制为契机,进一步加大农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制工作,落实管护主体,实现“建、管、养”一体化,确保农田水利设施良性运行和发挥长期效益。同时,积极发展民营水利,制定优惠政策,实现民间办水、企业化管水和商品化用水,创新农田水利建设发展模式,促进农田水利建设快速发展。

(4) 加强资源整合,推进农田水利建设。

一是结合省、市、县“最后一公里”五年规划、高标准农田、各年省“最后一公里”建设任务以及我县的实际做好项目的编制规划,把贫困村、经营大户作为重点,建立多元筹资机制,加大资金投入力度,加强涉农资金整合,采取“集中连片、规模建设、整体推进”的建设方式,统筹整合资源力量,加快推进“最后一公里”建设。二是积极申报项目,争取申报项目早日立项实施。三是围绕乡村振兴战略,探索创新农田水利建设理念,切实做到农田水利“最后一公里”建设与现代农业发展、脱贫攻坚、农村人居环境和美丽乡村建设有机结合,实施农田水利区域化整体建设,实现高标准、高质量发展。

(5) 加大舆论宣传,营造良好的农田水利建设舆论氛围。

促进濉溪县农田水利“最后一公里”的建设,掀起全民参与“最后一公里”建设的新浪潮。加强形势宣传、政策解读和典型宣传,让社会各界充分了解农田水利“最后一公里”建设为保障防洪安全、粮食安全、生态安全、改善民生等方面发挥的重要作用,赢得社会各界对农田水利工作的理解和支持。

5 结语

近年来,在濉溪县委县政府以及上级水利主管部门的坚强领导下,坚持“系统治理、成片推进,因地制宜、突出重点,节水优先、绿色发展”原则,以推进农业供给侧结构性改革为动力,以提高农田抗灾减灾能力为主线,全力推进全县农田水利“最后一公里”建设,以改善项目区农业生产条件和农民生活水平,提高农业抗灾减灾能力为核心,深化灌排区集中连片系统治理,加快现代农田灌排体系建设,推动高效节水减排、高标准农田发展,创新农田水利管理体制机制,全面支撑保障濉溪县现代农业发展具有重要意义。

参考文献:

[1]信阳市农田水利基本建设情况的调研[J].中国农村水利水电,2003,(11).

[2]濉溪县人大常委会办公室.濉溪县农田水利工程建设管理的报告[Z].濉溪县农业农村水利局.