

徐州决胜全面建成小康社会的问题及对策研究

侯丽娜¹

(江苏安全技术职业学院, 江苏 徐州 221000)

【摘要】: 十九大报告中, 习近平总书记指出: “从现在到 2020 年, 是全面建成小康社会决胜期。” 本文通过相关现状的数据分析江苏省徐州市在全面小康各领域面临的挑战, 分析主要原因, 坚持以创新、协调、绿色、开放、共享这五大发展理念为引领, 研究探索可行之路, 努力化解社会发展中存在的矛盾, 期望各领域的发展能如期完成全面建成小康社会的目标和要求。

【关键词】: 徐州 小康社会 问题 对策

【中图分类号】 F127 **【文献标识码】** A

1 徐州市全面建成小康社会进程分析

文章立足于相关现状的数据分析, 结合由国家统计局制定的最新版《全面建成小康社会统计监测指标体系》进行测算, 从经济发展、人民生活、公共服务、民主法治、生态环境等方面科学、客观的反映徐州全面小康的进展情况、剖析存在的问题并对其进行预测, 进而提出相应的解决对策。

1.1 总体水平

经参照《全国小康社会统计监测指标体系》, 徐州市全面建成小康社会统计监测综合实现程度为 92.2%, 49 个监测指标中, 已达标指标有 34 个, 高于苏北的整体水平。

1.2 六大类全方位评判

根据小康综合测算结果, 从六大类实现程度可明显得出结论: 最高的是民主法治类, 已经提前达到全面小康指标要求; 人民生活类、三大攻坚类、资源环境类的实现程度也接近指标值, 分别是 98%、99.2%、96%; 文化发展类的实现程度是 87.1%, 实现目标值还有一定距离; 在六大类中人民生活类的实现程度最低仅为 75.7%, 这无疑是全面建成小康社会的突出短板。

以民主法治为例, 近几年随着平安徐州和法治徐州的建设, 让徐州人切实感受到徐州的法治进程在不断加快, 为建设“强富美高”的新徐州保驾护航。值得一提的是, 徐州市贾汪区马庄村是家喻户晓的“民主法治示范村”。习近平总书记十九大后, 在首次地方考察时, 高度评价了马庄村民主法治建设。近年来, 马庄村积极探索“德治”“法治”“自治”相结合的发展思路, 进一步巩固和深化“民主法治村(社区)”建设。一是立规矩、守规矩、护规矩。例如在马庄村大胆尝试以参事制、票决制和双票制为主体的“三制”模式, 制定了操作性强、认可度高的“马庄规矩”。人都是“大管家”, 自觉维护规矩。二是融法治

¹**作者简介:** 侯丽娜(1990-)女, 山东泰安人, 讲师, 硕士研究生, 研究方向:马克思主义与当代社会思潮。

基金项目: 徐州市 2019 年社会科学基金资助项目“徐州决胜全面建成小康社会的问题及对策研究”(编号: 19XSM-016)的研究成果。

文化同群众生活为一体。主动营造崇法向善的良好人文环境，这就稳固和深化了人民调解“徐州模式”，也进一步夯实法治建设根基。

2 徐州全面建成小康社会存在的主要问题

2019 年正值新中国 70 周年华诞，在一定意义上来说，更是关乎高水平全面建成小康社会的决定性一年。通过深刻剖析徐州全面建设小康社会的监测指标，可将其面临的主要突出问题归纳为以下几方面。

2.1 产业发展不够充分，产业层次不够高，结构调整正处于阵痛期，转型和升级任重道远

“十三五”时期，作为经济结构调整、发展方式转变的极为重要窗口期。徐州位于江苏省北部，被赋予淮海经济区中心城市新定位，拥有良好的产业基础。据统计局分析，全市三次产业结构调整为 9.4:41.6:49.0，同去年相比，第三产业超过二产 7.4 个百分点。通过相关数据，我们能够明显看到产业结构在进一步地得到优化和升级。但相比较而言，战略性新兴产业和高技术产品的比重较低，影响了小康社会的进程。

实行科技兴企的培育规划，激励企业加大研发投入力度，增强以科技创新为主导的“小巨人”企业和科技型小微企业为中心的创新梯队建设。通过实施包容性创新支持政策，优化和创新组织体系，提高核心创新能力。稳固确立“工业立市、产业强市”的鲜明方向，进一步夯实高质量发展。产业结构调整的步骤需要加快，详细落实装备与智能制造、新能源、集成电路与 ICT、生物医药与大健康，这四大新兴主导产业的实施方案，逐步振兴新兴产业。

2.2 经济下行压力不断加大，需要加力提速新动能培育，创新驱动任务艰巨

近几年，徐州市始终秉持“科技兴市”的战略观念，科技水平显著提升。随着“一城一谷一区一院”四大创新平台、金融电子信息、开放平台的高水平建设，顺利举行“赢在徐州”等诸如此类的创新创业活动，加速了各种创新要素的聚集。近年来，人们把实体经济发展摆在了重要位置，创新和改革推进产业发展的体制机制和方式方法，优化营商环境，集聚生产要素，拓展实体经济发展、产业转型升级的空间，积蓄发展动能。在制造业发展方面，徐工集团为其他兄弟企业树立了典范。2019 年 10 月，徐工集团凭借科技革新，生产的高新技术产品用来填补了国内的 100 多项空白。推动了徐州向科技创新中心迈进，把加强科技领域创新作为区域性产业建设和发展的核心支撑。

2.3 中心城市辐射和集聚功能有待强化，城乡二元结构问题显著

加快提高徐州中心城市领先水平，加速弥补城市功能缺口和补齐品质短板，促使中心城市的辐射集聚能力得以全面提升。继续完善区域合作机制，增强基础设施互联互通的城市效应，通过产业分工和合作，侧重向主导产业倾斜，将公共服务交融发展为民生福祉。努力破解城乡二元问题，切实做到富农兴农，提升保障水平，积极促进农村经济发展，缩小城乡收入差距，是如期完成全面小康目标的重要措施。

2.4 打赢污染防治攻坚任务格外艰巨，改善生态环境刻不容缓

近年来，我市生态文明建设获得了长足进步，单位 GDP 能耗和二氧化碳排放量逐渐减轻。但与其他各领域相对比而言，却成为突出短板。2018 年 12 月，徐州市在江苏省纪委的指导下，围绕“问题线索处理”的主要路线，率先采用“制度化+信息化+公开化”方式，建立了污染防治综合监管平台，并将其作为污染防治的重要抓手。借助这个平台，老工业基地和资源枯竭的城市走上了科学治污、精准治污的新道路。

坚持以五大发展理念来引领“无废城市”，着重推动发展方式和生活方式的绿色化，不断完成固体废物源头减量和资源化利用。打造“无废城市”建设试点是落实深入贯彻习近平生态文明思想、打造贯彻新发展理念区域样板的战略举措，是建设生态宜居的徐州、加强中心城市竞争力的重要支撑。

3 徐州决胜全面建成小康社会的思路对策

在党的十九大之后，习近平总书记初次到地方考察就来到了徐州，对聚焦高质量发展作出关键指示，这为新时代徐州的发展提供了根本遵循。可以实施哪些对策来完成“最后一公里”，确保全面建成小康社会如期圆满收官？徐州的发展水平与全国平均水平十分相似，都处于全面小康的决胜期，徐工的自主创新、贾汪的生态修复、马庄的多种产业共同发展，都对全国具有很强的引领示范作用。

3.1 要千方百计补齐民生短板，想方设法增进群众福祉

三大攻坚战，这是习近平总书记在十九大报告中初次提出的新表述。当务之急是从薄弱环节攻坚，向突出短板发力，施行精准对策，补齐补强民生问题短板和弱项，加大投入力度，加快涉及民生问题制度建设。加强扶贫开发力度，着力打通脱贫政策，成功实现农村贫困人口脱贫摘帽，已成为全面小康的重要标志。要形成“精准扶贫、精准脱贫”的合力，竭力缩短城乡基础设施、公共服务与人们生活水平等方面的差距。我们必须下大力解决好“三农”问题，推动乡村振兴落地生根，当前必须努力建立更集约更高效的现代农业。

3.2 突出民生优先，确保成果共享

在新的发展理念中最后一条是共享，这体现了社会主义的本质要求，也体现了马克思主义关于人的自由全面发展的价值追求。徐州要始终抓牢民生这条“主线”，与人民共享我市发展成果。坚持不懈致力于保障和改善民生已成为全面建成小康社会的头等大事，促使利民措施精准落地。如果不能有效保障看病、上学、就业、住房、养老等基本民生问题，那么，就会影响全面建设小康社会的目标实现。搞好人民满意的教育，加速基础教育高质量发展，实现职业教育与产业融合的创新与发展，促进高等教育内涵建设。扎实高效开展就业服务工作，广辟渠道，优化服务；帮扶重点群体，完善就业服务，竭力实现更充分、更优质的就业。多措并举扎实提升养老服务水平，构建多模式、多样式养老服务体系，解决居民后顾之忧。

3.3 在全市总结推广“马庄经验”，打造乡村文化建设示范样板

习近平总书记在马庄村考察时，指出农村精神文明建设极其关键，需要激活乡村文化动力。乡村振兴离不开文化复兴，需要加强物质文明与精神文明的相结合，尤其注重农民精神面貌的改善。马庄村从农民的思想现实出发，进行主题教育，充分利用公益广告，村务公开栏目，文化墙等宣传手段来诠释社会主义核心价值观，进一步加强道德规范。马庄村秉持文化兴村的理念，深入挖掘具有地方特色的优秀传统文化。同时主动汲取外来高尚文化，农民自办文化找到了文化致富的路子，激发了全体村民文化创造活力，形成了“积极的、健康的、向上的，贴近农民群众的”马庄文化和民俗。这就启发我们，强化农村精神文明建设，要立足本来、吸收外来、面向未来，把保护传承和开发利用结合起来。

3.4 擦亮生态环境底色，谱写绿色防控新篇章

近年来，市委市政府十分重视推进生态文明构建，探索“绿色路径”。深入全面贯彻落实习近平总书记在徐州考察期间关于生态文明建设的重要指示，牢固树立社会主义生态文明观，实践绿水青山是金山银山的理念，创造绿色徐州，实现绿色崛起。徐州实现资源枯竭城市转型发展的经验在全国得以总结推广，依靠“环保经验”，得到央视点赞。习近平总书记在2017年在贾汪视察时，对贾汪转型实践寄予高度赞赏，并为全国同类地区的转型和发展提供了“贾汪经验”。实现绿色转型，补齐生态文明

发展的短板；积极建设现代产业体系，践行可持续发展之路；始终坚持城乡一体化发展，实现老矿区向现代化新城市的转变；大力发展品牌产业。

在决胜全面建成小康社会的关键时刻，徐州人民打响了新时代的“淮海战役”，“一城青山半城湖”成为城市名片。生态环境和人们的生活之间是休戚与共的，绿色是可持续发展的重要前提，是人们寻求美好生活的重要体现。多管齐下，将生态文明建设的理念、目标和原则与经济社会发展各个方面相融合。坚持要持久增添绿色，保障生态产品的不间断供给。《徐州市大气污染防治条例》的颁布实施为生态文明建设提供法律保障，主张并提倡绿色出行、绿色消费、绿色低碳的生活方式。

由于“全面性”和“高水平”两个基点，在各个领域和行业发展仍旧不平衡。我们要认真梳理全面小康亟待解决的突出短板和艰巨任务，勇于担当，善于解决问题，把党的决策部署落到实处。把冲刺全面小康作为重心工作，聚焦薄弱环节，在补短板、强弱项方面精准发力，稳扎稳打做好全面小康的决胜收官工作，奋力书写决胜全面建成小康社会的徐州华章。

参考文献：

[1] 习近平. 习近平谈治国理政：第2卷[M]. 北京出版社, 2017.

[2] 韩冬梅. 学习马庄经验探索乡村善治[J]. 群众, 2019(11).

[3] 吴浩. 徐州全面建成小康社会难点及对策[J]. 合作经济与科技, 2018(02).