

促进成都乡村振兴，推进“七大共享平台”

提升建设研究

——以崇州实践为视角

杨坤 罗永 胡川江 何姝¹

（成都市农林科学院都市现代农业与信息研究所，四川 成都 611130）

【摘要】：“七大共享平台”涵盖土地、科技、金融、市场、信息等乡村振兴核心要素，是成都市贯彻落实乡村振兴战略，发挥成都市“主干”作用，推动四川乡村振兴落地落实的重要载体。本文在研究崇州市推进“七大共享平台”提升建设的经验基础上，从“对内”“对外”“融合”三个层面，提出推进“七大共享平台”提升建设，助推成都乡村振兴“走在前列”的发展建议。

【关键词】：乡村振兴 成都 七大共享平台 提升建设

【中图分类号】F302.1 **【文献标识码】**A

1 研究背景

“实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是中国特色社会主义进入新时代做好“三农”工作的总抓手。”四川全面实施乡村振兴战略，推动四川农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。四川省省委十一届三次全会作出了“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”的战略部署，明确支持成都做强“主干”支撑，支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市，充分发挥引领辐射带动作用。

成都市贯彻落实习总书记来川视察“成都要实施好乡村振兴战略，力争走在前列，作出示范”的指示要求，落实省委乡村振兴大会精神，贯彻全市乡村振兴推进会部署要求，围绕土地、产业、科技、金融等乡村振兴关键问题，结合成都市实施乡村振兴，践行“十大工程”“五项改革”，聚力推动农村土地交易服务平台、农业科技创新服务平台、农村金融保险服务平台、农产品品牌孵化服务平台、农产品交易服务平台、农商文旅体融合发展服务平台、农业博览综合服务平台，“七大共享平台”提升建设，推动各地市州农业农村改革、产业转型升级、开放合作资源共享，全面提升服务全川乡村振兴能力，打造全方位全链条全周期服务体系，从而辐射带动全省经济发展，推动全省区域协同发展、共同繁荣，推动四川省乡村振兴落地落实，助推全省从农业大省到农业强省转变。

2 “七大共享平台”提升建设的实践

¹**作者简介**：杨坤（1977-），男，经济师，研究方向：都市现代农业。

基金项目：成都市农林科学院 2018 年度集成应用示范和科研创新项目。

2.1 总体情况

定位明确，落实责任。全省乡村振兴大会和市委专题会召开后，成都市先后召开乡村振兴现场推进会、市委农村工作领导小组会和多次专题会议，研究落实“七大共享平台”提升建设工作，并明确市规划和自然资源局、市农业农村局、市地方金融监督管理局、市商务局、市博览局牵头做好平台建设工作，目前已初步形成“七大共享平台”提升建设的专项实施方案，全面指导、具体落实“七大共享平台”建设。

思路清晰、全面推进。遵循“政府主导、市场运作、商业化逻辑”的原则，坚持在“建机制、拓功能、促合作”上下功夫，积极整合土地、金融、技术、市场、信息等乡村振兴核心要素，高水平提升建设共享平台，为市州开放合作搭台、产业转型赋能、创新改革聚势、生态建设助力，打造区域发展共同体的总体思路，按照“1+N+X”的办法，推进“七大共享平台”提升建设，力争建成国际先进、国内一流、辐射全川的“七大共享平台”。

积极推广、辐射全川。“七大共享平台”在推进上采取市委市政府分管领导联名致信方式，主动征求兄弟市州党委政府意见建议，并利用在广安召开的全省农村改革40周年座谈会契机，面对面征求市州意见。截至目前，累计赴市州对接28次，约请市州来蓉对接48次，与兄弟市州累计签署合作协议13份，形成合作意向拟近期签约13份，正在洽谈24份；承担平台建设任务的相关区（市）县还签订了具体的项目合作协议40余份，与雅安、绵阳、眉山、巴中4个市州现场签署了《成雅农业区域合作框架协议》《成眉金融同城化专项方案》《成巴合资共建农村产权交易市场框架协议》《成绵共建农业科技创新服务示范区合作协议》等6份合作协议，“七大共享平台”正在全省积极推广，并取得良好开局。

2.2 崇州实践与启示

崇州根据现有基础和发展实际，按照全市“七大共享平台”发展目标定位和工作要求，围绕重点、打造亮点、突出创新点，有序推动“七大共享平台”各项建设工作开展和落实。在用活用好“七大共享平台”的同时，结合区域优势，确定发展需求，率先发力，主动作为，积极探索在“七大共享平台”中的目标定位，重点突破。按照农商文旅体融合发展服务平台——发展模式的领跑者；农村土地交易服务平台、农业科技创新服务平台、农村金融保险服务平台——机制创新的先行者；农产品品牌孵化服务平台、农产品交易服务平台——共建共享的参与者；农业博览综合服务平台——对外窗口的协作者的“七大共享平台”崇州定位，遵循态度鲜明、主动作为，立足实际、重点突破，融入平台、服务崇州，创新发展、融入全市，协同发展、辐射全川的发展思路，按照坚持先行先试、坚持创新示范、坚持示范带动、坚持特色培育、坚持共建共享、坚持示范引领、坚持协作共享的“七个坚持”，积极助推“七大共享平台”提升建设，为“七大共享平台”提升建设贡献崇州力量、注入崇州元素、树立崇州形象。

崇州主动作为，积极推进“七大共享平台”提升建设，为“七大共享平台”的建设、推广有如下启示：一是结合实际、明确定位。崇州根据自身经济社会、农业发展实际情况，结合区域优势，因地制宜，从不同角度定位自身角色，“扬长补短”、全面融入、整体推进“七大共享平台”在崇州落地落实。二是重点突破、对外辐射。崇州在助推“七大共享平台”提升建设过程中，以农商文旅体融合发展服务平台为突破重点，全面推进、勇于实践，为全市加快构建“七大共享平台”做出了区域性探索，同时也在“七大共享平台”全省推广的过程中，起到了良好的示范、辐射带动作用，为“七大共享平台”提升建设提供了实践经验、贡献崇州力量、注入崇州元素、树立崇州形象。

3 推进“七大共享平台”提升建设的建议

“七大共享平台”是贯彻落实省委“一干多支”战略、促进五区协同发展的创新之举，是强化首位城市“主干”担当、主动服务全省乡村振兴的重要载体。“对内”来看，“七大共享平台”不是孤立的个体，而是有机的整体，是土地、金融、技术、市场、信息等乡村振兴核心要素的承载者和传输者，因此，要统筹推进“七大共享平台”建设。“七大共享平台”的主体在成

都，成都市要发挥“主场优势”，充分利用农业产业功能区及园区的先行经验，率先在成都全面建设、应用推广，形成“七大共享平台”应用的全省样板。“对外”来看，“七大共享平台”在全省的推广应用，须以成都市为核心，根据各地市州区域性、产业本底、发展需求，因地制宜、重点突破，逐步在全省铺开、全面推广应用“七大共享平台”，切实做到服务全川、带动全川。“融合”来看，要统筹“七大共享平台”在全省的建设、应用，探索构建全省农业大数据共享机制，助推我省实现从农业大省到农业强省的转变。

3.1 “对内”——统筹发展整体推进

“七大共享平台”包含土地、科技、金融等核心要素资源，不是相互独立的平台，需统筹考虑、整体推进。“七大共享平台”的主体在成都，需在成都全面实践形成经营模式，打造推广应用示范，全川推广，辐射全川，保障“七大共享平台”的落地性，所以“七大共享平台”在蓉的建设、实践、推广中要统筹发展整体推进。

一是深刻认识“七大共享平台”的内生关系，完善内部运行机制。“七大共享平台”是一个有机的整体，要按照改革赋能（农村土地交易服务平台）、产业生态（农产品交易服务平台、农业博览综合服务平台、农商文旅体融合发展服务平台、农产品品牌孵化服务平台）、科技支撑（农业科技创新服务平台）、金融保障（农村金融保险服务平台），统筹“七大共享平台”发展，促进各平台相互融合、相互促进、资源共享，整体推进“七大共享平台”建设。要建立多部门协调机制、完善各平台牵头部门间的工作对接机制、资源共享机制，探索建立“七大共享平台”共通共享的大数据资源库。

二是以农业产业功能区及园区先行先试，打造整体推进样板区。依托成都市农业产业功能区及园区建设，发挥农业产业功能区及园区在产业发展、机制体制改革、招商引资、人才引进上的优势，在全市农业“6+7”产业功能区及园区率先、全面整体推进“七大共享平台”建设。全市农业产业功能区及园区须全面融入、应用、推广“七大共享平台”，加快推进土地要素交易、科技要素创新集聚、产业生态营造、金融服务保障在产业功能区及园区“遍地开花”，实现“七大共享平台”在产业功能区及园区的高效表达，形成示范效应。

三是各区（市）县因地制宜发挥优势，重点突破、全面推进“七大共享平台”。按照“东进、南拓、西控、北改、中优”的十字策略，结合各区域农业农村发展定位，主动融入“七大共享平台”建设。尤其是西控区域各区（市）县发挥绿色高端农业和农商文旅体融合发展先行经验，结合区域内农业农村发展实际和发展方向（例如：郫都农业农村改革先进经验、大邑县品牌孵化先进经验、新津县农业博览先进经验等），找准定位、率先实践、重点突破，助推“七大共享平台”落地落实。其他区域各区（市）县发挥各自在金融、科技、人才等方面的资源优势，在“七大共享平台”的建设、应用推广中发挥地方优势，重点突破，全面推进，助力“七大共享平台”提升建设。

3.2 “对外”——示范引领辐射带动

在“七大共享平台”对外辐射，发挥带动作用中，要以成都市为核心，利用成都市的改革先行经验和资源优势，根据各地市州农业农村发展条件及发展需求，高效对接，分区域因地制宜合作、推广“七大共享平台”，推动各地市州农业农村改革、产业转型升级、开放合作资源共享，全面提升各地市州农业农村发展动能，助力全省乡村振兴迈上新台阶。

一是要高效对接地市州发展需求，完善服务机制。通过深入调研各地市州“七大共享平台”发展需求，按照共性与个性、普适性与差异化相结合的原则，结合各地市州发展实际，分平台分条块加强与地市州的对接，针对性地梳理明确各平台的功能内涵、服务标准、适用范围等指标，利用“合资共建”“业务指导”相结合的方式，从平台建设、要素支撑、资金支持等方面制定共性与个性化的差异服务机制，加快推动“七大共享平台”在各地市州的建设和规范有序运行。

二是要分区域逐步推广“七大共享平台”。按照“一干多支、五区协同”的区域发展战略部署，在成都平原经济区、川南

经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区，根据各区域农业农村发展实际情况和区域特色、优势，逐步推广“七大共享平台”。依托成都的主干优势和成都平原经济区的区域、经济优势，率先推广“七大共享平台”，总结“七大共享平台”在德阳、资阳推广经验，提升服务功能，在成都平原经济区全面推广“七大共享平台”。川西北生态示范区着重依托“七大共享平台”，提供政策、资金、技术等支持，助力打赢脱贫攻坚战。其他区域根据区域地州市州发展需求，分条块、特色化推广应用“七大共享平台”。

3.3 “融合”——完善机制全省一盘棋

“七大共享平台”是四川省“一干多支、五区协同”区域发展战略的重要体现，是推动四川省乡村振兴落地落实，助推全省从农业大省到农业强省转变的重要载体，为此完善“七大共享平台”整体运行机制，实现全省一盘棋是“七大共享平台”发展的根本目的。

一是要建立全省农业大数据共享机制。“七大共享平台”涉及全省农业土地、科技、金融等关键要素数据，为全省农业大数据的建设打下坚实基础。建议由省委省政府组建全省“七大共享平台”领导小组，统筹“七大共享平台”在全川的推广，组建全省农业大数据建设小组，利用“七大共享平台”在全川的数据资源，充分挖掘、利用全省农业大数据，为四川省乡村振兴落地落实做出贡献。

二是要建立“七大共享平台”利益分享机制。按照“政府主导、市场运作、商业化逻辑”的原则，以成都的改革经验和市场化运营理念为核心，通过建立总部经济、合资共建、提供服务等方式完善利益分配机制，合理均衡平台总部与分支机构所在地、服务购买等利益关系，完善风险防范机制，强化业务标准制定，加强交易监管指导，促进各平台全面推广。

三是要完善人才保障机制。首先在“七大共享平台”建设管理人才上要加强人才保障，各市州选派精英骨干专职负责对应工作，定点定人联络，建立常态化联络机制，围绕“七大共享平台”组织培训管理人才，培养一批基层管理服务人才。其次在“七大共享平台”的运营上，要通过政府购买社会化服务等方式，面向全球选聘专业人才，高水平组建运行管理专业团队，为平台建设和规范有序运行提供专业化的人才保障。

四是要完善配套政策体系。首先加大政策支持力度，积极争取省委省政府及省级相关部门的协调支持，加大政策支持力度，做到政策支持与平台建设发展相协调、统一。其次是完善“七大共享平台”的考评、监管、激励机制，明确权责利，推进工作落实制度化、流程化。再次是建立“七大共享平台”专项扶持资金，各市州配套财政资金，建立以财政为主，社会资本参与的多元化资金保障体系，为平台建设提供有力的资金保障。最后要营造“七大共享平台”良好工作氛围，增强宣传工作的全局性和系统性，多维度多渠道进行宣传，做好宣传引导、政策解读，形成宣传合力。

参考文献：

- [1]唐文金.深入实施“一干多支”发展战略着力推动四川实现高质量发展[N].四川日报,2018-08-21(008).
- [2]先锋编辑部.遵循乡村发展规律着力创新发展方式努力推动乡村振兴走在前列起好示范[J].先锋,2018(09).
- [3]孔涛.双城记看大成都与大西安的“十字”方针[J].西部大开发,2018(Z1).
- [4]乡村振兴的成都路径:构建七大共享平台[J].领导决策信息,2018(40).