
铜梁区发展新型集体经济的问题及对策研究

王如一 包惠玲 杨琴¹

(重庆师范大学 涉外商贸学院, 重庆 401520)

【摘要】: 发展新型农村集体经济,是促进群众增收致富,推动乡村全面振兴的重要举措。在调研铜梁区新型农村集体经济发展现状的基础上,分析了铜梁区新型农村集体经济发展存在的问题,农村集体经济的对策建议。

【关键词】: 新型农村集体经济 问题 对策

【中图分类号】 F32 **【文献标识码】** A

1 铜梁区新型农村集体经济发展现状

铜梁区隶属重庆市,处于重庆的西北方。辖区内共有 5 个街道和 23 个镇,全区城镇化率 47.75%。其中,涉农村 266 个,农业人口 61 万人,占到全区总人口的 70%以上。

2017 年 8 月,铜梁区出台了《关于发展新型农村集体经济的实施意见》,提出以农村产权制度改革为重点,大力发展新型农村集体经济。

2018 年,铜梁区纳入重庆市试点农村综合性改革的区县,着力于探索健全村级集体经济发展机制、构建农民持续增收机制和建立农村生态文明发展机制。铜梁区政府重视发展村级集体经济,注重加强村级组织建设,推进体制改革和规范村务财务管理,全区村集体经济呈现出良好的发展态势,涌现出了以稻米加工发展集体经济的西河镇兴建村、以乌鱼养殖发展集体经济的少云镇高碑村,以小水果产业进行发展,并利用电商平台销售实现农民收入和集体收入增加的小林镇庆云村,通过发展“股份泥鳅”来壮大集体经济的双山镇寿桥村等先进典范。

2 铜梁区新型农村集体经济发展的问题

铜梁区部分乡镇发展集体经济已经初见成效,但全区来看,农村集体经济实力仍然较为薄弱,尚有很多村镇没有跟上农村集体经济的步伐。从整体来看,全区新型农村集体经济仍存在一些问题。

2.1 干部与群众对集体经济的认识存在差距

近年来,区政府高度重视“三农”工作,大力发展新型农村集体经济,建立农业资金、农业项目和农民利益联结机制。《铜梁区发展新型农村集体经济的实施意见(试行)》中指出,要强化组织引领,选好配强班子尤其是选好带头人,努力提高农村基层组织引领农村发展的能力,真正发挥“领头雁”作用。在发展新型集体经济的过程中,铜梁区村干部及村级领导班子对集体经济的发展有着较为充分的认识,并起着带头实践的作用。

¹作者简介:王如一(1992-),女,重庆潼南人,助教,硕士,研究方向:金融学。

基金项目:铜梁发展壮大新型农村集体经济路径研究(项目批准号:skgh2018001)。

相比之下,农民的意识相对薄弱,对集体经济的发展模式认识不够,加上之前一些村单一的生产结构,农民的收入薄弱或无收入,间接导致部分农民认为集体经济和自身利益不够密切,因此参与积极性不高,甚至出现部分未参与的农民对集体经济项目实施破坏、偷盗等行为,思想观念极大的阻碍了集体经济的良性发展。

2.2 新型农村集体经济的发展缺乏路径

铜梁区多数村为传统农业村,但在一些边远的村镇,没有第一产业、第二产业和第三产业,存在着无三产的情况,仅有一些土地,再加上这些边远地区在土地开发、基础设施、服务体系等软硬环境上较差,很难招商引资,缺乏效益好的企业和项目,农民和集体收入增长困难,集体经济发展办法和路径缺失。

2.3 新型农村集体经济发展缺乏发展资金

集体经济的发展离不开资本的有力支撑,特别是在一些集体经济基础较为薄弱的地区,资本基础是壮大和发展农村集体经济的重要力量。

目前,全区仍有183个“空壳村”,占全区村总数的74%,还有2093个“空壳社”,由于没有集体收入,这些“空壳村”和“空壳社”存在着无资产、无资源、无集体自有资金的困境,缺乏发展集体经济的启动资金,同时由于无资产无资源,导致信用不高,存在着融资渠道窄、融资难等问题,缺乏有力的资本支撑成为制约新型集体经济发展的一大现实性难题。

2.4 集体经济组织的运营机制和管理制度亟待完善

目前,一些村集体经济组织的管理不规范,缺乏明确有效的管理制度。这体现在三方面:

第一,由于集体经济采用市场化运作的模式,打破了农村集体经济组织的封闭性,农村集体经济组织在引入社会资源不断发展和壮大的同时,可能会在一定程度上削弱农民在集体经济组织内部的决策主体地位。

第二,村级集体经济组织的非独立性及其与村党支部、村委会的“三位一体”,使其在发挥对外经济职能时经常会受到行政手段的干预,可能会影响集体经济的市场化运作和决策。

第三,组织和决策机制不健全、农村集体产权不明晰。导致集体资产经营管理责任与风险无人承担,集体经济内部相应管理的规章制度也不健全,使组织成员与决策者之间的责权利关系不明,导致内部运行无章可循,易造成混乱。

3 铜梁区发展壮大新型农村集体经济对策建议

党的十九大报告指出农业农村农民问题是关乎民生的根本性问题,而解决“三农”问题的关键就在于农村集体经济的发展。针对铜梁区新型集体经济发展中的问题,现提出以下几点对策建议。

3.1 因地制宜探索新型农村集体经济的实现形式

发展新型农村集体经济要结合本地资源特点和区位、市场优势、产业背景,根据自身的特点,走出一条适合本村生产经营的农村集体经济发展的路子。

在区位优势明显的村,可以发展物业经济或消费经济。村集体可以将闲置的房屋、学校、工厂等出租或修整为经营场所,也

可以在现有的土地上新建仓储以发展物流业,或修建特色旅游街、农家乐或特色民宿等。

在具有土地和林地等资源优势村,可以以土地股份合作的方式着力发展特色农业,以土地为基础,农民以地入社、发展合作经营,实现农业的规模化、标准化,促进现代农业的发展,增加农民和集体收入。在农业发展比较好的地区,针对农产品销售问题,利用电商平台,发展特色农产品电子商务,利用电商平台实现销售的扩大。另外,可以通过开发利用村域内土地、森林、河流、自然景观等资源,发展现代设施农业、观光农业、林下经济等,增加集体收入。

3.2 积极推进农村集体管理制度、利益分配制度改革

铜梁区新型农村集体经济通过农村土地“三权分置”的改革,建立村集体、农民、业主的“三方利益”联接机制。农民最关心的是如何实现农民的增收,业主最关心的是项目的收益,集体经济组织关心村集体的收入和农民收入的增长,要解决这三个问题,在利益分配制度上要使得项目的收益、财政补助与三方紧密连接,明确各方的权与责,三方才能积极参与,集体经济才能更好更快的实现发展,特别是要把农民集体资产股份收益分配权落到实处,才能充分调动农民参与集体经济的积极性。另外,要构建集体经济治理体系,盘活农村集体资产,形成既体现集体优越性又调动个人积极性的农村集体经济管理机制,同时,必须建立农村集体资金、资产和资源的管理制度并提高村务公开的监管力度,严格事前、事中和事后监控。

3.3 进一步加强新型农村集体经济的政策扶持

一是加大财政支持农村集体经济发展的资金投入力度,另外,集体涉农资金的投入和使用更需要创新,对一些集体经济发展落后的村给予政策倾斜,设立专项资金,鼓励集体经济发展落后的村在企业的带领下发展集体经济,对集体经济发展典型、先进的村给予奖励。

二是加大金融扶持,加强与农村信用社、农业银行、农业发展银行等涉农金融机构的协调和沟通,提供政策支持,为农村集体经济提供更多的融资贷款,确保新型农村集体经济“供血充足”。

3.4 加大集体经济的宣传力度,提高农民意识

发展新型农村集体经济的主体是农民,因此,要促进集体经济的发展,必须充分利用各种宣传手段提高基层村干部和农民的思想认识。对于基层村干部,加大教育培训的力度,汇编发展村级集体经济的典型案例供全区学习借鉴,以此学习经验,开拓视野,提高基层干部推进集体经济发展的意愿和能力。对于农民,一些农民对集体经济的认识模糊,认为集体经济与自己的利益无关,或者是对集体经济信心不足,就要加大宣传力度,运用组织培训、派发宣传手册、成立宣传小组等方式,普及农村集体经济知识,提高新型集体经济在农民心中的重要性,增强农民的合作意识。

4 结语

发展新型农村集体经济是推动农村生产力发展、增加农民收入、巩固党在农村执政根基的现实需要。铜梁区要深刻意识到当前新型农村集体经济发展的现状和存在的问题,结合各村镇的实际,采取相应的对策促进新型农村集体经济的发展,增强村镇的经济实力,实现农民的富裕。

参考文献:

[1]重庆市铜梁区人民政府网[EB/OL].<https://www.cqstl.gov.cn/html/content/17/08/29639.shtml>.

[2]重庆市财政局网[EB/OL].<http://jcz.cq.gov.cn/html/content/18/06/20664.shtml>.

[3]苑鹏,刘同山.发展农村新型集体经济的路径和政策建议——基于我国部分村庄的调查[J].毛泽东邓小平理论研究,2016(10).