

嘉兴建设长三角最优金融生态区的 现实基础与路径选择

沈彦菁¹

(中国人民银行嘉兴市中心支行, 浙江 嘉兴 314050)

【摘要】: 嘉兴是长三角一体化发展国家战略的桥头堡, 有优越的区位优势和良好的金融生态环境基础, 虽然在 2017 年便提出了建设长三角最优金融生态区的目标, 但目前仍面临部分重点工作尚未细化落实、金融要素集聚程度偏低等短板, 应重点抓好金融信用信息共享平台建设、国家级科技金融改革创新试验区申报等工作, 加强金融要素集聚, 注重风险防控, 才能实现长三角最优金融生态区的创建目标。

【关键词】: 金融生态区 现实基础 路径选择

【中图分类号】: F279. 245 **【文献标志码】:** A **【文章编号】:** 1671-3079(2020)05-0069-05

金融生态这个概念在国内最早是由周小川提出来的:“金融生态是指金融运行的外部环境, 包括法律制度、社会信用体系、会计与审计准则、中介服务体系、企业改革的进展及银企关系等多个方面。”^[1]优良的金融生态是区域金融重要的核心竞争力, 是最优营商环境的重要支撑, 是金融服务实体经济的环境保障。2017 年, 《嘉兴市人民政府办公室关于建设长三角最优金融生态区的实施意见(2017-2020 年)》颁布, 提出“1 个目标 16 项工作任务”, 并配合实施任务分解表和工作推进路线图, 扎实有序推进最优金融生态区建设。目前, 嘉兴市打造长三角最优金融生态区已取得初步成效, 银行证券保险金融组织体系日益健全, 绿色金融、普惠金融等金融新业态有序推进, 社会信用体系逐步完善, 金融风险防控效果明显。

一、建设长三角最优金融生态区的优势

(一) 嘉兴是长三角一体化发展国家战略的桥头堡

2018 年 11 月 5 日, 国家主席习近平在首届中国国际进口博览会开幕式发表演讲时提到, 将支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略, 着力落实新发展理念, 构建现代化经济体系, 推进更高起点的深化改革和更高层次的对外开放。^[2]嘉兴位于长三角区域的核心, 是上海、杭州、宁波等大城市的地理中心, 是浙江省最具有临沪优势的城市, 是浙江省全面接轨上海示范区。嘉兴优越的区位优势是打造长三角最优金融生态区的先天优势。2020 年初, 嘉兴市长三角一体化发展办公室挂牌, 统筹协调推进全面接轨上海示范区建设, 深化长三角区域交流与合作。

建设长三角最优金融生态区, 有助于嘉兴市更好地吸引上海等地的优质金融资源, 对接上海的金融产业、人才, 推进沪嘉两地金融业合作与发展, 进而实现金融一体化。在基础设施方面, 嘉兴重点推出了南湖基金小镇、嘉兴国际金融广场、海宁钱潮金融小镇等金融集聚平台,^[3]凭借便捷的交通和更低的营商成本, 吸引各类金融机构入驻, 实现金融供给侧提升。

作者简介: 沈彦菁(1980-), 女, 浙江嘉兴人, 中国人民银行嘉兴市中心支行经济师。

(二) 嘉兴具有较好的金融生态环境基础

2005 年,中国社会科学院开始启动中国地区金融生态环境的专题研究项目,并先后 5 次发布《中国地区金融生态环境评价》报告。^[4]这是目前国内最权威的金融生态环境评价。嘉兴金融生态环境综合得分在 5 次评价中分别列第 9 位(50 个参评城市/地区)、第 18 位(90 个参评城市/地区)、第 15 位(100 个参评城市/地区)、第 9 位(110 个参评城市/地区)、第 11 位(247 个参评城市/地区)。尽管参加这五次的评价城市数量不断增加,但嘉兴市排名始终位于金融生态环境 I 级(综合评分 0.6 分以上),争创国家级最优金融生态区有比较好的基础。

得益于良好的金融生态环境,嘉兴市不良贷款率一直以来都比较低。2018 年末,嘉兴不良贷款余额 32.96 亿元,较年初下降 6.12 亿元,不良贷款率 0.48%,较年初下降 0.16 个百分点,这一数据已连续 5 年处于全省最优。¹从长三角区域看,2018 年嘉兴市不良贷款率首次低于上海,成为长三角 16 个核心城市中信贷资产最优的城市,如表 1。

表 1 长三角 16 个核心城市不良贷款率情况表 %

年份	2015	2016	2017	2018
上海	1.01	0.68	0.57	0.78
南京	未公布	未公布	未公布	未公布
无锡	2.08	1.58	1.20	1.08
常州	1.38	1.32	1.30	1.24
苏州	1.49	1.35	0.93	0.72
南通	0.94	1.12	1.12	1.08
扬州	1.25	1.19	1.25	1.09
镇江	2.56	1.98	1.89	2.77
泰州	2.30	1.75	1.53	1.43
杭州	1.83	1.82	1.58	1.10
宁波	2.60	2.63	1.80	1.24
嘉兴	1.22	0.90	0.64	0.48
湖州	1.53	1.26	0.95	0.72
绍兴	3.33	2.94	2.05	1.49
台州	1.58	1.32	0.97	0.75
舟山	3.63	2.69	2.63	2.40

(三) 嘉兴具有较好的金融生态实践基础

1. 金融发展政策框架逐步完善

近年来,嘉兴市委市政府高度重视金融业发展,将金融业列入全市八大千亿产业之一,并从金融机构引进、人才发展、业务创新等方面出台了一系列财政奖补政策和风险缓释措施,为争创国家级最优金融生态区提供了有力的制度保障。另外,嘉兴市还积极构建良好的金融法治环境,严厉打击非法金融活动,坚决遏制逃废金融债务行为,有效地维护了全市良好的金融生态环境,嘉兴市非法吸收公众存款、集资诈骗等案件数量一直处于全省较低水平。

2. 金融生态建设机制不断深化

一是抓好“两个机制”。第一,抓好顶层设计机制,实施“长三角最优金融生态区”建设,建立区域金融风险“一行一办一局”分片负责制。第二,抓好督导联动机制,在嘉兴市政府指导下,人民银行、金融办、银保监局先后建立实施“一行一办一局”县域风险排查处置机制。

二是突出“两大环节”。第一,突出风险防范环节。引导银行机构推进信贷总额管理、企业担保风险类型识别系统、担保链风险识别系统等企业金融风险管理新措施,积极加大企业风险识别和担保链风险切割。第二,突出风险处置环节。2014 年以来,嘉兴市完成 13 家企业破产重整,涉及金额近 30 亿元,加大跨区域金融风险协同处置,在全省率先探索建立海宁、桐乡、德清、余杭四县(市、区)金融风险联动处置机制,这一机制获得相关部门的肯定。

三是健全“三个体系”。第一,构建总量审慎的地区货币投放体系。积极落实稳健中性货币政策和定向降准政策,按照“事前引导、事中指导、事后评估”全过程调控思路,优化宏观审慎管理参数设置,满足实体经济信贷需求,引导金融资源“脱虚向实”。第二,健全结构优化的信贷导向体系。加强信贷政策、财政政策和产业政策的协同配合,将金融机构支持实体经济尤其是制造业和小微企业情况纳入政府对金融机构考核范围。组织开展金融服务实体经济“四比四赛”活动,创造性地开展“线上+线下”银企合作对接,组织“金融指导员入企服务”“千名行长访万企”等活动,着力优化信贷结构。第三,健全“人人守信”的征信体系。在全省率先开通专项信用网站——信用嘉兴;推进“四信”建设,高效推进小微企业和农户建档立卡,提升小微企业和“三农”信贷可得性;实现人民银行、法院、生态环境等 10 个部门的信用信息共享,实施金融信用联合惩戒。

二、补齐长三角最优金融生态区的短板

嘉兴市金融生态环境总体较好,但长三角城市金融生态环境综合得分均比较高,在中国社科院的评价报告中,嘉兴排名虽在全国靠前,但从长三角 16 个核心城市的综合评分来看,嘉兴在 5 次评价中分列第 7 位、第 10 位、第 8 位、第 5 位、第 8 位,排名并不突出,还存在一些短板。

(一)部分重点工作尚未细化落实

嘉兴市最优金融生态区工作机制尚未得到有效运行。《嘉兴市人民政府办公室关于建设长三角最优金融生态区的实施意见(2017-2020 年)》中,成立了市建设长三角最优金融生态区工作领导小组,完成了顶层设计,但该《意见》主要明确了人民银行、金融办、银保监局、经信、商务等行政部门的职责范围,对各行政部门间如何议事协商、协同工作,行政部门与公检法等部门又如何协调配合等缺乏有效措施。政策实施过程中,各自为政的情况仍较为普遍,金融发展政策缺乏事前的统筹设计和细化实化,事后协调补救较多,影响政策绩效。

(二)金融要素集聚程度有待提高

一是信贷总量在长三角城市中排名并不靠前。2019 年末,嘉兴市本外币各项贷款余额 8117.48 亿元,居 16 个长三角核心城市

第 11 位;年末贷款余额同比增速 18.27%,居第 9 位。2019 年末,全市贷存比 85.34%,低于浙江省平均 7.4 个百分点,信贷增长存在较大空间。²二是金融人才优惠政策支持力度不足。当前,受地方财力以及城市发展水平等因素影响,嘉兴把激励措施主要集中在引进金融高层次人才上,对管理人才和从业人员的政策倾斜力度不够。对比长三角其他地市,嘉兴针对金融人才的政策吸引力有待加强。

(三)潜在风险仍须重视

一方面,需要关注资金链风险。据调查,全市潜在风险企业 136 家,风险敞口 64.92 亿元,个别大型企业授信银行多、贷款规模大,如出险将极大地影响全市信贷资产质量。同时,受部分 P2P 平台爆雷风险传染,有个别商业综合体发生资金风险等,影响了当前的金融稳定。另一方面,信用环境和法治环境建设需要进一步加强。根据部分银行反映,借款人恶意阻挠司法进程的情况时有发生,威胁银行债权安全和不良贷款处置,一定程度上损害了社会信用体系和金融法治环境。

三、建设长三角最优金融生态区的路径

最优金融生态区建设是一项系统工程,涉及经济金融、社会环境、行政管理等方方面面,本文仅从金融部门角度来论述目前需要重点抓好的工作。

(一)加快完善并尽快应用金融信用信息共享平台

金融生态环境的打造和优化,要具备可衡量的指标体系、可有效推动的着力点以及能体现价值和成效的反射区,金融信用信息共享平台建设框架要很好地呈现以上要素,因此,金融信用信息共享平台建设是打造长三角最优金融生态区的核心工作。2019 年,嘉兴市金融信用信息共享平台正式建成并投入使用。这一平台呈现的是一个综合应用平台、一个移动服务客户端及组织领导、制度规范、信息共享三大支撑体系的“1+1+3”框架,强化信息整合、企业增信、融资对接、风险预警等功能,为政策制定和金融服务提供有效的信息支持。通过完善信息共享机制,解决信息不对称,推进银行与企业对接,简化流程,服务社会等。

金融信用信息共享平台建设是一个需要持续推进和日益完善的过程。接下来,要加快推进完善进度,进一步完善平台功能,优化平台应用,更好地发挥信用信息的基础作用和大数据分析应用的引擎作用,向政府机构、金融机构和小微企业三类用户群体提供专业的信用综合服务。同时,在平台建设的基础上,应进一步深化信用信息的使用,推动全面的信用信息联合奖惩机制建设,探索实施食药、税务、金融等领域的联合守信激励和失信惩戒机制;深入开展“构建诚信、惩戒失信”等专项行动,定期曝光恶意逃废债企业、个人名单,探索建立风险企业资产变更信息共享机制。^[5]

(二)积极申报国家级科技金融改革创新试验区

嘉兴市具备丰富的科技要素和金融需求,又紧邻国际金融中心上海和区域金融中心杭州,金融要素同样丰富,开展科技金融改革创新的条件优越。2014 年,获批浙江省科技金融改革创新试验区以来,经过几年时间的沉淀积累,已初步形成了科技创新与金融创新良性互动、科技资源和金融资本高效对接的体制机制,“五位一体”的科技金融“嘉兴模式”多次被浙江省委省政府领导批示肯定,并被《浙江日报》《金融时报》及人民银行总行内刊等报道推广。

相比周边城市,嘉兴市试点的层级还不够高,上海、苏州、湖州、杭州、宁波等城市都是国家级科技金融结合试点城市,拥有更大的试点平台,在推进科技金融创新发展方面更具有优势。因此,嘉兴市应积极申报国家级科技金融改革创新试验区,突破科技金融发展的瓶颈。在当前长三角一体化发展上升为国家战略背景下,如果上海、苏州和嘉兴共同申报国家级科技金融改革创新试验区试点,从科技金融一体化入手,以期在跨省合作方面有所突破,则非常具有代表性和现实意义,获得国务院批复的可能性极大。退一步,可以探讨都市圈内二三线城市如何借助核心城市优质的科技要素和金融要素发展科技、发展科技金融,从实现科技

创新和科技金融区域一体化这个角度,确定试点目标和试点内容,将重心放在如何突破壁垒、吸引要素、实现一体化,进而提升试点的现实意义上。

与此同时,嘉兴应积极争取第二批投贷联动试点。鼓励现有投贷联动试点银行机构在嘉兴开设分支机构、开展投贷联动业务,鼓励商业银行与创投机构合作,加快发展投贷联动业务,积极争取进入第二批投贷联动试点地区名单,与申报国家级科技金融改革创新试验区形成相互促进、共同提升的有利格局。

(三)加强金融要素集聚,打造上海国际金融中心的副中心

金融要素集聚和金融生态优化具有相互促进的关系,要素集聚可以增加金融供给,更好地发挥支持实体经济的作用,而生态优化可以增强对金融要素的吸引力,吸引要素集聚。嘉兴市要充分发挥区位优势,应积极吸收溢出金融资源,努力承接要素梯度转移,打造区域金融后台配套服务中心,通过服务借力沪杭,打响“创新成果转化在嘉兴”“金融后台服务在嘉兴”和“项目交流合作在嘉兴”的品牌。加大简政放权力度,积极吸引各类金融服务机构入驻,抓好“五类集聚”:一是集聚外资金融机构,大力吸引和集聚国际金融机构来嘉兴发展;二是集聚新设金融机构,引进新兴银行、证券、基金、信托、金融租赁等金融机构及分支机构,鼓励专业保险公司和保险资产管理公司在嘉兴发展;三是集聚新型金融机构,进一步集聚金融租赁、汽车金融、住房金融、专业货币兑换、货币经纪、券商直投等各类新型金融机构;四是集聚财务公司等金融机构,积极支持国内外大型企业在嘉兴设立和发展财务公司等金融机构,进一步集聚金融控股公司和国内外各类金融行业协会总部及地区分部;五是优化金融人才发展环境,有针对性地制定和落实金融创新人才引进和培育计划,充分发挥高端金融人才引领作用,^{[6]6}完善科技产业园区、南湖基金小镇等生活服务配套基础设施建设,为金融创新人才提供优质就业软环境。

(四)防范风险,保持信贷质量长三角区域最优

1. 健全风险监测预警机制

坚持金融机构风险监测分析,综合运用“两综合两管理”、央行金融机构评级、存保核查、各类业务督察和评估等手段,掌握分析金融机构经营状况真实性,重点关注法人金融机构监管指标真实性、公司治理、内部控制状况,密切跟踪监测重点风险机构和重点领域。做精企业风险监测分析,围绕热点难点问题完善细化大型民营企业、债务融资工具发行企业、出险企业和企业担保链监测工作,强化分析预警,及时发现潜在风险和问题企业,切实做到对重点风险点心中有数。

2. 防范化解重点领域金融风险

坚持市场化、法治化原则,集中力量优先处理最有可能影响全局、威胁整体的问题。现阶段,要重点配合地方政府和相关部门做好网络借贷和投资理财领域的风险防范和化解处置工作。推动落实相关政策框架,积极协调金融机构支持流动性暂时困难的企业发债融资、续接资金,防范企业债务风险。加强部门协调和案例研究,督促金融机构主动申请以破产重整方式处置风险企业,推动“僵尸企业”市场出清。指导金融机构建立债转股企业项目储备库,探索市场化银行债转股新模式,降低企业债务风险。

四、结语

嘉兴市建设长三角最优金融生态区具有得天独厚的基础条件,且在长期实践中已取得一定成效。嘉兴市应牢牢抓住长三角一体化发展国家战略的历史机遇,以更加主动的姿态把握自身定位,找准有效路径,采取有力措施,持续推进长三角最优金融生态区建设。通过拓展信息共享平台应用、推进金融改革创新深化、有效防范和化解金融风险、加快承接长三角金融要素梯度转移等,在更高层次上构建金融生态的优化和创新机制,从而促进嘉兴市金融要素集聚和金融业态繁荣,稳步推进金融高质量发展。

参考文献:

- [1]张义豪. 中部地区农村金融生态环境评价研究[D]. 青岛:中国海洋大学, 2011.
- [2]周红梅. 2018 年长三角地区港口经济运行情况及形势分析[J]. 中国港口, 2020(3):25-28.
- [3]顾玲妹. 浙江金融服务外包产业创新发展路径研究——以嘉兴为例[J]. 金融经济, 2017(12):38-40.
- [4]李永, 罗万金, 蔡叔燕. 基于因子分析的农村金融生态环境评价及优化策略选择——以定西市为例[J]. 甘肃金融, 2016(1):52-56.
- [5]张震宇. 温州金融综合改革实践问题及对策[J]. 长春金融高等专科学校学报, 2017(1):52-57.
- [6]李治刚, 吴文旭. 创建良好金融生态环境与和谐区域金融体系——构建长三角金融生态区的思考[J]. 特区经济, 2008(3):41-43.

注释:

1 数据来源于中国人民银行“金融统计月报”。

2 数据来源:中国人民银行“金融统计月报”。