

黔西南州乡村振兴战略实施路径及策略

——以贞丰县为例

王立高¹

【摘要】：党的十九大报告提出以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明，治理有效、生活富裕”为总要求的乡村振兴战略。加快农业和农村现代化进程，缩小城乡差别，把解决“三农”问题放在全党工作的突出位置，提升亿万农民的幸福感和获得感，巩固党在农村的执政基础和实现中华民族伟大复兴。

【关键词】：乡村振兴 实施路径 对策研究

实施乡村振兴战略是党和国家作出的重大战略部署，是未来农业农村发展的主题和方向。党的十八大以来，从中央到地方高度重视“三农”和扶贫开发工作，先后制订出台了一系列重大政策措施。党的十九大报告明确提出乡村振兴战略，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

实施乡村振兴战略的目标和目的，就是把贞丰建设成为美丽之地，富足之地和生机勃勃之地。

一、引言

正如十九大报告所指出，中国发展中最大的不平衡，是城乡之间的发展不平衡；最大的不充分，是农村发展的不充分；最大的不同步，是农业农村现代化滞后于城镇化。到 2020 年乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成，农村与全国同步建成小康社会；到 2035 年乡村振兴取得决定性进展，农业现代化基本实现；到 2050 年乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。十九大把实施乡村振兴战略写进党章，是党史和中国当代发展史上的一个创举。

二、我国乡村振兴的历史回顾

自改革开放以来，我国农业能量得以释放，农业生产力得到全面发展。家庭联产承包责任制确立了新型农业耕作和生产模式，是中国农村改革发展的第一飞跃。1982 年中央 1 号文件出台，全国农村实行“包产到户”的家庭联产承包责任制。

1991 年党的十三届八中全会把家庭联产承包责任制统分结合的双层经营体制作为我国乡村集体经济组织的一项基本制度长期稳定下来。2005 年全国启动新农村建设，把“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”作为社会主义新农村建设的总目标。2015 年 12 月中央农村工作会议对农业供给侧结构进行改革；2017 年党的十九大报告提出乡村振兴战略，把乡村振兴纳入实现“两个百年”奋斗目标的重要内容。

三、实施乡村振兴战略的客观必然性

实施乡村振兴战略，是新时代农村建设的“中国方案”。2017 年中央农村工作会议指出，实现第一个百年奋斗目标并向第二个百年奋斗目标迈进，最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础在农村，最大的潜力和后劲也在农村。

作者简介：王立高，男，贞丰县委党校副校长。

实施乡村振兴战略，必须把发展农村产业作为乡村振兴的第一要务，紧紧围绕“旅游旺、产业新、城市靓、生态美、百姓乐”五大目标，加快产业的提档升级和结构转型，打造农业农村发展新格局，到2020年实现城乡同步进入全面小康社会。

四、当前贞丰县实施乡村振兴战略存在的薄弱环节

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，农业农村优先发展，找差距补短板，加强“三农”发展的薄弱环节，尤其是当前农村治理存在的很多问题，如社区建设落后、空心化现象严重、基层治理混乱、生活污染严重等问题，严重影响了乡村建设的成效。

部分农村缺乏必要的基础设施，城乡二元结构造成的公路覆盖率低，医院卫生社会差，水电供应不足等不平衡现象仍然存在；农村建设缺乏规划性，民居修建、道路河道整治等缺乏长远规划等等，决定了扶贫攻坚的主战场和乡村振兴的重点必须放在偏远落后的农村。当前农村人口非农化、城镇化导致“人走屋空”及房屋普遍“建新不拆旧”较为普遍，表现形式为农村土地空心化、人口空心化、产业空心化、基本公共服务空心化以及基础设施空心化问题，导致农村地域经济社会功能的整体退化，成为困扰和阻碍城乡一体化的基础性问题。

农村边远地区的点源污染与面源污染共存、生活污染，导致农村人居环境质量下降。

乡村基层组织弱化，作为民间纠纷第一道防线的村调解委员会、治保会等组织涣散，导致农村自治和文明乡风建设举步维艰。

五、实施乡村振兴战略经济要素分析

产业旺才能乡村兴，构建现代化农业体系、生产体系、经济体系，延伸农业产业链，价值链，提高农业综合效益和竞争力，不断缩小城乡居民收入差距。

良好的生态环境是实施乡村振兴的最大优势。统筹好农村生态环境治理，建立健全耕地、草原、森林、河流、湖泊休养生息制度，增强农业生态产品的有效供给。

实施乡村振兴，既要富口袋，也要富脑袋，加强农村公共文化建设，倡导移风易俗，实施农村道德文化建设。

有效治理是目标。当前农村人口老龄化、村庄空心化、家庭离散化问题凸显，把夯实农村基础作为固本之策，解决乡村社会“散”的问题，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法制保障的现代乡村社会治理体制。

生活富裕是根本。实施乡村振兴的出发点和落脚点，是全体农民富裕起来。主抓特色产业，发展乡村旅游，拓宽农民增收渠道，使农民收入与城镇居民的收入保持同步增长。

六、实施乡村振兴战略的路径

既要绿水青山，也要金山银山；绿水青山就是金山银山，已经成为时代的全国人民的共识。乡村振兴要树立绿色发展理念，把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和全过程。农业产业与农村治理协同进行。在“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的基础上，增加了“幼有所育”和“弱有所扶”，把夯实农村基层党组织同富民强村有机结合起来。制定切实可行的乡村振兴计划。

七、国外乡村经验对我国乡村振兴战略的启示

乡村振兴是经济社会发展到一定阶段后，必须实施的一个战略。英国、美国、韩国乡村振兴实践中的一些做法和经验对我国实施乡村振兴计划具有一定的启示和借鉴价值。

英国以保持乡村活力与可持续性为目标，重视乡村规划和建设，实施城乡一体规划管理模式；美国以立法为基础，采取温和渐进建设和治理方式，实施乡村建设。在整体规划布局中充分考虑“给水通、排水通、电力通、电信通，热力通、道路通、煤气通和场地平整”的“七通一平”，土地按不同使用类别划分为居住区、农田区和公共道路用地。韩国在1962年开始实施乡村开发五年规划，倡导“新村运动”，制定实施“资源优秀乡村”计划，推进乡村建设。

借鉴国内外和各地乡村建设经验，贞丰县委县政府把推动农业全面升级，农村全面进步，农民全面发展作为乡村振兴战略的实施路径，围绕“旅游旺、产业兴、城乡靓、生态美、百姓乐”五大思路，推进“美丽乡村”建设，打造“中国糯食之乡”品牌，将糯食产业作为农民脱贫攻坚的“一县一业”主导产业，投资7.5亿元，推进糯食小镇建设，在省内外开设“贞丰一品”糯食连锁专营店200家，实现糯食产值6亿元，带动1万亩糯稻、1万亩板栗、3000亩粽叶、3万头生猪等种养殖业发展。

作为传统农业大县，贞丰以园区示范带动，引进世纪阳光、四川天宝、重庆日泉、大北农、富之源等农业产业化龙头企业，重点发展火龙果、百香果、芒果、香料、茶叶、食用菌、生态畜禽等山地特色产业，种植蔬菜2.8万亩，精品水果1万亩、食用菌3000亩、生姜2.34万亩、花椒3000亩、砂仁2.98万亩，烤烟2.96万亩、茶叶2.08万亩、薏仁米3万亩，出栏牛肉2.75万头、生猪11.23万头、家禽103万羽，创建省级出口火龙果质量安全示范区和州级出口四月李质量安全示范区。

近年来贞丰县引进省内外528家企业，为农村富余贫困劳力提供4万余个就业岗位，举办劳动技能培训班，培训4426人，累计解决13247人就业；农村低保标准由年人均3060元提高到3528元；发放各类社会救助金、养老金1.61亿元，各类救灾救助粮食33万斤。投资5.38亿元，实施“十三五”教育扶贫项目；建设鲁贡小学运动场等“全面改薄”项目21个；安装“班班通”1660套，146所学校实现“双网进校园”；实施农村学前教育、义务教育阶段学生营养改善计划，惠及学校197所49317人，解决1951名易地扶贫搬迁子女就近入学；建成医疗废物处理中心，完成连环、小屯、沙坪乡镇卫生院业务用房改扩建；县医院与州医院成功建立托管式紧密型医联体关系，村级医疗卫生服务能力全面提升，农村群众看病难问题得到根本性改观。

小康不小康，关键看老乡。实施乡村振兴战略，把创新、绿色、协调、开放、共享发展理念融入整个过程。加强中央环保督查反馈问题整改，清理未批改先建项目125个，查处环境违法企业40家，全面推进“河长制”，推进河湖管理，空气质量优良率达99.7%，集中式饮用水源水质达标率为100%。实施新一轮退耕还林等生态建设工程，全县完成营造林16.97万亩、石漠化封山育林6.75万亩，森林覆盖率从2016年42.97%±升到48%，城镇绿化率提高到42.8%，全国文明县创建通过省级复核验收。

八、实施乡村振兴战略，推进城乡融合发展

贞丰县总面积1511平方公里，辖9镇3乡2个街道，162个村（居、社区），总人口42万，其中贫困人口17071户64924人，有一类贫困乡1个，贫困村89个，深度贫困村29个，建档立卡贫困户17085户65127人，贫困发生率由2016年13.07%降至8.99%，实现16198人脱贫，18个贫困村出列。

新型农民是农业农村现代化的主体，加强“三农”干部队伍建设，把到农村一线锻炼作为培养干部的重要基地，建立高校毕业生“下得去、留得住、干得好、流得动”的长效机制，鼓励社会各界投身乡村建设，是乡村振兴战略的一个重点。

参考文献：

[1] 梁爱国，陈辐舟党建引领乡村振兴新路唯实. 研究报告 2018 年，第 1 期.

[2] 周立乡村振兴战略与中国的百年乡村振兴实践学术前沿 2018 年，第 2 期.

[3] 谢正义努力把人民对美好生活的向往落到实处唯实党代表笔谈 2018 年，第 1 期.