

农村集体经济振兴的蕴含价值、 现实困境与实现路径

杨洋¹

【摘要】乡村振兴是我国后扶贫时代的重大发展战略，是实现社会主义现代化的前提和基础。实现乡村振兴的战略目标离不开农村集体经济的发展壮大。基于此，笔者在实地调研的基础上，分析了农村集体经济发展面临的困境，并从政策扶持、人才培养、集体经济组织建设等方面提出了建议，以期真正实现乡村振兴。

【关键词】乡村振兴 农村集体经济 集体经济组织

【中图分类号】F320.3 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1003-7470(2020)-09-0027(07)

乡村振兴战略作为一项重大的国家战略，与农村集体经济发展息息相关。农村集体经济作为乡村振兴的物质基础，是实现乡村振兴的前提和先决条件。本文从乡村振兴战略视域出发，基于实地调查研究，分析了振兴四川农村集体经济所蕴含的价值功能与面临的现实困境，并进一步探寻了农村集体经济的实现路径。

2019年底，笔者围绕乡村振兴战略与农村集体经济发展，面向四川省成都市、自贡市、雅安市、南充市、广元市、甘孜州、凉山州等地开展了问卷调查和实地访谈，全面了解了当地的农村集体经济发展与乡村振兴战略实施情况。调研中，共发放问卷1800份，回收问卷1650份，问卷回收率为91.7%；其中有效问卷1487份，问卷有效率为90.1%。

一、发展农村集体经济在乡村振兴中的功能与价值分析

“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”^[1]是乡村振兴战略的总要求，直接主体和受益人是亿万农民群众。“改革开放以来，我国农业和农村经济社会发展取得举世瞩目的成就，我们获得了巨大的物质财富，同时中国的社会结构和自然风貌也发生了改变”。^[2]然而相对于城镇经济的稳步发展，“农村经济的增长是建成小康社会的薄弱环节”。^[3]随着我国城镇化快速推进，农村大量青壮劳动力不断向城镇涌入，这使得以家庭为单位的独立经营模式面临新的挑战，部分地区农村产业发展滞后，经济发展缓慢。面对此种困境，只有依靠农村集体经济才能整合乡村振兴的生产资料，为乡村振兴提供相应的技术与人才支持，实现有限资源的充分利用，拉动乡村振兴经济发展的链条，最终实现乡村振兴。

1. 发展农村集体经济是实现农村生活富裕的重要途径

农民共同富裕是中国特色社会主义的题中之义。调查结果表明（见表1），有41.8%的调查对象最关注的指标是乡村振兴战略中的“生活富裕”。党的十九大报告提出的2035年目标和2050年目标，也都鲜明地体现了改善民生、缩小贫富差距、实现共同富裕的要求。共同富裕，“富裕”是根本目标，“共同”是基本原则。乡村振兴是一项庞大工程，实现共同富裕目标，离不开农村集体经济的发展。“随着时代的变迁，单个农户在面对激烈的市场竞争之时，暴露出当前农村经济结构的严重缺陷”。

¹**基金项目：**四川省社科联地方立法项目“实施四川乡村振兴发展战略地方立法问题研究”（编号：SC18DF001）；四川省教育厅人文社科重点项目“四川乡村旅游扶贫富民增收机制研究”（编号：18SA0189）的阶段性研究成果。

作者简介：杨洋 讲师 四川旅游学院马克思主义学院 四川成都 610101

^[4]因此，单纯依靠农户的单打独斗难以适应社会主义市场经济的发展。要让乡村振兴战略落地落实，必须坚持统分结合的双层经营体制，充分发挥集体的力量将单个的村民组织起来抱团发展，壮大集体经济，才能最终实现“共同富裕”。梓潼县许州镇以合作社形式发展农村集体经济，立足于当地特色产业蜜柚，通过统一规划、集中生产、对外销售、人才培养的手段，促进蜜柚、生猪种养循环农业发展，实现了生产规模化、集约化。同时依托农业基地，完善基础设施，大力发展乡村旅游，实现了一二三产业的融合发展，农民收入显著增加。

表 1 对乡村振兴最感兴趣的目标

选项	次数（次）	百分比（%）
产业兴旺	270	18.2
生态宜居	360	24.2
乡风文明	164	11.0
治理有效	71	4.8
生活富裕	622	41.8
总计	1487	100.0

2. 发展农村集体经济是实施乡村人才振兴的有效平台

人才作为乡村振兴的重要资源，是实现乡村振兴的重要支撑。调查结果显示，有 42.1%的调查对象认为，人才振兴与农村集体经济发展水平密切相关，超过 30%的调查对象指出，乡村提供就业岗位少是留不住人的重要原因（见表 2）。一方面，农业比较效益差，农村产业结构不合理，长期分散经营，农业规模化程度不高，农民收入水平较低，导致乡村人才流失；另一方面，随着城镇化进程加快，城镇为年轻人提供了大量的就业机会，致使农村劳动力大量流出，乡村空心化严重，农村发展的劳动力缺口不断增大。而通过发展农村集体经济能有效吸引大量的“回流”农民工，将分散的个体组织起来，盘活集体资源，激活农村经济发展活力，推动农村产业发展，为返乡人才提供更多的就业机会和广阔的发展空间。因此，发展农村集体经济不仅能吸引人才，为乡村振兴培养一支职业化、专业化的人才队伍，还能让农村经济建设能够使用人才、培养人才、留住人才、倚重人才，为农村的可持续发展提供重要的技术支持与智力支撑。成都市宝山村以四川宝山村庄发展学院为核心，形成“外教+内训”的发展模式，外教通过“宝山模式”、“名村经验”等为核心课程，为各地乡村工作者提供经验交流、学习创新的平台，增强村民乡村旅游提档升级意识；内训以文化教育为主要方式，全面提升村民素养，培育具有一定文化素养、掌握现代农业生产技能和现代经营管理能力的新型职业农民。这既吸引了外来人才的流入，也加强了对本地人才的挖掘与培育。

表 2 影响乡村人才振兴的最主要因素

选项	次数（次）	百分比（%）
集体经济发展水平较低	626	42.1
乡村就业岗位少，人才发展机会不大	447	30.1
国家对人才的支持力度不够	137	9.2
村民观念陈旧，没有意识到人才的重要性	251	16.9
乡村教育设施不配套，难以培养人才	12	0.8

缺乏“技术指导和创新发展”的培训	11	0.7
其他	3	0.2
总计	1487	100.0

3. 发展农村集体经济是实现乡村文化振兴的有力支撑

乡村振兴除了物质层面的发展，也包括精神层面的振兴。农村文化的繁荣是当前农村精神文明建设重点。发展壮大农村集体经济不仅能够增加村集体经济收入，还能有效整治环境，美化家园，搭台唱戏丰富村民文化生活。首先，我国作为以公有制为主体的社会主义国家，农村集体经济是公有制的重要组成部分，集体主义观念必然是核心价值观的一个重要内容，这是在乡村振兴战略下发展农村集体经济的理论依据。因此，实施乡村文化振兴就必须首先发展壮大农村集体经济。其次，农村集体经济的发展不仅有利于继承和传播民俗文化，还有利于促进民俗文化反哺地区经济发展。德阳市万佛村，依托特色产业贵妃枣发展集体产业，按照“政府引导、村民自愿”原则，围绕三国文化，打造民俗村，形成“民俗+”的特色经济发展模式，建成具有鲜明区域特色和民俗文化产品的乡村文化产业业态，极大地激活了本村的文化活力，成为了农村文化传承的重要载体。最后，优良的社会风气，离不开良好文化的熏陶。文化是实践的结晶，在农村集体经济发展中，必然会开展集体主义文化建设，这对于乡村居民思想道德素养、集体意识和集体观念的整体提升有着深远持久的重要作用。由此可见，一方面发展壮大农村集体经济，能够为乡村文化振兴提供坚实的物质基础；另一方面在集体经济发展中能够整体提升乡村居民思想道德素质，丰富和拓展乡村文化的深度与广度，促进乡村文化向乡村文化产业转化，从而实现乡村文化振兴的目标。

4. 发展农村集体经济是推进乡村生态振兴的可靠保障

在2018年5月18日召开的全国生态环境保护大会上，习近平总书记指出：“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福，绿水青山就是金山银山；保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力。”^[5] 习近平总书记的讲话指明了实现发展和保护生态环境协同共生的新路径。良好的生态环境是持续发展的宝贵资源，强大的集体经济是优质生态的坚实后盾，保护生态环境与壮大集体经济相互结合、相互促进。首先，农村集体经济组织是推进乡村生态振兴的重要责任主体。生态环境的建设和保护，单单依靠农民个体是难以实现可持续发展的，乡村生态振兴重任只有集体经济组织能够胜任。根据调查，有36.9%的调查对象提出生态振兴的实现需要依靠农村集体经济组织的力量来实现。其次，发展集体经济能有效践行生态环保理念。大力发展农村集体经济，能实现更有效的统筹规划，摒弃急功近利的生态破坏短视行为，有效促进生态环境建设和农业现代化。最后，发展集体经济是加强农村生态环境建设的根本保障。农村生态环境问题的解决除了依靠政府，根本的还是依靠农村自身的力量，即通过发展壮大农村集体经济，树立绿色发展理念，发展绿色生态产业，才能从根本上实现生态振兴。

5. 发展农村集体经济是实现乡村组织振兴的坚强基石

农村集体经济的发展壮大，不仅是农村基层党组织的重大任务，更是社会主义制度优越性的集中体现。农村基层党组织要着力破解发展壮大农村集体经济难题，增强自身凝聚力，提高服务群众能力。随着一些地区乡村经济的逐渐衰落，部分农村基层党组织功能弱化，凝聚力衰退，执政能力下降，迫切需要通过发展农村集体经济凝心聚力，为乡村振兴战略全面施行提供坚强的组织保障。一方面农村基层党组织的发展基础是集体经济的发展壮大，另一方面农村基层党组织的发展是集体经济发展的组织保障。因此，农村基层党组织的振兴必须依靠农村集体经济的发展。自贡市马安村以“党建+X”模式为引领，整合土地资源，发展农村集体经济，以“投资公司+群众+运营+村集体”模式，通过股份制合作的形式盘活村民的闲置房屋，大力发展民宿旅游项目，不仅促进了村民增收，更极大地提高了村“两委”的凝聚力、影响力和战斗力。

二、发展农村集体经济面临的困境

党的十九大以来，各地结合具体情况，紧紧抓住发展机遇，不断加大对“三农”的投入力度，发展壮大农村集体经济，在促进农业农村现代化、建设农村基础设施、提升农村居民收入水平等方面取得了显著成效。然而，由于农村区域范围广，地区差距、地域差异大，精准扶贫任务艰巨，发展壮大农村集体经济的成本约束和环境约束矛盾十分明显，农村集体经济发展还面临一些瓶颈制约。这些问题，也在一定程度上影响了乡村振兴战略的顺利实施。

1. 农村集体经济基础薄弱，产业发展滞后

当前，缺少产业支撑、农村集体经济弱小，是大部分农村发展滞后的重要原因。农村实行家庭联产承包责任制以来，双层经营体制中集体统的成分严重萎缩，小型化经营已经严重制约了农村发展，包括农村经济、农民保障、基础设施等多个方面，甚至有些制度已经无法适应农业现代化需要。如家庭分散经营模式，经营规模过小，难以形成规模经济效益。调研结果显示，不少山区本身有着一定的山地资源和区位优势，由于将耕地、林地等资源分给农户个人，导致优势弱化，集体经济发展滞后，村级集体经济薄弱，收入亏空，一半以上的村无稳定产业收入项目支撑，属集体经济“空壳”村。这种“空壳化”现象在越偏远的地区越严重，始终是难以解决的问题，致使一些农村基层组织“有心办事、无力办事”。

农村产业发展滞后主要表现在：一是农业整体竞争力不强。随着我国社会矛盾的转化，农业供给侧结构性改革步伐不断加快，但由于产业发展滞后，导致农产品难以满足当前的消费需求，供求失衡的局面仍未得到有效缓解，农业安全生产问题和高质量农产品供给不足的局面仍然存在且矛盾突出。高质量产品数量较少，市场竞争力不足，农产品品牌影响力小，产业发展面临着多重障碍。如在被问及目前所在村产业发展特色时，约31%的村选择特色产业难以形成规模，约19%的村选择发展思路不明确，约27%的村选择没有科学的产业发展布局，约23%的村选择缺少政府支持。二是产业同质化蕴藏较大风险。许多地方农业产业发展中盲目地规模化偏好十分突出，既缺乏特色优势又缺乏地域适应性，不仅各类经济作物的产业同构现象十分严重，而且乡村旅游、康养民宿的同质化也快速出现，因而蕴藏着较大的潜在市场风险。

2. 农村集体经济组织功能弱化，土地适度规模经营程度不高

农村集体经济的发展壮大离不开一定的组织载体，而农村集体经济组织便是农村集体经济运转不可或缺的重要基础和组织载体。截至2019年12月，四川农民专业合作社已达10.2万家，吸纳600多万农户，全省农民专业合作社销售农产品数量占入社成员当年销售产品总值80%以上；农民专业合作社经营收入达424.8亿元，入社成员户均分得盈余1795.8元，带动31.7万户建档立卡贫困户增收。然而，调查数据显示，当前农村集体经济组织的发展还存在着较大空间，组织效能未能充分发挥，对农户的带动能力有待提升。一方面，就村民加入合作社的情况来看，仅有部分调查对象加入合作社，多数调查对象未加入合作社，主要原因是对集体经济组织的不了解。另外，超过半数的调查对象认为加入合作社作用不大。这也反映出，长期以来家庭的碎片化经营导致了农村集体经济组织功能严重弱化，农村集体经济组织已无法有效整合村民的资源来推进集体经济的发展。在实地调查中还发现，个别农户不愿意加入合作社，导致土地流转受阻，影响了整个地区土地适度规模化经营的发展进程。另一方面，从合作社资源分配的主要途径来看，家庭经营收入占比达33.2%，说明当前村民的收入仍主要来源于家庭经营所得，“而农村土地的主要经营方式为亲戚邻里之间的代耕代种，各自为政，具有经济意义的适度规模经营占比较低”。^[6]

3. “三权分置”下产权问题存在的阻碍因素，不利于农村集体经济发展

土地是农业生产的基本要素，也是村集体最重要的资源。如何盘活土地资源，发挥最大功效，对促进产业发展、增加农民收入、实现乡村振兴目标至关重要。然而，调查显示，67.6%的被调查者认为土地产权不明确、土地流转不规范问题影响了其投入集体经济生产积极性，这反映出现行制度要适应当前农村集体经济的发展要求还存在诸多障碍。调查中还发现，由于相关法律和政策规定贯彻落实不到位，出现了土地流转价格不合理、流转规范化程度不高和土地利用“非粮化”、“非农化”问题突出，具有辐射带动能力的新型农业经营主体未能流转至所需土地，制约了农村经济发展。农村承包地方面，由于农村劳动力老龄化、空心化日益严重，土地粗放经营、撂荒现象普遍，进一步阻碍了农业的产业化、规模化发展。自贡市部分农村的承包地

回收缺乏相关依据，农民不愿意将承包地交给集体经营，导致土地规模化经营受阻。宅基地方面，宅基地“三权分置”的具体实现形式仍然存在问题。由于全国试点周期较短，试点经验并不具有较强的普适性，各地对宅基地“三权”的具体界定还存在较大争议，尚未形成共识，对宅基地农户资格权性质、经营性用地的入市规范方面存在较大争议。以成都市郫都区为例，该区将宅基地农户资格权界定为成员权或具有成员身份属性的宅基地使用权，这种做法有利于在紧张的土地资源内充分确保宅基地成员或具有其属性的成员获得相当的权益，但其权益主体的属性界定导致权益主体十分庞大，这无疑增加了农村居民取得宅基地的阻力，也提高了以后宅基地的退出成本，不利于集体经济产业化和规模化发展。

表 3 农村集体经济管理中的问题

选项	次数（次）	百分比（%）
土地流转困难	464	31.2
产权不明确，影响积极性	541	36.4
缺乏管理人才	255	17.1
缺乏科学规划	118	7.9
缺乏有效的管控机制	54	3.6
其他	55	3.7
总计	1487	100.0

4. 农村工作机制不健全，村“两委”班子带动效应不足

当前，农村工作格局正发生着深刻的变化，一些深层次的问题正逐步得到解决。然而，农村工作运行体制机制并未随着时局的变化与时俱进，普遍缺乏积极向上的激励机制，形式主义、官僚主义和“微腐败”等问题的存在，制约了农村全面深化改革的步伐。管理体制的制约，导致乡村两级工作积极性不高，往往按照各种考核指标应付工作，乡村两级组织应有作用难以充分发挥。农村工作特别是农村经济工作运行机制中，没有真正建立起一种良好的乡村两级干部廉洁奉公、务实干事、开拓创新的任用激励机制，没有创造一种能使乡村两级干部放开手脚，在农村经济领域干事业、做贡献的工作环境。近年来，面对全面从严治党新常态，在乡镇及村干部中“为官不为”的现象不同程度存在，一些干部甚至滋生“多干多错、少干少错、不干不错”和“为了不出事、宁愿不干事”的消极思想。在多地调研发现，在广大农村和乡镇，普遍反映容错纠错机制未能建立健全，使得一些干部不敢干事、不愿干事。调研结果还表明，现有乡村“三农”带头人数量、结构及能力存在不足（见表 4、表 5）。首先，农村党员人数偏少，年轻党员人数占比低。平均每个村党员人数不到 60 人，占总人口的 3.5%左右，其中 40 岁以上的党员占比超过 70%，60 岁以上的则超过 38%，30 岁以下的仅约 12%。其次，村干部的学历普遍不高。现任村支书的文化程度，初中约占 34%，高中约占 38%，高中以上的只有不到 18%（不包括驻村干部）。同时，现任村干部中老龄化的趋势愈发突出，且超过 90%的人都是本村人，这其中绝大多数人既不懂技术也没有资源，经营能力不足；对市场不了解，思想保守，号召力不强，不能起到示范带头作用，难以引导农户发展集体经济。

表 4 村支书的文化程度

选项	次数（次）	百分比（%）
小学	152	10.2

初中	503	33.8
高中	566	38.1
大学及以上	266	17.9
总计	1487	100.0

表 5 村干部的年龄结构、知识水平层次

选项	次数（次）	百分比（%）
年龄结构合理，知识水平很高	229	15.4
年龄结构合理，但知识水平较低	523	35.2
年龄结构不合理，知识水平较低	475	31.9
不清楚	260	17.5
总计	1487	100.0

三、发展壮大农村集体经济的路径

当前农业农村发展环境正发生着重大变化，农村集体经济发展既面临着重大机遇，又面临着诸多难题，如何抓住机遇，破解难题，则需要从政策倾斜、组织建设、制度供给、人才培养等方面进行改革创新，突破现有制度框架的束缚，为农村集体经济发展创造良好的氛围，为实现乡村振兴打下坚实基础。

1. 构建新型农村集体经济政策支持体系，加强对农村集体经济的扶持

发展壮大农村集体经济需要借助政策外力、整合资源才能有效聚集分散资源，带动小农发展。一要加大财政资金投入。一方面，要设立农村集体经济发展专项资金，制定专项资金使用管理办法，重点支持村级集体经济组织土地整合、资源开发、发展二三产业等，并加强对资金使用各环节的监管，保证涉农资金专款专用，发挥最大效益；另一方面，要整合涉农资金。随着政府对农村的投入不断加大，涉农资金的渠道较广、项目也较多，因此，必须对不同渠道、不同部门的资金进行整合，让资源配置达到最优，做到集中力量办大事。二要完善农村金融服务体系。利用税收、补偿、补贴、资金投入等方面的政策，鼓励金融机构加强对农村集体经济的资金投入和扶持。同时，加强对农村合作金融机构的财政扶持，大力支持农村合作金融组织的发展，建立健全农村集体经济贷款风险评估机制、补偿机制。各级财政部门应建立健全农村信贷征信制度，落实征信措施，共建农业贷款风险补偿“资金池”，健全金融机构涉农贷款风险评估措施，对贷款损失予以适当补偿，并引导各类金融机构降低贷款风险，开发多种金融服务产品，提升对农村信贷的金融支持。三要不断完善农村产权制度。要素市场化离不开产权制度的改革。产权是交易的先决条件，产权界定清晰，才能够有效降低交易费用、提高效率。通过完善农村土地产权制度，以土地市场为核心，连同“人动一地动一钱动”，协调“劳动力、土地、资金”等要素的匹配，从而推动农村集体经济发展。

2. 加强农村集体经济组织建设，充分发挥示范引领作用

农村集体经济组织是发展壮大农村集体经济的组织载体。发展壮大农村集体经济，需要一个制度健全、功能明确、监督到位、保障有力的农村集体经济组织，带领村民把农村集体经济体量越做越大，形成自我“造血”功能，带领村民共同致富。一

要加强农村集体经济组织建设,创新农村发展体制机制。不断完善农村集体经济组织法人治理结构,使其权力机构、执行机构、监督机构分置设立,引导集体经济组织对农村集体“三资”进行有效管理,合理维护农民集体经济权益。二要积极开展农村集体经济组织登记,明确农村集体经济组织的产权。农村集体经济组织拥有资产,是其从事经营活动的基础,也是发展壮大农村集体经济的先决条件,同时也是其作为特别法人,依法享有民事权利,承担民事义务的关键。因此,有必要赋予其民事行为能力,使其成为名副其实的法人主体。同时,还应鼓励成立村社合一的经营性农村集体经济组织等。三要加强乡村基层自治建设,不断完善农村集体经济组织的治理结构。当前农村很多地方乡镇政府、国有平台公司或村委会实际上在行使着农村集体经济组织的相关职能和职权,集体经济姓农为农、村民共治、成果共享作用并未充分体现。为了避免“两张皮”现象,建议将农村集体经济组织进行法人制改造,明确权力机构、执行机构和监督机构的边界、职责、权利及义务,实现治理有效。

3. 创新农村土地制度改革,推动土地的规模化集约化经营

当前,农村土地制度创新的关键在于突破体制机制障碍,盘活农村“三块地”(即农村承包地、宅基地和集体经营性建设用地),促进农业生产要素在城乡间双向自由流动,增加农村集体经济组织和农民的财产性收益,促进城乡融合发展,实现乡村振兴。坚持全面联动思维,协调推进土地制度改革。进一步做好宅基地和集体建设用地确权登记工作,落实“房地一体”登记要求。坚持在“三权分置”的基础上,将经营权流转作为推动农业现代化的关键。一要改革现行农村宅基地仅限于农村集体经济组织成员使用的农村宅基地使用制度,建立和完善宅基地有偿退出机制,将宅基地的合理流转作为发展集体经济的重要抓手。二要不断加强农村经营性建设用地和公共建设用地的使用制度改革。重点推进土地利用总体规划的用途管制制度改革,完善农村土地用途的区分标准,明确集体经营性建设用地、宅基地用地和公益性建设用地的性质,为土地流转和规模经营创造条件。总之,“农村各项具体土地使用制度之间是相辅相成,存在着牵一发而动全身的依赖关系”。^[7]因此,针对农村土地制度的改革必须坚持全盘统筹,在梳理现有关于农村土地制度之间关联性的基础上,自上而下推进农村土地制度改革,才能确保各项土地制度的协调性,才能达到盘活资源、提升规模化程度的目标。

4. 实施乡村人才培养工程,发挥集体经济效益

人才是发展壮大农村集体经济的根基,可用的留得住的人才当前农村集体经济发展的源动力。因此,要打破现有的乡村人才政策壁垒,激发人才活力,深化涉农专业职称制度改革,创新人才引进、培养等体制机制,建立、健全新型职业农民制度,逐步构建外引内培的乡村人力资源开发机制,形成乡村干部队伍、引进人才和职业农民三足支撑的农村集体经济发展人力资源库。一要加强乡镇基层干部的培养。发展壮大农村集体经济的关键要素在基层,乡镇领导班子是一线“指挥员”,用好这支队伍,就牵住了乡村振兴的“牛鼻子”,要选配懂农业、爱农村、爱农民的干部担任乡镇主要领导,让其将各项政策落地落实。二要大力实施柔性人才引进工程。探索农村与地方政府、高校以及社会组织等人才合作和交流机制,形成多元化、轮换式的乡村振兴人才服务格局。三要培养一批留得住的新型职业农民。在确保农业后继有人,解决“谁来种地”问题的基础上,积极采取理论教学、现场讲解和网络学习等多种方式实施专项培训,将其培育为发展壮大农村集体经济的重要基石。四要创新人才的使用机制。建立一体化考量乡村两级干部的职级升迁和基本社会保障机制,为他们打开上升的通道,并解决后顾之忧,以调动他们安心农村、用心做事的积极性。

参考文献:

[1] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京: 人民出版社, 2017.

[2] 崔剑. 浅析实施乡村振兴战略的几个问题[J]. 新西部, 2018, (12).

[3] 尹广泰. 农村全面建成小康社会需要进一步解决的问题简析[J]. 毛泽东邓小平理论研究, 2015, (07).

[4]邓文飞. 乡村振兴背景下壮大农村集体经济组织的思考[J]. 学理论, 2019, (04).

[5]习近平. 深入理解新发展理念[J]. 求是, 2019, (10).

[6]郭晓鸣, 虞洪. 四川乡村振兴战略的实施基础、短板制约与推进重点[J]. 四川农业科技, 2018, (11).

[7]陈美球, 廖彩荣, 刘桃菊花. 乡村振兴、集体经济组织与土地使用制度创新——基于江西黄溪村的实践分析[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2018, (03).