

民族地区精准扶贫难点及成果研究

——以四川省凉山彝族自治州为例

杨兰香¹

（西南政法大学，重庆 401120）

【摘要】：在我国民族地区传统扶贫机制中，诸多问题仍然存在，如贫困现状不清晰、扶贫目标不精准、扶贫措施不全面、扶贫资源较为分散等。研究分析当前凉山彝族自治州精准扶贫现状，在此基础上探寻精准扶贫的难点问题以及目前取得的成就，并最终力求找到全面系统的破解之策，助力全面脱贫。

【关键词】：精准扶贫 凉山州 脱贫

【中图分类号】F323.8**【文献标识码】**A

1 凉山彝族自治州精准扶贫现状

凉山彝族自治州是四川省最大的彝族聚集地区，与甘孜藏族自治州、阿坝羌族自治州一起，作为四川西南部仅有的三个少数民族自治州，是四川省居住地方最偏、交通条件最差、经济发展最落后、扶贫难度最大的少数民族地区，也是四川省实现脱贫攻坚最难啃的一块“硬骨头”。凉山州有 1 个市 16 个县，其中有 11 个县属深度贫困县，而打赢这场脱贫攻坚战需要立足于凉山州各地区的具体实际，要紧紧抓住州内最贫困的农村地区，深入研探行之有效的精准扶贫方案，以踏石留印、抓铁留痕的狠劲和韧劲深抓扶贫工作，按照中央和省委省政府的要求，消除凉山贫困问题，实现凉山经济社会生态全面协调可持续发展。

1.1 凉山彝族自治州旅游扶贫的瓶颈

发展旅游业是打赢脱贫攻坚战和实现可持续发展的有效措施，特别是像凉山这样深度贫困的地区，发展旅游业既能促进经济的增长，也能在很大程度上缓解民族地区生态恶化的矛盾。但就目前而言凉山州旅游业发展仍存在一些问题。

首先，闭塞的交通。凉山位于横断山区的核心地区，地势陡峭、奇山大川广布。这虽然在一定程度上为旅游业的发展提供了有利的自然资源，但同时也是导致凉山地区交通闭塞的重要原因。其次，有限的宣传。凉山作为彝族的聚居地，拥有丰富的彝族文化特色。彝族的饮食习惯、风俗习惯、居住习惯都具有自己独特的文化价值，以及大量具有民族特色的建筑，这些都为旅游业的发展提供了丰富并且独特的人文景观。但就目前凉山州旅游业而言，宣传是非常有限的，很多具有民族特色的人文景点知名度还非常低。最后，孤立的旅游产业链。凉山州旅游业的发展主要依靠孤立的景点，未能结合当地资源优势实现区域资源有机整合，产业深度融合，打造出独具特色的旅游产业链。凉山彝族地区经济落后，基础设施建设不齐全，在这样的背景下不仅要加强旅游宣传，还要完善基础设施，结合当地文化背景开发特色旅游项目，才能真正地突破当地旅游业发展的瓶颈。

¹**作者简介：**杨兰香（1995-），女，四川会理县人，硕士研究生在读，研究方向：国外马克思主义。

基金项目：2019 年重庆市研究生科研创新项目“民族地区精准扶贫难点问题研究——以四川省凉山彝族自治州为例”（编号：CYS19172）成果。

1.2 凉山彝族自治州扶贫搬迁的现实困境

凉山州内不少村居民宅难以满足当地村民的基本生活需要，仍有部分村民将房屋建在易发、多发的地质灾害地带或十分艰险的环境之中，因此，实施“易地搬迁”是改善当地生态环境和打赢特困区脱贫攻坚战的有力武器。

解决好“易地搬迁”中“易地”的问题。选择“易地”是搬迁面临的首要现实问题。在选择搬到何地之时，搬入地的容纳能力，迁出后原有的土地问题，农村人口搬入“易地”之后，是否有足够的土地资源及土地的分配问题等，都成为了当前扶贫搬迁必须要解决的现实问题，只有处理好“易地”的选择等一系列问题，才能解决好搬迁所面临的困境。

妥善处理好搬入地及其搬出地的环境问题。首先，对于搬出地，当人们搬出后原有房屋的拆迁问题，拆迁后土地的恢复问题，特别是泥石流、滑坡等地质灾害高发地的环境恢复问题，都是扶贫搬迁所要解决的棘手问题。其次，对于搬入地，大量的人口迁入，生产、生活所需的开发对环境的影响，以及搬入地的环境承载能力是否能够满足搬入人口的需要等问题，也都是搬迁过程中所面临的现实问题。最后，要实现搬迁，随之而来的便是人口的流动，建筑物的修建，这些都会在不同程度上对地表进行一定的破坏，这也是推动扶贫搬迁的又一现实困境。只有处理好这一系列问题，才能最大程度上减少搬迁带来的环境问题。

自愿搬迁与政策搬迁难耦合的问题。凉山州内居住的大多为彝族，在原居住地的居民彼此之间语言相通、习俗相同、血缘相近，这些都使得他们拥有浓厚的恋乡情结，从而导致很多人都不愿搬迁，尤其是年长者。根据调查，年轻人对于搬迁表示出强烈的积极性，而年长者通常不愿意搬迁。

1.3 凉山彝族自治州教育扶贫的薄弱环节

中华人民共和国成立以来，党和政府高度重视民族地区教育发展水平，在普及九年义务教育、改善乡村教师生活状况、加强成人教育等方面取得了重大的成就。但是，民族地区教育发展仍然存在很多薄弱环节，特别是像凉山州这样落后的地区，问题更为突出。在对凉山州教育发展的调查过程中，总结了州内教育的几个薄弱环节，具体如下。

首先，教育资源区域分配不均。凉山州各县之间、县域内、城乡间的基础教育发展明显不平衡，特别是很多偏远山村严重缺乏教育资源。其次，落后的教育基础设施。凉山州的教育设施建设非常落后，教学环境、教学设备都急需改善。州内很多村镇小学都没有多功能教室、计算机教室，甚至没有食堂和浴室，这都在很大程度上限制了凉山州教育事业的发展。最后，师资队伍缺乏。凉山州内很多偏远地区自然环境恶劣、教学条件差、教师工资待遇低并且教学任务重，这些都在不同程度上增加了优质教师引入的难度。因此，缺乏高质量的师资队伍是当前凉山州教育薄弱的重要原因之一。

2 导致凉山彝族自治州精准扶贫难点问题的成因

导致凉山州贫困问题的原因是多样的，从历史因素、社会因素、经济因素以及自然地理环境因素四个方面进行分析。凉山州的贫困问题是一个长期性问题，要打赢这场脱贫攻坚战首先必须要明确引发贫困的各种因素，具体问题具体解决，才能找到可行性的解决措施。

2.1 历史因素

凉山州的贫困问题是一个历史遗留问题。历史上凉山州长期处于落后的奴隶制社会统治下，新中国成立后，州内很多地方是直接由奴隶社会过渡到社会主义社会，这样大的跨度是需要长期的经济社会发展作为支撑的。再者，长期的奴隶社会留下了大量的成规陋习，有部分人仍然保留着“苦熬不苦干”“男人不干活，女人主内又主外。”的落后思想，这也在很大程度上削弱了人们的斗志。

2.2 经济因素

落后的社会物质生产是凉山贫困的根本原因。凉山州的经济来源主要依靠农业，因此单一的经济来源也是凉山州长期贫困的重要原因。凉山州没有优越的地理位置，也没有便利的交通，这就限制了凉山经济发展的广度。再者，凉山工业、服务业的发展都比较落后，在很大程度上限制了当地经济的发展。

2.3 社会因素

社会因素是导致凉山州贫困的重要因素。陈旧的思想文化传统、落后的教育基础、毒品较多、艾滋病的扩散这些都在很大程度上加重了凉山的贫困。凉山是云南通往四川的重要通道，致使凉山州成为金三角毒品输入四川的必经之路。大量的毒品输入促使较多人开始种植鸦片烟，贩卖毒品。因此，凉山州自然而然成为毒品种植的重灾区。“有种就有吸”，随着毒品的大量种植，较多人染上了毒瘾。而大量的吸食毒品又加重了艾滋病的传播。毒品的吸食和艾滋病的高发使得本来就贫困的地区更是雪上加霜。

2.4 自然地理环境

恶劣的自然地理条件是凉山州长期处于贫困的重要因素，凉山州位于横断山区，地势陡峭，州内很多地方的海拔在 2000m 以上。陡峭的地势阻碍了当地的交通和对外的交流，从而导致该地长期处于闭塞、封闭的状态。

3 全面系统分析的基础上，努力探寻破解之策

打赢脱贫攻坚战必须处理好“输血”与“造血”的关系。在脱贫过程中很多措施仅仅是国家提供资金，对贫困地区进行的一个输血过程，一旦结束国家的资金输入，贫困地区又很快再次陷入贫困的恶性循环之中。要实现真正的脱贫，必须完善脱贫的长效机制，完成由“造血”向“输血”的转换过程，让贫困地区形成自己的“造血”系统。脱贫是关键，但是在脱贫后建立预防返贫的长效机制才是永久脱贫的良药。

3.1 凉山彝族自治州旅游扶贫的优化路径

旅游扶贫是扶贫的有效策略。发展旅游业既是促进经济增长的有效措施，又可以在一定程度上解决资源不足、土地缺乏等难题。在此基础上提出以下优化路径：

3.1.1 农旅结合——多方位促发展、增收入

农业是凉山州的主要产业，作为州内主要的经济来源，必须时刻重视农业的发展。农旅结合、以旅促农、农旅互动，是当前发展的可行性策略。多山的地形特征成就了凉山的果树种植，也为农旅结合提供了契机。例如会理县就大面积的种植石榴，并且县政府在打造“会理石榴”特色产业的同时重视打造“石榴园——农家乐”一条线旅游服务。因此，石榴的种植既增加了农民的收入，也为当地提供了特色景点，让游客在春季观赏到动人的石榴花花海，秋季参与到石榴的收获。石榴园集旅游、观光、农业为一体，旅客在其中能玩、能吃、能参与，不仅增加了当地人民的收入、解决了他们的就业问题，同时也在很大程度上提升了“会理石榴”的知名度，推广了“会理石榴”的销售渠道。

3.1.2 游工结合——打造专业旅游产业链

旅工结合、以工促旅也是凉山州旅游扶贫的优化措施。凉山作为国家级的贫困地区，工业发展较为落后，但是有其独特的

工业特色。凉山最有特色的工业旅游资源是西昌卫星发射中心，西昌卫星发射中心作为我国开放程度最高、设备技术最先进、承揽外星发射最多、并且具备发射多型号卫星能力的新型航天器发射场，被誉为东方的“休斯顿”，西昌也被誉为“航天城”。西昌作为我国重要的卫星发射中心，也吸引了很多游客。但是当前还未形成专业的旅游产业链，缺乏宣传力度、相应的旅游配套设施建设较为落后以及旅游景点单一。因此，只有不断优化，将凉山的工业旅游资源不断开发完善，才能真正形成一条专业的旅游产业链。

3.1.3 民族结合——展示独特的民族特色

凉山州作为少数民族聚居的地方，少数民族文化、少数民族风情是当地旅游业发展的一大特色，同时也是一大优势。凉山聚居的少数民族主要是彝族，彝族有自己的语言、文化，还在长期的生活过程中形成了自己的传统节日，其中著名的有彝族的火把节、彝族年等，传统节日和节日期间举行的盛典，都会吸引大量的游客。此外，彝族有自己的文字、优美的民族服饰、独特的建筑风格和饮食文化，这些都是推动旅游开发的潜在因素。凉山旅游发展的潜力巨大，尤其体现在少数民族文化、建筑、习俗、服饰等方面，这也为旅游扶贫提供了巨大的发展空间。

3.1.4 红旅结合——弘扬经典助力扶贫

凉山州有丰富的红色旅游资源，如在长征过程中，红军同彝族完成“彝海结盟”的彝海之滨——冕宁县彝海镇彝海村，还有红军召开会理会议的会理县等。在中国历史上都具有重要的历史意义。但是由于近几年经济的快速发展，对于这些遗址的保护存在一定的问题，并且遗址周边基础设施的建设、对红色遗址的宣传力度都不够完善，这些都是当前面临的现实问题。只有解决好这些问题，大力开发、保护凉山的红色旅游资源，才能真正助力精准扶贫。

3.2 凉山彝族自治州扶贫搬迁的优化路径

要优化易地扶贫搬迁的路径，必须处理好“造血与输血”的关系。政府出资修建住房、推动搬迁，这只是一个输血的过程，如果不帮助当地居民形成自己的造血系统，扶贫就不可能真正的形成长效机制，也不可能从根本上实现脱贫。因此，在落实易地扶贫搬迁过程中，必须要解决好人民的“造血”问题。

首先，新建筑可以尝试融合彝族特色，如屋檐修建牛头形状的斗拱，还有涂上彝族纹路的墙体等，都能保留一定的彝族文化特色。并且农村的新建筑还应该适用于“农用”，如果全部修建成钢筋混凝土的“洋楼”，不仅丢失了民族特色，还不适用于农村粮食的储存、牲畜的养殖等。其次，新建筑可以根据具体情况，在条件允许的情况下建成农家乐的形式，在此昭觉县的三河村就可以作为一个很好的例子。三河村搬迁地的建筑大多采用了农家乐的建筑风格，这不仅解决了当地人民的住房问题，而且还有利于当地旅游业的发展。最后，易地扶贫搬迁必须要与周边基础设施的完善同步进行，只有健全的基础设施才能最大程度上满足人民的基本生活需求。

3.3 凉山彝族自治州教育扶贫的优化模式

实现教育扶贫，推动凉山教育事业的发展，需要在具体的实践过程中不断优化、完善相应的措施和方案。首先，引进优良的教职员是实现教育扶贫的前提，保证教职员的素质和数量是开展教育事业的前提和基础。凉山州特别是在幼儿教育方面存在很大的短板，很多落后乡村都严重缺乏专业教师。其次，加大对教育设备的投资和建设。完善的教学设备既有利于提高教育的质量，又能在一定程度上利于吸引优质的教师资源。特别是在偏远的乡村，落后的教学设备已经成为了学生学习的限制性因素。再次，充分利用互联网，落后的教学设备和匮乏的师资在短期内都难以得到解决，因此必须充分发挥互联网的作用。通过互联网让更多的学生通过网络，听到一些优质课程。最后，借智助力，补资源短板。用好活用教育帮扶政策，借助其他地区的优势资源，加强教育合作。西昌市、会理县是全州内教育水平相对较好的地区，因此可以加强合作优势互补，加强合作。如 2018

年在会理几个中学办了“布托班”，即“会理中学布托班”，专门收纳布拖县家庭贫困且学习优秀的学生。这是一个优化教育的可行性方案，但是目前还有很大的发展空间，仅仅是州内的合作，发挥的作用还是有限的。还应该加强与省内更多的优秀中学合作，更好的借智助力，补好教育资源的短板。

参考文献:

[1]李强. 中国扶贫之路[M]. 云南人民出版社, 1997.

[2]杨冬琴, 吕叶. 政府主导型少数民族扶贫式旅游开发探索——以云南省彝良县木椿沟苗族风情园建设为例[J]. 旅游纵览(下半月), 2012(10).

[3]陈杰. 采访“悬崖村”始末[J]. 新闻与写作, 2016(11).

[4]中国西南世界银行扶贫项目贵州办公室. 少数民族地区综合扶贫开发[M]. 贵州人民出版社, 2001.

[5]莫汭应. 扶贫与成份输血[J]. 中国贫困地区, 1996(01).

[6]刘少华. 我的凉山兄弟[J]. 魅力中国, 2015(43).

[7]刘廷兰. 少数民族地区农村扶贫模式效果分析[D]. 中央民族大学, 2011.

[8]臧海景. 农村公路养护管理体制研究[D]. 中国农业科学院, 2011.