

“后新冠时期”湖北省促进农业发展措施、 困境及对策研究

陈衍俊 曾靖¹

（长江大学 经济与管理学院，湖北 荆州 434023）

【摘要】 2020 伊始，湖北省爆发新冠肺炎疫情，并迅速肆虐中国大地。此次疫情导致湖北省农业生产活动暂缓，成本增加，供给紧张，乡村旅游萧条。为尽快减少疫情对农业方面的负面效应，国家出台的政策起到了一定的积极作用。而面对“后新冠时期”，湖北省农业发展还面临着如何利用政策福利，持续维持经营发展的困境。建议通过政府加强力度和引导，拓宽消费市场，加强科技合作等方面，使湖北省农业在“后新冠时期”稳步发展。

【关键词】 新冠肺炎疫情 湖北省农业 影响及对策

【中图分类号】 F323.3 **【文献标识码】** A

2020 年伊始，湖北省新冠肺炎疫情爆发。为了阻止疫情进一步蔓延，武汉市在 1 月 23 日实施“封城”，其他地方政府也开始实行严格的防控措施，限制禁止人员的流动。“封城”防控措施对湖北省农业农村发展造成巨大冲击。湖北省统计局报告显示，湖北省第一产业生产总值在一季度下降 25.3%。由于湖北省农业农村的发展基础薄弱，经营主体质量不高等问题的存在，疫情对湖北省农业的影响存在持续性。然而，任何事物都有其两面性，疫情终将会过去。当前最重要的是湖北省农业尽快恢复发展，减少损失，保障供给，稳定市场。因此，本文首先介绍新冠肺炎疫情对湖北省农业的具体影响，接着分析在引导湖北省有序恢复农业生产中的积极作用和遇到的问题，最后提出“后新冠时期”进一步加强湖北省农村经济有序发展的对策建议。

1 新冠肺炎疫情对湖北省农业的影响

1.1 对种植业的影响

根据湖北省 2 月的疫情风险等级评估报告，全省 23 个早稻生产地区中，有 15 个属于高风险，7 个属于中风险，仅有一地处于低风险区。按照分区分级疫情防控要求，绝大部分早稻产区仍以疫情防控为工作重点，水稻春耕备耕与往年相比普遍推迟了 10~15 天。同时，2020 年湖北省规划早稻播种面积调整到 100km²，较上年减少 33.33km²，造成水稻产量降低。

对种植业的影响另一方面体现在，因为防疫政策的抓紧，市场对生鲜蔬菜等农产品的需求增加，价格高于同期市价。由于封锁导致大量种植户的产成农产品无法及时供应市场，造成产品积压。根据荆州统调队对其下辖的乡镇种植菜农的调查了解到，洪湖、公安等一些蔬菜种植户蔬菜压货严重，导致 2 万多 kg 蔬菜过期溃烂；一部分因疫情期间运输不畅，一季度销量下降六成，且价格比去年同期下降了 25%，收益大幅下降。

作者简介：陈衍俊（1994-），男，湖北武汉人，在读硕士，研究方向：农业政策与理论、粮食安全；
曾靖（1972-），女，湖北潜江人，博士，硕士生导师，研究方向：农业政策与理论、粮食安全。

1.2 对肉禽养殖业的影响

此次新冠肺炎疫情爆发后，养殖户承担的饲料费、消毒防疫、雇工费等成本快速上涨，肉禽养殖行业进入高成本、高风险阶段。并且全省生猪养殖行业仍以中小规模养殖为主，2019 年底全省中小型生猪养殖场户出栏 2379.2 万头，存栏 1245.0 万头，占全省的 74.6%、77.0%，绝大多数养殖户都存在资金不足，抗风险能力较弱，防疫水平较低等问题，受到新冠疫情的影响中小型养殖业持续经营有一定的困难。

疫情对湖北省农业的影响同样体现在禽蛋养殖业，湖北多地饲料厂延迟复工，农贸市场暂停活禽交易，使得禽蛋养殖业所需的饲料和兽药无法得到及时补充。由于存料不足甚至缺料，湖北地区部分养殖企业为了减少饲料损耗甚至将幼禽进行填埋。

1.3 对乡村休闲观光农业的影响

春节是乡村旅游观光和休闲的黄金时期，湖北省 2019 年春节假期，共接待国内外游客 2887 万人次，实现旅游收入 136.2 亿元。受此次新冠疫情影响，湖北省一季度文化旅游产业收入仅为去年同期的 28%，营业额同比减少 1270 亿元以上，各地 240 家乡村旅游地收入基本为零。

受到此次疫情的影响，农业观光型乡村企业的乡村采摘、观光休闲、民宿风情等项目均被迫关闭，无法得到预期回报。另一方面，受疫情影响，部分乡村旅游企业，现有的经营场地租赁支出和日常费用，以及员工薪酬开支等经营费用需要支付，还新增了防疫方面等额外费用开支，使得资金出现紧张甚至断裂现象。湖北省神农架林区统调队对林区 22 家旅游企业的调研报告指出，17 家企业账上资金仅能维持 1-3 个月的基本运转；其中 13 家还贷压力较大，占 59.1%；22 家企业前期投入的采购防疫物资、设备费用支出达到 110.8 万元，占同期营业收入的 8.7%。

2 湖北省针对疫情采取的措施及“后新冠时期”面临的困境

针对上述问题，为确保不误农时，减少新冠疫情对春耕的影响，保证粮食和农产品稳定供应市场，湖北省政府出台一系列农村新冠肺炎疫情防控 and 推进春季农业生产工作的文件并采取了有效措施。

2.1 针对疫情湖北省政府采取的积极举措

首先是保证春耕所需的肥料、农药、农膜等农资的充足供应，满足春耕生产的需求，全力保障农业生产有序进行。为避免过多人员聚集，采取分散、有序的方式开展农事；其次，湖北省为农副产品流通企业开通绿色通道，依据湖北省防指 90 号、99 号文件精神，湖北省各地农业农村、交通运输等部门积极保障饲料、畜禽养殖等涉农产品运输车辆通行，协调各类企业运力需求，确保物流和交通通畅；另一方面，为解决肉禽和蛋库存堆积的压力，各地政府疫情期间组织直供点向产地直接采购，相应地减轻了养殖业的负担。第三，为刺激和尽早恢复旅游市场的活力，湖北省各地政府分区分级，在严格防控的基础上，在全省低风险地区逐步恢复开放山岳型景区、开放型景区等室外旅游场所，避免全面封闭的“一刀切”，为全省文旅产业恢复发展营造良好氛围。

2.2 “后新冠时期”湖北省农业发展的困境

湖北省通过有力的政策手段，缓解了疫情期间湖北省农业发展较为突出的问题。但是面对国际疫情愈加严峻，世界经济下行的大环境下，受疫情影响下的农产品销售难题、涉农企业持续经营困境如何解决，如何保持“后新冠时期”湖北省农业未来稳步发展依然存在困难。

2.2.1 政策执行力度不足，经营主体经营难。

国家鼓励农业经营主体在疫情可控的情形下早日复工复产，并给出政策支持。但由于政策执行的力度不够、执行不到位，许多经营主体并未享受到该有的福利优惠。另一方面，许多受损的中小企业实际上生产经营抗风险能力较差，又受此次疫情冲击，对今年市场信心不足，而选择不投入过多成本来维持经营。

2.2.2 农产品销售压力依然存在。

疫情期间，因为交通的封闭造成大量滞销。虽然给涉农的企业打开了绿色通道，大多数种养企业及规模户的销售方式还是习惯于传统的“面对面”“点对点”的线下销售模式，销售渠道单一、传统，造成疫情后期积压农副产品去库存进程缓慢，销售压力依旧存在。

2.2.3 对旅游业影响持续，信心恢复难。

因为疫情的持续影响，相对于第一、二产业可以在疫情后可防可控的状态下，较快地恢复生产。由于乡村旅游业的收入都来源于游客，处于对疫情的“恐惧感”和“后遗症”，公众的出行、娱乐等旅游消费活动在一段时间内难以恢复到原有水平。疫情下的乡村旅游可能面临人员聚集风险，旅游业信心恢复难。同时担心受疫情冲击的负面影响，湖北省的特色乡村旅游会有相当长一段时间不被市场和大众接受，乡村旅游业的低迷会持续较长时间。

3 “后新冠时期”湖北省促进农业发展的建议

3.1 加大政策力度，为受损农业经营主体减负

为减轻疫情期间湖北省农业经营主体的负担，建议政府加大政策力度，帮扶困难农业经营主体。第一，减轻农村企业税收压力、降低非税费用负担等，受灾企业严重的申请延长缴税期限来熨平疫情短期影响；第二，政府为有资金缺口和贷款需求的农业企业，出台适当增加信用贷款和中长期贷款等方式，支持中小微企业战胜疫情灾害影响；第三，提倡社会减少对农业经营企业场地租金，减轻农村企业的费用负担。

3.2 优化农业产业，拓宽农产品销售市场

通过此次疫情，大众对电商、直播带货等新媒体有了更加深刻的认识，有利于开展和拓宽农产品销售新模式。加速推进农户、合作社与电商平台合作，积极开展直播带货销售模式，充分利用优质电商平台、直播平台对接湖北省农产品滞销问题；其次，要积极引导农业龙头企业和小农户建立更为紧密的产销合作机制，拓宽本地销售渠道。

3.3 加强科技和农业的合作，推动联合建设

本次疫情让农业生产多个环节遇到前所未有的问题，也凸显出科技支撑的重要性。一方面，应进一步提升“农业应急”科技支撑和技术治理能力，完善应对突发公共事件的农业应急预案。在湖北省农业生产管理上，更新相适应的科学管理方法机制、应用技术的指导，加快构建农业农村领域应对突发事件的处理体系，提高疫情防控反应速度和防控水平。组织协调具有技术资源和学术资源的科研院所和高校，集合现有本省存在的农业农村技术问题给出科学的指导。另一方面，对于此次疫情暴露出的农业生产、加工、流通以及销售各个环节的短板，需要加强科技与农业产业链的联合，提升农业抵抗风险的能力，发挥科技的力量引导和带动农民和经营者，推进湖北农业农村新的建设。

3.4 刺激乡村旅游市场，逐渐恢复活力

为刺激国民经济，多地确定并出台 2.5 天休息日，鼓励居民进行消费活动，恢复湖北乡村旅游活力。疫情逐渐控制后，乡村休闲旅游业主体应抓住政策刺激农村地区经济稳步发展，适应现代健康生活方式，适当转变经营方式，主打健康绿色生活；与此同时也需要防范人群聚集、客流控制，加强员工培训服务等保障。另外，通过旅游优惠、门票预售、医护人员免票政策等推动湖北旅游市场回暖，借助多种新媒体渠道对湖北旅游品牌进行宣传，以良好的形象增强湖北文旅吸引力，聚人气、树口碑，消除疫情对游客的心理影响，通过吸引客群来刺激湖北乡村旅游业，逐渐恢复农村市场活力。

参考文献:

- [1]张枝盛,程建平,曹鹏,等.新冠肺炎疫情对湖北水稻产业的影响及应对措施[J].中国稻米,2020,26(03):23-27.
- [2]蒋和平,杨东群,郭超然.新冠肺炎疫情对我国农业发展的影响与应对举措[J].改革,2020(03):5-13.
- [3]何琳纯.新冠肺炎疫情对北京市农业的影响及发展建议[J].北京农业职业学院学报,2020,34(03):19-25.
- [4]杨萍,李首涵,袁方曜.新冠肺炎疫情对山东省农业的影响及应对建议[J].农村经济与科技,2020,31(07):224-226.