
湖南深度贫困地区新冠肺炎疫情防控与 决战决胜脱贫攻坚协调研究

王泳兴¹

(吉首大学, 湖南 吉首 416000)

【摘要】: 本文通过介绍湖南深度贫困地区决战脱贫攻坚和在决战脱贫攻坚中新冠肺炎疫情防控工作的先进典型经验做法, 提出了协调新冠肺炎疫情防控与决战决胜脱贫攻坚的重点措施。

【关键词】: 深度贫困地区 疫情防控 脱贫攻坚

【中图分类号】:F2 **【文献标识码】:**A

2020 年春节期间, 新冠肺炎疫情给全国经济社会的稳定和发展产生了重大影响, 给本来就在“打硬仗”“啃硬骨头”的决战决胜脱贫攻坚带来了更大挑战和困难。湖南深度贫困地区按照党中央和湖南省委省政府的决策部署, 积极研究解决脱贫攻坚中出现的新情况, 统筹抓好新冠肺炎疫情防控 and 决战决胜脱贫攻坚工作。

1 湖南深度贫困地区决战脱贫攻坚情况

2017 年, 湖南省对标中央要求, 结合全省实情, 将湘西自治州的保靖县、泸溪县、古丈县、花垣县、永顺县、凤凰县、龙山县, 张家界桑植县、怀化市通道县、麻阳县、邵阳城步县等 11 个县确定为湖南省深度贫困县。

湖南深度贫困地区由于多方因素的制约, 存在着“经济社会发展不平衡、内生发展动力不足、稳定脱贫机制不健全”等一系列问题, 导致贫困程度较深、贫困人口脱贫难度较大。在脱贫攻坚实际工作中, 湖南深度贫困地区各级政府结合当地实际, 形成了各具特色的先进经验和典型做法。

1.1 湘西自治州

探索出“州县级领导联县包乡、联乡包村”“州县单位扶村、党员干部帮户”等制度;因地制宜培育壮大油茶、猕猴桃等特色产业, 产业扶贫合作社已遍布在全州 1110 个贫困村;发展“小型养殖、小型作坊、小型庭院、小型买卖”, 让每个贫困村依托 1 个以上支柱产业带动发展, 每个贫困户依托 1 个以上增收项目带动创收, 有劳动能力的贫困家庭依托 1 人稳定就业带动持续增收;打造“名誉村主任”扶贫、打包委托帮扶、深化股份合作、金融信贷支持、产业链条辐射等“千企联村”扶贫模式。全州 66 万贫困人口五年脱贫了 55.4 万, 贫困发生率由 31.93% 下降至 4.39%, 农民人均可支配收入由 2012 年的 4229 元增加到 2018 年的 9183 元。

作者简介: 王泳兴(1983-), 男, 汉族, 湖南长沙人, 在读博士, 吉首大学商学院讲师, 研究方向为生态扶贫。

基金项目: 2018 年湖南省哲学社会科学基金项目(18YBX025)主要研究成果。

1.2 张家界市(桑植县)

因地制宜打造“精品旅游+传统优势农业”新型产业发展模式,综合运用“旅游线路+旅游景区+旅游商品+旅游就业”驱动扶贫,充分依托景区、特色园区、旅游风情镇,借助龙头企业、旅游公司、村集体的助推,为配套产业、旅游新业态的创新发展和农户的持续稳定增收构建旅游扶贫“十大模式”。全市29万贫困人口五年脱贫了22万,贫困发生率由20.1%下降至4.93%,农民人均可支配收入由2012年的4574元增加到2018年的9562元。桑植县结合当地实际,在每个乡建立支柱产业并引进龙头企业,在每个村建立特色产业并引进社会企业,同时由各级政府出面与多所职业院校达成合作,采取“订单培养”,推荐“定向就业”,这项举措已成为职业教育参与扶贫助困的典型。

1.3 怀化市(麻阳县、通道县)

探索建立“市场培育产业项目、产业项目打造致富能手、致富能手带动贫困人口、贫困人口依托资金”的产业扶贫机制;在全省率先打造“零抵押、零担保、低利率、贴利息、担风险”金融扶贫新模式,为扶贫小额信贷在全省、全国推广做出了积极贡献。全市87万贫困人口四年脱贫了77万,贫困发生率由20.8%下降至2.32%,农村居民人均可支配收入由2012年的7440.2元增加到2018年的9811元。麻阳县通过县财政拿出专门经费向政策性农业保险公司购买“特惠保”,以此增强贫困户应对灾害损失的能力。同时,麻阳县在扶贫工作中探索建立的“连村联创、抱团攻坚”的党建引领扶贫新举措得到了国务院扶贫办的充分肯定,并被中组部列为党建促扶贫经典案例。通道县结合运用“大数据”,把每个贫困户的精准信息、帮扶措施、困难问题、扶贫成效等通过三维和二维影像图展现出来,实行一户一张图精准管理。

1.4 邵阳市(城步县)

充分利用科研院所、农技专家和科技特派员的技术优势,在每个县安排一个技术服务团队,在每个村安排一个技术指导专家,依托信息化技术,大力发展电商平台,在此基础上建设的“电商扶贫站”在所有的贫困村实现了全覆盖;建立“输出有对接、在岗能稳定、责任分明细”的保证贫困劳动力稳定就业的新举措,并率先尝试实施“农村劳务经纪人”制度,以此带动更多贫困人口稳定就业。据邵阳市政府公开数据显示,全市113万贫困人口四年脱贫了98.31万,贫困发生率由16.58%下降至2.44%,农村居民人均可支配收入由2012年的5136元增加到2018年的11857元。城步县让贫困户将土地资源和人力资源变为股权,用于发展产业的资金变为股金,将贫困户自己变为股民,通过入股分红的方式参与扶贫产业,共享扶贫成果。同时,依托南山国家公园,加大“生态补偿”、推进“生态旅游”,促进“生态就业”。

据湖南省扶贫开发办公室公开数据显示,党的十八大以来,湖南省全省农村贫困人口累计减贫684万,年均达100万人以上。2019年,全省累计有718个贫困村脱贫摘帽,有63万农村贫困人口实现脱贫,全省贫困发生率由2018年底的1.49%下降至0.36%。

2 湖南深度贫困地区脱贫攻坚工作中的新冠肺炎疫情防控情况

湖南深度贫困地区积极实施“外防输入、内防反弹”的防控策略,企业复工复产、经济社会秩序基本回归常态,为决战决胜脱贫攻坚创造了良好的社会环境。

2.1 扶贫队伍协助疫情防控

湘西州将1700余支驻村扶贫工作队、5900多名驻村干部在第一时间召回村里,协助村支两委和广大党员干部对疫情进行严格排查、对人员妥善隔离、对感染者精准救治。其中泸溪县安排驻村扶贫工作队和结对帮扶干部火速变为疫情防控“物资采购员、心理疏导员”;张家界桑植县组织驻村扶贫工作队成立“突击队”,开展政策宣传、走访摸排、劝导疏导、协助复工复产等工作;怀化麻阳县、通道县把市、县、乡、村各级干部全部下沉到村部和社区进行疫情防控工作,各帮扶单位负责人、包村乡

镇干部、驻村帮扶工作队员、村支两委干部也全部下沉到村部进行脱贫攻坚,统筹推进疫情防控阻击战和脱贫攻坚战。

2.2 扶贫政策保障疫情防控

湘西州各县市结合当地实际,适时制定出台疫情防控期间产业帮扶政策,打破原有的产业发展格局,按照“村、合作社、农户、项目”等模块进行任务分解;张家界桑植县将复工复产与脱贫攻坚结合起来,制定出台了疫情防控期间复工复产实施细则,明确复工复产后的用工优先考虑贫困人口;怀化麻阳县和通道县制定了“口袋战术”和清单管理政策,做到疫情防控村村过筛、户户过关,同时脱贫攻坚工作事事精准、项项落实;邵阳城步县制定出台疫情防控期间春季农业生产扶持政策,解决农产品生产、农民工进城、农资入村、农民下田、农业产业化龙头企业和扶贫车间复工复产问题。

2.3 扶贫措施助推疫情防控

湘西州各县市组织专门人员对贫困户进行全覆盖走访,对贫困户就业进行摸底,谋划产业恢复发展,帮助贫困户尽早就业;张家界桑植县积极引导贫困户在疫情防控期间通过网络和信息化平台销售当地特色农产品;怀化麻阳县和通道县通过政策引导、措施保障、金融支持、多方联动,同时进一步加大对区域内扶贫龙头企业、扶贫车间、合作社和农户的扶持力度;邵阳城步县积极联系东部发达地区的企业,将招工的优惠政策及时落实到村、户、人,同时,安排农业技术人员逐一上门,为贫困户发展产业和春季农业生产提供培训和技术支持。

3 湖南深度贫困地区新冠肺炎疫情防控与决战决胜脱贫攻坚的协调

湖南深度贫困地区依然坚持疫情防控和脱贫攻坚同抓共管,确保两项工作做到“不停顿、不大意、不放松”,确保决战决胜脱贫攻坚任务能如期完成。

3.1 坚持疫情防控与保障基本民生相结合

通过各渠道及时了解贫困户特别是刚脱贫人口在疫情影响下的生产生活情况,特别关注可能会因为疫情影响而新增加的贫困人口,不断完善和健全兜底保障。安排专人及时为他们提供米、油、菜等生活物资的救助和帮扶;及时为他们提供种子、化肥、农药等农资产品的帮扶,保证农业生产不耽误。

3.2 坚持疫情防控与促进产业发展相结合

在疫情防控“外防输入”的前提下,尽可能通过电商平台大力开展消费扶贫,帮助贫困户将滞销农产品销售;充分利用湘西州、怀化市、邵阳市增列到湘南湘西承接产业转移示范区的大好时机,将产业扶贫带动效应和承接产业转移项目的直接减贫效应充分发挥,结合当地实际,打出“企业自救、金融输血、政府扶持”组合拳,打通产业链上下游各环节,优化全产业链布局,实现扶贫产业跨界融合。

3.3 坚持疫情防控与稳定就业增收相结合

在确保疫情防控工作不动摇不放松的基础上,鼓励产业龙头企业、扶贫龙头企业、扶贫车间在疫情防控期间分散设点(机构),在“人员不聚集”的情况下更多吸纳贫困人口就近就业;政府部门充分运用好东西部扶贫协作、对口支援、定点扶贫、社会扶贫等平台 and 机制,实现贫困人口稳定就业;鼓励和帮助返乡人员自主创业,创业过程中,可以牢牢把握和利用新冠肺炎疫情防控期间出现的“商机”来寻找创业项目,做到“成熟一个、带动一批”。

3.4 坚持疫情防控与保证脱贫质量相结合

面对新冠肺炎疫情等多重压力,可能出现“数字式脱贫”“指标式脱贫”“游说式脱贫”等“虚假式脱贫”,湖南各深度贫困地区要不断加大巡察巡视监督力度,建立和完善问责机制,对在新冠肺炎疫情防控 and 决战决胜脱贫攻坚工作中有失职失责失察行为和工作不务实不扎实行为的干部和相关人员严肃处理。

参考文献:

- [1] 奉永成. 湖南确定 11 个深度贫困县重点攻克脱贫攻坚中的堡垒[EB/OL]. http://www.hunan.gov.cn/hnyw/zwdt/201803/t20180304_4965601.html, 2018-3-4.
- [2] 彭钰, 张清华. 叶红专: 奋进新时代建设新湘西[EB/OL]. <https://xx.rednet.cn/content/2020/03/11/6853002.html>, 2020-03-11.
- [3] 叶红专. 担当起首倡地政治责任高质量打赢脱贫攻坚战[J]. 新湘评论, 2019, (11): 8-9.
- [4] 宁奎. 决胜贫困高地——张家界全力打赢脱贫攻坚战纪实[EB/OL]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1619611597227471274&wfr=spider&for=pc>, 2018, 12-12.
- [5] 怀化市扶贫开发领导小组办公室. 怀化市 2018 年扶贫工作总结和 2019 年工作打算[EB/OL]. <http://www.huaihua.gov.cn/huaihua/c100237/201901/43bce22401a94dd89dae9f931f44a8ad.shtml>, 2019-1-3.
- [6] 刘昌宏. 麻阳: 金融产业扶贫助力脱贫攻坚[N]. 怀化日报, 2019-10-28 (01).
- [7] 奉永成, 肖坤林. 湖南调整贫困人口脱贫收入标准[EB/OL]. http://www.hunan.gov.cn/hnyw/sy/hnyw1/202001/t20200103_11025269.html, 2020-1-3.
- [8] 丁建军. 建好“升级版”示范区, 打赢脱贫攻坚战[N]. 湖南日报, 2018-11-24 (006).