

构建生态高效现代农业“高地”

周玲娣

江苏省邳州市农业农村局

以邳州白蒜为主导产业的江苏省邳州现代农业产业园总面积 84.1 万亩，2019 年园区总产值 177.94 亿元。大蒜种植面积 40 万亩，总产值 152.12 亿元，占产业园总产值的 85.5%。被纳入国家现代农业产业园创建管理体系一年来，紧紧围绕产业园创建目标，坚持政府引导、市场主导，多方参与、农民受益原则，加快构建现代蒜—稻产业体系、生产体系和经营体系，基本形成产业特色鲜明、要素高度集聚、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动能力强的区域现代农业发展新标杆。

做法和成效

强化组织领导，高质量推进园区创建工作。成立由市委书记任组长的创建工作领导小组，建立邳州市国家现代农业产业园创建工作联席会议制度，实行园区建设和管理制度化，定期召开园区推进会。市农业农村局成立由局长任组长的产业园技术指导意见小组，从技术上保质保量推进园区创建工作开展。

强化三产融合，高端位做强做优主导产业。2019 年园区大蒜种植面积占全市种植面积的 66.7%，园区覆盖率达 77.53%，推广 15 万亩“蒜—稻”轮作模式。园区拥有 283 家大蒜加工企业，其中大蒜深加工企业 38 家，开发出大蒜油、大蒜素、大蒜胶囊、黑大蒜、茅台黑蒜酒等保健品、休闲食品、黑蒜饮品、调味品等 40 多个品种，大蒜、水稻初加工率达到 97%、精深加工转化率达到 30%。主导产业加工业产值与农业总值之比为 3:1，适度规模经营率 71%。园区打造出淮海红色旅游线路连接大运河风光带及大蒜一二三产业融合为主题休闲观光一日游，年接待游客量超过 5 万人次，二三产业产值与总产值比值达 80.43%。

强化科技创新，高标准提升科技装备水平。产业园内大蒜、水稻优质良种覆盖率达到 100%，农作物耕种收综合机械化率达 76.68%，大蒜冷库总库容达 50 万吨，农业科技进步贡献率达到 65%；园区农业信息化水平大幅提升，物联网等技术广泛应用，农产品网上销售额超 10 亿元。建成省级以上研发中心和工程技术中心 5 个。与南京农业大学、中国药科大学等高等院校、科研院所建立合作关系，为园区提供最新大蒜制品的研发成果及招商支撑。牵线引进国家“千人计划”、省“双创计划”等 15 名高层次人才到园区创业创新，打造产业创业创新孵化基地 160 亩，5 万平方米的研发服务中心、博士后工作站等综合中心。主导产业专家团队数量达 18 个，其中依托南京诺丽智慧农业有限公司赵春江院士站建成邳州工作室，建设数字农业示范基地 4000 亩，安装农业智慧平台监测系统 7 台套，农业长期固定养分检测点 385 个。

注重产业生态，大幅度提升绿色发展水平。全面推行“一控两减三基本”绿色发展机制，是全国有机肥替代化肥项目核心区，农药化肥使用强度大幅度下降，经上海交通大学检测示范区白蒜 100%符合绿色食品 A 级标准；是邳州市中央农作物秸秆综合利用核心区，农业废弃物资源化综合利用率达到 95%。园区充分利用“邳州白蒜”国家地理标志保护产品及“邳州大蒜”国家生态原产地保护产品两块金字招牌，狠抓大蒜及其制品品质提升，15 个产品获得“二品一标”认证，拥有大蒜产品品牌 35 个，其中中国驰名商标 1 个、中国名牌农产品 1 个、江苏省名牌产品 5 个、省著名商标 3 个，18 家大蒜、水稻加工企业通过了 HACCP 认证，多家企业通过质量管理体系认证；“邳州白蒜”获批江苏省十大区域公用品牌。产业园农产品质量安全例行监测合格率 100%。

推进深度融合，全覆盖提升联农带农水平。产业园获批全国农业农村创业创新园区，培育壮大一批新型经营主体，入园区创业经营主体 246 个，创业人员达 320 名，带动就业人数 27452 人，年营业收入总额达 100.8 亿。园区集聚大蒜商贸和加工企业约 316 家，其中国家级龙头企业 1 家、省级 9 家、徐州市级 14 家，拥有自营出口权企业 35 家，带动种植基地 29.48 万亩，带动农户 8.5 万户，带动农民就业 18 万人。农民专业合作社数量 306 个，与合作社或龙头企业建立利益联结机制的农户达 88.6%，农民人均可支配收入达 26860 元，高出全市平均水平 34.7%。

保障发展后劲，全方位提升政策扶持水平。市政府专门出台《关于加快推进邳州市现代农业产业园建设的意见》，加大财政政策支持，创新金融服务支撑，落实土地使用优惠、科技创新与人才政策等。给予产业园内健康食品产业园每年 1000 万重点扶持。推动加工业向高科技、高附加值领域发展，积极撬动信贷支农资金支持，加大招商引资力度。截至目前，共完成投资 61.2 亿元，其中地方财政资金投入 6.83 亿元、社会投资 28.27 亿元、金融信贷投入 26.1 亿元。

措施及建议

加大园区招商，进一步开发推进大蒜精深加工。依托国家级农业产业化示范基地，外引与内培并举，加大招商引资力度，吸引更多的精深加工企业入驻园区。利用省级以上研发中心科研优势，开发生产大蒜保健、生物制药等高端产品，进一步提高农产品附加值，形成系列功能各异的大蒜深加工产品，破解大蒜消费天花板瓶颈，提高经济效益。

加强宣传推动，进一步提升“邳州白蒜”品牌价值。大力推广“邳州白蒜”地理标志产品标志的使用，彰显国家地理标志产品品牌效应，鼓励农业公司和农民专业合作经济组织搞好农产品商标注册和品牌认证，大力培育地域品牌，占领产业高端，提高核心竞争能力。

发挥引领示范，加快推进优势特色产业集群集聚。充分发挥国家园区示范引领作用，以重点企业为龙头，规模基地为核心，紧密联结广大蒜农，构建产业发展利益共同体，打造产业品牌，挖掘丰富产业内涵，提高产业集聚竞争力、影响力，高质量推进大蒜一二三产业深度融合，实现全产业链协调发展。

提升产业生态，加快推进绿色发展先行先试支撑体系建设。园区是邳州市全国首批农业绿色发展支撑体系建设先行先试点县创建核心区，加快形成以蒜稻套种模式为主推模式的绿色生产技术、产业、标准、经营、政策、数字等体系。

加大对园区政策扶持。国家产业园创建需要大量投入，加快中央财政扶持到位；并同步放宽政策，加大园区人才政策及技术服务力度。促进科研院所和地方产业园战略合作，让园区在对接大专院校、聘请专家、对接科技站等方面更加便捷，为园区的产业定位、品种更新、技术指导、农民培训提供支撑。