

---

# 新时期我国经济发展新变化与 国际竞争新优势培育

任新建 潘闻闻<sup>1</sup>

(上海市发展改革研究院 200032)

**【摘要】:** 过去 30 多年来,我国发挥劳动力、资源等要素成本方面的综合优势,积极参与国际竞争,在经济发展各方面取得了巨大成就。近几年特别是 2008 年国际金融危机以来,我国面临的国际竞争环境发生显著变化,给我国带来新的机遇和挑战。为了适应新的国际环境,发挥自身实力,实现发展要求,充分体现“以开放促改革”、“以开放促发展”的战略思维,需要在积极培育新的国际竞争优势方面加强研究,做好政策储备。本文基于对新时期国际国内经济发展新趋势新特征的分析,总结我国新时期经济发展的新变化新要求,提出新形势下培育我国五大国际竞争新优势。

**【关键词】:** 经济发展 国际竞争 新优势

## 一、新时期国际国内经济发展新趋势新特征

### (一) 世界经济增长进入新时期

#### 1、主要经济体发展势头分化

发达经济体走出“大衰退”,复苏逐步增强,但危机带来的产出缺口和就业损失仍难以弥补。发达经济体的复苏态势自 2013 年第四季度开始企稳,2014 年进一步显现。新兴经济体主要受发达国家货币政策调整、内部结构性问题和地缘政治风险等影响,增长前景存在较大不确定性。

#### 2、全球治理机制正在发生深刻变革,正在向“共同治理”转变

全球化和全球治理进入一个新时期,改革全球经济治理机制,加强国际经济协调,成为发达国家和发展中国家的共同议题。一是全球治理进入新阶段。新兴大国既是全球化进程的重要参与者,又是国际体系权力转移的主要方向。

二是“共同治理”格局逐渐显现。在此渐进曲折的过程中,西方大国在全球治理中越来越陷于被动,新兴大国则越来越趋于主动,全球治理越来越不等同于“西方治理”。

三是中国正在成为全球治理机制变革的重要参与者和推动者。全球经济治理既是中国的战略挑战,又是中国的战略资源。中国应调整战略和策略,抓住参与全球治理的战略机遇,实现与西方大国的战略再平衡。

---

**作者简介:** 任新建,上海市发展改革研究院金融研究所所长,管理学博士;潘闻闻,上海市发展改革研究院金融研究所助理研究员,管理学博士。

---

## (二) 国际产业发展呈现新趋势

### 1、新产业革命有望带动世界经济进入新一轮长周期

新产业革命是发达国家构建新型经济结构、重塑竞争优势的战略选择，其核心是现代信息技术的深度应用，以数字制造技术、互联网技术与新能源技术、新材料技术等的重要创新与融合应用为代表，将推动一批新兴产业发展以替代已有产业，并将带动整个产业形态、制造模式、运营组织方式等的深刻变革，形成世界经济新一轮长周期的动力支撑。

### 2、全球制造业格局正在重塑，发达经济体制造地位上升

发达国家为了走出经济困境，在重新审视“去工业化战略”的基础上，开始加快实施“再工业化”和“制造业回归”。一些发达国家的企业相继将海外生产线迁回本国，或在本国投资兴建新厂。“回流”态势需要注意两点，一是这种“逆向”产业转移目前来看规模还比较小，未来是否有主导整个产业转移的趋势还不好判断。二是这种“逆向”转移的不是一般的产业，回流到发达国家的产业往往属于高端制造业，其目的是进一步巩固发达国家在全球产业格局中的技术领先优势。

### 3、全球产业结构和业态呈现“创造性”破坏，新技术、新产业、新模式、新业态加快涌现

一是全球制造业比较优势格局的变化。第三次工业革命削弱了发展中国家低要素成本的比较优势，强化了发达国家技术密集和资本密集的优势。

二是全球制造业空间布局的变化。全球制造业的空间布局从单一化向多极化和均衡化方向发展，部分国家可能会凭借其优势成为某一产业或产业链条某一环节的全球制造中心。

三是全球制造业综合实力格局的变化。在这一次产业革命中，如果发展中国家能够很好的把握机会，将会分享到此次变革的成果，特别是中国可以通过变革和创新提高其经济发展实力。

四是“四新”经济成为新时期产业发展重点。新技术、新产业、新模式、新业态“四新”经济是在新一代信息技术革命、新工业革命以及制造业与服务业融合发展的背景下，以市场为导向，以技术、应用和模式创新为内核并相互融合的新型经济形态。

## (三) 国际贸易投资发展显现新特征

### 1、国际贸易和投资持续恢复性增长

从全球贸易来看，在主要发达经济体增长的带动下，全球进出口需求呈现增长态势。IMF 预计 2015 年将在 2013 年 3%的基础上，增长到 5.3%，但这一增长水平仍然大大低于危机前 6.7%的平均水平，主要制约因素是部分发达经济体和全球金融体系不稳定性依然存在，以及新兴经济体增长放缓等。从全球投资来看，2014 年随着投资信心的逐渐恢复，可望达到 1.6 万亿美元，但增长前景仍面临显著风险。

### 2、区域性高标准贸易投资规则加快推进，贸易投资环境更趋自由化便利化

多边贸易谈判取得新进展，区域贸易协定积极推进。WTO 多哈回合谈判在经历 12 年僵局之后取得新的突破性进展，美国主导的《跨太平洋战略经济伙伴关系协定》(TPP)谈判和《跨大西洋贸易与投资伙伴协议》(TTIP)谈判进展顺利。区域贸易协定

---

的快速发展不仅将冲击以 WTO 为代表的多边贸易谈判体制，再次令其面临被边缘化的风险，还将使区域集团化的趋势进一步加剧，引发世界贸易格局新一轮的调整。

### 3、国际资本规模和流动显现新特征

随着全球金融市场一体化日益深化，2013 年全球复苏进程加快，国际资本流动日趋活跃，并呈现新的特征。

一是规模出现恢复性增长，投资活动趋于活跃，流向发达经济体、发展中经济体和转型经济体的外国直接投资均呈现上升态势。随着世界经济恢复，主要发达国家将继续实施量化宽松的货币政策和无限量的资产购买计划，全球流动性充裕，也将推动国际资本流动恢复增长。

二是流入发展中国家的外国直接投资超过发达国家。在发展中国家中，拉美、非洲和东南亚是吸引外资流入较多的地区。而在发达国家，流入欧盟和美国的外国直接投资均有减少。

## （四）我国改革开放迈入新阶段

### 1、我国经济进入平稳增长新阶段

外贸红利、人口红利逐步减弱，我国经济告别超高速增长期，经济增长格局已经发生变化，进入稳中求进、提质增效的增长新阶段。2014 年我国经济将继续保持稳中有进的发展态势，预计经济 GDP 增长 7.3-7.8%，对外贸易将保持稳定增长势头。但产能过剩的结构性矛盾、外需不足的矛盾、金融风险加大的矛盾、财政增长放缓的矛盾、就业结构性矛盾、居民收入增长趋慢的矛盾等依然是困扰 2014 年中国经济的主要方面。

### 2、全面深化改革成为我国下一步发展新动力

在行政管理体制改革方面，深化政府机构改革，简政放权，减少行政审批事项，创新政府公共服务方式。在金融和投融资体制改革方面，加快人民币国际化，稳步推进利率和汇率市场化，加快和规范发展民营金融机构和面向小微企业、“三农”的中小金融机构，推动民间资本有效进入金融、能源、铁路、电信等领域。在构建和深化开放型经济方面，以上海自贸区建设为抓手，积极探索建立健全双边、多边和区域投资贸易合作新机制，进一步扩大金融、航运、商贸、文化和社会等服务业开放。

### 3、全国功能布局不断优化，区域性改革多点开花

一是世界级城市群加快打造。城市群的发展为适应人才、通讯、运输、网络的集聚趋势，正在形成“1 小时经济圈”和“3 小时的经济带”。城市化战略格局形成京津冀、长三角、珠三角三大城市群，同时要在中西部和东北有条件的地方，逐步发展形成若干个城市群。

二是全国功能区加快布局。我国陆地国土空间形成四类主体功能区，推进形成人口、经济和资源环境相协调的国土空间开发格局。

三是国家级经济带加快发展。长江经济带、丝绸之路经济带、海上丝绸之路经济带等发展强劲。

四是区域性改革突破口加快推进。如中国（上海）自由贸易试验区、深圳前海、温州市金融综合改革试验区等已经启动并初具雏形。

---

## 二、新时期我国经济发展新变化新要求

未来几年，我国经济规模及市场容量巨大、地区间产业梯次升级空间广阔、储蓄率高、基础设施完善等有利于发展的因素仍会继续存在，发展能力提升的空间仍然很大。但阻碍发展的因素也在累积，经济增长的技术支撑脆弱，资源约束凸显，环境不堪重负等障碍仍旧严峻，如果不能成功破解，将会影响我国经济的平稳健康发展。

### （一）要素供给出现新变化，需要着力增强发展的内生动力

我国要素供给出现以下三种变化：

第一，要素供给增长速度放慢但供给质量有所提高。要素供给增长将明显放慢，导致经济增长减速。

一是随着生育率持续下降和老龄化步伐加快，劳动年龄人口比重将下降，劳动力增长减速并转为下降。

二是储蓄率将出现下降的趋势。受人口年龄结构与国民收入分配格局调整，养老、医疗等社会保障制度建设，以及信贷政策等各种因素的影响，预计未来 10 年储蓄率将下降。

三是劳动力再配置进程接近尾声。一方面，农村剩余劳动力的数量减少，转移难度加大；另一方面，二次产业对劳动力的吸纳能力也在减弱。虽然要素供给增长速度放慢，但要素供给质量将有所提高。其一是人力资本积累速度加快，劳动力整体素质提高。其二是研发投入增长迅速。其三是资本存量质量上升，建设了一大批具有国际一流水平的重大装备和重要基础设施，为长期发展奠定了坚实基础。

第二，要素禀赋关系与成本上升将改变原有的比较优势。我国改革开放以来的经济高速增长，主要基于劳动力相对于资本大量剩余这一基本要素禀赋关系。但随着资本存量在高投资带动下迅速积累，农村剩余劳动力大幅减少，以及人口和劳动力增长的放慢，劳动与资本的关系将发生逆转。这种要素禀赋关系变化，将对建立在劳动力比较优势上的原有增长模式构成强烈冲击，加上人民币汇率升值等因素的叠加，将直接影响我国经济比较优势的转变。

第三，资源、环境压力更大。相对其他国家，我国经济增长的资源使用强度较高。从未来发展趋势看，我国作为后发国家由国际市场保证资源供给的难度进一步上升。如果现行资源利用方式没有重大转变，今后我国主要矿产资源供需矛盾将更加突出，对经济增长的制约将明显上升。

尤其在国际环境趋于复杂多变的背景下，海外资源供应将成为我国持续稳定发展的一个掣肘因素。而资源供给和产品销售的双重对外依赖，将加大我国经济发展的不稳定性。我国经济发展的环境约束凸显也是不争的事实，加上应对气候变化的国际责任，原有发展模式的空间被进一步压缩。

我国长期粗放式经济增长方式，使得土地、能源、劳动力等要素的供给发生变化，人力成本提高，土地、资源要素供给日益紧张，增加产业发展成本。实现经济发展由粗放式向集约式转变，需要着力降低要素综合成本，提高利用效率，提升创新能力，不断增强经济发展内生动力。

### （二）产业发展出现新变化，需要着力增强产业能级和国际竞争力

传统制造业和劳动密集型产业是拉动中国外贸出口和中国经济的主要动力之一。我国在发展初期利用低成本优势大量吸收发达国家的产业转移，集中发展劳动密集型、资本密集型的高消耗产业，一直位于“微笑曲线”的低端，技术水平低，对要素

的需求大。长此以往,将会使得我国世界工厂的地位受到威胁,产业发展面临空心化的危机。目前,产业发展出现以下两个方面新的变化:

一是产业结构调整取得历史性变化。2013年,我国第三产业(服务业)增加值占国内生产总值(GDP)比重提高到46.1%,首次超过第二产业。这是我国经济社会发展进入新阶段的新特征,也符合世界经济发展、产业升级的一般规律。

随着我国工业化从中期向后期推进,近年来以制造业为代表的第二产业增速总体持续放缓,而第三产业节节加速,积累到2013年终于使得第三产业总量和GDP占比超过了第二产业。

二是承接国际产业转移中的问题日益显现。产业转移中的环境污染和碳排放增多,一些大量消耗资源,特别是消耗能源的产业被转移到国内。国际转移中引进技术和自主技术没有进行很好的消化和吸收,制造业和服务业的标准建设落后,造成低端产业规模大,制造产业大而不强的问题。

面对国际产业结构变动新形势,我国需要加快传统产业转型升级,创新产业业态、激活产业生态,加快培育新兴产业和发展现代服务业,不断提升产业能级;加快“走出去”,提高产业国际化水平;加快提升企业治理水平,增强企业国际竞争力。

### (三) 贸易发展出现新变化,需要加快优化贸易结构,提升贸易能级

改革开放以来,我国对外贸易商品结构发生了很大的变化。在我国对外贸易规模不断扩大,出口大幅增长的过程中,出口商品结构方面也取得了一定的成绩。但它离将我国塑造成为世界贸易强国的要求差距还很远,仍存在不少突出的问题,如出口劳动密集型产品比重过大、出口工业制成品档次较低、高附加值和高科技含量的产品比重偏低、服务贸易发展滞后、出口商品结构趋同化现象严重等。目前,我国贸易发展的新变化表现为以下三个方面:

第一,我国外贸发展持续增长,从原来的高速增长向均衡增长转变,难以和经济增长保持同步发展。2013年我国实现进出口总值25.83万亿人民币(4.16万亿美元),扣除汇率因素同比增长7.6%。虽然没有完成2013年初定下8%的外贸增长目标,但这一数据仍比2012年提高1.4个百分点。

2012年我国外贸进出口增速仅为6.2%,也低于当年年初确定的10%目标。尽管连续两年没有达到预期增速,但是2013年度进出口总值首次突破了4万亿美元的关口。

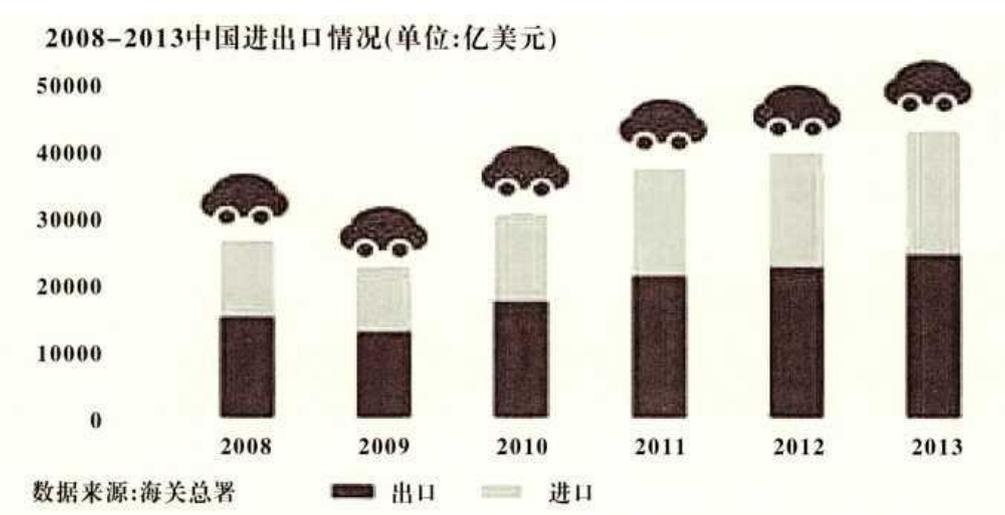


图 1 中国进出口贸易情况（2008-2013）

其中，出口增长 7.9%；进口增长 7.3%；贸易顺差 1.61 万亿人民币（2597.5 亿美元）。进出口总值超 4 万亿美元标志着我国对外贸易规模再上一个新的台阶，即在不断扩大外贸发展的同时，要更多地把精力转移到外贸发展的质量和效益上。

2013 年的外贸数据显示，我国经济发展对外需的依赖程度在减弱，外贸依存度进一步回落。2013 年前三个季度，我国外贸依存度为 49.3%，较 2013 年上半年进一步回落了 0.9 个百分点。这个数据表明，我国经济发展的模式正在由外需拉动向内需驱动转变。

第二，发达国家在我国外贸市场中的份额“高位下降”，内部比例更加合理。发达国家市场一直是我国传统的和最重要的外贸市场。在加入 WTO 之初，我国对欧盟、美国、日本和中国香港的合计进出口占中国外贸总额的 57%，2007 年这一比例降至 50.2%。金融危机以来，由于发达国家市场需求不振，中国与发展中国家市场的贸易联系更加紧密，四大市场合计占中国外贸市场的份额进一步下降，到 2013 年为 42.9%。由于中国出口集中度更高，因此单从出口更能看出发达国家份额从“高位”下降的特点。

目前我国的外贸市场结构中，发达国家形成了相对合理和均衡的分布态势。21 世纪初，中国与欧盟在经贸领域的相互依赖程度并没有上升到主导地位，但随着双边经贸关系的迅速发展，2004 年欧盟超过日本和美国成为中国的第一大贸易伙伴并保持至今。2004-2007 年，中国对欧盟年均进出口额增长率超过 27%。

受金融危机尤其是欧债危机的冲击，近几年欧盟在中国进出口中所占份额有所下降。美国在中国外贸市场中的份额稳中有降，日本在中国进出口中的比例则一路下滑。目前，除香港的转口贸易外，发达国家市场在中国外贸市场中的份额与其在全球的份额情况已经基本吻合。

第三，与新兴市场的贸易增速和份额提升快，发展潜力巨大。近年来，以“金砖国家”、金砖 11 国为代表的新兴市场国家群体性崛起，成为世界经济发展的突出现象，新兴市场也成为中国市场多元化战略的重点。新兴市场数目众多，分布广泛，是各自所在地区的核心成员，拥有广大的商品供应和销售市场，具有对周边经济的带动和辐射作用。

因此，新兴市场的发展潜力巨大。目前，中国已经形成以巴西、阿根廷为主的拉美市场，以南非为主的非洲市场，以及中东地区和东盟市场这四大新兴市场。以新兴市场的代表“金砖国家”为例，俄罗斯、巴西、印度和南非合计占中国进出口的比重从 2002 年的 3.9% 提升至 2012 年的 7.8%，占比恰好提高一倍。2013 年，受新兴经济体经济增长放缓的影响，四国占比略有下降，为 7.4%。11 年间，中国同上述四国的进出口额年均增长率分别为 20.1%、31.4%、26.5% 和 34.1%，均高于中国总体 18.9% 的增长率。另外，韩国在中国外贸中所占份额远远高于其他新兴经济体，在新兴经济体中的重要性仅次于东盟。2013 年，韩国是中国的第六大出口目的地和第三大进口来源地（欧盟和东盟按照一个整体计算），占中国进出口的 6.6%。

第四，与区域集团国家的贸易涵盖范围广，与中国总体贸易相比增长更快。截至 2013 年底，中国已经签订了 12 个自由贸易协定或紧密经贸关系协定，贸易伙伴涉及 20 个国家和地区，遍布除北美洲以外的各个大洲，其中《中瑞自贸协定》于 2013 年 7 月 6 日签署。2013 年，中国与这 20 个经济体的货物贸易总额达 11851.5 亿美元，涵盖中国进出口总额的 28.5%。

与整体贸易相比，中国与自贸协定经济体的贸易额增长更为迅速。2013 年，中国与 20 个自贸协定成员的贸易额增长 16.8%，是中国外贸 7.6% 的整体增长率的两倍多，其中出口增长 18.1%，进口增长 14.8%。东盟 10 国是中国的贸易周边战略的重要目标国家，中国—东盟自贸区也是中国自由贸易区的代表。

自由贸易区的建设助力双边经贸发展，新世纪以来，中国对东盟的出口增速基本保持在 30% 左右。从 2011 年起，东盟超过日本成为中国第三大贸易伙伴，仅次于欧盟和美国。2013 年，东盟在中国外贸中的份额继续提升，中国对东盟的进出口额为 4427.1

---

亿美元，占中国外贸总额的 10.6%，比上年提升 0.3 个百分点。

从一个更广泛的范围考察，虽然近年来亚洲在中国外贸中的比重有所下降（从 2002 年的 58.5% 降至 2012 年的 52.8%，2013 年回升至 53.5%），但仍占中国外贸的半壁江山。尤其是金融危机以来，亚洲占比几乎没有下降，一直保持稳定，充分说明亚洲近邻国家是中国的重要经贸伙伴，中国应继续贯彻“推动与周边国家互联互通”的政策。

长期以来，出口加工型贸易是推动我国经济增长的重要动力之一。面临国际国内贸易需求变化和贸易发展态势，需要加快外贸转型升级和结构优化，需要做到五个优化：优化国际市场结构、优化国内区域布局、优化贸易经营主体、优化出口商品结构、优化贸易方式。特别是，要提高一般贸易比重，加快发展服务贸易。

#### （四）投资模式出现新变化，需要加快改革投资管理方式，提高投资便利化水平

国际直接投资规则向高标准、高开放度趋势发展，我国投资模式出现以下两个方面新变化：第一，力图构建符合我国开放水平的负面清单准入模式。我国在上海自贸区实行负面清单外资准入模式的实践。2013 年 9 月上海市政府公布了《中国（上海）自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2013 年）》，开启了我国负面清单模式的实践。

上海自贸区负面清单按照《国民经济行业分类及代码》（2011 年版）分类编制，包括 18 个行业门类，190 条管理措施，约占试验区内 1069 个小经济行业分类的 17.8%。对负面清单之外的领域，将外商投资项目由核准制改为备案制（国务院规定对国内投资项目保留核准的除外）；将外商投资企业公司章程审批改为备案管理。当前中美双边投资协定的实质性谈判正在推进中，我国负面清单的确定是谈判的核心内容。

上海自贸区负面清单的内容基本上涵盖了我国《外商投资产业指导目录》中限制类与禁止类的内容。未来我国负面清单的确定应在此基础上进一步的调整与收缩，制定出既与对外资开放要求相适应，又能与国际投资规则发展趋势相衔接的适合我国发展水平的负面清单。

第二，我国吸引外资的优势由低成本和优惠政策转向广阔市场、综合配套和软环境。长期以来，外商来华投资主要看中我国劳动力和土地等要素价格优势，对外资的各种优惠政策进一步强化了这种优势。在改革开放引进外资的前 20 年中，主要通过优惠的税收政策扩大利用外资规模，提升我国经济发展水平。随着我国外向型经济水平的提高，利用外资策略由数量扩张型向质量效益型转变。国家开始弱化税收优惠力度，取消外资的“超国民待遇”而逐步实行内外资统一的“国民待遇”。《中华人民共和国企业所得税法》实现了两税合一，意味着对外商投资企业实行国民待遇又前进了一大步。

我国经济水平的发展，环境、劳工等标准的提升以及外资优惠政策的调整，使得我国利用外资传统的成本优势、优惠政策优势下降，吸引外资的新优势主要来自于广阔市场、基础设施、产业综合配套和投资软环境。目前外商来华投资已由低成本和优惠政策驱动向广阔市场及综合配套驱动转变。在市场、基础设施及产业配套方面我国已经具备较好的条件，当前迫切需要改善投资软环境以提高我国利用外资优势。把利用外资从主要依靠生产成本优势转到依靠投资环境等综合优势上来。

创新利用外资方式是提高我国开放型经济水平的迫切需要，当前我国利用外资内外部条件都发展了变化，需要改变对外资的管理方式，引导外资向产业结构方向发展，对外资审批制度进行改革。另一方面，加大企业对外投资力度，利用对外投资的契机化解国内产能过剩问题。

#### （五）宏观调控手段出现新变化，需要强化市场配置资源决定性作用和更好发挥政府作用

新时期，我国更加强调经济增长的质量而不是数量，这种新的宏观调控思路将促使中国经济从此前的高速发展阶段转向未

---

来的高效发展阶段。这将要求更加清晰界定政府和市场的关系，更加注重发挥市场在资源配置中的决定作用，通过实施定向政策，塑造精准调控能力，更加注重宏观调控的预调和微调。

政府宏观调控思路的变化体现在六个方面：

第一，提出“上限”、“下限”概念，给市场主体明确的预期，在合理区间内政府的主要工作是结构调整和推进改革，超过界限就改为稳定物价或者保持经济增长，体现了政府对市场以及微观主体的重视。

第二，在合理区间内，调控政策更加强调供给侧管理。举例来说，对房地产行业的调控，就从以前的主要抑制需求端改为今年的同时强调供需。

第三，重视减税对经济的推动作用，进一步加快推进“营改增”的进程，以此来促进第三产业的发展。2013 年前三季度，我国第三产业增加值 175975 亿元，同比增长 8.4%；第二产业增加值 175118 亿元，增长 7.8%，第三产业不仅从速度上，而且从总量上超过了第二产业。

第四，推出上海自贸区试点，在自贸区内针对信息、消费、医疗、养老等以前存在管制的行业实行放开，以进一步鼓励服务业发展。

第五，对公共产品价格扭曲现象加以调整，更多的让市场通过价格变化来进行资源的配置。今年已经推出了天然气价格改革方案，明年还会有更多方案出台。

第六，加快放松对金融市场的管制，比如大力推进互联网金融的发展。

传统宏观调控手段效用逐渐弱化，资源错配、市场失灵现象明显，新时期需要更加注重发挥市场在资源配置中的决定性作用，同时，更好理清和界定政府职能，使“无形之手”和“有形之手”各得其所、各擅其长。

### 三、新形势下培育国际竞争新优势的基本思路和重点举措

#### （一）基本思路

顺应全球经济发展新趋势和国际治理新秩序，深刻把握我国发展新阶段特点，以全面深化各领域改革为统领，以人民币国际化和自由贸易试验区建设为抓手，更深层次参与国际分工合作，着力在提升资源利用效率、提升产业国际竞争力、扩大对内对外开放水平上下功夫，努力占据全球价值链高端，增强全球资源配置能力，增强经济领域国际话语权，塑造国际竞争新的比较优势。

#### （二）加快培育五大国际竞争新优势

##### 1、寻求要素禀赋新比较优势

在资源环境约束趋紧、要素成本不断上升情况下，要着力提高资源综合利用效率，提升劳动力综合素质，降低综合商务成本，通过新型城镇化、教育发展、创新驱动、内需和消费以及推动发展成果惠及更广大群众推动我国经济持续发展。

##### 第一，构建要素禀赋新比较优势体系

---

重点要做好三个方面：

一是着力提高资源综合利用效率。应积极建设节约型社会，倡导生产（提高自然资源利用效率、合理配置人造资源、改善人力资源存量并提高开发使用效率）和生活（提倡理性消费）全面节约，形成社会风气；依靠科技进步、增强自主创新能力，借此推动结构调整，提升经济内在质量，加快循环经济发展。

二是着力提升劳动力综合素质。应继续深入实施科教兴国战略和人才强国战略，把增强自主创新能力作为科技发展的战略基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节；大力发展各类教育，尤其是职业教育，培养大批高层次的创新人才和中等技术人才，逐步提高国民的受教育年限；完善收入分配制度、激励和约束机制，提高人力资本利用率；通过宣传和教育，提高全民族的资源忧患意识和节约意识，营造节约资源的良好氛围。

三是着力降低综合商务成本。通过提高政府的效率，改善投资的软环境，为企业提供完善便捷的服务和更多的共享资源；重视城市“产业链”的规划，使商务活动的要素得到更合理的配置；通过空间目标的转换，更合理更有效地使用土地，以降低土地使用成本；第四，引导企业更合理、有效地使用人力资源。

## 第二，增强中国经济发展的内在动力

一是新型城镇化作为科学发展的内生动力，其意义在于“为数以亿计的中国人从农村走向城市、走向更高水平的生活创造新空间”。新型城镇化，本质上是人的城镇化；而这一过程势必带来产业发展与就业增加的机会，带来人的收入与消费水平、消费层次的提升，包括物质与文化生活需要的满足程度的提高。新型城镇化是实现城镇化的科学发展，它不是要走高消耗、高污染和制造“城市病”的旧路子，而是以优良的人居环境、创业环境、低碳环境为一体的，大中小城镇合理布局、城乡规划一体化协调发展为特征的新模式。

二是教育发展作为科学发展的内生动力，其意义在于使“新一代劳动者成长为素质更高、视野更广、技能更强的现代化、专业化人才”。这将在本质上改变传统发展方式重物资本和物质资料投入、轻人力资本与人力资源作用的旧路子；从而一方面适应知识经济时代要素结构更侧重人力资源的发展趋势，另一方面又将因人力资源价值的提升而带来劳动者收入的增长、消费力的扩大和消费层次的提升。

三是创新驱动作为科学发展的内生动力，其意义在于“推动科技和经济紧密结合，推动科技创新和新兴产业发展”。2013年9月30日，中共中央政治局以实施创新驱动发展战略为题举行第九次集体学习，习近平强调：“科技兴则民族兴，科技强则国家强”；“创新驱动是大势所趋。……新一轮科技革命和产业变革与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇，为我们实施创新驱动发展战略提供了难得的重大机遇。……我们必须增强忧患意识，紧紧抓住和用好新一轮科技革命和产业变革的机遇，不能等待、不能观望、不能懈怠”。所以，我们必须把创新驱动作为重中之重，摆在发展全局的核心位置，不断培育自主知识产权和科技带动能力，提高国家和民族的核心竞争力。

四是内需和消费作为科学发展的内生动力，其意义在于“不断拓展的内需和消费市场，将释放巨大需求和消费动力”。国际经验表明，在一国或地区经济发展的常态条件下，消费是经济发展的最强大动力源。消费的增长以经济发展为基础，因为经济发展给人们带来就业和收入增长，从而带动消费；反过来，消费增长对经济发展的意义，如同马克思所说的是消费创造出新的生产的需要，创造出生产的动力。因此，消费是从生产的目的性方面成为生产的导向和动力。明确这一点，我们就可以摒弃为生产而生产、为增长而增长的片面甚至有害的发展观，从马克思主义的生产与消费的统一性角度，把握好经济发展与增强内需和消费的关系。

五是发展成果惠及更广大民众，是科学发展的内生动力，其意义在于我们的国家是人民的国家，我们的发展是人民的事业，

---

发展为了人民，发展依靠人民，体现了科学发展的本质立场，体现了我们的道路自信、理论自信和制度自信。因此，我们将在科学发展进程中，坚持以人为本的理念，“以保障和改善民生为重点，促进社会公平正义，推动实现更高质量的就业，深化收入分配制度改革，健全社会保障体系和基本公共服务体系”，“推动发展成果惠及更广泛地区、更广大民众”。

## 2、培育贸易发展新优势

一是加快提升贸易便利化自由化水平。贸易便利化符合我国市场化改革的大方向，与目前我国正在推行的政府职能转变、削减行政审批权高度吻合，是政府管理体制改革的目標之一。本届政府承诺取消 600 多项行政审批，其中相当一部分都会在某种程度上利于贸易便利化。

但关键在于落实，如商检不思从根本上改革制度设计，而只是迫于形势压力取消报检员注册，正是借改革之名阻滞改革。不但于事无补，反而造成更坏影响，弱化国内外的改革预期。可以预期，若能借此政府机构改革和职能转变之契机大力推进贸易便利化，则我国对外贸易发展环境会有质的变化，对外贸易水平提高将会拥有良好的制度保证。

二是促进内外贸均衡发展。进一步加强进口，促进对外贸易平衡发展，对于统筹利用国内外两个市场、两种资源，缓解资源环境瓶颈压力，加快科技进步和创新，改善居民消费水平，减少贸易摩擦，都具有重要的战略意义。通过调整部分商品进口关税、增加进口促进资金规模等财税政策支持力度，加强和改善金融服务，促进对外贸易平衡发展，为我国经济社会又好又快发展作贡献。

三是着力优化外贸结构。保持货物贸易稳定增长，做强一般贸易，提高一般贸易在货物贸易中的比重，稳定传统优势产品出口，支持拥有知识产权、品牌、营销网络、高技术含量、高附加值、高效益的产品出口。提升加工贸易，修订加工贸易禁止类和限制类商品目录，完善加工贸易政策，创新加工贸易模式，加大加工贸易梯度转移力度，形成沿海地区转型升级、内陆地区有序承接的新格局。发展其他贸易，扩大边境贸易。

四是加快服务贸易发展。服务贸易的快速发展和升级能够有效推进我国对外贸易从劳动力资源优势逐步向知识和技术优势转变，从而提高我国对外贸易的技术层次和核心竞争力，转变对外贸易的发展方式。要实现我国服务贸易的快速发展，不仅要继续发挥我国的劳动力等传统生产要素的比较优势，加快劳动密集型服务贸易的发展，还应不断完善服务贸易的发展环境，提高服务贸易的技术水平，改善服务贸易的产业结构。

五是积极推进外贸市场多元化。要进一步拓展新兴市场，不仅从经济标准，也要从政治外交标准和地缘标准等多角度出发，选取一批成长性好、发展前景好的新兴市场国家作为重点对象，加大开拓这些市场的政策支持力度，逐一制定双边中长期经贸发展规划，或者通过密切的协作机制和良性的竞争秩序（如金砖国家机制），达到经济上互利共赢。深度开发发达国家市场，对发达市场进行深度开发和细分，发掘新的商机；将贸易与产业结构升级相结合，提高中国在发达国家的贸易竞争能力。

## 3、培育吸引外资新优势

一是加快外商投资管理体制改革。通过放宽准入，建立负面清单、准入前国民待遇等，营造吸引外资新优势。二是着力优化外资结构。利用外资必须服从于、服务于国家整体经济发展战略，要利用《指导外商投资方向的规定》和《外商投资产业目录》等规范性文件，来引导外商投资方向。积极鼓励和引导外商投资现代农业、高新技术产业、基础设施建设、西部开发和参与国有企业改造、重组。三是着力吸引总部型功能性外资机构。总部经济作为国际经济分工的高端环节，技术含量高、产业关联度强、集聚带动作用大，是经济社会发展到一定阶段后的新经济形态。通过提升行政服务环境、改善基础设施条件、提高产业便利度、创造政策与制度的便利环境、合理规划产业布局、提升现代服务业集聚水平和人力资源条件，正确定位，把握竞争优势，着力发展外资总部经济。

#### 4、培育对外投资新优势

将加快对外投资作为化解国内产能过剩、缓解国际贸易摩擦、提高国际市场占有率的有效途径。

一是继续鼓励企业“走出去”，在全球范围内配置资源，多种方式开展对外投资合作。多种方式可以是资本（如商标、专利、管理技术、情报信息、生产诀窍等；或以金融资产形式表现的资本，如债券、股票、衍生证券等。）的多样化、也可以是投资主体（官方和非官方机构、跨国公司、跨国金融机构及居民个人投资者。）的多样化。同时探索推动国内有条件 and 有意愿的经济技术开发区，发挥他们的优势，参与境外的经贸合作区的开发建设；鼓励走出去的中国企业扩大对生产、深加工环节的投资，帮助投资的东道国发展能力，增加就业，改善民生。

二是着力提高对外投资便利化水平，增强对外投资服务能力。应当从以下几个方面着手：完善管理办法，大幅减少审批事项、下放审批权限的同时，加强管理和服 务；制定支持政策，涉及财税、金融、保险、外汇和出入境等诸多方面；完善风险防范机制，应该积极建立风险评估预警体系，加快建立海外保险体系与风险补偿机制，建立全方位的海 外利益安全保障体系；加强国际化人才培养，继续委托科研机构和大专院校组织对跨国经营人才进行培训；组织企业参加贸易投资促进团赴欧洲、美洲开展研讨、洽谈和项目对接活动，为企业开展对外投资搭建平台。

#### 5、塑造制度创新新优势

积极对接 TPP、TTIP、BIT、TISA 等国际贸易投资规则，加强行政管理体制改革，精简审批事项，实行备案管理，加强事中事后监管，做好企业服务等。

一是将对外贸易市场多元化与自由贸易区战略紧密结合。我国应抓紧布局，从双边、多边两个层面加快构建自贸区网络，形成以周边为主，覆盖多个国家和地区，包含多种合作层次的区域贸易安排，有效促进贸易伙伴的扩展。推动中日韩自贸区、RCEP 自贸区谈判，推进与海合会、南部关税同盟等区域组织的自贸区建设，探索建立中韩、中印等双边自贸区，择机适时加入 TPP 谈判，密切关注 TTIP 的最新动向。

二是进一步推进政府职能转变。深化行政体制改革的核心是转变政府职能。现在及今后一个时期，行政体制改革的重点是切实将政府职能转移到市场监管、宏观调控、社会管理和公共服务上来，积极建立市场主体自律与社会组织协调机制，努力实现经济、社会、资源、环境的全面协调可持续发展。为此，须以加强公共服务为着力点，推动政府转型。一方面，该由政府管理的一定要管理好。比如基本公共服务方面，应通过合理的财力配置保障国民获得大体相同的基本公共服务。另一方面，不该由政府管理的一定要转移出去。应切实减少行政审批事项、积极推进事业单位改革、发展和培育可承接公共服务职能的社会组织，逐步形成政府、市场、社会既分工明确、又相互协调的新型结构。

三是进一步优化政府结构。合理的组织结构、协调的层级体系，是行政权力顺畅运行的重要基础。一是继续推进大部门制改革。大部门制改革有效解决了一些制约经济社会发展的体制和机制难题，但总体而言仍处于起步阶段，需要坚定、持续地深入推进，并与推动政府职能转变、理顺政府与市场、政府与社会的关系结合起来，同时需要防止和化解权力过于集中、领导职数过多、职能整合不到位、机构设置上下不衔接等问题。二是继续完善中央与地方关系。继续调整、优化不同层级政府履行职能的重点，逐步将基本公共服务事权适当向中央集中，由中央统筹平衡各地基本公共服务的标准，并建立全国统一的基本公共服务经费保障机制；适时调整中央与地方之间的财税体制，理顺地方政府与企业的关系，促进地方政府职能转变。

四是发挥上海自贸试验区可复制、可推广作用，加强重点领域和关键环节改革。首先，加快深化行政体制改革，重点“简政放权”。我国经济发展正处在转型的关键期，经济增长由出口导向转向内需拉动，形势倒逼我们必须从行政体制改革方面着手，理顺权力运行关系，减少甚至剔除影响经济发展的各种原生阻力，简政放权，激发制度和体制潜力，让民众享受到改革红

---

利，以拉动内需，保障经济健康增长。其次，大力推进财税体制改革。要不断增强部门预算编制的完整性和科学性，着力提高部门预算编审质量；积极推进“营改增”的试点推进和完善工作，尽早实现“营改增”的科学有序推广。再次，稳妥推进金融领域改革。积极发展多层次资本市场，稳步推进利率和汇率市场化改革，逐步实现人民币资本项目可兑换。然后，加快对外贸易体制改革。要不断优化对外贸易的结构，提高对外贸易质量、效益、水平，实现对外贸易机制的市场化、自由化和法制化。最后，深化投资体制改革。

改革政府对企业投资的管理制度，按照“谁投资、谁决策、谁收益、谁承担风险”的原则，落实企业投资自主权；合理界定政府投资职能，提高投资决策的科学化、民主化水平，建立投资决策责任追究制度；进一步拓宽项目融资渠道，发展多种融资方式；培育规范的投资中介服务组织，加强行业自律，促进公平竞争；健全投资宏观调控体系，改进调控方式，完善调控手段；加快投资领域的立法进程；加强投资监管，维护规范的投资和建设市场秩序。通过深化改革和扩大开放，最终建立起市场引导投资、企业自主决策、银行独立审贷、融资方式多样、中介服务规范、宏观调控有效的新型投资体制。