
上海新兴行业相关重点领域调研

课题组¹

(上海市发展改革研究院 200032)

【摘要】: 抢占新兴产业发展制高点是上海未来产业发展的重要战略。上海要重点关注智能制造、新能源、新材料、电子信息制造、高端医疗设备等高端制造领域，加强核心技术研发与攻关，培育优势企业主体；重点发展增值电信、大数据、信息消费、电子商务等信息服务领域，积极引入全球投资主体，加强应用推进和模式创新；大力发展研发设计、检验检测、再制造、高端维修以及融资租赁等生产性服务业领域，重点依托上海自贸试验区平台，突破现有制度瓶颈障碍，激发拓展发展空间和动力。

【关键词】: 智能制造 增值电信 大数据 信息消费

新兴产业是体现未来发展方向，具有战略意义、示范意义和全局意义的产业领域。后危机时代，在新产业革命兴起的新形势下，世界各国积极探索振兴经济的新途径和新引擎。我国将战略性新兴产业发展作为提高科技实力和综合国力、推动经济社会可持续发展的战略选择。抢占新兴产业发展制高点对上海率先转变经济发展方式，增强城市竞争力、引领力和可持续发展能力具有重要意义。新时期，上海自贸试验区的设立使得上海新兴产业发展面临新的重大机遇。为此，我们开展了上海若干新兴产业领域的调研，并在调研的基础上，结合上海自贸区的产业带动效应，提出了如何进一步扩大自贸试验区效应，推动上海若干重点新兴产业领域提升突破发展的若干思路和举措。

一、高端制造

高端制造区别于传统加工制造，处于产业链的高端环节，在产品的设计、生产、物流、销售整个过程中体现智能化、网络化、低碳化、高附加值等特征。自贸区对高端制造业的带动主要体现在六个方面：

一是依托“境内关外”条件而产生的出口加工型和利用高端进口设备生产的相关产业领域，这类产业主要集聚在自贸区内部。

二是管制放宽而带动的相关制造产业。自贸试验区进一步推进负面清单管理，未来新兴制造领域有望进一步放开，从而吸引外资和民资进入相关领域。

三是投资环境优化而产生的带动。自贸区将推动上海国际化环境、投资环境、政府服务进一步优化，从而吸引战略性新兴产业和先进制造业企业集聚。

四是产业链条完善而产生的带动，总部和研发机构大量集聚，带来上下游链条拓展。

¹**作者简介:** 课题组顾问：肖林，上海市人民政府发展研究中心党组书记、主任；马海倩，上海市发展改革研究院副总经济师、经济研究所所长。课题组组长：汪曾涛，上海市发展改革研究院经济研究所副所长。课题组成员：上海市发展改革研究院经济研究所：丁国杰、杨波、华夏、朱春临、陈怡、金哲超。

五是服务功能完善带动相关制造业发展。自贸区贸易服务、金融服务、航运服务的发展将使之服务于实体经济的功能更加完善，从而带动相关制造业领域的发展。

六是全球化业务的增多带动本市制造企业走出去，通过股权投资并购等开展国际业务。上海未来发展应重点关注智能制造、新能源、新材料、电子信息制造、高端医疗设备等战略性新兴产业领域。

（一）智能制造

智能制造既包括智能装备、精密仪器等智能产品的制造与研发，如机器人、智能测控系统与装备、智能制造系统等，也包括制造过程的智能化，即技能制造装备或技术的应用。智能产品具有分析、推理、判断、构思和决策等能力，是体现柔性化、智能化和高度集成化的装备或仪器。发展态势：智能制造必然成为未来国际竞争的焦点。

国际金融危机爆发后，发达国家开始重新重视制造业，大力推动由人工智能、机器人、3D 打印为代表的智能制造技术的发展，通过发展智能制造重振其制造业，促进制造业回归。

我国国民经济重点产业的转型升级、战略性新兴产业的培育发展，也对智能制造提出了更高要求，并提供了巨大市场。国内智能制造领域基础薄弱，产业尚未形成规模。国内一些大型企业集团开始涉足智能制造领域，但总体来说，实力不强，相关企业有三一重工（工程机械产品加工数字化车间系统的研制与应用示范）、天地科技、海大集团、潍柴动力（WP5/7 系列发动机柔性自动化装配生产线）、软控股份、赛轮股份（轮胎行业工业机器人产业化）、宝信软件（基于开放式标准总线大型自控系统）等。

外资与合资企业在国内处于垄断地位，控制力不断加强。如机器人领域，瑞典 ABB、日本发那科、德国库卡等外资企业以全行业 60%的企业数量占据 90%的市场份额。

上海现状：本市在精密仪器、高端机床领域企业主体较少，目前正在重点推进机器人产业发展，现已拥有一定产业基础。除了瑞典 ABB、日本发那科、日本安川、德国库卡等外资在沪合资企业外，上海电气集团所属企业、上海沃迪自动化、上海安乃达、上海未来伙伴机器人、以及上海交大和上海大学等高校都在机器人研发和产业化方面具备一定的基础。

关键举措：一是推进在重点领域、重点行业应用示范。机器人。适时引进相关主体，加强各类工业机器人和服务业机器人的研发与制造，争取在机器人驱动器、电机、减速器等关键零部件领域形成优势。精密仪器。针对生物、医学、材料、航天、环保和国防等领域发展需要，重点发展智能化压力、流量、物位、成分、材料、力学性能等精密仪器仪表和科学仪器及环境、安全和国防特种检测仪器。高端数控。

发展大型、精密、高速数控装备的数控系统、自动化成套数控生产线和机床，以及各类功能部件。智能产品研发。加强智能测控、微系统理论、智能结构系统、误差理论、信号分析与数据处理等技术运用，建立智能制造研发中心，推动相关智能产品的小试、中试。航空零部件产业。联动依托中航商飞、场中路飞机维修厂等资源优势，发展飞机关键零部件、航空发动机配套、再制造等相关产业。

二是加强智能制造核心技术研发与攻关，重点突破设计过程智能化、制造过程智能化和制造装备智能化中的基础理论与共性关键技术，完善智能制造基础技术、技术规范与标准制订，培养造就一支高水平、高素质的科技创新队伍。

三是培育优势企业主体，促进重点企业做大做强，根据招商引资的情况，支持具有创新性和引领性的重点企业做大做强。

（二）新能源

主要包括风电、核电、太阳能等。近年来，上海在这三方面都得到了快速发展，太阳能产业集聚了上海尚德电力、晶澳太阳能、上海超日太阳能等一批知名企业；风电产业规模进一步扩大，上海电气风电设备公司加快扩大规模，产业链配套进一步完善，上海华锐、华仪风电加快在上海布局，上海核电设备制造在全国处于优势地位，总体市场占有率超过 35%。

关键举措：扩大示范应用规模，打造国际新能源应用系统集成港；推进示范电站（特别是工业厂房屋顶、别墅屋顶等）、示范风场的建设；协调电力公司，支持新能源并网工作；支持龙头企业发展，帮助其度过难关；培育和发展第三方检测机构。

（三）新材料

包括新材料及其相关产品和技术装备。与传统材料相比，新材料产业具有技术高度密集，研究与开发投入高，产品的附加值高，生产与市场的国际性强，以及应用范围广，发展前景好等特点，其研发水平及产业化规模已成为衡量一个国家经济，社会发展，科技进步和国防实力的重要标志，世界各国特别是发达国家都十分重视新材料产业的发展。发展趋势。

新材料产业是先进制造业发展的基础，应用领域极其广泛，已成为当今国际科技和产业竞争的重点领域之一。近期，伴随着第三次工业革命和 3D 打印技术的兴起，3D 打印材料成为了发展热点之一。新材料产业在我国的布局比较分散，国家目前已批了 70 多个基地，例如在北京永丰、山东淄博、宁波、长沙、陕西、包头、鄂尔多斯等地。

目前，有 20 多个省市将新材料作为高新技术产业发展重点领域，北京、上海、天津、湖南、江苏、浙江、广东、山东等地新材料产业发展势头强劲，新材料产业正逐步成为地区经济的重要增长极。关键举措：重点聚焦新材料应择机发展复合材料、高分子材料、环保节能材料、新型绿色建材等技术领域影响较大的产业，增强自主创新和研发能力，打造 3D 打印材料产业集成湾、新材料交易中心。

（四）电子信息制造

电子信息产业是国民经济的战略性、基础性、先导性产业，包括集成电路、移动通信、新型元器件、太阳能光伏、光电子、数字视听、计算机等产品的制造，涉及汽车电子、机床电子、医疗电子、智能交通、金融电子等众多应用。发展趋势：电子信息产业仍是全球竞争的战略重点。电子信息制造业与软件业、运营业与内容服务业加速融合。

我国已成为世界电子信息产品第一制造大国。彩电、手机、计算机等主要电子产品产量占全球出货量，均名列世界第一。近年来，我国支持产业核心关键技术研发和产业化，推进重点产品示范应用，在关键产品技术领域均取得较大突破。关键举措：打造全装备的电子信息产品制造，包括各类装备电子，如 IT 产业的装备电子、城市防灾的装备电子、医疗器械装备电子。

高端医疗设备的基本特征是数字化和智能化，是多学科、跨领域的现代高技术的结晶，其产品技术含量高，利润高，是知识密集、资金密集的高技术产业。发展趋势：高端医疗设备是各科技大国，国际大型公司相互竞争的制高点，介入门槛较高。即使是在行业整体毛利率较低、投入也不高的子行业也会不断有技术含量较高的产品出现，并从中孕育出一些具有较强盈利能力的企业。因此行业总体趋势是高投入、高收益。

我国医疗器械全国销售收入前 5 名的省市是江苏、广东、山东、上海和北京。关键举措：聚焦高端医疗设备，打造医疗器械交易平台；积极推进质子重离子等重大关键医疗设备、CT、支架等高精医疗器械、艾滋病、肝炎等重要诊断试剂的产业化；形成健全标准化体系、完善的研发创新链和顺畅的创新成果转化机制。

二、信息服务

信息服务是上海自贸试验区重点的开放领域之一。上海自贸试验区提出要适度开放增值电信业务（信息传输、软件和信息技术服务业、其他电信业务、互联网信息服务、数据处理和存储服务、呼叫中心）。上海自贸试验区的金融制度创新、贸易功能创新，将加速跨境电子商务、移动互联网、数字内容服务、第三方公共信息服务等新业态集聚。上海应进一步拓展信息服务集聚的基础优势，重点发展增值电信、大数据、信息消费、电子商务等领域。

（一）增值电信

指利用公共网络基础设施提供附加的电信与信息服务业务，如 ISP（因特网接入服务）业务、IDC（因特网数据中心）等。发展趋势：外界普遍认为，未来几年将是中国增值电信业务迅猛发展的一个时间。随着 3G 网络建设的加快、3G 业务商用的普及、智能终端推广、物联网、云计算等新技术的发展和应用，都会大大推动增值业务的发展。

多家第三方机构研究则显示，随着移动互联网的快速发展，各类新型增值电信业务将大量涌现，届时增值电信业务市场规模有望突破 3000 亿大关。政策突破：增值电信为《总体方案》开放 18 个领域之一，“在保障网络信息安全的前提下，允许外资企业经营特定形式的部分增值电信业务，如涉及突破行政法规，须国务院批准同意。”

逐步开放电信增值业务是中国加入 WTO 的承诺之一。但由于电信增值业务一向属于敏感领域，工信部此前对外商投资增值电信业务属于从严管理，且要求持股比例不得超过 50%。随着中国电信市场的持续发展和行业成熟度不断提高，电信增值业务扩大开放已较为可行。

2012 年，工信部发布《关于鼓励和引导民间资本进一步进入电信业的实施意见》，明确鼓励民间资本开展增值电信业务。此次允许外资企业经营增值电信业务，标志着中国进一步放宽外商进入增值电信业务领域。中国电信企业也将在试验区内直面来自外资独资或控股电信增值业务企业的竞争。同时，由于电信业务的敏感性，此次政策对开放电信增值电信业务的具体形式和内容作了规定，部分业务开放许可需要得到国务院层面批准。关键举措：引入全球的投资主体，如国际互联网、电信业务巨头等。提升我国电信企业竞争力。

（二）大数据

指将规模巨大的资料，在合理时间内达到摄取、管理、处理、并整理成为帮助企业经营决策信息的产业，包括数据仓库、数据安全、数据分析、数据挖掘等。发展趋势：近年来，大数据技术发展迅猛，跨国 IT 企业纷纷进入大数据领域，并且很多已经上升为国家战略，如 2012 年美国发布《大数据研究和发展倡议》，投资 2 亿美元发展大数据，日本“新 ICT 计划”，重点关注大数据研究和应用，2013 年，英国政府宣布将在对地观测、医疗卫生等大数据和节能计算技术方面投资 1.89 亿英镑。

大数据在国内还处于初级阶段，政府和科研机构开始高度关注大数据的研究，数据价值链和产业链初显端倪。上海智慧岛数据产业园、秦皇岛开发区数据产业基地、北京国家地理信息科技产业园、中国国际电子商务中心重庆数据产业园等一批数据产业园区，在有关各方的大力支持下正展开基础建设和招商工作。

上海现状：上海数据资源丰富。随着上海“四个中心”建设的全面推进，公众信息需求的不断提升，信息公共服务设施的不断完善，各行业信息化建设的深入推进，上海已经积累并将继续产生庞大的数据资源，在众多领域的重要作用越来越凸显。在基础理论研究方面，上海的高校和科研院所具有较强的研究实力。

在产业技术研究和推进方面，有一批面向产业的研究机构和企业研发中心，具备良好的基础积累。近年来大数据产业轮廓

初现。上海在数据资源整合、数据技术开发、数据应用服务等数据产业环节涌现出一批机构和企业，已经成为或正在成为推动上海数据产业发展的中坚力量。

关键举措：一是引进国际在数据行业的领先企业，如天睿公司（Teradata）、赛仕软件（SAS）、海波龙（Hyperion）、思爱普（SAP）、Cognos、SPSS、谷歌、Facebook、IBM、微软、SYBASE、易安信（EMC）、英特尔等。

二是加强技术攻关和产品研制。加强基础理论研究，在大数据获取技术、大数据管理技术、大数据分析技术、大数据安全技术等方面寻求突破，研制适合大数据应用的硬件装备和软件产品。

三是加强应用推进和模式创新，重点选取医疗卫生、食品安全、终身教育、智慧交通、公共安全、科技服务等具有大数据基础的领域建立基于大数据的公共平台，同时加强在数据在金融证券、互联网、数字生活、公共设施、制造和电力等方面的应用。

（三）信息消费

信息消费是一种直接或间接以信息产品和信息服务为消费对象的消费活动，信息消费涵盖生产消费、生活消费、管理消费等领域，覆盖信息服务，如语音通信、互联网数据及接入服务、信息内容和应用服务、软件等多种服务形态；覆盖手机、平板电脑、智能电视等多种信息产品；还包括基于信息平台的电子商务、云服务等间接拉动消费的新型信息服务模式。

发展趋势：全球范围内信息技术创新不断加快，信息领域新产品、新服务、新业态大量涌现，不断激发新的消费需求，成为日益活跃的消费热点。我国市场规模庞大，正处于居民消费升级和信息化、工业化、城镇化、农业现代化加快融合发展的阶段，信息消费具有良好发展基础和巨大发展潜力。

关键举措：一是加快信息基础设施演进升级。完善宽带网络基础设施。统筹推进移动通信发展。全面推进三网融合。

二是鼓励智能终端产品创新发展。三是丰富信息消费内容。大力发展数字出版、互动新媒体、移动多媒体等新兴文化产业，促进动漫游戏、数字音乐、网络艺术品等数字文化内容的消费。

（四）电子商务

指依靠电子设备和网络技术进行的商业模式，包括物流配送等环节和跨境电子商务等新兴领域。发展趋势：全球电子商务正处于快速发展期，世界互联网使用人数迅速增加为电子商务的发展奠定了坚实的基础。

部分发达国家政府高度重视电子商务发展，把电子商务作为新的经济增长点，推动电子商务实现跨区域、跨经济体并向全球化延伸，世界范围内的电子商务规模急剧扩大，竞争越来越激烈。国际电子商务巨头纷纷将资源整合和产业布局调整的目光转向上海，积极开拓电子商务全球市场布局，这为上海在进一步扩大开放中提高电子商务现代化水平注入了新的动力。

关键举措：一是大力发展跨境贸易电子商务。发展跨境电子商务平台，集聚跨境电子商务相关主体，试点建立与之相适应的海关监管、检验检疫、退税、跨境支付、物流等支撑系统。

二是加快集聚电子商务企业，如国内外电子商务企业、企业的电子商务部门以及第三方支付公司、跨境物流公司等。

三是加快推进大型电子商务平台建设。建设一批有影响力的电子商务交易平台、贸易平台、专业服务平台和公共服务平台。

三、生产性服务业相关领域

生产性服务业为自贸试验区发展的重点产业领域之一，自贸区制度方面的改革创新突破将带动上海生产性服务业业态模式创新和效率提升，促进生产性服务业与制造业更有效的融合发展。同时，通过“总部+制造基地”模式的发展将进一步形成相关产业领域的研发创新和营运控制中心功能。未来上海应重点发展研发设计、检验检测等生产性服务业领域。

（一）研发设计

利用自然、工程、社会及人文科学等专业知识或技能，提供产业技术创新所需的研究开发服务的产业，是高度知识密集型和人才密集型的现代服务业，处于价值链高端，具有带动效应、创造财富和就业潜力的行业。

上海现状：上海的研发功能主要集中于张江、漕河泾、金桥、紫竹等高新技术产业园区（四大园区的技术研发机构占上海园区开发机构的近70%）、专业生产基地专业研发（汽车、造船、钢材、化工等）以及高校和科研院所等机构，未来的临港产业区将成为战略性新兴产业研发的新集聚地。这些园区形成了完备的技术创新和产业创新服务平台，成为引领上海科技创新的重要区域，主要研发领域集中在电子信息、生物医药、汽车、新材料等优势制造业领域。

关键举措：一是大力发展离岸研发服务。顺应跨国公司通过发展离岸研发业务实现全球价值链重组的趋势，鼓励其在自贸区内设立离岸研发中心，也包括工业设计、时尚设计等研发设计服务。

二是重点聚焦关键领域的研发，如新一代信息技术、新能源技术、绿色低碳技术、新材料和生物技术等。

三是发展为产品开发提供相关研发设计的服务业。包含产品技术的查新、标准咨询、实验、仿真或检测、机构设计、造型设计、功能设计或工业包装设计的研发设计服务等。

（二）检验检测

检验检测服务业是一种重要的技术基础行业和技术性服务业，它兼具公共性与市场性特征，重视诚信体系建设和公信力培育，与其他产业发展相互促进。发展趋势：随着贸易全球化深入和服务经济迅速发展，检验检测服务业的市场规模不断扩大、框架体系逐步完善、机构发展日趋成熟，多元创新不断出现。

技术创新、业态创新和服务模式创新等全方位、多元化的创新成为激发检验检测机构成长的发展引擎，也成为推动检验检测服务业发展的动力支撑。

上海现状：上海检验检测服务业目前已经几乎覆盖了农业、建筑业、制造业、服务业等传统产业的全部产品，检测门类较为齐全。随着节能环保、新一代信息技术、生物技术、高端装备制造产业、新能源、新材料、新能源汽车等战略性新兴产业的重点发展，上海服务相应产业的检测能力也在逐步建立之中。

关键举措：一是重点打造国际检验检测服务。适应自贸试验区内大量质检需求，成立国家质检中心等功能性机构，同时吸引国际第三方检验检测机构集聚。

二是聚焦若干优势领域发展。战略性新兴产业领域应主动对接战略性新兴产业体系建设中的重大项目，打造跻身于国际先进水平的检验检测技术高地，以民用航空器及航空发动机、新能源汽车、新材料、核电、风电、智能电网、LED、物联网等关键领域为突破口，争取掌握部分新兴产业发展的自主权和国际话语权，形成检测技术对新兴产业的有力支撑；传统制造业领域做

好传统优势延伸，如进一步强化纺织服装检验检测能力，在纺织研发的优势基础上，加强各类检测中心建设，为全行业发展提供技术支撑和服务；社会民生领域应加快发展与民生关系重大的重点消费品和涉及公共安全的产品领域的检验检测服务，如食品、医疗卫生、特种设备等，聚焦检测技术能力的培育和风险预警机制建设。

三是发展新兴检测业态。适应产业链条和商业模式不断创新的发展趋势，加快发展新兴检验检测服务，如电子商务检测、冷链物流检测等，并不断创新检测服务模式，如通过检测外包等发挥各类检测机构的比较优势。

四、再制造

上海自贸试验区总体方案中提出，“试点开展境内外高技术、高附加值的维修业务”。自贸区的建立有助于再制造企业打通国内外市场。未来上海应重点发展再制造、高端维修等产业领域。

（一）再制造

再制造是专业化、批量化、规模化修复的生产过程，以废旧汽车零部件、工程机械、机床等废旧工业产品为对象，以先进技术和产业化生产为手段，使再制造产品达到或超过同类产品新品质量标准的产业。

与新品相比，再制造产品可节省成本 50%、节能 60%、节材 70%、减少排放 80%，既是实现科学节能、绿色发展的重要途径，也是先进制造业和现代服务业融合发展的新兴产业。发展趋势：全球再制造产业年均增速 10%，2015 年产业规模将达到 2500 亿元。我国再制造产业起步晚，发展势头快，全国年产值约 25 亿元。据测算，全国役龄 10 年以上的传统旧机床超过 200 万台，80%的在役机械超过保证期，废汽车约 500 万辆，若将其中 10%进行再制造，产值规模将超过千亿元，潜力十分巨大。

政策突破：临港再制造产业发展有限公司正积极与相关部门探索该行业增值税销项税和进项税抵扣、再制造废旧零部件状态监管等问题。

上海现状：上海在再制造技术和规模上处于全国领先地位，已初步形成完整再制造产业链，在汽车零部件、机电产品、工程机械、打印耗材等领域具备了较强的技术优势和一定的产业规模。

关键举措：一是聚焦重点，依托临港产业区，以机电产品再制造为突破口，逐步实现再制造发展的产业化、规模化、规范化。

二是突破关键政策和制度障碍，破除我国再制造行业面临的瓶颈制约。

（二）高端维修

高端维修服务业是指对高技术专业设备及零部件的维修服务，它是从专业设备制造业中分离出来的生产性服务业。政策突破：上海自贸试验区总体方案中提出，“试点开展境内外高技术、高附加值的维修业务”。

关键举措：一是大力发展国际维修服务。利用自贸区“境内关外”特征，开展境内外高技术、高附加值的维修业务，包括国际航空维修（航线维修、机体大修及改装、发动机大修和附件翻修）、船舶维修、高端设备维修等。

二是聚焦工业设备、仪器仪表、飞机、轨道交通、船舶等大型装备的维修维护服务。

三是加快高端维修维护和再制造重点技术的研发与应用。

四是鼓励具备一定专业维修维护服务能力的企业向专业服务公司转变，开展设备维护、修理和运营一体化服务（MRO），扩大其服务能力、服务领域和服务半径。

五、融资租赁

融资租赁（Financial Leasing）指实质上转移与资产所有权有关的全部或绝大部分风险和报酬的租赁，资产的所有权最终可以转移，也可以不转移。总体方案中四处提到“融资租赁”行业，凸显了自贸区在此方面的改革力度。

一方面，自贸试验区将通过放低准入门槛及实行税收优惠来鼓励融资租赁公司开展境外租赁服务，使得区内融资租赁更加国际化；另一方面，自贸试验区进一步扩大了区内融资租赁公司可经营的业务范围，并有针对性地鼓励融资租赁部分业务。目前，自贸区在短期内融资租赁已经大量涌现，并有望形成有规模的融资租赁企业群。

发展趋势：融资租赁是发达国家仅次于银行信贷的第二大金融工具，占有发达国家社会固定资产投资总额的三分之一比例。中国是全球飞机船舶消费大国，全球每年新生产的飞机约 10%销往中国市场，每年新造船合同金额的约 30%在中国，但由于国内融资租赁市场不发达，中国航空租赁市场 90%的份额被外资租赁公司占据，航运市场也为外资租赁公司所垄断。

政策突破：总体方案中有四处提到了“融资租赁”行业。

其一，为推动贸易转型升级、推进贸易发展方式转变，将允许和支持各类融资租赁公司在试验区内设立项目子公司并开展境内外租赁服务。

其二，为实施促进贸易的税收政策、营造相应的监管和税收制度环境。将试验区内注册的融资租赁企业或金融租赁公司在试验区内设立的项目子公司（SPV）纳入融资租赁出口退税试点范围。对试验区内注册的国内租赁公司或租赁公司设立的项目子公司，经国家有关部门批准从境外购买空载重量在 25 吨以上并租赁给国内航空公司使用的飞机，享受相关进口环节增值税优惠政策。

其三，为扩大开放区内融资租赁服务业，融资租赁公司在试验区内设立的单机、单船子公司不设最低注册资本限制。

其四，允许融资租赁公司兼营与主营业务有关的商业保理业务。其中，前两项政策是通过放低准入门槛及实行税收优惠来鼓励融资租赁公司开展境外租赁服务，使得区内融资租赁更加国际化。后二项政策则实际上扩大、开放了区内融资租赁公司可经营的业务范围，并有针对性地鼓励融资租赁部分业务。

上海现状：上海综合保税区融资租赁业务自 2010 年启动以来，经过两年多的发展，业务模式实现创新突破，经营规模不断扩大，集聚优势逐步凸显，呈现出强大的生机活力，成为区域新兴产业发展的重要内容和亮点之一。两年间，已逐步引进了 16 家境内外融资租赁母公司和 64 家 SPV 项目公司，特别是 2014 年上半年以来，新引进了 8 家境内外融资租赁母公司和 50 家 SPV 项目公司，新增累计注册资本总额已逾 32 亿元人民币，形成了一个项目入驻的小高潮。

目前，综保区运作的租赁资产包括 35 架民航客机、6 架直升机、4 艘远洋船舶以及飞机发动机等大型设备，资产价值总额达 25 亿美元，初步形成了规模化、集聚化、多元化的发展态势。**关键举措：**重点抓好以下六个方面的工作，全力打造成为政策体系完善、运作环境便捷、融资渠道通畅、金融人才会聚的全国租赁产业特别功能区。

一是着力构建法律保障体系。努力打通阻碍融资租赁业发展的各项政策瓶颈，从法律层面保障融资租赁业务的顺利开展；同时，进一步研究居民开设离岸账户、外债资金集中管理等功能创新的政策试点。

二是全力完善综合服务平台。着力打造便捷畅通的融资渠道，打造产业发展支持团队，为融资租赁业务发展提供绿色通道以及全方位支持和服务。

三是探索组建租赁资产交易中心。建立租赁物及租赁协议的评级、估价体系和金融配套服务，打造规范化的租赁资产交易市场。

四是倾力打造行业信息征询中心。加强信息化建设，完善各类产业信息的搜集、储备、整合、查询功能，更好地服务发展、服务企业、服务经济。

五是加快发展租赁行业人才培育基地。坚持培养与引进相结合，建立创新人才的市场化培育机制，并按照行业标准建立专业人才库，更好地提供专业化服务。