

# 上海物价形势分析及走势预测

黄晓芬<sup>1</sup>

(上海市发展改革研究院 200032)

**【摘要】:** 当前上海经济发展正处于全面深化改革的时期,保持物价总水平的基本稳定,可以营造适宜的改革发展环境。虽然 2014 年上半年上海物价总水平涨幅较低,但物价运行呈现新变化。本文细致地分析了影响上海物价水平的国内外因素和本地特征,应用时间序列计量模型预测了下半年的物价走势,有针对性地提出物价调控的重点对策思路,有助于推动上海创新驱动、转型发展。

**【关键词】:** 物价 形势 对策 上海

2014 年 1 月至 4 月上海市物价涨幅小幅回升,工业生产者价格降幅缩窄。展望 2014 年下半年,经济增速稳中略降、产能过剩、进出口价格下降、货币政策偏紧和粮食丰收等将抑制物价涨幅;但通胀预期趋强、生产成本上升、服务类价格上涨、蔬菜和猪肉价格回升、货币存量高企和翘尾因素影响将支撑价格上涨。预计 2014 年下半年 CPI 在 2%至 3%区间小幅波动运行,生产者价格水平将持续下降。全年 CPI 上涨 2.6%左右,完全可以实现全年物价调控目标。2014 年下半年物价调控工作的重点应着重管理好通胀预期,稳定农产品供给;控制好负面影响,稳妥推进资源性产品价格改革;加强技术和政策创新,稳定服务类价格上涨;推动收入分配体制改革,增强通胀承受能力。

## 一、上海物价形势及总体特征分析

当前上海物价运行总体表现为消费价格稳中有升、生产价格持续下降、市场价格结构性分化和 CPI 与 PPI 背离趋势缩窄等新特点,对未来的物价调控政策带来新的变化因素。

### 1、消费价格稳中有升,生产价格持续下降

延续 2013 年物价运行态势,2014 年上半年上海市居民消费价格指数(CPI)温和上涨,工业生产者价格指数(PPI)和原材料、燃料、动力购进价格指数(PPIRM)持续下跌。如图 1 所示,2014 年 1-4 月上海 CPI 为 102.6,上涨幅度都低于 3 个百分点,月度 CPI 总体起伏不大,物价上涨与经济增长两者关系相对平衡。PPI 同比下降 1.5%,走势依然低迷。其中生活资料 PPI 同比下降 1.3%、生产资料 PPI 同比下降 1.5%。原材料、燃料、动力购进价格指数(PPIRM)同比下降 4.6%,比 2013 年同期降幅扩大 1.7 个百分点。

从全国来看,上海物价涨幅高于全国平均水平,2014 年 1-4 月上海市居民消费价格同比涨幅比全国平均水平高 0.3 个百分点,居全国 31 省市中第 24 位。直辖市中,北京上升 2.2%,居第 15 位;天津上升 2.7%,居第 25 位;重庆上升 1.6%,居第 3 位。在长三角中,江苏上升 2.2%,居第 14 位;浙江上升 2.6%,与上海市并列居第 24 位。

---

**作者简介:** 黄晓芬,上海市发展改革研究院价格研究所所长助理,博士,高级经济师。

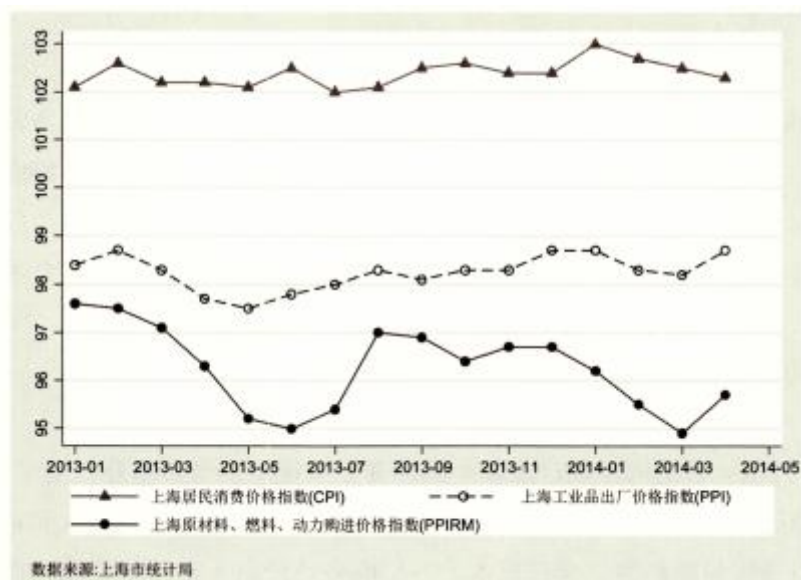


图 1 2013 年至今上海 CPI、PPI 和 PPIRM 走势

## 2、市场价格结构性分化，分类价格呈现“六升两降”

2014 年 1-4 月居住类价格涨幅超越食品类，成为推动居民消费价格上涨的首要结构性因素。服务项目价格持续高位运行，且有加速上扬趋势。衣着类和医疗保健和个人用品类价格同比下降，降幅分别为 1.5%和 0.3%。总体上八大类商品价格指数同比呈现“六升两降”态势。

居住类价格涨幅首次跃居首位。受市场、政策等多种因素影响，居住类价格连续 25 个月环比上涨。2014 年 1-4 月居住类价格涨幅同比上涨 5.5%，首次超过食品类价格涨幅；上拉居民消费价格上涨 1.3 个百分点，对居民消费价格涨幅的贡献率约 50%。其中，2013 年下半年水价改革贯彻执行，水价同比上涨幅度较大，推动居住类价格涨幅较大上升。1-4 月水价同比上涨 26.5%。其次，住房租金价格涨幅仍较大，同比上涨 6.7%。从整体影响看，居住类价格上涨对各行业各环节的生产、经营、人力成本冲击较大，成为当前物价成本推动型上涨的重要动力源。

食品类价格涨幅较平稳。延续 2013 年食品类价格运行态势，食品类价格涨幅在 3%-6%区间波动。1-4 月食品类价格同比上涨 3.7%，涨幅比 2013 年同期上升 0.1 个百分点。

服务项目价格持续高位运行。自 2012 年 9 月以来，服务项目价格同比涨幅持续位于 3%以上。2014 年 1 月至 4 月，涨幅为 5.0%，高出消费品价格涨幅 3.6 个百分点。

## 3、CPI 与 PPI 背离趋势缩窄，凸显预防通胀压力

截止 2014 年 4 月上海市 CPI 和 PPI 持续 28 个月背离趋势。目前 PPI 下降趋势得到抑制并逐渐回升，与 CPI 之间的敞口缩小，2014 年 1 月至 4 月两者落差 4.2 个百分点。在未来经济转型期间仍将产能过剩、高投资率下降和当前房地产市场调整，PPI 仍将继续走低；但劳动力等生产要素价格将继续走高，食品价格仍将处于上升通道中，生产价格和消费价格背离走势将延续。生产价格和消费价格的长期背离，可能蕴含经济风险；同时基本排除当前市场对通货紧缩的担忧，重点仍是预防通货膨胀压力。



图2 上海市 PPI 与 CPI 走势背离

## 二、物价上涨的主要影响因素分析

面临着国内外经济发展的新形势以及上海市处于转型发展的新阶段，物价上行压力有所加大，推低物价下行因素将抑制物价走势大幅反弹。

### 1、抑制物价上涨的主要因素

一是经济增速放缓，市场需求减弱。经济增速放缓，市场需求减弱，明显拉低价格上涨幅度。图 3 表明，上海市季度累计 GDP 增长率与季度累计 CPI、PPI 之间的走势。上海市 GDP 的增长率基本与 PPI 的走势同步；GDP 的增长率具有先导性，其下降之后随后拉低 CPI。借助 STATA 计量软件进行计算分析，得知的结论是：上海市 CPI 运行与 GDP 增长率走势之间的相关系数为 0.13,而同期上海市 PPI 与 GDP 增长率走势之间的相关系数则为 0.64。

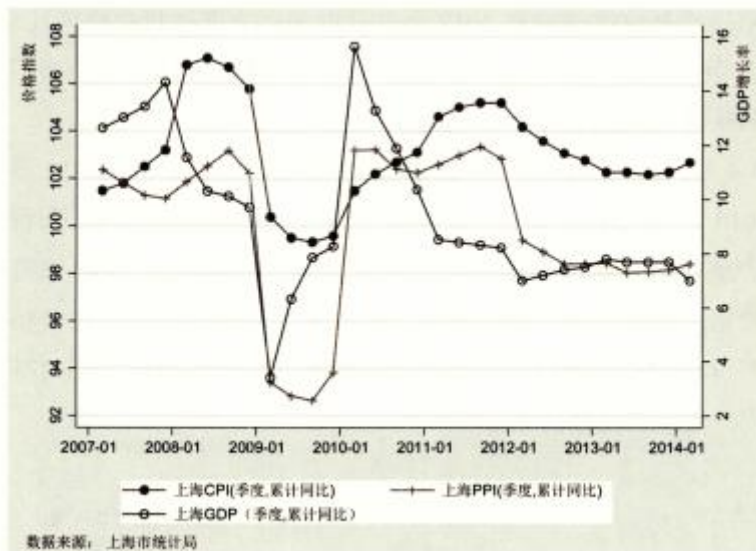


图3 上海经济增长与CPI

二是进出口产品价格下降，输入型通胀压力减弱。上海经济开放度大，国际市场价格对上海本地价格的影响明显。如图 4 所表明，谷物类进口价格与上海居民消费价格指数联动性较强，走势基本一致，相关系数为 0.70。2014 年国际大宗农产品市场供给较宽松，进口价格波动下降，拉低上海居民消费价格指数。上海机电产品出口占出口产品的比重较高，2014 年一季度为 70.7%。上海工业生产者价格指数与机电类产品出口价格指数十分一致，相关系数为 0.54。出口需求疲弱，出口价格指数负增长，拉低上海工业生产者价格指数。2014 年 4 月，机电类产品出口价格指数回升，上海工业生产者价格指数负增长幅度有所收窄。2014 年美国经济增长较强劲，将带动对发展中国家的产品需求。下半年出口产品价格将会有所回升，有利于上海工业生产者价格上涨。

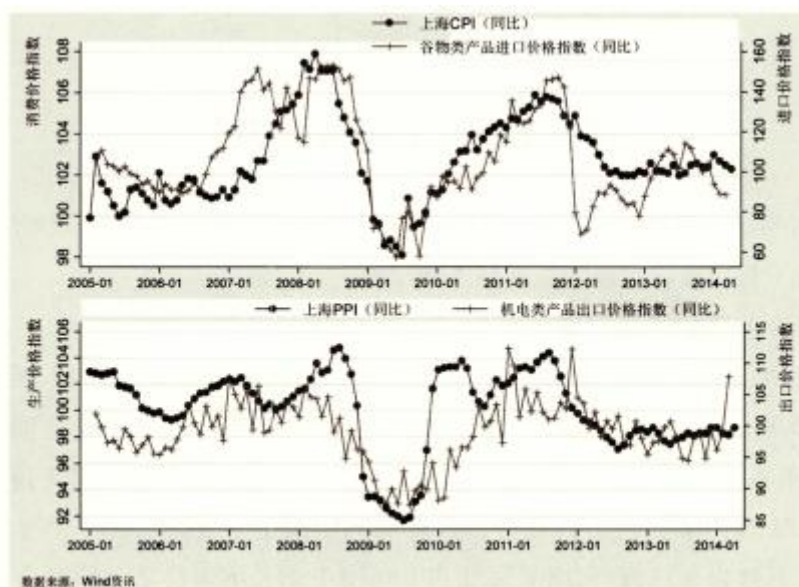


图4 上海 CPI、PPI 与进出口产品价格指数

三是紧缩性货币政策效应明显,物价涨幅回落较大。如图 5 表明,2014 年 1 月至 4 月广义货币供应 M2 的同比增长率为 13%,M1 的同比增长率为 4.8%,处于 2000 年以来的历史低位。收窄的“涨价之源”效应,明显地拉低 2014 年 1 月至 4 月的上海物价涨幅。运用 VAR 模型分析结果,M2 同比增速是上海市居民消费价格指数变动的格兰杰原因;M2 同比增速下降 1 个百分点,推低上海市居民消费价格指数 0.1 个百分点。根据 2014 年国家 3.5% 的 CPI 调控目标值和 7.5% 的 GDP 增速目标值,将决定的 M2 增长率处于 12%-14% 之间。偏紧的货币政策将拉低上海市物价涨幅。

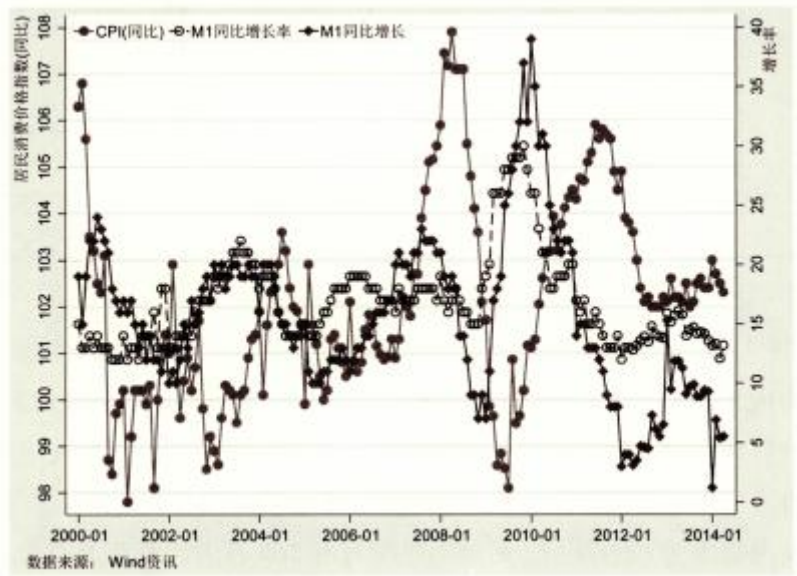


图 5 上海市居民消费价格指数(CPI)与货币 M1、M2 增速之间的关系

## 2、支撑物价上涨的主要因素

一是国际大宗商品价格高位震荡,输入性通胀压力温和。2014 年全球经济增速加快,但在美国可能退出量化宽松政策和主要新兴经济体经济增速放缓的背景下,大宗商品价格上升动力不足,有可能仍将维持在 2013 年水平,继续在高位震荡运行。根据世界银行和国际货币基金组织的预测,其预测结果基本一致。如表 1 表明,根据世界银行的预测,2014 年世界石油价格基本保持与 2013 年持平,2013 原油均价预计为 105.0 美元/桶,2014 为 105.7 美元/桶。根据国际能源署 2014 年 6 月发布的全球石油需求最新预测,2014 年全球经济稳健复苏、美国低价刺激消费和中国加大库存,全球石油需求将每天增长 120 万桶,达到每天 9240 万桶,增幅为 1.3%,高于每天 24 万桶的增长预期。当前国际石油供给与需求面偏紧,在伊朗不增产的情况下,需上调世界银行对国际石油价格的预测值。2014 年 1 月至 4 月,国际石油价格均价为 99.5 美元,按照石油价格弹性系数为 0.1 折算,预期上涨 13% 左右,达到 112 美元。预计 2014 年下半年国际石油价格将继续上涨。

根据世界银行对国际有色金属价格预测,2014 年国际有色金属价格基本与 2013 年持平。其中锌和镍价格预计上涨幅度较大,约在目前价格高位上继续上升 13% 和 7%。其次铁矿石、铅、铝、锡等原材料略有增幅。

表 1 世界银行对 2014 年石油、有色金属等大宗商品价格预测

|  | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|--|------|------|------|------|------|
|  |      |      |      |      |      |

|           |       |       |       |       |       |
|-----------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 原油（美元/桶）  | 79.0  | 104.0 | 105.7 | 105.0 | 105.7 |
| 铝（美元/吨）   | 2173  | 2401  | 2000  | 1800  | 1850  |
| 铜（美元/吨）   | 7535  | 8828  | 7900  | 7100  | 7050  |
| 铁矿石（美元/吨） | 146   | 168   | 128   | 134   | 135   |
| 铅（美分/公斤）  | 215   | 240   | 200   | 210   | 212   |
| 镍（美元/吨）   | 21809 | 22910 | 17100 | 14000 | 15000 |
| 锡（美分/公斤）  | 2041  | 2605  | 2000  | 2200  | 2220  |
| 锌（美分/公斤）  | 216   | 219   | 190   | 190   | 215   |

数据来源：世界银行

二是劳动力成本稳步上升，加大物价上涨压力。国内和上海市的人口红利正在逐步消失，劳动力成本上升将成为推动物价上涨的长期压力。当前上海市的经济发展主要以服务业发展为主，对劳动力需求大、要求高。劳动力成本的上升将推动服务业价格快速上涨。2014年一季度，全国劳动力需求为629万人，劳动力供给只有565万人，劳动力需求与供给之间缺口为64万人。劳动力数量减少将进一步推动工资上涨，短期内直接加大物价上涨压力。当前上海市最低工资标准的不断提升，2014年4月最低工资标准上调200元，达到1820元，增长率为12.3%。另外，基本社会保障实现全覆盖，上海市企业的用工成本再次推高。

三是鲜菜和猪肉价格上涨动力较大，持续推高CPI。首先，粮食价格涨势平稳。2014年全球谷物产量预计为24.58亿吨，有望成为第二高产年。全球谷物库存相对充足，全球谷物库存/利用量比例将略高于2013/2014年度水平，达到10年来最高的23.1%。总体供应充足对国际价格形成压力，预计2014年国际粮食价格保持在2013年的水平或略有下降。2014年1月至4月，国际粮价在2013年底的低位运行，比2013年同期略有下降；预计下半年国际粮价将会有所回升。国内粮食丰收，收购略有上升，下半年粮食价格涨幅有限，对CPI涨幅推高作用亦有限。其次，全国蔬菜价格将进入大年，涨幅将比2013年有所提高。根据历年鲜菜价格的波动规律，鲜菜价格一般存在“小年”和“大年”交替出现的特征。2013年全国鲜菜价格涨幅较低，存在明显的价格“小年”特征，预计2014年鲜菜价格将进入大年，涨幅将比2013年明显提高。上海市对全国蔬菜供应依赖度较大，全国蔬菜价格上涨将会推高上海市蔬菜价格。第三，全国生猪存栏创新低和养殖成本上升，助推猪价。2014年4月份生猪存栏约4.29亿头，创5年来新低。其中，能繁育母猪数量4686万头，创5年来次低。因此，生猪存栏的下降和2013年较低的价格基数将在一定程度上推升2014年猪肉价格涨幅。玉米价格和豆粕价格走高，养猪成本上升。另一方面，猪肉进口价格呈现下降趋势，并且上海猪肉进口量大，因此2014年上海市猪肉价格大幅上涨的动力不足。

四是货币存量高企，流动性过剩风险较大。2013年广义货币供应（M2）同比增速为14.9%，明显高于2013年初13%的预期目标，也高于GDP名义增速。2013年末M2余额突破110万亿，达到110.65万亿元，是GDP的1.95倍。2014年M2/GDP值将超过200%，流动性过剩依然存在陆续释放的压力。随着我国经济企稳向好，加之贸易顺差有所增加，2014年1月至3月我国外汇占款明显增加，分别同比增长13%、15%和15%，增幅分别为4565.8亿元、5183.2亿元和5054.5亿元。外汇占款增加将导致央行购汇压力加大、基础货币投放过多，埋下通胀和资产泡沫的隐患。

五是翘尾因素有所提高，年中将再次推高价格指数。2013 年 CPI 环比涨幅比 2012 年有所扩大，导致 2014 年的 CPI 翘尾因素高于 2013 年。经测算，2014 年 CPI 翘尾因素为 1.0%，比 2013 年高 0.1 个百分点。翘尾因素的升高将推升 2014 年物价涨幅。如图 6 所表明，翘尾因素影响最大的在 2014 年 1 月份，达到 1.8 个百分点；在 7 月份翘尾因素将推高 CPI 指数 1.4 个百分点。

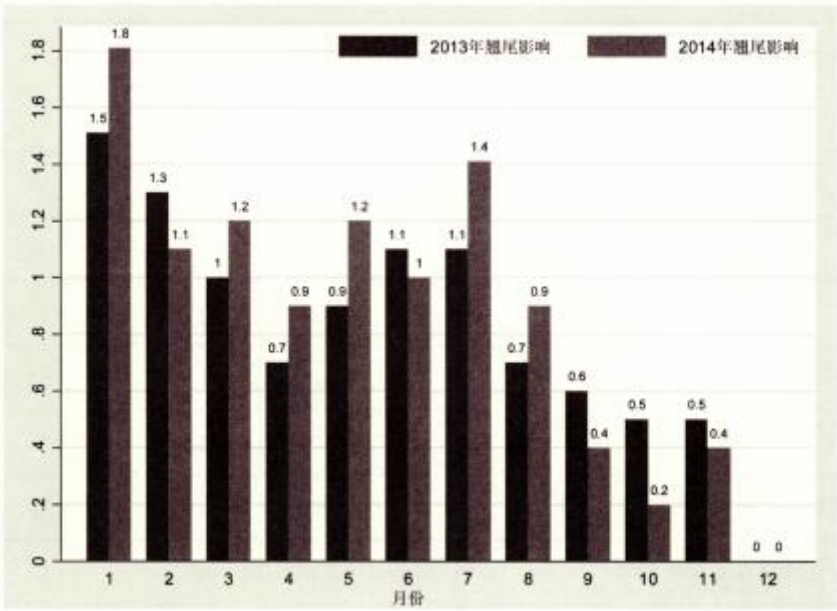


图 6 2013 年和 2014 年上海居民消费价格指数的翘尾因素影响

三、上海物价走势预判

综合国内外物价影响因素和地方性影响因素，2014 年下半年通胀形势和物价走势研判如下：

1、全球通胀预期趋稳，通胀态势“一缩一涨”

2014 年全球经济增速有望加快，但国际经济环境依然复杂多变。发达经济体将取代新兴经济体，重新成为引领世界经济复苏的主要力量。全球通胀预期总体趋稳，但通胀态势区域分化明显。发达国家通胀较低，部分国家显现通缩风险，2014 年 1 月至 4 月欧元区 CPI 增速持续数月低于 1%。新兴市场通胀局面仍难改善，印度、巴西和俄罗斯的 CPI 持续高位运行。如表 2 所表明，根据 IMF 最新发布的世界经济展望报告，2014 年的全球经济增长率将为 3.6%，消费价格指数上涨 3.5%。通胀水平总体低于 2013 年。欧元区消费价格指数涨幅最低，为 0.92%；新兴市场与发展中国家涨幅最高，为 5.48%。

表 2 国际货币基金组织对世界经济体的 GDP 与消费价格指数预测

|             |     | 2010 | 2011 | 2012  | 2013  | 2014 |
|-------------|-----|------|------|-------|-------|------|
| GDP 增长率 (%) | 世界  | 5.18 | 3.94 | 3.22  | 3.01  | 3.59 |
|             | 欧元区 | 1.96 | 1.59 | -0.68 | -0.46 | 1.16 |

|        |              |      |      |       |      |      |
|--------|--------------|------|------|-------|------|------|
| 消费价格指数 | 主要发达国家（G7）   | 2.83 | 1.58 | 1.68  | 1.38 | 2.21 |
|        | 欧盟           | 1.98 | 1.71 | -0.29 | 0.18 | 1.61 |
|        | 新兴市场与发展中国家   | 7.52 | 6.27 | 5.05  | 4.69 | 4.90 |
|        | 亚洲新兴市场与发展中国家 | 9.73 | 7.88 | 6.72  | 6.51 | 6.66 |
|        | 东盟五国         | 6.97 | 4.53 | 6.18  | 5.17 | 4.95 |
|        | 世界           | 3.59 | 4.91 | 3.95  | 3.56 | 3.49 |
|        | 欧元区          | 1.61 | 2.72 | 2.50  | 1.35 | 0.92 |
|        | 主要发达国家（G8）   | 1.38 | 2.60 | 1.89  | 1.33 | 1.57 |
|        | 欧盟           | 1.99 | 3.12 | 2.64  | 1.54 | 1.12 |
|        | 新兴市场与发展中国家   | 5.89 | 7.29 | 5.99  | 5.76 | 5.48 |
|        | 亚洲新兴市场与发展中国家 | 5.29 | 6.54 | 4.63  | 4.54 | 4.46 |
|        | 东盟五国         | 4.43 | 5.96 | 3.84  | 4.39 | 4.73 |

资料来源：国际货币基金组织《世界经济展望》2014年5月预测

## 2、全国物价形势总体平稳，市场价格结构分化明显

在政府主动调控和经济增速换挡期、结构调整阵痛期和政策消费期“三期叠加”的背景下，未来国内经济运行将稳中有缓，经济增长存在下行压力。从工业品价格看，国际大宗商品价格大幅上涨动力不足，输入性通胀压力温和。国内工业产能较大，短期内供大于求格局难以改变，工业品价格会基本稳定。从服务业看，人口结构变化带来低端劳动者工资上涨推动部分劳动密集型服务业价格上升。从食品看，2014年国内粮食再次增产，但灾难性天气可能影响未来粮价的稳定。根据国际货币基金组织（IMF）、中国信息中心和摩根大通等23家国内外知名机构对中国2014年的经济增长率和物价水平预测，GDP的预测值落在7.2至7.8的区间，平均值为7.4；CPI的预测值落在2.0至3.5的区间，平均值为2.6。

## 3、上海物价形势判断

一是总体判断。从居民消费价格看，2014年的上涨压力要明显大于2013年。土地和劳动力等要素价格、农产品和服务类价格以及天然气等能源资源价格上涨等将继续推动消费价格水平上涨。从生产价格看，国际大宗商品价格总体高位震荡运行，工业产能过剩格局持续。两大生产者价格水平将继续下降，上下游价格的分化格局持续。

二是 2014 年下半年上海市物价运行趋势预测。运用 ARIMA 时间序列模型进行预测(见图 7)。结果表明, 2014 年上海物价形势总体温和可控, 全年物价总水平涨幅预期为 2.6%, 总体呈现“前稍高、后稍低”的特征; 下半年物价运行态势呈现小幅波动, CPI 主要处于 2%至 3%区间, 低于 2%的可能性较小。

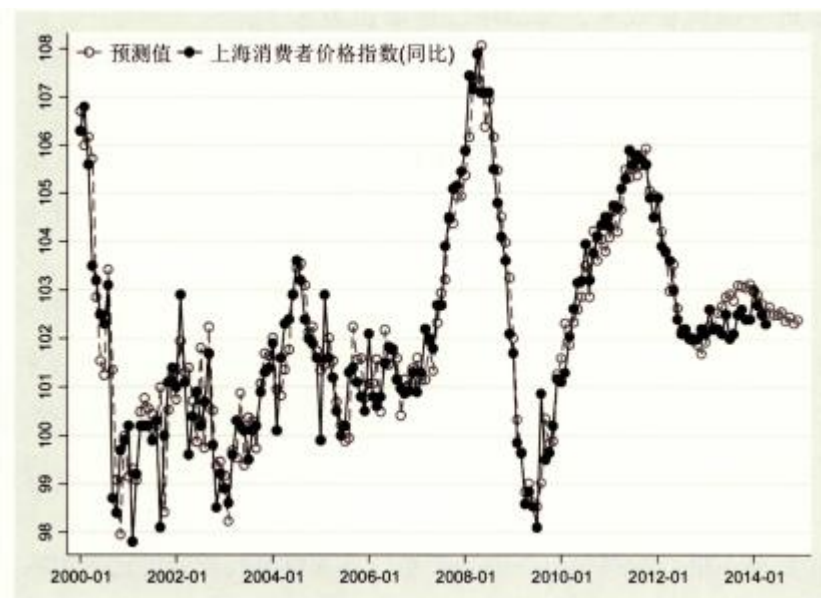


图 7 2014 年下半年上海市居民消费价格指数 CPI 预测

## 四、加强物价调控的政策建议

### 1、增强物价调控能力，管理好通胀预期

当前上海经济发展正处于全面深化改革的时期，增强物价调控能力，保持物价总水平的基本稳定，可以营造适宜的改革发展环境。在通胀形成初期，通胀预期对 CPI 的贡献率较高。管理好通胀预期，往往事半功倍。因此，上海在贯彻落实和衔接好国家 2014 年的通胀控制目标中，需要重点做好以下几方面的工作：

一是积极改善流动性过剩的宏观环境，加强流动性因素管理。充分发挥上海自贸区金融制度创新优势，鼓励金融机构与居民对外投资，推进人民币的国际化。

二是进一步完善供应保障和平抑机制，更加保障物价平稳运行。以开展农业物联网区域试验工程为抓手，加大农业物联网应用开发，提高农业生产的自然灾害监测预警能力，提升农业信息化和智慧化水平，实现农业增产增效；建立现代农业物流，实现食品安全有效监控，保障农产品和食品安全。探索推进农产品价格形成机制与政府补贴脱钩的改革，逐步建立主要农产品目标价格制度。加大对主要蔬菜品种种植和生猪养殖的补贴力度，完善相应的保险机制，保障农户利益，提高其扩大生产的积极性，保证供给稳定。

三是切实加强价格监测预警和应急处置能力，增强物价调控能力。进一步健全价格监测体系，继续加大力度完善价格异常波动的预警和应急机制，重点做好居民生活必需品和市场主副食品价格波动情况监测。建立健全价格监测信息员工作制度，加强价格监测工作规范化管理，提高价格监测的及时性和准确性，夯实监测预警工作基础，完善市场价格异常波动应急机制。

## 2、稳步推进资源价格改革，释放隐性通胀压力

目前价格形势总体平稳，是全面推进各领域价格改革的有利时机。资源性产品价格扭曲较为严重、改革需求极为迫切，调价方案已酝酿多时。要抓住当前物价水平总体稳定的时间窗口，在调价负面影响可控的情况下，积极稳妥推进资源性产品价格改革。

水价方面。重点推进排水企业的成本公开、调价机制的完善、居民和非居民用水的合理比价关系设计、环卫及绿化用水计价收费等方面的工作。

电价方面。抓住当前上海作为国内首批进行输配电价测算试点城市的契机，积极研究提出输配电价格机制，测算合理的输配电价水平，为国家推进输配电价格改革打下基础；完善阶梯电价机制，积极研究完善峰谷分时电价政策、高可靠性电价和可中断性电价政策等。

天然气价格方面。着力完善天然气价格联动机制，重点解决目前上下游调价周期不一致、足额联动难度大的问题，将气源成本的变动及时、合理地传导至销售价格。研究天然气“市场回值法”定价机制，推行阶梯气价，理顺天然气及其可替代能源的比价关系。

成品油方面。加快推进自贸区建设，探索建立原油期货市场，抓住国际大宗商品价格下滑的时机，扩大战略性资源进口。健全能源、资源储备体系。

## 3、加强技术和政策创新，稳定服务类价格上涨

服务类价格上涨影响千家万户，与每一个人生活息息相关。而劳动力成本上升和住房租金快速上涨，是推动服务类价格快速上涨的重要因素。劳动生产率与价格水平呈反比关系，服务经济生产率偏低也是导致服务价格水平偏高的内在原因。上海稳定服务类价格快速上涨，需要重点做好以下几方面工作：

一是提高服务经济生产率的关键在于，花力气推动现代信息技术与服务经济的深度融合。此举也是发达国家在城市发展中破解服务经济生产率矛盾的成功经验。当前信息技术与服务经济相融合的典范模式是平台经济。平台经济具有较强的集聚功能与辐射功能。同时，平台经济具有较强的价格竞争优势。上海要抓住智慧城市建设契机，深入分析研究，出台专项扶持政策，为支持各类平台型企业发展创造良好环境。

二是降低服务经济价格的重点在于，降低以税费、成本为主的服务价格构成要素。继续加大营业税改增值税试点的范围，降低服务经济发展成本。清理涉及服务经济领域的现行收费政策，拟订鼓励、推动服务经济扩张的相关价格收费政策；进一步加大力度建设价格诚信，形成公开透明、公平交易的市场价格秩序。

三是多管齐下，抑制房屋租赁价格快速上涨。增加供给，缓解供不应求市场矛盾。增加廉租房等公共出租房供给，满足需求进而降低价格。通过税收政策调整，鼓励闲置房源出租，释放房屋租赁市场的供给。提高低收入者收入水平，增加住房补贴。在短期内需要，对低收入者，尤其是刚刚毕业参加工作的大学生，政府和企业共同提高其住房补贴。规范和引导房屋租赁市场健康发展。尽快出台关于规范和引导房屋租赁市场健康发展的意见，充分考虑到租房者在房屋租赁过程中的弱势地位，并保护其合法权益。针对违法违规、恶意损害租房者利益的中介应取消其营业资格，并予以高额罚款。严厉遏制房地产中介恶意炒作，提高房租。加强房地产中介组织机构审批和管理，定期对其进行培训、监督和检查。

## 4、切实推动收入分配体制改革，提高通胀承受能力

---

增加居民收入，特别是中低收入群体，增强居民抗通胀承受能力是长久之计。与劳动生产率相匹配的工资增加，既可调动职工的劳动积极性、创造性，又可推动企业技术创新、管理创新。

切实推动收入分配体制改革、提高通胀承受能力的主要内容包括：一是建立深化收入分配制度改革联席会议制度，组织研究和协调深化收入分配制度改革中的重大问题，统筹收入分配政策与规划、产业、价格等政策的协调联动。二是努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长与劳动生产率提高同步。三是加快和强化政府公共服务产品提供，加强医疗、教育和居住等最基本的社会保障和福利，减轻物价上涨对居民消费和生活造成的压力。四是进一步完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，合理测算物价上涨对困难群众生活的影响，降低偏高的启动条件，提高偏低的价格临时补贴标准，及时落实并发放补贴资金，化解物价上涨对低收入困难家庭基本生活的影响。五是根据经济发展水平，不断提高民生基本保障线，继续提高最低工资标准、最低生活保障标准和退休人员基本养老金标准等，加大对城市低收入人群的财政补贴力度，保证低收入家庭的基本生活和收入的实际增长。