

四川省苍溪县贫困特征研究

唐梦莹 王芳 曹海霞¹

(四川工程职业技术学院, 四川 德阳 618000)

【摘要】: 长期以来, 由于区域发展的不平衡、不充分, 导致了贫困的多发、高发, 而这也成为了世界各国关注的焦点问题。自党的十八大以来, 中国政府在世界范围内创新性地提出了精准扶贫战略, 而四川作为全国扶贫开发工作重点省份之一, 据统计, 全省 2012 年贫困人口高达 750 万人, 贫困发生率达 11.5%, 农村贫困问题集中而突出, 制约了全省的社会经济发展。研究国家级贫困县——四川省苍溪县, 可以发现, 苍溪县贫困人口规模大、数量多、分布广、程度深, 其农村贫困受自然环境约束, 呈现出贫困区域集聚分布、农村产业发展滞后、文化教育落后等特征, 发展基础薄弱, 各村之间的贫困发生率也存在明显差异。

【关键词】: 精准扶贫 贫困特征 苍溪县

【中图分类号】 C913 **【文献标识码】** A

1978-2019 年, 历经 40 多年地不懈努力, 我国在不停地实践当中探索出了一条极具中国特色的扶贫道路。按照现行每人每年 2300 元 (2010 年不变价) 的贫困标准, 我国农村贫困人口从最初的 7.7 亿人降低至现下的 551 万人, 贫困发生率从最初的 97.5%降低到 0.6%, 中国的减贫事业取得了重大进展。但应该认识到, 现阶段我国的农村地区依旧面临巨大挑战, 贫困仍旧呈现出数量大、分布广、程度深的困境, 这也成为了当前制约我国社会发展的重要问题。

四川作为西部人口大省, 地理环境复杂, 贫困发生率高, 决战决胜脱贫攻坚形势依然不容乐观。而四川省苍溪县地处我国秦巴山集中连片特困区, 同时, 它还是四川省集山区、革命老区、贫困区为一体的国家扶贫开发重点县, 2014 年精准识别时, 贫困人口达 9.2 万。近年来, 苍溪县发展加快, 贫困发生率降低, 但是贫困程度深、范围广、致贫因素复杂等问题仍旧十分突出, 苍溪县扶贫攻坚任务仍旧紧迫。

1 苍溪县区域概况

苍溪县位于 31° 37' N—32° 10' N、105° 43' E—106° 28' E, 位于四川盆地的北部、秦巴山脉南麓、嘉陵江中游, 苍溪县的东、西、南、北分别邻恩阳区、剑阁县、阆中市、昭化区和旺苍县。全县整体呈现斜长形状, 东西距离为 70.5km, 南北距离为 61.6km, 苍溪县的幅员面积为 2346km², 辖 39 个乡镇, 2020 年乡镇行政区划调整后为 31 个乡镇 (因本文研究苍溪贫困特征, 故后文所有数据均采用调整前的行政区划)。苍溪县地理区位如图 1。

苍溪县境内水域分布广泛, 且地形较为复杂, 主要为低山区, 但丘陵、台地、平坝等地貌也都具备。全县由于受到米仓山以及大巴山两座山脉的构造控制, 苍溪县地势的总体变化呈现出自东北向西南倾斜的趋势, 苍溪县的高程和坡度情况分别如图 2、图 3。

作者简介: 唐梦莹 (1993-), 女, 四川德阳人, 助教, 硕士, 研究方向: 区域发展与产业规划。

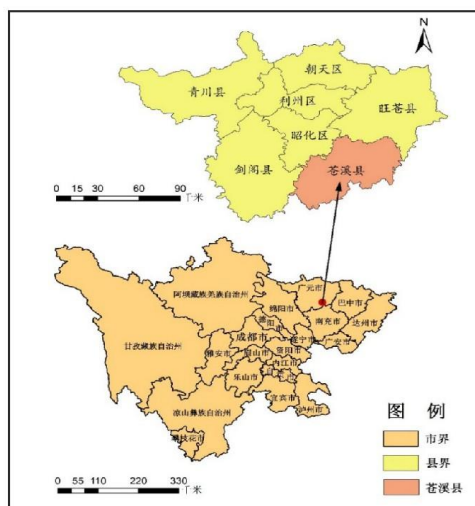


图 1 苍溪县地理区位图

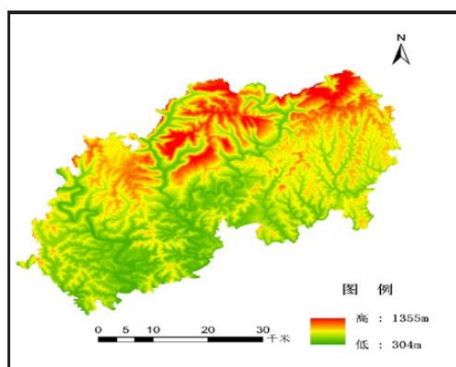


图 2 苍溪县高程图

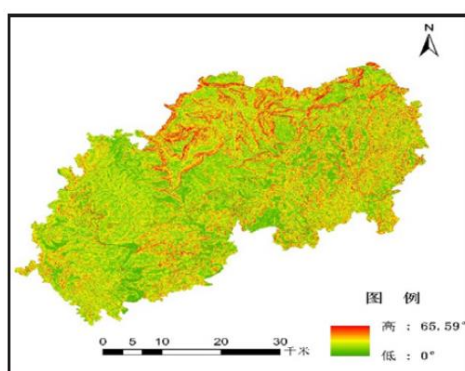


图 3 苍溪县坡度图

2 苍溪县贫困人口及贫困村分布

2.1 贫困人口分布

苍溪县是国家扶贫工作重点县，所处地理环境复杂。2014 年，苍溪全县贫困人口多到 27055 户 91457 人，居全省第 11 位。同时还应注意到，这其间有 60%位于非贫困村中，“插花式”贫困情况多，脱贫攻坚任务更加艰巨，苍溪县各乡镇贫困人口分布如图 4。

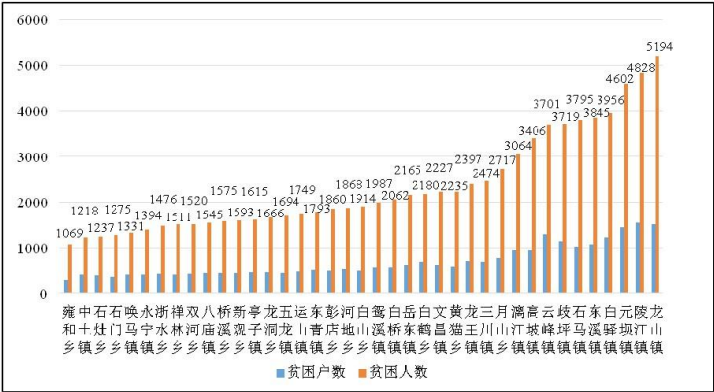


图 4 苍溪县各乡镇贫困人口分布

(数据来源：苍溪县脱贫办)

2.2 贫困村分布

苍溪县贫困问题突出，呈现出区域集聚分布的总体趋势。苍溪全县的致贫因素复杂、区域贫困难题较多，致使全县共有建档立卡贫困村 214 个，分布在全县 39 个乡镇中，苍溪县的贫困村数量在全省县区中排第 4 位，整体形势不容乐观。

结合苍溪县的贫困村分布（图 5）可以看出，苍溪县的贫困村多数集中于县城东北部的低中山区域，而其他的贫困村则零散地分布在一些交通不便利、公共服务设施薄弱等城市边缘区域，由于该区域的自然条件恶劣，缺少产业支撑，缺乏基础设施，生活生产用水匮乏，因而极易造成当地的贫困高发。

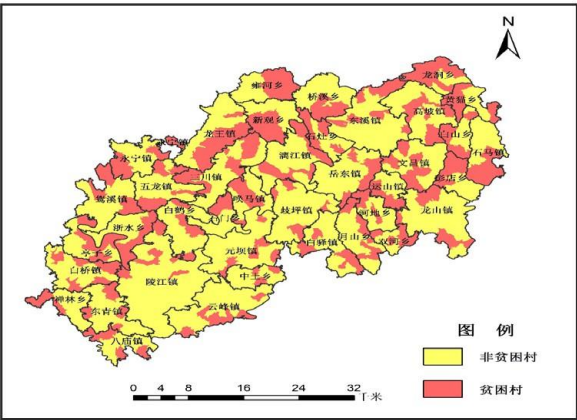


图 5 苍溪县贫困村分布

2.3 苍溪县贫困特征分析

苍溪全县贫困人口规模大、数量多、分布广、程度深，发展基础薄弱，这也对当地开展脱贫攻坚工作产生了巨大压力和极大挑战，因此，深入分析苍溪县的贫困特征，对于实现当地的乡村振兴和城乡融合发展具有重大的意义。

2.3.1 自然环境约束严重。

苍溪县位于秦巴山区，地域广阔，地形复杂，主要为低山区，全县耕地资源少，人地关系紧张。同时，通过前文分析可知，苍溪全县地势呈现出东北高、西南低的特点，由于地形的限制，使得高海拔、高坡度地区的气候、土壤等自然条件更加恶劣，不适宜农户居住，且基础设施的建设成本增加，区域优势资源无法整合，农户的生活以及工农业生产活动受到限制和影响。加之由于当地受干旱、洪涝等自然灾害的影响，农户的收入得不到保障，使得苍溪县的贫困难题较多。

2.3.2 贫困面宽、量大、程度深。

从前文研究基础来看，苍溪全县贫困人口达 9.2 万人，贫困村达 214 个，全县的贫困发生率达 13.9%。同时对苍溪县各村的贫困发生率进行进一步的分析，如图 6 所示，可以看出，苍溪全县的贫困发生率也呈现出东北高、西南低的态势，与当地的海拔、坡度等自然环境在地理空间上出现较高程度的重叠，导致区域贫困难题较多。

同时，对当地的贫困人口构成和特征进行分析，能够看出，当地的年龄结构呈现出两端分化趋势，通过调研发现，农村主体过早老弱化，当地 60 岁以上的贫困人口占比多达 30%，劳动力主体老龄化趋势严重，且由于苍溪县大量的年轻劳动力逐渐开始往城市转移，导致当地的人口空心化、用地空废化严重。同时，由于当地因病、因残、缺资金、缺技术、缺劳动力等多因素的交织和叠加，使得当地许多家庭陷入多维贫困的可能性提高，很大程度上增加了致贫机率。

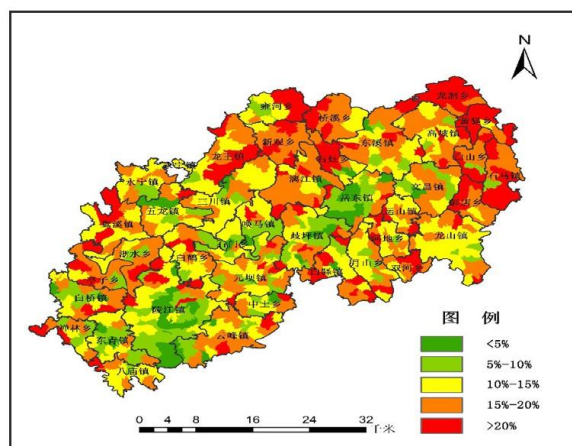


图 6 苍溪县贫困发生率

2.3.3 文化教育落后。

通过对苍溪县进行调研发现，全县贫困人口的文化程度一般较低，农户的自身发展能力偏弱。据统计，苍溪全县文化程度在小学及以下的贫困人口占比达到 50%，这也将直接影响当地农户的就业层次，使得贫困人口接受新观念、新技术的能力较弱，农民能力素质提升较慢，进而导致当地农业科技推广不深入，现代农业发展滞后，当地农户无法在乡村经济活动中发挥其主观能动性，实现稳定脱贫。

2.3.4 基础设施薄弱。

通过对苍溪县进行分析发现，苍溪县的贫困村大多位于自然条件恶劣区域，长期受此困扰，使得苍溪县贫困村的基础设施建设滞后，发展条件受限，农户的生产生活条件差，尤其是早期苍溪县大部分农户住房为土坯房，危房、旧房较多，当地农户长久以来饱受住房、饮水、生产等问题的困扰，严重阻碍了全村社会经济的快速稳定发展，极易导致贫困发生。

2.3.5 产业发展滞后。

加快产业发展是激发农户脱贫致富内生动力的根本之策，苍溪近年来加大产业发展力度，但由于受到自然条件约束，部分贫困地区基础设施滞后，产业得不到集中规模经营，并且如猕猴桃等部分特色产业见效周期长，带动贫困户持续稳定增收的能力比较弱。同时，由于各类致贫因素的叠加效应，导致当地产业发展模式较为单一、科技含量低，新型主体培育少，产业发展缺乏三大产业的融合，农户缺乏创新创业、承担风险的精神，这都是贫困发生率居高不下的重要原因。

2.3.6 相对贫困初现端倪。

近年来，国家和各省、市州、县区针对贫困地区持续不断地出台有利政策，对于贫困户、贫困村的帮扶力度大、帮扶成效好，但是对非贫困村以及非贫困户而言，很多政策无法惠及，导致出现新的“弱势群体”，拉大两者差距，出现新的区域发展不平衡问题。

3 总结

精准扶贫旨在“扶真贫、真扶贫”，通过探究四川省苍溪县贫困特征，全面掌握苍溪全县贫困地区实际情况，有助于增进对农村贫困的理解，明确当地减贫与发展着力点，转变过去大水漫灌粗放式扶贫方式，能够将相关的政策措施精确到村、精准到户，从而从根本上解决贫困带来的障碍，实现真正意义上的脱贫致富，这也符合我国当前的乡村振兴战略部署。

参考文献：

[1]陈晨.河南省伏牛山地区贫困特征及其路径选择[J].现代化农业, 2020(05):56-59.

[2]刘彦随, 李进涛.中国县域农村贫困化分异机制的地理探测与优化决策[J].地理学报, 2017, 72(01):161-173.

[3]罗庆, 樊新生, 高更和, 等.秦巴山区贫困村的空间分布特征及其影响因素[J].经济地理, 2016, 36(04):126-132.