

乡村振兴战略下返乡农民工创业情况调查分析

——基于四川省两县调研数据

胡伟 陈佳雨 谢凯¹

(成都理工大学 商学院, 四川 成都 610059)

【摘要】: 返乡农民工是助推乡村振兴战略进一步实施的重要动力。通过对四川省什邡市、夹江县共计 125 名返乡农民工创业者进行问卷调查和深入访谈, 发现多数创业者以种植业和养殖业为主, 受教育水平普遍较高。农民工创业目前主要存在资金不足、缺乏技术经验、缺乏优秀人才等问题。在当前背景下, 通过优化创业环境、推动创业培训、加强农村小额信贷支持与创业补贴、鼓励农民工主动回流等方式来进一步推动农民工返乡创业。

【关键词】: 农民工 返乡创业 乡村振兴战略

【中图分类号】 F279.27; F323.6 **【文献标识码】** A

随着我国经济进入新常态化发展, 伴随乡村振兴战略的不断实施, 城市对于农民工的吸纳能力逐渐降低, 农民工返乡成为一种常态化趋势, 农民工返乡创业成为我国流动劳动力不断发展的典型特征。根据 2020 年 4 月国家统计局发布的 2019 年农民工监测调查报告, 2019 年农民工总量达到 29077 万人, 比上年增加 241 万人, 增长 0.8%。其中, 本地农民工 1652 万人, 比上年增加 82 万人, 增长 0.7%; 外出农民工 17425 万人, 比上年增加 159 万人, 增长 0.9%。本地农民工增速低于外出农民工增速, 相较于 2018、2019 年数据显示, 农民工回流情况相对减缓。近些年, 国家对于三农问题愈加重视, 农村迎来新的发展机遇, 农民工返乡创业成为城乡统筹发展、改变城乡经济二元分割的新契机。本文以四川省什邡市、夹江县共计 125 名返乡农民工为研究对象, 通过问卷调查和深入访谈, 探究农民工返乡创业的现状以及遇到的困难, 并提出相应解决措施, 为未来政策进一步完善提出解决思路与方法。

1 返乡农民工创业现状

1.1 农民工返乡创业基本情况

农民工返乡创业主要指, 在从业年龄内的农民(土地没有被征用)在户口所在地以外的地区工作后返回户籍所在地, 进行创业的过程。针对农民工返乡创业现状在四川省什邡市、夹江县进行调查, 共涉及 125 名返乡创业的农民工。其中男性 72 人, 女性 53 人。年龄分布情况如图 1 所示, 20 岁及以下占比 7%, 21~30 岁之间的创业者占比为 26%, 31~40 岁之间的创业者占比为 49%, 41~50 岁之间的创业者占比为 17%, 50 岁及以上的创业者占比为 1%。大量创业者的年龄集中在 31~40 岁之间, 这个阶段的创业者大多积累了丰富的经验技能和资金人脉, 拥有返乡创业的能力。从调查人群中发现, 绝大多数农民工创业者处于 20~50 岁之间。这个年龄阶段的农民工经过多年在外工作, 同时拥有经济基础、开拓能力强、良好的身体状况等优势, 同时他们有创

¹**作者简介:** 胡伟 (1999-), 男, 四川乐山人, 成都理工大学本科在读;

陈佳雨 (1998-), 女, 河北保定人, 成都理工大学本科在读;

谢凯 (1997-), 男, 四川成都人, 成都理工大学本科在读。

基金项目: 2019 年大学生创新创业训练计划项目“乡村振兴视域下的回流农民工再就业情况调查分析”(S201910616107)。

业的意向，多年在外务工也积攒了丰富的经验教训，为回到家乡创业奠定了坚实的基础。

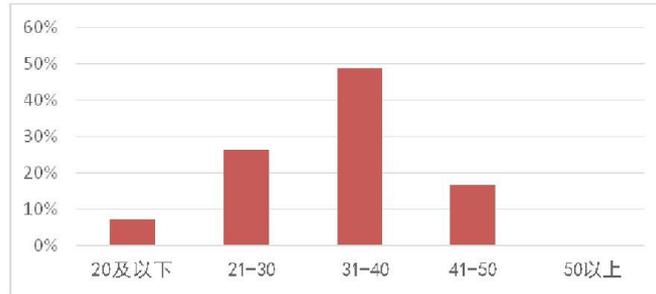


图 1 返乡创业农民工年龄分布

1.2 农民工受教育水平

经调查发现，返乡农民工学历普遍较高，如图 2 所示，小学及小学以下学历占比仅为 10.4%，普通高中（中专）学历占比最多，为 41.6%，初中毕业人数占比为 37.6%，但学历较高人才占比较少，本科（大专）学历及以上仅为 10.4%。大多返乡农民工文化程度虽比一般农民高，但大多没有受过相应的创业技能培训。大多返乡创业者是初高中毕业，创办企业存在一定盲目性，经营管理知识也比较薄弱，企业管理能力不强，在经营观念、产品研发、技术问题和企业管理等出现很大问题。

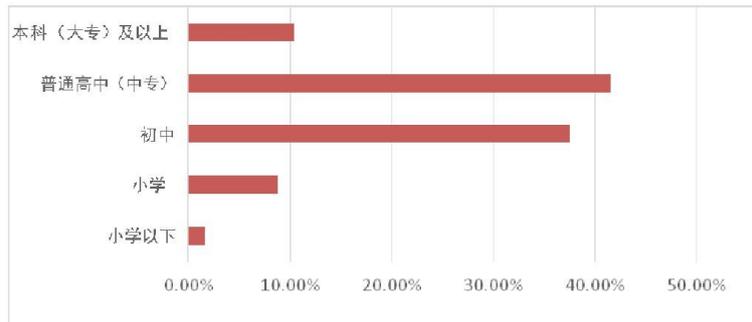


图 2 返乡创业农民工受教育水平

1.3 家乡发展前景是农民工返乡创业的重要动因

农民工在外工作的过程中，遇到的饮食住宿、工作时间、薪水、子女教育问题等都牵动着农民工的心。而家乡创业环境的改善则成为了农民工返乡创业的直接动因。在接受调查的创业者中，14.40%的创业者表示因为家乡政策更好；有 22.40%的创业者是为了照顾家庭的需要而返乡创业；有 16.80%的创业者认为是因为创业增加了收入；26.40%的创业者是因为家乡未来发展前景更广；14.40%的创业者是因为外出工作经验带来了返乡创业的信心，8%的创业者表示是因为其他原因。如图 3 所示，家乡发展前景是农民工返乡创业的一个重要动因。回到家乡对于农民工来说意味着落叶归根，且现在城市里的生活成本太高，而农村经过这几年乡村振兴战略实施，美丽乡村的建设，很多基础设施都能与城市相媲美，且家乡对于农民工而言有较强归属感，农民工更加愿意回到家乡。

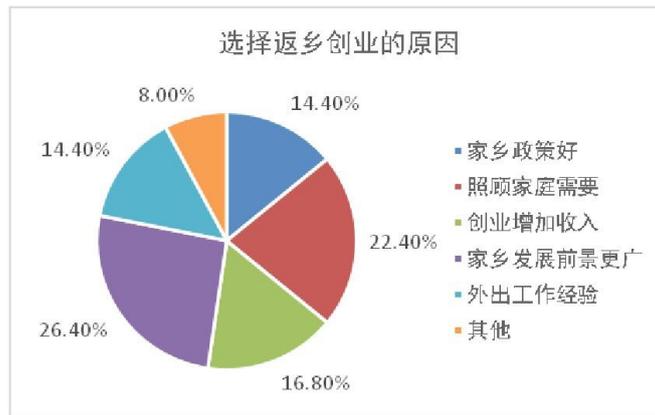


图3 农民工返乡创业动因

1.4 创业多以种养殖业为主，技术含量较低

大部分返乡农民工在选择创业项目时更趋向于当前利润高、进入门槛低的行业。本次调查发现，就创业行业方面而言，如图4所示，有38.4%的创业者选择了农业（种养殖业）这类产业；10.4%的农民工选择了制造业；19.2%的创业者选择了建筑建材业；9.6%的创业者选择了商业；选择交通运输业的农民工占9.6%，有12.8%的创业者选择餐饮服务业。返乡农民工创业的产业和行业分布非常分散，主要以劳动密集型产业为主，农业依然是创业的主要领域，反映出农民工返乡创业受到自身技能能力的限制，多数只能选择技术含量较低、创业门槛不高的劳动密集型产业，同时农村的地理条件和经济环境在一定程度上影响着农民工创业行业的选择。



图4 返乡农民工创业行业选择

1.5 创业者对创业成果满意度不高

根据问卷调查和实地走访，创业者对于自己的创业经历和创业成果，如图5所示，只有4%的创业者对自己的创业成果很满意，对现在创业结果比较满意的农民工有17.6%，对现在返乡创业成果满意程度处于一般满意的农民工占比37.6%，而有28.8%的农民工对自己创业结果不太满意，12%的农民工则是不满意。农民工对自己的创业状态不满意，是因为创业的结果不尽如人意，同时遇到了诸多问题。这些不满意和问题可能由内部资金链断裂、外部经济环境严峻等导致。

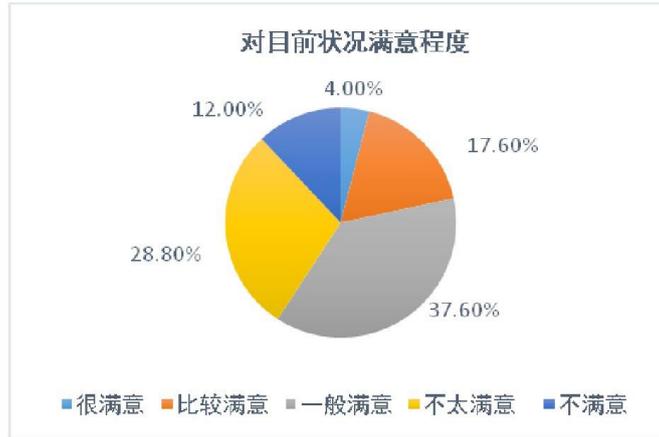


图 5 农民工返乡创业满意程度

2 农民工返乡创业面临的困难

2.1 返乡创业资金筹集困难

农民工返乡创业选择的行业大多为劳动密集型传统产业，创业初期资金来源多为外出打工收入，以及亲朋借贷和家庭储蓄，向政府或者金融机构寻求资金帮助的很少。尽管近几年来政府为促进创新创业，提供了许多贷款方面的优惠政策，但是这些贷款普遍都是短期、小额度、需要担保人或者抵押物的贷款。相比于中小微企业，金融机构更加偏于贷款给工业园区和产业聚集区的大中型企业，真正有资金困难的往往难以享受到贷款优惠和贷款额度。政府部门的拨款多为基础设施建设款项以及贫困地区发展资金，农民工返乡创业往往难以收到政府拨款，导致其创业进程和项目选择受到限制。

2.2 缺乏技术经验，难以选择创业项目

根据调查显示，回流农民工多为高中及以下学历水平，文化水平不高，在城市从事的职业多为建筑业和服务业，学习到的技术经验难以应用到创业项目中。同时选择的项目大多缺乏核心竞争力，多为作坊式生产，缺乏经营经验和生产技术，难以获得高额利润。如果没有政府正确引导，大多会选择目前利润高、经营成绩好的产品，但是往往把握不准时机，导致创业失败。

2.3 环保要求变严，导致创业门槛提高

在党的十八大后，国家修订了有关环保方面的法律法规，加强了对于农村的生态环境保护。但是对于返乡农民工来说，环保要求更严，创办的企业大多数分散在家乡附近，很少在县城的工业园区和产业聚集区，无法使用工业园区内的废弃污水处理措施，需要自行投入一笔不菲的费用。根据调查显示，由于环保要求原因，夹江县内关停了一部分规模小卫生条件达不到要求的私人作坊，将农民工从事农产品加工、养殖等行业的门槛再度提高。

2.4 缺乏优秀人才，招纳员工困难

伴随城乡经济二元分割，城乡差距不断拉大，农村缺乏人才吸引力，导致大量青壮年劳动力外流。同时因为农村人才开发政策法规制度欠缺，人才开发工作不到位，也导致农村人才大量流失。留乡的老人和妇女难以为企业提供优质的劳动力。尽管伴随着乡村振兴战略的不断实施，外出的农民工接连返乡，但是他们的文化程度普遍不高，缺乏技术和经验，不能满足企业长期经营发展的需要。因此农村缺乏优秀的人才，农民工返乡创业难以招纳到合适的员工。

3 解决措施

3.1 打造良好创业环境，吸引人才返乡创业

通过设立宣传部门，加大对回乡创业的宣传，并且搜集总结农民工返乡创业的成功案例，编制成册或者通过自媒体进行传播，扩大影响力。通过成功的创业案例能够极大的鼓舞农民工的士气，能够对乡村振兴战略的实施做出进一步的推进。通过对创业意向的实现，能够加快乡村的建设步伐，吸引更多的人才回乡创业，运用所学知识进一步推进城乡发展，增加对人才的回访交流，及时修改并完善存在的问题，减少本地人才流失。

3.2 深化创业商事改革，降低创业门槛

通过减少对农村企业的审批步骤，改变对相关投融资的范围与机制，加强对农村社会环境治理等多方面的改革创新，深化商事改革，降低创业风险与成本，营造良好创业环境，降低相关创业门槛，能够积极促进农民工创业意愿。与此同时，扩大对农民工返乡创业的优惠力度，通过减费降税等相关政策与提供相应培训。并且根据不同地方差异与风俗习惯，提供不同的优惠策略能够在不同程度上减少农民工负担。

3.3 推动创业培训，提升创业者素质

通过对返乡创业农民进行各个方面的培训，能够很大程度上提升农民工创业水平，减少创业风险，通过在各地地区因地制宜开设创业培训，科学统筹安排培训内容，贴近各地区发展需要，提升农民工创业满意度，有利于培养开拓创新精神，从而减少盲目性投资创业。通过政府统筹协调，积极联系相关企业为农民工进行相关培训或者商业合作，从而促进多方合作交流，为农民工创业进一步缩小风险打下坚实基础。

3.4 完善农村小额信贷及创业补贴机制

通过让银行针对返乡创业者进行相关能力评估，减少贷款风险，缩小贷款成本，增进农民工贷款意愿。大多数农民工对于贷款充满未知与担心，一是怕银行不给贷款、二是担心无法按期还款。通过对乡村金融机构信息的普及与对创业贷款的优惠政策，建立并完善相关金融机构的服务与需求，积极发展乡村小型金融机构，并通过政府相关政策扶持对于贷款创业提供进一步优惠，更能增加农民工贷款信心，减少后顾之忧。

3.5 扩大返乡创业影响力，鼓励农民工积极主动回流

通过增加对于返乡创业的宣传力度，宣传利好信息吸引农民工返乡创业，为返乡地区提供大量的人力经济资源，通过对信贷扶持，能够为农民工建立健全创业信心打下基础，进一步发展微型金融机构，促进返乡创业意愿。通过对回流地区的土地财政改革，促进相关创业园区的发展与建设，还能够积极推动周边相关产业的发展。与此同时，通过加强相关信息指导还能增加农民工创业成功率，吸引更多农民工回乡发展，进一步促进乡村发展，形成良性循环。

参考文献:

[1]张亮, 李亚军. 就近就业、带动脱贫与农民工返乡创业的政策环境[J]. 改革, 2017(06):68-76.

[2]周宇, 兰勇, 贺明辉. 新农村文化对农民工返乡创业行为的影响[J]. 西北农林科技大学学报, 2017(01):83-88.

-
- [3]王一凡. 新生代农民工返乡创业的动因及扶持策略探究[J]. 农业经济, 2018(08):72-73.
- [4]刘志阳, 李斌. 乡村振兴战略视野下农民工返乡创业——基于“千村调查”的证据[J]. 福建论坛·人文社会科学版, 2019(03):34-41.
- [5]毛哲山. 新生代农民工返乡创业模式、困境与对策分析——以河南省新乡市为例[J]. 经济研究导刊, 2018(11):30-32.
- [6]黄绪全, 范英蒙. 广西农民工就业创业财政政策问题研究[J]. 经济研究参考, 2017(10):27-34.
- [7]胡玲玉. 乡村振兴战略背景下农民工返乡创业调查分析——以四川省射洪县为例[J]. 农村经济与科技, 2020(02):222-225.
- [8]贾可. 返乡农民工就业现状调研及发展思路——以辽宁省为例[J]. 农业经济, 2016(10):68-69.
- [9]吕惠明. 返乡农民工创业模式选择研究——基于浙江省的实地调查[J]. 农业技术经济, 2016(10):12-19.
- [10]沈君彬. 乡村振兴背景下农民工回流的决策与效应研究——基于福建省三个山区市 600 位农民工的调研[J]. 中共福建省委党校学报, 2018(9):93-99.