襄阳市全域推进美丽乡村建设

需要解决的问题及建议

潘梦婷¹

(湖北 襄阳 441021)

【摘要】:近年来,襄阳市以全域推进美丽乡村补短板强弱项建设为抓手,加快建设美丽乡村,让越来越多的乡村“望得见山、看得见水、记得住乡愁”,走上生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路。对襄阳市美丽乡村建设现状进行概述,指出了襄阳在美丽乡村建设中存在的短板和弱项,针对短板和弱项提出了襄阳全域推进美丽乡村建设的建议。

【关键词】:美丽乡村 建设 全域推进 襄阳

【中图分类号】F320.3 **【文献标识码】**B

为深入了解各地在全域推进美丽乡村补短板强弱项建设中存在的热点、堵点、痛点问题,为高质量建设美丽乡村建言献策,我们开展了专题调研。现将调研情况报告如下:

1 襄阳市美丽乡村建设现状

襄阳市美丽乡村建设大致可分为三个阶段:2006年开始启动社会主义新农村建设,2012年开始学习浙江经验建设美丽乡村,2018年开始以乡村振兴为总抓手,美丽乡村建设进入提质加速的新阶段。2012年来,襄阳市先后培育了91个省级新农村建设试点村、121个省级美丽乡村建设试点村、100个市级乡村振兴示范村,涌现了保康尧治河村、格栏坪村,谷城堰河村三个全国最美休闲乡村,宜城莺河村、枣阳西赵湖村、襄州刘大湾村、南漳峡口村、谷城老君山村、老河口李家染坊村、襄城姚庵村等一批宜居宜业宜游的先进村,宜城泉水村、民主村,南漳八泉村、保康扁洞河村、樊城花园村、谷城陶湾村等一批人居环境整治做得较好的村。

总体来看,尧治河等三个村村美业兴农民富,引领了全市乡村振兴的发展方向,代表了襄阳市美丽乡村建设的最高水平,可归类为乡村振兴示范引领村;莺河村等20多个村环境美村庄美推进快,可归类为美丽乡村建设提升村;泉水村等10多个村聚焦“扫干净、码整齐、清沟渠、保常态”做得好,可归类为人居环境整治达标村。

2019年4月以来,襄阳市委书记亲自安排调研并多次组织研究全域推进美丽乡村建设,市乡村振兴办组织市直相关部门在充分调研的基础上,起草印发了《关于全域推进美丽乡村补短板强弱项建设的实施方案》《关于统筹整合财政资金支持美丽乡村补短板强弱项建设的指导意见》《襄阳市美丽乡村补短板强弱项建设融资实施指导意见》和《城区美丽乡村补短板强弱项建设融资实施方案》等政策性文件。按照建点扩面连片要求,今年完成第一批570个村(包括98个省级美丽乡村示范村、388个省级美丽乡村整治村)、开始推进第二批912个村补短板强弱项建设,明年完成第三批900多个村的建设,用三年时间补齐农村公共

作者简介:潘梦婷(1998-),女,湖北襄阳人,武昌首义学院新闻专业2020届本科生。

基础设施和基本公共服务短板。

2 襄阳市美丽乡村建设的短板弱项

对标实施乡村振兴战略的二十字总要求和中央、省市关于学习浙江“千万工程”经验推进农村人居环境整治的部署要求，襄阳市在农村人居环境整治和美丽乡村建设上还存在明显差距。

2.1 规划引领差距

按照不规划不设计、不设计不施工的理念，浙江在村庄整治初期用七分力量抓规划、三分力量搞建设，初步形成了以美丽乡村建设总体规划为龙头，涵盖县域村庄布局规划、土地综合整治规划、中心村建设规划、历史文化村落保护利用规划的规划体系。目前，浙江省85%的规划保留村、200个中心镇、4000个中心村已完成规划编制。

2.2 环境治理差距

浙江以“五水共治”“四边三化”为抓手，大力改善农村生态环境。“五水共治”，即治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水；“四边三化”，即在公路边、铁路边、河边、山边等区域开展洁化、绿化、美化行动。2014年以来各级投入300多亿元，500万农户生活污水实现截污纳管，2.1万个村完成治理，全省村庄覆盖率、农户受益率分别为90%、74%。大力推行生活垃圾减量化、资源化、无害化分类处理，推动垃圾“扔进桶”向“分好类”转变。

2.3 美丽经济差距

浙江从建设美丽乡村向经营美丽乡村转变，大力推进“美丽成果”向“美丽经济”转化，把美丽转化为生产力，增强美丽乡村建设的持久动力。大力发展生态高效农业、农产品深加工、民宿农家乐和乡村旅游、创意农业、养生农业等新型农业业态，推动一二三产业融合发展。目前，全省农家乐特色村（点）3484个，从业人员16.6万人，年营业收入291亿元。推动互联网与农业农村深度渗透融合的新经济业态，全省农产品网上销售额304亿元，建成淘宝村506个、村级电商服务站1.1万个，农村电商走在全国最前列。

2.4 党建引领差距

浙江把美丽乡村建设作为衡量检验和锻炼提升党组织建设成效和战斗力的重要工程，增强党组织的凝聚力、向心力，形成美丽乡村建设和基层党组织建设互促共进的新景象。高标准落实农村基层党建“浙江二十条”，坚持对村级党组织实行评星定级晋位争先；每年对5%~10%倒排软弱涣散村的党组织开展集中整顿；实行村干部坐班、值班，为民服务全程代理制度。进一步探索完善法治、德治、自治“三位一体”的基层社会治理现代化体系，突出发挥村规民约的自治作用，把重大决策、规划蓝图交给群众民主决策。

3 推进襄阳美丽乡村建设的几点建议

3.1 规划先行，发挥规划指南针作用

按照先规划、后建设，不规划、不建设的原则，要补齐规划短板。建议以县为主导，以乡镇、村为主体，做好多规合一的规划编制工作。示范村、中心村做到建设规划的深度，一般村做到控制性规划的深度，空心村、撤并村不做规划。

3.2 系统推进，切实把短板弱项补到位

对农村公共基础设施建设，要突出乡村规划、农村道路、垃圾治理、厕所革命、污水治理、村庄绿化、村庄亮化等七项重点任务；对农村基本公共服务，突出农村党员群众服务中心、新时代文明实践站、综合文化服务中心、标准化村卫生室、公共法律服务室、农村幼儿园、农村公益性公墓等七项硬件设施建设。要统筹考虑地下施工与地面建设、项目先建与后建关系，因村制宜优化基础设施项目建设时序，避免重复建设。合理安排，系统推进，力争三年内切实把短板弱项补到位。

3.3 一村一品，催生强村富民原动力

襄阳市农业农村局结合襄阳实际，提出了资源化明产业、市场化选产业、融合化育产业、品牌化强产业“四化”发展思路。2020年襄阳市乡村振兴领导小组出台了《关于加快推进乡村产业高质量发展的实施意见》，市政府召开了专题视频培训会，就如何发展“一村一品”对各县（市、区）、镇、村进行了专题培训。建议各地加快推进，全面实施，力争用3~5年时间，全市“一村一品”形成规模。

党建引领，发挥农民主人翁作用。要学习浙江经验，发挥党组织在美丽乡村建设中战斗堡垒作用。要坚持“党建引领、政府主导、社会参与、农民主体”，共促共治。所谓党建引领，就是重点发挥村党支部、党员支部在美丽乡村建设中的参与、引导、带头作用，使村一级干部群众紧紧团结在党支部旗帜下；所谓政府主导，就是城乡基本公共服务均等化和农村基础设施建设主要由政府提供，过去我们在这方面“欠账”较多，责任在政府，补齐短板责任也在政府；所谓社会参与，就是在补齐“两基”短板的前提下，通过实施“三乡工程”，吸引社会资本开发乡村资源，发展特色种养业、休闲农业和乡村旅游；所谓农民主体，就是乡村振兴的主体力量来自于农民群众，要充分营造“自己家园自己建自己管”的浓厚氛围，通过政府引导性投入，激发、带动农民群众参与美丽乡村建设的积极性。

参考文献：

[1]潘伟光，顾益康，赵兴泉，等.美丽乡村建设的浙江经验[N].浙江日报，2017-05-08.

[2]鲁波，加红斌.景在阡陌村巷间[N].襄阳日报通，2020-09-22.

[3]李文亮.让现代村落不舍田园风光[N].河北日报，2013-06-03.