
四川省特色小镇发展困境及对策研究

陈驰¹

(西华师范大学 管理学院, 四川 南充 637009)

【摘要】: 小城镇居于乡之首、城之尾, 承载着推动新型城镇化进程, 对接乡村振兴, 支持县域经济发展的重要任务。四川省 2000 多个小城镇遍布全川, 坚持宜工则工, 宜旅则旅, 宜商则尚的规划理念, 因地制宜发展特色产业, 将小城镇打造成风格鲜明的特色小镇, 是全川具有战略意义的重大举措。本文重点研究四川省特色小镇发展过程中存在的缺乏高素质的专业技术人才、特色定位不明确、基础配套设施建设滞后等困境, 结合国内其他省份发展经验, 探索出破除特色小镇发展困境, 提出顺应城乡一体化、人力资源高效配置、镇域经济高速发展的对策建议。

【关键词】: 特色小镇 特色产业 四川省

【中图分类号】:F2 **【文献标识码】:**A

1 四川省特色小镇发展背景

四川是西部经济大省、全国人口大省, 也是全国小城镇数量最多的省份, 发展条件和自然资源差异较大。因此, 小城镇发展一直受制于其数量多、区域较分散、土地资源结构不合理、自然环境复杂等因素的影响, 使得城镇化进程受阻, 农业生产和经营难以采用大规模的现代化方式。2015 年浙江省两会的《政府工作报告》首次提出建设“特色小镇”, 四川省紧随其后, 积极开展特色小镇建设。一批县域副中心镇、特色产业镇正在川内快速崛起, 在聚集产业要素、实现城乡统筹协调、顺应产业机构高端化发展规律、吸纳周边农村劳动力就业、助力乡村振兴战略等方面起到重要作用。因此, 在四川省特色小镇实现产业转型的关键期, 总结发展经验、辨析发展困境、找到适宜的特色化发展道路是现阶段各地方政府思考的重中之重。

2 四川省特色小镇发展模式及经验

2.1 挖掘自然人文资源, 打造鲜明地域风格的旅游特色小镇

四川省自然风景秀丽, 历史文化底蕴深厚, 民族文化独具特色, 以全域旅游的发展理念建设文旅特色小镇, 是四川省最广泛、最具优势的特色小镇发展模式。灾后重建的汶川县水磨镇, 建设开发“西羌文化名镇”, 从小镇建筑风貌的打造, 到特色旅游产品的开发, 都彰显着羌族文化的独特风韵; 广安市协兴镇坐拥小平故居的世界级独特文化旅游资源, 将文化产业作为该镇的支柱产业, 深入挖掘小平精神的文化内涵, 建立影视城, 发展旅游新业态, 对镇域经济具有强大的支撑作用; 宜宾市李庄镇依托独特的区位条件和悠久的历史, 深入挖掘抗战文化、建筑文化, 并融入乡村旅游的开发, 将政府管理与市场运营相结合, 实施精细化管理, 做实旅游第三产业。

2.2 有机整合资源, 培育三产融合的加工制造特色小镇

特色小镇是块状经济聚集发展的高阶段产物, 四川与浙江等长江三角地区不同, 其特色小镇的发展时间不长, 资源聚集能力

作者简介: 陈驰(1995-), 女, 硕士研究生, 研究方向: 基层治理。

较弱,经过特色小镇开发过程中产业要素的有机整合,已经彰显出了很强的示范效应和发展潜力。西充县多扶镇原以丝绸生产和食品粗加工等收益率低、污染严重的手工业为主导,通过产业结构升级,建设县级多扶食品工业园,引进先进技术,充分运用“互联网+”模式,打通电商销售渠道,拓宽市场占有。泸州市大渡口特色小镇因酒而兴,以白酒产业为主导支撑,“酒镇”招牌特色鲜明,将白酒产业、休闲旅游业、生态农业结合起来,推动产业融合,激活了产业发展链条。

2.3 助力乡村振兴,锁定彰显特色的现代农业特色小镇

四川省作为农业大省,受制于丘陵地区的地理条件影响,多以小农经济开发为主,特色小镇深入挖掘农业优势,开发现代特色农业产业链,整合家庭分散经营的散户,有助于农民增收致富,实现乡村振兴。西昌安宁镇具有攀西阳光农业发展和度假旅游的优越气候条件,以洋葱、莲白为特色农产业,以桑果、葡萄、草莓为观光农产业,依托凉山苦荞、牦牛肉等特色产品延伸产业链条,着力构建现代农业产业体系;南充市八尔湖镇以地域特色为基础开发种养殖产业带,在“一村一品”建设上,断推动传统农业大镇向现代农业强镇发展,形成了以八仙桃、脆香甜柚为主的两大特色主导产业。

3 四川省特色小镇发展困境

3.1 缺乏高素质的专业技术人才

人才是第一资源,也是发展特色小镇的关键。四川省特色小镇发展缺乏高素质专业技术人才主要表现在两个方面:一是乡镇“空心化”问题严重。四川省流动人口大,外出务工人员众多,长期留守在小镇的多为儿童和老人,他们生活生产能力差,不能参与特色小镇的建设,造成小镇劳动力不足。四川省农村人口比重由2007年64.40%下降至2018年47.70%;城镇人口比重由2007年35.60%上升至2018年52.30%。可见,乡土人口大量流失,脱离乡土的现代化的农业生产和经营难以开展。二是自然条件恶劣导致人才流失严重。主要体现在川西高原地区,陡峭的地势以及高原气候恶劣地区经济发展滞后,交通不便,难以引进外地高素质专业技术人才。再加之宗教信仰的差异、语言沟通的障碍,也形成了长期制约该地区人才培养与特色小镇建设的障碍。

3.2 产业多而全,特色定位不明确

依托“特而强”的产业是国内特色小镇建设的一个普遍规律。四川省部分特色小镇存在支柱产业不明确,产业链不完整或“千镇一面”的现象。例如达州市南坝镇,在天然气和食品加工产业的基础较好,却尚未形成较大影响力的产品和品牌,使得拳头产业优势不明显;南充市多扶镇以有机食品加工制造业为主导,该镇在引入食品加工企业的同时还部分高端精密制造业,虽带动了当地就业,但与集中打造有机食品加工园区的整体布局不协调,导致特色亮点不突出。文化是城市的灵魂,是持续发展的原动力,挖掘特色文化,提升旅游品质是文旅特色小镇建设的重要内容。但四川省许多文旅特色小镇的建设同质化现象严重,大多围绕乡村旅游和观光农业进行开发,而忽略了文化内涵,建设规划大同小异,难以给游客留下深刻映像。

3.3 基础配套设施建设滞后

与东部沿海城市相比,四川省特色小镇发展起步晚,整体经济实力欠缺,其最大的发展短板就是基础配套设施建设滞后,导致创新创业小镇难以留住人才,旅游小镇难以吸引游客。例如大渡口镇在公共交通设施建设上存在总量少、道路窄的问题,制约了生产物资的运输流通,在公共服务设施方面存在环保、排水设施不健全,公共厕所、公共绿地缺乏等问题,不能很好的适应特色小镇发展的现实需求。巴中市的文旅特色小镇目前只具备基本的服务功能,整体功能尚未完善,小镇道路硬化、医疗卫生、排水系统等基础设施短缺,交通运输、游客集散等公共服务体系不够健全。光雾山旅游景区景点分布零散,缺乏规划整合,旅游产业链尚未形成,制约该镇的旅游吸引力。

4 促进四川省特色小镇发展的对策建议

4.1 招引回引,破除人才缺失障碍

人才要素是乡村经济发展的第一生产力,因而培养人才是实施乡村振兴的第一要务。在传统“小农户”生产模式下,多数小镇居民或周边村民不知道如何进行市场营销,导致一些品质特别优良、地方特色明显的农产品,不能快速地进入市场,只能在当地销售。一是健全完善人才培养、流动、保障扶持机制,推动人才工程、人才政策、人才项目、人才服务向特色小镇倾斜。二是大力引进培育特色小镇发展急需的各类人才,根据相应的奖惩制度,调动人才积极性,并建立人才队伍建设情况档案,并做好跟踪服务,做到围绕产业引人才、围绕特色用人才、围绕服务留人才。三是实施培育工程,打造乡土人才队伍。制定新型职业农民的培养规划,以农业经营主体带头人为引领,采取办培训班、聘请专家授课、外出考察学习等方式打造一支专业、实干的人才队伍。

4.2 坚持特色产业立镇,激发群众市场意识

发展特色小镇首先要做好建设规划,在规划原则、建设要求、入选程序、筛选过程、扶持政策等方面为“千镇千面”发展格局打好基础,必须将“特色”放在首位,避免出现产业同质化现象。一是要紧扣市场趋势,把握市场规则,坚持“一镇一品”的发展原则,深入调查研究挖掘特色资源优势,着力培育小镇特色产业,增强小镇内生发展动力,推动就地就近城镇化。二是要以充分挖掘、保护和传承历史文化为目的发展文旅特色小镇,将历史记忆、文化脉络、地域风貌、民族特色融入小城镇规划建设,塑造发展特色与活力。三是要顺应市场需求,充分发挥政府搭建发展平台、提供公共服务等方面的作用,按照政府引导、企业主体、市场化运作的原则,进一步细化相关政策,使特色产品不仅产得出来,更要销得出去。

4.3 优化城镇布局,完善基础设施

基础设施是特色小镇的“硬名片”,要积极发挥小镇“对接城市、辐射农村”、连接城乡战略节点和纽带的作用,加快基础设施向农村延伸,促进镇村基础设施的共建共享。一是完善镇域道路网络,全面实施小镇乡村公路等级提升工程,注重塑造乡村道路特色景观,提升特色小镇全域村庄与镇区交通联系的便捷性和通达性,加快实现小镇行政村客运班车全覆盖。二是按照“城乡统筹、就近接管、相邻联建、集中与分散相结合”的原则,完善特色小镇城乡环卫设施,积极探索农村生活垃圾生态化处理模式。三是旅游业为主导的特色小镇,重点抓好旅游景区、旅游沿线交通、电力、供水、通信等基础设施建设,配套建设游客接待服务中心、服务区(点)、观光、购物、娱乐、医疗卫生、救援等服务设施,建设高档次星级酒店和民族乡村酒店,提高景区和旅游沿线服务功能,提高接待能力。结合新农村建设,完善旅游服务化功能。

参考文献:

- [1]任耘.全域旅游背景下旅游特色小镇发展路径[J]. 社会科学家, 2018, (08):80-85.
- [2]张丽萍.我国特色小镇发展的理论与实践脉络分析[J]. 调研世界, 2018, (06):3-7.
- [3]刘国斌,朱先声.特色小镇建设与新型城镇化道路研究[J]. 税务与经济, 2018, (03):42-49.
- [4]郑喜云.全域旅游视角下四川旅游特色小镇发展研究[D]. 成都:中共四川省委党校, 2019.
- [5]李铭珣.全域旅游视角下的西南地区特色小镇规划设计研究[D]. 重庆:重庆大学, 2018.