
江苏海洋经济高质量发展 发展水平评价与提升路径

赵巍 汪彤欣 陆芸

江苏海洋大学

【摘要】在“加快建设海洋强国”战略背景下，研究海洋经济高质量发展问题具有现实意义。本文借助新发展理念，采用熵值法构建评价体系对江苏海洋经济高质量发展水平进行评价。研究表明，江苏海洋经济高质量发展水平呈现逐年提升态势；就沿海三市而言，发展侧重面各不相同，连云港应注重海洋经济协调性、结构性及创新性，实施错位发展；盐城应侧重开放与绿色环保，彰显特色优势；南通市急需绿色兴海，实现资源持续开发。

【关键词】江苏 海洋经济 高质量发展 评价

一、引言

党的十九大报告提出“坚持陆海统筹，加快建设海洋强国”。“建设海洋强国”作为一个重大的战略性判断，不仅体现了党和国家的战略意图和战略理念，同时也必将带来我国在海洋生产力布局上的一系列重大政策、举措的出台与落地，表明国家经略海洋的新时代已到来。江苏是我国沿海经济大省。随着“海洋强国”战略、“一带一路”建设以及江苏“1+3”功能区战略的优势叠加，江苏海洋经济高质量发展取得显著成效，成为“十三五”期间助推全省经济高质量发展的重要蓝色增长极。

众多学者对海洋经济高质量发展问题展开了研究。平璞、李大海从转换新旧动能角度提出了实现海洋经济高质量发展的建议。刘波、朱广东认为生态优先、绿色发展的理念对江苏建设现代化经济体系和海洋强省具有重要意义。迟泓认为新兴产业作为重要的新型生产力，对海洋经济实现高质量发展有重大战略意义。黄英明，支大林认为海陆经济一体化是推动海洋产业高质量发展的有效途径，运用灰色关联模型，对南海地区海陆产业关联度及其走势进行了实证分析。

从总体上看，学界对海洋经济高质量发展方面的研究已取得了一定的进展，但现有相关研究仍比较零散，系统性和创新性都还有待进一步深入，且现有研究均是从国家宏观领域展开的，对于省域层面到底应该如何推进海洋经济高质量发展的研究较少，为本文研究留下了较大空间。

二、江苏海洋经济发展现状

“十三五”期间，江苏海洋经济逆势而上，发展动力稳步增强。2018年，全省海洋生产总值突破7618亿元，同比增长9.8%，高出同期全省GDP增速近2个百分点，占地区GDP比重由7.9%升至8.2%。江苏沿海三市中，盐城、南通获批综合保税区，连云港荣膺江苏自贸区片区，从而形成了以沿海为纵轴、沿江为横轴的“一带三区多节点”的“L形”特色海洋经济带。海洋经济呈现出稳中向好的发展态势，经济“洼地”强势崛起。

海洋产业结构持续优化。2009年至2018年，海洋三次产业结构比重由6.2：51.7：42调整为14.0：46.9：49.1。全省海

洋第三产业发展势头强劲，2015 年，海洋第三产业增加值比重首次超过第二产业，全省海洋三次产业结构转变为“三二一”态势。海洋经济发展由“资源型”过渡为“效益型”，海洋第三产业的“稳定器”优势逐渐彰显。首先，海洋战略性新兴产业迅速发展。海洋工程装备制造业产量占全国三成有余。2018 年，江苏海上风电装机超过 200 万千瓦，海上风电并网容量占全国 70%，规模遥遥领跑全国。其次，海洋支柱性产业规模持续扩大，提质增效步伐加快。沿海沿江港口货物吞吐量、海洋船舶工业三大造船指标连续多年居全国首位。最后，以滨海旅游为主的海洋服务业统领地位不断巩固。2018 年，沿海三市接待国内外游客逾 1.2 亿人次，旅游接待量及旅游收入均创历史新高。

海洋经济开放程度不断提升。江苏省获批涵盖沿海城市连云港在内的三个片区，着力打造开放型经济发展先行区。自获批以来，连云港打造亚欧重要国际交通枢纽，服务“一带一路”交汇点建设的角色更加鲜明，江苏省海运实力相对于河运、江运略显单薄，连云港片区“自贸港”的建设，必将大大提高连云港港口实力，成为江苏从聚焦长江经济带到转向实现海洋经济高质量发展的有力突破口。此外，江苏省沿海综合立体式交通体系日臻完善，连淮扬镇铁路、盐通高铁、连盐铁路等一系列重大铁路项目相继开工建设，并将于 2020 年左右投入使用。2018 年，最新节能环保型集装箱船顺利交付，陆续投放到“一带一路”沿线国家和地区的航线中进行营运，从而加强与沿江、沿海、沿河对接，发挥江海联运全程物流服务承接长三角经济带与一带一路的枢纽作用，开辟黄金水运通道，优化和带动沿线港口，形成通江达海新支点。

海洋经济创新能力持续增强。近年来，江苏为了打造海洋强省，不断提高科技创新能力。在最新版《国家海洋创新指数报告》中，2017 年度，江苏省区域海洋创新指数位于四个梯次中的第二梯队，从属长三角经济区区域海洋创新能力较强地区；江苏在沿海各省中，创新能力并不逊色于其他沿海省份。

江苏海洋经济发展在取得阶段性成果之时，仍需审视自身发展薄弱环节，海洋经济发展不平衡、不协调问题依然存在，海洋经济发展布局有待优化，海洋产业结构调整 and 转型升级压力加大，自主创新和成果转化能力仍需提高，海洋生态环境退化，陆海协同保护有待加强，海洋灾害和安全生产风险日益突出，这些都成为制约着江苏海洋经济高质量发展的重要因素。

三、海洋经济高质量发展评价体系构建

借助新发展理念，本文从经济结构、协调程度、开放程度、环保情况和创新能力五个方面构建海洋经济高质量发展评价指标体系。经济结构方面，选取消费者价格指数、第二、三产业产值占 GDP 的比重作为评价指标。协调发展方面，选择城市居民人均收入与农村居民人均收入的比值、人口城镇化率作为评价指标。开放共享方面，由于数据的局限性，选取对外贸易依存度（进出口总额与 GDP 的比值）作为评价指标。绿色发展方面，选取单位 GDP 工业废水排放量以及人均绿地面积指标。创新能力方面，用海洋科研人员、涉海科研机构密度以及相关科研经费投入作为评价指标。

四、实证研究

为科学评价江苏海洋经济高质量发展水平，本文采用熵值法进行研究。鉴于指标间差异可能对评价结果产生影响，首先对各项数据进行标准化处理。

（一）数据处理

对原始矩阵数据进行无量纲化，对于正向指标和逆向指标分别采用公式（1）（2）进行标准化处理：

为了测定体系内部的一致性，采用常用的克朗巴哈 α 系数法对数据进行信度检验。克朗巴哈系数为 0.9~0.94，则认为能得到最好结果；系数为 0.8~0.9，则认为内在信度是可接受的； α 系数为 0.7~0.79，则认为设计存在一定问题，但仍有参考价值；系数小于 0.7，则认为误差太大，应考虑重新设计。经 SPSS 软件对数据可靠性分析，本文数据的克朗巴哈 α 信度系数为

0.818, 大于 0.8, 因此总体上该评价体系的内在信度是比较理想的, 测评结果具有较高可靠性。

$$(1) V_{ij} = \frac{x_{ij} - \min(x_j)}{\max(x_j) - \min(x_j)}$$

$$(2) V_{ij} = \frac{\max(x_j) - x_{ij}}{\max(x_j) - \min(x_j)}$$

(二) 实证分析

将沿海三市的各项指标进行无量纲化处理并计算权重占比, 从而得出高质量发展指数并进行比较, 结果如下表 2 所示。

南通市的总分始终高于其他两市, 除去 2012 年以及 2013 年连云港得分略高于盐城外, 其余年份盐城均高于连云港。具体分析沿海三市各项指标得分情况, 可以发现: 在 2013 年, 南通环保情况与连云港存在较大差距, 盐城在开放程度中不及其他两市; 在协调程度上也存在突出差距, 连云港创新能力上远远落后于其他两市。在 2014 年, 南通环保情况与连云港存在较大差距, 盐城进行了经济结构的调整, 缩小了城乡差距, 但依然远不及南通, 在开放程度中也不及其他两市, 连云港在环保方面有着较强的优势, 在协调程度上开始落后于盐城市, 创新能力也落后于其他两市。在 2016 年, 南通环保情况不及连云港, 盐城在开放程度中与连云港存在差距, 在创新能力上有所提升, 连云港在协调程度和创新能力上远远落后于其他两市。在 2017 年, 南通在五个方面得分都位居第一, 相较于 2016 年在经济结构中做出了突出调整, 在环保情况中也有一定的提升。盐城在开放程度和环保情况中与连云港存在差距, 连云港在经济结构、协调程度以及创新能力上不及其他两市。



图 1 连云港市各指标得分趋势图

从图 1 可以看出, 连云港的创新能力于 2012 年开始大幅度增加, 创新环境逐渐好转; 协调程度上升幅度较大, 说明连云港

市城乡协调发展政策收到了较好的反馈；开放程度较为平稳，高于其他两市，环保情况逐步上升，经济结构受到物价水平等因素的影响较为波折。从图 2 可以看出，盐城的创新能力于始终稳步增加，创新环境较为良好；协调程度也同步提升，城乡居民在人口和收入上较为平衡；经济结构经历 2008 年到 2011 年的波折后也逐渐调整为平稳状态；环保情况逐步好转，但与其他城市相比始终处于较低水平；开放程度水平较低，尤其在 2012 年处于低谷时期，后逐渐恢复平稳。从图 3 可以看出，南通的创新能力于 2008 至 2012 年的大幅度增加后趋于平稳。此外，协调程度也同步提升，说明南通市城乡居民在人口和收入上较为平衡；经济结构经历 2008 年到 2011 年的波折后也逐渐调整为平稳状态，并且于 2016 年至 2017 年有再度上升的趋势；环保情况历经波折，在 2009 年至 2010 年下降后开始大力倡导绿色发展；开放程度低于连云港高于盐城，但近年也有略微下降的趋势。

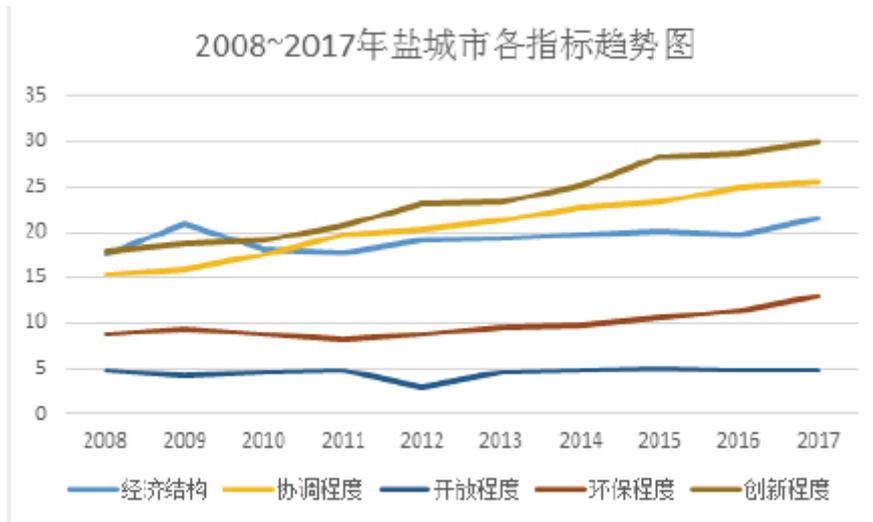


图 2 盐城市各指标得分趋势图

(三) 实证结论

1. 江苏海洋经济高质量发展始终在逐步提升，并具有较为稳定的发展态势，沿海三市的差距也在逐渐缩小；另一方面，在新发展理念视角下，江苏海洋经济发展水平较于其他沿海省份，还需进一步提升。

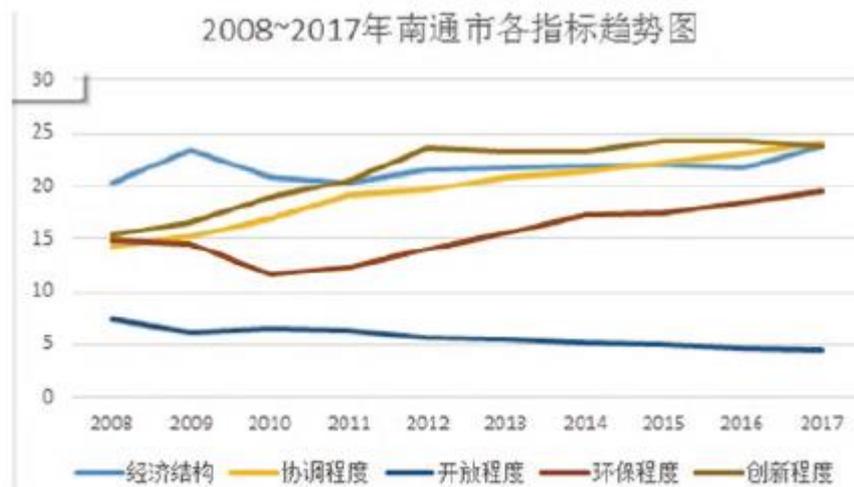


图 3 南通市各指标得分趋势图

2. 江苏沿海三市海洋经济高质量发展各有优势和劣势：在经济结构方面，南通始终优于其他两市，自 2013 年之后，盐城第三产业比重逐渐提升，经济结构优于连云港。在协调程度方面，南通市发展优于其他两市，连云港处于三市中最低水平，说明城镇化水平有待提高，城乡收入差距有待进一步缩小。在开放程度方面，连云港优于盐城，略微次于南通，说明连云港市作为港口城市，其进出口贸易较为发达；而盐城有较长的海岸线以及交通网络系统，对外贸易方面有待提高。在绿色发展方面，连云港城市绿色发展较为突出，得益于旅游城市发展政策以及绿色环保理念的贯彻，始终处于较高水平；南通在绿色环保上进行了深入的优化，于 2013 年超过盐城并紧跟连云港的水平进行发展；盐城市的绿色环保还需要进一步优化。在创新能力方面，南通创新指标远远高于其他两市，连云港创新水平最低，专利发明授权数是拉开差距的主要原因。

五、江苏海洋经济高质量发展的提升路径

（一）连云港：智慧建海，促进错位发展

连云港需大力推进“科技兴海”和智慧海洋建设。在海洋产业上，加快推动传统海洋产业转型升级，培育壮大新兴海洋产业，各方要坚持外向型海洋经济发展战略，充分发挥江苏沿海区域区位优势 and 资源优势，提高海洋产业的整体效益。依托科技进步，大力发展当代海洋交通运输业、滨海旅游业和服务业等，构成以蓝色海洋服务业为主导，以海洋第一、二产业协调成长的当代海洋产业集群布局，应用高新技术改造传统产业形成当代海洋产业群，促进海洋产业布局迈入较高层次，实现海洋产业布局的当代化。

加快建设以企业为主体、以市场为导向、紧密结合于生产、教育和研究的开放式海洋科技创新体系，增加科技对海洋经济的贡献。一是强化企业技术创新的主体地位和主动意识。引导促进江苏海洋企业树立强烈的科技创新意识，加强产学研结合，构建产业技术创新联盟，推动企业联合创新，促进海洋产业转型升级。二是建设一批海洋科技创新平台，提供海洋科技公共服务。江苏海洋大学凭借其专业的涉海学科设有海洋科研院所且获得政府资金支持。此外，校海洋馆面向全校师生开放有助于多学科融合发展。

（二）盐城：开放助海，彰显特色优势

盐城市应继续走“两海两绿”发展路径，坚持绿色转型和绿色跨越。重点开发市优势项目海上风电和分布式能源，发挥新能源汽车产业集聚优势，促进新能源产业体系安全高效发展，弥补产业价值链发展劣势。积极举办国际性绿色能源会议，对标世界领先标准，共谋能源发展之道。

政府应制定外向型海洋产业的基本政策，并实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，构建开放创新型载体，继续发展中韩（盐城）产业园区和境外经贸合作区，从而推动海上贸易便利化与跨国投资自由化。鼓励涉海企业、地方高校、科研院所与国外相关机构开展交流与访问活动，建设协同创新中心、海外创新机构，构建开放创新生态系统，加强海洋技术标准体系对接与技术转让合作。中外联合形成集聚及溢出效应，实现产业合作效益的增值。支持盐城工学院、盐城师范学院等地方性高校在海外建立合作机构或与海外高校联合培养涉海人才。

（三）南通：绿色兴海，实现持续开发

南通必须开展双多边联合执法行动，加快涉海法律的制定和修正，完善配套部门法规，保证海洋资源与海洋经济的高质量发展。建立海洋资源保护区，有效保护海洋资源生态系统，拯救海洋濒危生物。进一步明确海岸带空间功能划分和管控原则，优化海岸带开发保护利用格局，强化落实海岸带空间管控政策措施。鼓励企业加快源头污染治理、减排减量以及淘汰高耗能、高污染行业落后生产设备设施，依托科技进步实现海洋资源的可持续性开发利用。

参考文献:

[1]平瑛. 转换新旧动能实现海洋经济高质量发展[J]. 群言, 2018(8):6-9.

[2]李大海, 翟璐, 刘康, 韩立民. 以海洋新旧动能转换推动海洋经济高质量发展研究——以山东省青岛市为例[J]. 海洋经济, 2018(3):20-29.

[3]刘波、朱广东. 以绿色理念引领海洋经济高质量发展[J]. 群众, 2018(11):59-60.

[4]黄英明, 支大林. 南海地区海洋产业高质量发展研究——基于海陆经济一体化视角[J]. 当代经济研究, 2018(9):55-62.