

---

# 谈谈湖南粮食行业的安全生产

石少龙<sup>1</sup>

（湖南省粮食局，湖南 长沙 410008）

**【摘要】：**从湖南粮食行业安全生产工作情况入手，分析其当前所面临的安全风险，提出从真正明确工作责任、认真落实相关会议精神、深入贯彻“一规定两守则”、大力实施危险化学品安全治理及切实加强重点项目建设安全监管等5个方面做好安全生产工作。

**【关键词】：**粮食行业 安全生产 形势 湖南

安全生产是个永恒的主题，任何时候必须认真对待。近年，湖南省粮食行业按照省委、省政府和省安委会的统一部署，落实国家粮食局“两个安全”责任，在全省粮食库存高企、政策性粮食继续收购的背景下，强化安全意识，狠抓工作落实，实现了确保不发生因非法违法生产经营建设等行为导致的较大安全生产事故，确保不发生重特大安全生产责任事故的“两个确保”目标。2016年，湖南省粮食局被湖南省委、省政府评为全省安全生产工作先进单位。成绩代表过去，挑战总在未来。“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，任何时候都要严格落实。

## 1 湖南粮食行业安全生产工作情况

### 1.1 强化责任

一是健全机构。根据人事变动，及时调整省局安全生产领导小组成员，局长任组长，分管副局长任副组长，行业发展处承担安全生产组织、指导和日常监管职责。同时成立局长担任组长的安全储粮和安全生产工作领导小组、8名高级职称专家参加的安全储粮和安全生产技术指导专家组。二是明确职责。年初印发工作要点和目标管理考核办法，明确安全生产企业主体、行业监管和属地管理责任，明确第一责任人、具体责任人和直接责任人的责任。省局领导与局直单位负责人连年签订年度安全生产工作目标管理责任书，始终把责任扛在肩上。安全生产工作已纳入对市州粮食局的工作考核。三是定期研究。局党组、局务会对安全生产工作既有决策部署，又有督促检查，定期不定期听取汇报，研究措施，始终坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针。四是集体谈心。省局组织全行业安全生产工作集体谈心对话。党组书记、局长张亦贤指出，抓业务必须抓安全，特别是业务战线的同志，要树立安全生产第一的责任意识，注重上级政策、各项规章制度的落实，抓好重点领域、时段、环节的安全。安全生产没有最好，只有更好，安全生产永远没有休止符。各单位安全生产认识要再提高，安全生产责任要再压实，安全生产治理要再细化，安全生产责任追究要更严厉。五是上下齐动。省市县三级粮政管理部门既接受属地政府的领导，又接受上级粮政管理部门的指导，特别是粮食安全生产具有较强的专业性、粮食商品具有一定的调配性，后者监管则显得尤为必要。

### 1.2 落实精神

这几年，上级每年召开10余次安全生产会议。省局当场贯彻，或次日布置。如2016年1月7日迅速召开局直单位安全生产工作会议，传达1月6日国务院及省政府电视电话会议精神。（1）提出“六在安全”。落实习近平总书记关于做好安全生产工作的重要指示精神，重视安全、在乎安全、抓好安全。结合单位实际抓好在储粮粮食安全、在建粮库安全、在仓药品安全、在购现场

---

**作者简介：**石少龙，男，高级经济师，湖南省粮食局党组成员、副局长。

安全、在校学生安全、在册资产安全等“六在安全”。(2)列出问题清单。立即列出本单位安全监管重点清单、隐患问题清单整改方案。后对收到的 63 件问题清单,能及时整改的都已整改到位,一时不能整改的均在确保不发生事故的前提下,明确解决时间。(3)紧紧盯住节会。切实抓好“两节”“两会”期间安全生产工作。全国粮食行业安全储粮和安全生产视频会议一结束,即在会场布置落实。全国、全省安全生产电视电话会议后,为吸取丰城电厂冷却塔施工平台坍塌特别重大事故的教训,省局采取“分板块、责任到人”的措施,将省直单位安全生产责任划分为储粮安全、建设安全、质监安全、校园安全等八大板块,并明确牵头责任人。此外,以省局名义下发安全生产文件 13 个,有的直接转,有的结合实际发。如为有效防范自然灾害引发的安全事故,发出防汛工作紧急通知,明确汛期强降水、洪水、台风、泥石流、雷电、高温等自然灾害的防范要求,督促隐患排查治理。

### 1.3 扎实检查

这些年,每年定期不定期检查安全生产 10 余次,并数次突击检查药品库。无论是在湘中央储备粮企业、国资委管理的涉粮企业,还是民营粮食企业,都可能被纳入检查范围。针对省内央企和国资委管理的粮企个体块头大、作业场面宽、设备设施全的特点,检查时提出其安全生产的起点要更高、标准要更严、效益要更好。而地方企业分布广、体量大、设施旧,是粮政管理部门安全生产检查的重点。春节前,省市局到所属直属单位和各类粮食企业检查安全生产,强调要吸取事故教训,克服麻痹思想。早中晚稻收购期间,利用“千名干部下基层”督查,由省局领导和数十名市局领导带队,将安全生产列为重点内容,加大隐患排查,将事故隐患消除于萌芽状态。2016 年防汛期间,省局派人察看紧靠沅江大堤数百米堤坝的桃源县陬溪垸的陬溪粮食储备库、鼎城区八官垸低于水面 5 米的牛鼻滩粮食储备库。在高仓满储的江岸线旁,在仍存积水的库区洼地,提醒做好防大汛、保安全的各项准备,要求所有邻江邻湖邻水库粮仓以及有泥石流隐患的山洪灾害易发区,要早准备、早防范,既要注意堤坝安全,也要防止库区内涝。

### 1.4 开展活动

近年省市县粮政管理部门积极开展安全生产活动,如“百日行动”:全行业检查 412 次,检查企业 1361 家,发现隐患 1915 处,及时整改 1723 处。“安全生产月”:安排活动内容,采取具体措施,省局在活动中被省安委会评为先进单位。“监管执法年”:成立领导小组,下发活动方案,提出每月专项执法内容。“专项整治”:深刻吸取宜凤高速“6.26”特大交通事故安全教训,参加全省危化品使用、粉尘防爆、消防安全专项整治活动,开展全行业大排查大管控大整治专项行动,继续实施全行业防火、防毒、防爆、防尘、防霉、防盗整治行动。“安全宣传”:开展“应急宣传月”“粮食科技活动周”“食品安全宣传周”“世界粮食日”等活动,组织省粮油产品质量监测中心开放实验室,邀请湖南农业大学食品科学技术学院师生和社会公众参观。与湘潭市粮食局合办“湖南食品安全宣传周·粮食质量安全宣传日”。在《中国粮食经济》《粮食工作简报》《湘粮政务网》等发表相关稿件。

### 1.5 组织培训

各级粮政管理部门吸取历史教训,邀请安监部门专家做依法治安及消防安全讲座。1956 年,长沙市一米厂清理车间空气中粉尘含量为 812 毫克,超过允许含量的 405 倍,接受过粮食部、劳动部联合工作组的重点检查。60 年后,早已改变旧模样的长沙市粮食部门毫不放松安全生产,组织湖南粮食集团等单位 500 余人,听取专家介绍粮食粉尘爆炸的防护及磷化铝、磷化氢的危害等知识,提高特种专业安防意识和技能。1989 年发生过统糠间燃烧事故的湘潭市粮食部门,注重新员工、转岗员工、临时工、安全生产管理人员和特种作业人员的培训,引导其安全从业。

### 1.6 对口帮扶

据省安委会 2015~2017 年省级安全生产示范乡镇创建对口指导帮扶工作安排,省粮食局对口距省城 300 公里的慈利县高桥镇,该镇面积 171 平方公里,境内有多个矿区。省局多次与镇党政负责人沟通交流,积极筹资,还向农民赠送安全储粮小粮仓,同时探望矿区贫困户。

存在的问题。一是安全生产基础依然薄弱。小企业、小作坊、小门面的一些法人代表安全意识淡薄,虽有安全生产责任制但未得到全面落实,企业尚未做到定期开展风险评估和危害辨识。有的企业负责人重生产经营、轻生产安全,重经济效益、轻安全投入,事故防范和应急处置能力较低。二是宣传培训工作不到位。有的单位员工变化较大,却多年不曾培训;国家粮食局制作的《粮食行业安全生产事故典型案例警示片》,颇具警示价值,询问一些企业员工却答没看过。三是人员配备不够。前两年市县粮食局撤并后,安全生产专兼职人员减少。四是极个别地方发生事故。衡阳县一家粮库发生隔墙倒塌造成外包作业人员2死3伤的安全生产事故,暴露出事故企业在岗前交底、作业防护、现场管理、隐患排查等方面存在漏洞,教训深刻。

## 2 湖南粮食行业安全生产面临的形势

从安全生产的紧迫性、特殊性看湖南粮食行业,一是非国企占比大。全省近2000个单位,其中93%为经营企业,经营企业中84%为非国有企业,多数油罐也为非国有粮企所有,加上出仓作业、防火防爆、药品管理,反映了广大基层安全生产的巡查难度。二是米企成分偏大。米企职工占各类经营企业从业人数的近1/4,占米面油与杂粮等成品粮油加工企业人数的63%,而碾米厂易发触电、粉尘、火灾等事故,易致机械、车辆、起重伤害等事故,体现了稻米加工安全生产的专业难度。三是加工人员居多。各类粮油加工人员近6万,占行业从业人员的83%,凸显了工厂车间安全生产的监管难度。四是学历普遍偏低。未受过专业训练的高中及以下学历职工占长期职工的近一半,而现代粮库管理科技含量较高,增加了普通员工安全生产的培训难度。五是仓储设施待修。虽然完好仓容占标准仓房仓容的88%,但仍有一批需大修仓容、待报废仓容,还有若干简易仓、楼房仓,一些基层粮食收纳库建得早、标准低、隔热差,有的仓房无环流熏蒸、粮情测控系统,带来了收储企业安全生产的提质难度。由此可见,湖南粮食行业安全生产既存在普遍风险,更存在行业的独特风险,对后者,尤需高度警觉,倍加警醒。

### 2.1 静态的高仓满储,潜伏着垮仓埋人的安全风险

这些年,为保护农民种粮积极性,以稻谷为主的粮食静卧仓房,有的还在储粮罩棚、仓间罩棚、铁路罩棚,甚至临时寄存在其他简易仓。一方面,全省粮食行业储粮量创历史新高,已达千万吨级,有的地方仓容紧张,出现超载过载现象;一方面,一些县市迫不得已,仍然冒险启用老仓老库,其中可能埋伏着粮仓坍塌、粮堆埋人的“炸弹”。由于采购南下玉米与销售本地稻谷的比价等问题,全省稻谷出库速度缓慢,各地普遍难以腾仓。如此,不妨向相关负责人发出诘问:如果你的分管范围,仍存危仓老库,那么请问,哪些危仓老库装了粮?装粮的哪些仓廩真有危险?你实地察看多少?你掌握多少实情?你动员所属单位摸底没有?你的排查范围有无遗漏安全隐患?如果你的分管范围仓库普遍整修完好,那么请问,是不是有员工存在“轻敌”思想?是否只是穿衣戴帽式地检瓦、粉粉墙、修修窗、补补门、平平地,而没在结构上进行承重安全改造?是否还有少量仓房没有实质性维护修理?是否有超过储粮安全线的超负荷状况?总之一要督促大家多想多查多防范。

### 2.2 动态的库满为患,潜伏着人民生命的安全风险

每到购销旺季,粮食行业会出现司空见惯的热火朝天场面:一个收储粮库,高温酷暑之下,车进车出、机器轰鸣、尘土飞扬,人来人往、加班加点、疲劳作战;全省数百粮库,上万人紧张操作,上万套机械设备清杂输送,上万栋仓房投入收储,上百万台车辆穿梭不息,上百亿斤粮食出库入库。这情形,稍不注意,就有可能引发事故。湖南曾经发生过这样的案例,其他地方库区伤人、死人的事故也不是没有。山东滕州一家淀粉厂储粮钢板筒仓发生崩裂坍塌事故造成10死3伤,贵州仁怀一家粮管所仓库发生垮塌造成10死9伤的惨重教训,虽已过去十年八年,但想起来记忆犹新、仿佛如昨!这样的事故放到今天,无疑会处罚更重,追责更严。那么请问,你是不是把别人的事故当成自己的事故来对待了?是不是把过去的事故当成今天的事故来对待了?是不是把小事故当成大事故来对待了?是不是把隐患当成事故来对待了?是不是多年没发生事故就早已麻木不仁了?人民生命财产大于天,粮食行业一定要格外留心。

### 2.3 储粮的熏蒸药品,潜伏着生命财产的安全风险

储粮化学药剂的管理、使用危化品的安全、涉药安全防护、避免涉药致人死亡的问题,是粮食行业安全方面老生常谈的问题,然而一直以来都有事故发生。全省多少个药品库堆放着的药品,熏蒸后看不见摸不着的气体浓度,都有隐患。近年,江苏中储粮金湖粮库对部分仓房实施磷化氢熏蒸作业,计划对熏蒸仓房实施散气作业,派人入仓撤除密封薄膜,但由于防毒面具失效等原因,4名入仓作业人员及随后入仓的救援人员先后倒在仓内,其中2人当场死亡,2人经抢救无效死亡。湖南临澧县粮库发生过药品燃烧事故,保管员将过期10年待处理的3件磷化铝放置在药品库附近的杂屋,因陡降暴雨产生积水而引发2件药品冒烟燃烧,幸无伤亡。这些,警醒着我们时刻严加防范。

#### 2.4 其他各种安全隐患无处不在,不可不防

譬如,基建遍地开花,年年小修小补旧仓老仓,特别是2014年以来,全省纳入中央预算内投资粮仓设施建设项目逾百个,建设仓容200多万吨,目前还有数十万吨在建,都与施工安全紧密相关。譬如,使用多年的储油罐,不断增加的浅圆仓,也有安全隐患。2013年,江苏泰兴经济开发区内一处万吨级食用油罐发生爆裂坍塌,巨大的冲击力还将附近3个小储油罐震飞,现场工人2死3伤,正在测量的计量员从35米高处坠落。2015年,安徽泗州面粉公司一浅圆仓小麦出仓发生粮堆塌陷埋人事故,造成2死1伤。再譬如,高龄工人搬运都有可能遭遇不测。粮食传统搬运,一是多由库厂附近农民包干,二是有的搬运工高龄低报,三是身体并不强壮的搬运工勉力为之,四是未入行的年轻人基本不愿来干,五是这个行当一时半会不会消失,这里面有不安全的因子。另外,用电不慎、疲劳驾驶,冬天天干物燥、夏日骄阳似火,均存隐患。

### 3 做好安全生产工作的几点思考

生产不断发展,安全永在路上。粮食行业的安全生产和食品安全是行业发展的生命线。每逢国家的重要会议和民间的传统佳节,安全生产更是被提到重要议事日程,且粮油安全收储与供应,与之紧密相关。因为新的情况总在不断发生,做好安全生产这件大事,不可能因为一个规章、一次会议而高枕无忧,也不可能通过一次检查、一场活动而万事大吉,但每个时期的会议与文件,必须因地制宜,及时贯彻,尤其要严明工作责任。

#### 3.1 真正明确工作责任

安全生产履责时,如果“重生产轻安全”,或抱有“侥幸心理”,存有“偶然意识”,皆为大忌。各级粮政管理部门、各职能机构、各生产经营单位要把党政领导责任、部门监管责任和企业主体责任落实到位。党政领导责任,就是按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求,建立党委政府安全生产议事制度及其责任清单。一是坐下来真议,不要为贯彻而贯彻、为传达而传达,停留于表明,要结合实际定期研究,将安全生产的重大问题议深议透。二是问题要列单,粮食安全生产专门检查、粮食产购储加销业务检查,还有粮食库存检查的企业自查、省内混合交叉抽查、国家有关部门联合抽查,均涉储粮安全、储粮企业按安全生产标准和安全储粮规范操作情况,需要列出清单,分清轻重缓急。三要落实“一岗双责”。党政主要负责同志同为本地区安全生产第一责任人,党政及部门其他班子成员对分管范围内的安全生产工作负领导责任。部门监管责任,这里也可称为内设机构责任,包括负责安监工作的处、科、股的各自安全监管职责是什么,相关职能部门如储备机构如何指导收储环节的安全防范工作,监管机构如何发现和避免业务环节的安全生产疏漏,财务机构如何为安全生产工作提供资金保障。企业主体责任,即安全生产工作责任的直接承担主体,是指企业依照法律、法规规定,应当履行的安全生产法定职责和义务,包括对本单位安全生产和职业健康工作负全面责任,建立并落实企业全过程安全生产和职业健康管理制度,做到安全责任、管理、投入、培训和应急救援“五到位”。三个责任明确了,才表明安全生产工作的责任已经“落地”,担子已经压实。只有知责、担责、履责,才有可能避免问责,更重要的是把安全生产工作做到位。

#### 3.2 认真落实相关会议精神

2016年底全国粮食行业安全储粮和安全生产视频会议,分析了“两个安全”即行业安全储粮和安全生产面临的严峻形势,强

---

调了严格落实“两个安全”责任、贯彻执行两个守则、全面开展秋冬安全大检查、强化风险隐患排查治理等工作要求,对做好安全储粮和安全生产工作进行了全面动员和部署。2017 年全省安全生产工作会议,对“落实企业安全生产主体责任年”活动进行动员,对党中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见在湖南落地生根进行研究。两个会议主题鲜明、内容丰富,是今后一段安全生产工作的重要指南。行业从业人员要牢牢坚守安全发展的红线,深入开展“两个安全”活动等重点工作,确保工作不走过场,取得实效。安全生产是天大的事情,近年相关会议、文件多,弄得不好,容易产生疲劳和厌倦情绪。因此必须不厌其烦,认真学习领会。文件来了,要学要转要落实,千万不能束之高阁无行动。所谓警钟长鸣,也包括通过会议与文件,让警惕的钟声长久响起。

### 3.3 深入贯彻“一规定两守则”

国家粮食局党组书记、局长张务锋指出,全国粮食系统安全工作要突出“两个重点”,就是突出抓好安全储粮和安全生产两个重中之重。为制定《粮油储存安全责任暂行规定》《粮油安全储存守则》《粮库安全生产守则》,国家粮食局下了决心,花了功夫,湖南曾是现场《守则》调研与征求意见的重点省份,早早受到新的粮食安全生产文化的熏陶。省粮食局 2017 年初就此举办 2 期专题培训班,轮训 200 余人。各市州按照将“一规定两守则”贯彻到储粮管理、生产作业的每一个环节、落实到对具体岗位和人员的要求,正在深入学习,特别是要强化库存安全监督检查,层层压实安全储粮和安全生产责任。国家局已将“两守则”做成“口袋书”,发给湖南 1.5 万本,相关人员应随身携带,记在心里,抓在手中。

### 3.4 大力实施危险化学品安全治理

危化品安全治理是粮食行业安全生产的一个重点。国务院高度重视危险化学品安全综合治理工作,国家粮食局制定了《粮食行业危险化学品安全治理实施方案》,这是管 3 年的方案,从 2016 年 12 月开始至 2019 年 10 月结束,分 3 个阶段进行。按此方案,现处整治阶段(2017 年 1 月~2019 年 9 月),省市县粮政管理部门务必高度重视、精心组织、认真实施、持续发力,坚持定期、不定期开展督查,及时指导解决储粮化学药剂安全治理中发现的问题。方案中的梳理储粮化学药剂、加强储粮化学药剂重大危险源管控、强化实验室危险化学品管理、推行储粮化学药剂安全标杆管理等 10 项工作,落实起来并非轻而易举。各级粮食部门要向员工特别是新员工宣传储粮化学药剂安全知识,督促各类粮油仓储单位严格落实相关法律法规和制度标准,强化储粮化学药剂的规范管理与使用。

### 3.5 切实加强重点项目建设安全监管工作

国办大力发展粮食产业经济的通知下发后,各地相关建设将会如火如荼。继危仓老库改造后于 2017 年下半年全面展开的智能粮库建设,以粮食产后服务体系、国家粮食质量安全检验监测体系建设、“中国好粮油”行动计划等 3 个子项组成的“优质粮油工程”,还有粮食仓储物流设施、应急供应体系建设、现代粮食产业示范园区等建设项目,特别需要在确保安全、确保质量的前提下追求进度,加强安全源头管理,强化工程质量安全主体责任,科学有序组织建设施工,抓好日常安全、质量监理工作,做好安全监督考核。