高质量发展背景下江苏产才融合发展战略研究

周文魁¹ 查茜²¹

(1. 南京理工大学, 南京 210094;

2. 江苏省人力资源和社会保障厅, 南京 210008)

【摘要】: 在江苏从高速增长转向高质量发展的新阶段中, 产业和人才无疑是最为关键的两大要素。产才融合发展是产业和人才互相促进的发展, 是高质量发展的坚强支撑, 对于构建现代产业体系、打造高端创新园区、实现人才报国理想具有重要意义。针对产才融合发展中存在的短板, 江苏要充分发挥在体制机制、高教资源、产业发展、顶尖人才和国防军工方面的比较优势, 进一步推动产业发展与人才发展深度融合, 为江苏高质量发展走在全国前列提供有力支撑。

【关键词】: 产才融合 高质量发展 精准引才 军民融合 江苏

【中图分类号】: C964 **【文献标志码】:** A **【文章编号】:** 2096-0425 (2019) 02-0048-05

习近平新时代中国特色社会主义思想对现代经济、科技创新、人才战略等做出了一系列重要论述, 总书记在十九大报告中明确提出“人才是第一资源, 创新驱动实质上是人才驱动, 人才强、科技强, 才能带动产业强、经济强、国家强”, 把产才融合发展的重要性上升到前所未有的高度。江苏是产业大省, 也是人才大省, 产才融合发展是未来全省经济平稳健康运行的重要保障。对此, 必须认清产才融合发展在高质量发展中的重要意义, 剖析当前江苏产才融合发展中存在的短板, 并结合江苏现有优势, 采取有针对性的举措, 加速释放产才融合发展的“加速器”效应, 为全省经济高质量发展提供新动能。

1 产才融合发展的概念及实践

产业是生产力发展的外在表现, 人才则是推动生产力发展的内在因素。产业发展和人才发展是相互依存、相互影响的关系, 产业在一定区域的集聚会吸引人才向该区域集聚, 而人才集聚又会推动人才资源向人才资本转变, 使人才资本在运动中实现价值增值, 进而促进产业集聚^[1]。目前, 国内关于产业集聚方面的研究较多, 而关于人才集聚与产业集聚融合发展的相关研究较少, 学界对于产才融合发展也没有准确的定义。笔者认为, 产才融合发展是指产业集聚和人才集聚达到相互促进阶段的共同发展, 是产业和人才两者之间辩证关系的直接体现, 也是产业和人才发展到一定阶段的必然结果。

从历史上看, 全球产业创新中心经历过多次迁移, 近代以来, 先后在英国、德国、日本、美国等国家形成了产业创新中心, 虽然地点在不断变化, 但人才驱动产业这个主旋律始终没有改变。在第二次世界大战后期, 美国成立“阿尔索斯”突击队, 发动了一场针对德国、意大利知名科学家的人才争夺战, 吸纳了包括火箭之父冯·布劳恩、氢弹之父爱德华·特勒、计算机之父冯·诺依曼在内的当时世界顶尖科学家。正是因为有了这些顶尖人才, 美国才能在二战后很快成为世界第一强国, 并且在航空航天、电子

作者简介: 周文魁(1984-), 男, 江苏南京人, 博士, 南京理工大学江苏人才发展战略研究院副研究员, 研究方向为产才融合; 查茜(1986-), 女, 江苏南京人, 江苏省人力资源和社会保障厅人力资源市场处主任科员, 研究方向为人才政策。

基金项目: 江苏省软科学研究计划项目(编号 BR2017031); 江苏省社科应用研究精品工程(人才发展)课题(编号 18SRB-11); 中央高校基本科研业务费专项资金资助(编号 30919013216)。

信息等高科技产业领域长期保持着引领全球的绝对优势。

从我国实践看,改革开放以来尤其是党的十八大以后,人才对产业发展的推动作用日益显现,不少地区在推动产才融合发展方面取得了显著成效,形成了一批全国有影响的产才融合发展高地。如深圳依托腾讯、华为等龙头企业吸引海内外高层次人才来深创业,带动信息产业蓬勃发展,产值规模超过 2 万亿元。上海张江围绕生物医药产业,集聚各类产业人才 4.2 万人,拥有估值 5 亿元以上的“独角兽”和准“独角兽”企业 60 余家,张江示范区生物医药制造业工业总产值约占上海生物医药制造业工业总产值的三分之二。

从江苏实践看,产才融合发展近年来成为全省人才工作的重点,省内各地不断强化人才部门和产业部门联动,将实施人才工程作为推动产才融合发展的重要抓手,通过引进与产业发展紧密结合的高层次人才,推动产业快速发展。例如,泰州通过实施“113 医药人才特别计划”在生物医药领域集聚了包括 5 名“两院”院士和 47 名国家“千人计划”专家在内的各类高层次人才 3000 多人,成为生物医药领域人才集聚高地和江苏省生物医药产业的新地标。

2 产才融合发展在高质量发展中的重要意义

高质量发展是能够更好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,它以创新为第一动力,以人才为首要资源^[2]。人才是国际竞争的根本,在实施创新驱动、实现高质量发展方面,人才是最为关键也是最为急缺的要素。产才融合发展将集聚高端人才和创新团队作为推动高质量发展的动力引擎,是构建现代产业体系的必然要求和打造高端创新园区的重要手段,其最终目的是加快形成国际竞争比较优势。

1) 产才融合发展是构建现代产业体系的必然要求。党的十九大提出,要着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,加快建设现代产业体系,不仅是产业发展问题,更意味着发展动能转换、发展方式转变和发展体系重塑。无论是质量变革、效率变革还是动力变革,关键在于不断增强发展的创新力和竞争力,只有把人才、科技、资本等要素有效集聚,有机组合到产业体系建设中去,才能实现经济创新发展和转型升级。当前,中国经济发展正处在“跃进式”升级的窗口期,以构建现代产业体系为抓手,引导中国实现高质量发展,对于尽快实现“两步走”的战略目标,意义十分重大^[3]。人才是现代产业体系中最宝贵的资源,没有高质量的人才,就很难有高质量的产业,更谈不上高质量的发展。近年来,新一轮高层次人才争夺战在全球范围内如火如荼地展开,各国相继出台新一轮人才政策,谋求打造有全球竞争力的产业创新体系。当前,全球化已成为各国经济发展和产业转型的内在要求,产业链全球布局,创新人才国际流动。为此,将选才用才的视野必须扩展到全球,开发更多更高质量的国际化人才资源才能有效促进现代产业体系建设,从而在全球创新价值链中占据高端位置、获取最大利益。

2) 产才融合发展是打造高端创新园区的重要手段。发展是第一要务,也是解决一切问题的基础和关键。习近平总书记指出,不论经济发展到什么时候,实体经济都是我国经济发展、在国际经济竞争中赢得主动的根基。国家级高新区等高端创新园区是实体经济的重要载体和依托,是科技创新的主阵地,而实体经济又是高质量发展的重要着力点,要壮大实体经济,推动创新驱动和高质量发展,就必须打造国内领先、世界一流的创新型园区。在高质量发展新阶段,人才已成为引领创新驱动发展、培育现代产业体系的第一要素,开发区、高新区等园区经济的发展越来越呈现出产才融合的趋势。因此,必须抓住产才融合这一主线,园区经济才能发展壮大,实体经济才能繁荣振兴,从而为高质量发展提供有效支撑。从国外来看,美国高端创新人才集聚地之一的硅谷,其软件、移动通信等新兴产业迅猛发展,成为全球第一的信息和计算机王国,这离不开当地聚集的百万 IT 英才。伦敦生物医药产业集群作为世界最著名的生物医药集聚区,其发展离不开牛津、剑桥两所世界著名大学培养输送的大量生物医药人才。从国内来看,北京中关村、上海浦东、武汉东湖等创新发展位居全国前列的知名园区,都呈现出人才高质量发展引领产业高质量发展的特点,南京江北新区、苏州工业园、泰州医药城等省内园区,其产业高地、创新高地、人才高地“三位一体”同步发展的特征和趋势明显。

3) 产教融合发展是实现人才报国理想的有效路径。习近平在党的十九大报告指出：“人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源……要实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流”。人才从“第一资源”上升到“战略资源”的高度，揭示了人才对民族振兴、国家富强的重大意义。三个“更加”体现了对人才的渴求，为做好人才工作提供了根本遵循。一个时代有一个时代的主题，一代人有一代人的担当，在高质量发展的时代背景下，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，海内外广大人才不断增强对党和国家的思想情感认同，“爱国、奋斗”正成为人才的鲜明底色。对广大人才来说，最现实的使命担当和最有价值的人生意义就是将个人的前途与祖国的发展相联系，使真正的创造创新落地生根^[4]，为国家高质量发展贡献聪明才智。

当前，我国劳动从业人员已超过 7 亿人，其中各类知识和技能人才超过 1.5 亿人，人力资源总量较为充沛。产业与人才互为依托、紧密相连，人才的培养使用需要产业作为基础，人才的集聚需要产业来承载，人才的发展更是离不开产业这个平台。推进产教融合发展，正是为广大人才特别是战略科技人才提供彰显作为、实现价值的空间和舞台，从而将人才的爱国之情和奋斗之志转化为推动高质量发展的实际行动。

3 江苏产教融合发展中存在的短板

近年来，江苏聚焦“一中心一基地”建设，紧紧围绕产业链和创新链部署人才链，大力推动产教融合发展，取得良好成效。目前，江苏省“千人计划”创业类人才占全国 30%，新兴产业占工业总产值比重超过 40%。但是，江苏目前在产教融合发展方面仍然存在以下亟须解决的问题：

1) 产业“新而不强”和人才“高而不尖”同时存在。近年来，江苏战略新兴产业总体发展迅速，取得长足进步，但仍然存在自主创新能力不强、产业发展水平不高、人才比较优势不突出等问题。从产业上看，“产业高端、产品低端”现象比较明显。例如，在工业机器人领域，江苏产值规模超过 300 亿元，形成了较为完整的产业链，但产品多用于装配、码垛、搬运等精度要求不高的应用领域，而在精密减速器、伺服器等关键零部件上，省内企业始终没有取得重大技术突破，产品在性能上与国外产品相比差距明显。从人才上看，“产业居前、人才居后”的问题不同程度地存在，重招商引资、轻招才引智现象比较突出，人才支撑和引领产业发展的作用不明显，导致产业发展整体竞争力不强。在物联网领域，根据无锡新区人才办的数据，全市物联网产业的年营业收入超过 2000 亿元，但相关领域人才仅 3 万人，其中 90%为基础性人才。在高档数控机床领域，根据省人才发展战略研究院的数据，江苏产业发展水平位居全国第二，但领军人才数量仅 20 人左右，落后于北京、辽宁、陕西和上海，人才集聚滞后于产业发展^[5]。

2) 集聚创新人才的领军型企业和研发平台较少。在现代科技创新中，领军型企业和高端研发平台已成为吸引集聚创新人才的重要载体。从领军型企业来看，华为集聚了超过 7 万人的研发人员队伍，成为全球第一大电信设备制造商。阿里巴巴集聚了 5 万余名技术人才，成为全球第一的互联网公司。在新兴产业领域，江苏虽然企业数量众多，但缺乏类似华为、阿里这样的领军型企业作为中心支柱。以物联网领域为例，2016 年中国物联网企业 50 强名单中，江苏仅无锡 2 家企业上榜，远低于深圳(18 家)、北京(7 家)和上海(7 家)；2017 年度中国物联网十大品牌榜单中，江苏仅 1 家企业上榜。从高端研发平台来看，以智能机器人为例，北京依托清华大学、北京航空航天大学等平台，拥有全国 24%的领军人才；辽宁依托中科院沈阳自动化研究所，领军人才的全国占比达 15%；江苏在智能机器人领域企业众多，产值较大，但领军人才数量只占全国的 11%，次于北京和辽宁。

3) “新工科”人才培养与产业发展要求不匹配。近年来，江苏为发展新兴产业，不断加大国内外优秀人才招引力度，通过与大院大所的合作对接，柔性引进了一大批“两院”院士、国家“千人计划”专家等领军型人才，但产业发展最需要的则是大量拥有一定创新能力和较强实践能力的“新工科”人才。当前，江苏对于“新工科”人才的培养力度仍然不够，人才培养和产业需求不能完全适应，导致新兴产业发展缺乏活力。以高档数控机床领域为例：一方面，从省内工科优势高校人才培养来看，数控机床相关专业招生人数较少，人才培养规模处于低位状态；另一方面，从毕业生就业指向看，由于江苏数控机床产业尚未形成巨大体量，无法产生充分的就业空间和良好的经济效益，较难吸引和留住优秀青年人才，省内机床制造企业存在不同程度的人才缺口。

4 进一步推动江苏产才融合发展的举措

习近平在党的十九大报告中强调,要“努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展”。国务院总理李克强在两院院士大会上指出,要“发挥好人力人才资源优势,促进产业迈向中高端,努力实现高质量发展”。江苏省委十三届三次全会明确提出,江苏要在高质量发展上走在全国前列。为此,江苏要认真贯彻落实习近平新时代人才思想、党的十九大精神和省委决策部署,聚焦高质量发展这一战略目标,将产才融合发展作为推动高质量发展的新动能,充分发挥体制机制优势、高教资源优势、产业发展优势、顶尖人才优势和国防军工优势,进一步推动产业发展与人才发展深度融合,释放产业和人才“同频共振”的融合集聚效应,为江苏高质量发展走在全国前列提供有力支撑。

1) 发挥体制机制优势,实现人才工作的协同推进。完善的领导体制和组织机制是推动人才工作的重要保障,江苏坚持党管人才原则,在省人才工作领导小组的统筹指导下,不断完善人才工作体制机制,强化人才部门促产业、产业部门抓人才意识,形成系统科学、部门联动的产才融合推进模式,在全国具有较高的显示度。因此,应充分发挥江苏的体制机制优势,通过人才工作的协同推进,加速深化产才融合发展。(1) 推动产业部门抓好战略新兴产业人才、软件与互联网人才等专项人才规划的推进落实,做到“产业规划与人才规划协同做、产业地图与人才地图协同绘、产业资金与人才资金协同投、招商引资与招才引智协同推”。(2) 推动各地把人才战略作为园区创新发展的核心战略,不断优化产业布局和人才布局,完善“双招双引”联动机制,同步打造产业高地、人才高地和创新高地。(3) 优化省“双创”计划、“333工程”等人才工程,制定并实施激发企业聚才用才的政策举措,通过产业政策和人才政策的双重驱动,打造一批走在全国乃至全球前列的领军型高新技术企业。

2) 发挥产业发展优势,推动重点领域的精准引才。战略新兴产业的发展关键靠人才,只有准确把握国内外高端人才的分布信息,才能有针对性地引进和产业发展需求相匹配的人才。江苏和其他省市相比,在产业发展方面有较强的优势,全省战略新兴产业呈快速增长趋势,在新能源、新材料、生物医药、节能环保等领域,产业规模长期位居全国前列。目前,江苏已研究制定了战略新兴产业相关规划,陆续实施了各类示范应用项目,但对于产业高端人才的引进,还缺乏相应制度设计和安排。因此,应充分发挥江苏的产业发展优势,加强重点领域的精准引才力度。(1) 聚焦江苏主导产业和新兴产业,将产业精准引才列为人才工作重点,委托省人才研究院等第三方机构,精准绘制全球高端人才分布地图,制定全球领军人才清单,分领域、分层次建立人才信息大数据平台,大力引进一批掌握国际前沿技术的顶尖人才。(2) 创新境外专家引进工作,聚焦中东欧国家,拓宽境外专家来源渠道,加强与300多个国际友好省州和城市的多领域合作,通过短期兼职、技术入股等柔性引才方式吸引一批国际知名专家来江苏从事研发工作。(3) 鼓励各地实施“凤还巢”计划,搜集江苏籍人才和曾在江苏学习、工作、生活过的国内外知名专家的相关信息,借助江苏发展大会、跨国技术转移大会等活动平台进行定向招引。

3) 发挥高端人才优势,推动创新能力的跨越提升。国内外的实践证明,人才是推动科技创新、破解技术瓶颈的关键。和其他省市相比,江苏的高端人才无论在数量还是集聚程度上都具有较明显的优势,目前全省“两院”院士总数达100人,在全国省份中位居首位,各类国家级人才工程入选者总数也长期处于全国前列。因此,应进一步发挥江苏的高端人才优势,加快突破一批产业关键共性技术。(1) 围绕芯片、半导体等战略前沿技术领域,以在省内工作的院士、国家级人才工程入选者等高端人才为核心,依托国家重点实验室等高端研发平台,组建紫金山实验室、未来创新中心等新型研发机构,瞄准“卡脖子”技术开展联合攻关,进一步增强江苏产业技术创新能力。(2) 发挥国内广阔的市场优势,瞄准江苏重点主导产业,新建一批产业类技术产权交易市场,实现技术和市场的精准对接。(3) 设立战略新兴产业成果转化专项资金,积极推动智能制造、生物医药等领域的科技成果产业化,提升新兴产业和先进制造业比重。

4) 发挥高等教育优势,增强“新工科”人才的培育质量。和传统产业相比,人工智能等战略前沿产业的发展迫切需要一批创新思维强、实践能力丰富的高端复合型人才即“新工科”人才。江苏拥有全国领先的高等教育资源和学科发展基础,无论是高校总数还是“双一流”高校数均在全国名列前茅。因此,应充分发挥江苏的高教资源优势,进一步增强“新工科”人才的培育质量。(1) 推动“双一流”高校等重点院校设立人工智能、区块链、大数据等“新工科”专业,进一步优化学科布局,调整专业结构,创新课程设置,建设一批省级以上“新工科”重点专业,打造一支国内有竞争力的“新工科”人才大军。(2) 探索和推广校企合作、

订单培养的新型人才培养模式,推动省内相关高校与地方企业合作共建产业技术学院和人才培训基地,实现专业与产业、培养目标与岗位需求、课程内容与职业标准、教学过程与生产过程的有效对接。(3)对各地选派的产业教授在“新工科”专业实行计划单列和专项扶持,推动产业教授与省内高校共建研究生工作站,充分发挥产业教授的桥梁作用。

5)发挥国防科技优势,推动军民融合领域的人才培养。推动军民融合发展是兴国强军的战略性、全局性举措,可以更好地发挥国防科技对区域经济高质量发展的促进作用。江苏在国防科技尤其是重点军工科技领域具有较强优势,不仅拥有14所、28所等全国知名的国防科技重点企业,也拥有南京理工大学、南京航空航天大学等一流的国防科技高等院校。因此,江苏应发挥国防军工院所密集的独特优势,定向培养一批高素质军民融合人才。(1)聚焦新型航空材料、智能穿戴设备、战斗机器人等领域,推动省内重点企业 with 国防科技高校院所加强合作,通过共建人才培养基地、创新人才培养模式等方式,打造一支能打胜仗的国防科技人才队伍。(2)推动省内国防科技高校院所与地方深度对接、融合发展,建设一批军民融合协同创新中心,在技术研发、人才培养、示范应用等方面开展合作,形成军地优势互补、相互促进的良好局面。(3)打造军民融合技术转移和装备共享平台,推动军队科研人员 and 地方科研人员双向挂职交流,促进国防科技成果的二次开发和转移转化^[6]。

参考文献:

- [1] 裴玲玲. 科技人才集聚与高技术产业发展的互动关系[J]. 科学学研究, 2018(5): 813-824.
- [2] 陈耀. 高质量发展把对人才的要求推向新高度[J]. 中国党政干部论坛, 2018(6): 32-35.
- [3] 周波. 如何看待建设现代化经济体系与高质量发展[J]. 国际贸易问题, 2018(2): 28-32.
- [4] 马振清, 蒋雪莲. 努力奋斗是最好的爱国[J]. 中国德育, 2017(19): 32-35.
- [5] 周文魁, 陆蓓. 苏南地区加强招才引智工作的思考[J]. 群众, 2018(12): 38-39.
- [6] 李鸿志, 许毅达. 贯彻习近平新时代强军思想促进军民融合深度发展[J]. 南京理工大学学报(社会科学版), 2018(1): 1-3.