

# “八八战略”与习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江的萌发

何显明

**【提要】**“八八战略”是习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江萌发的重要里程碑。世纪之初浙江遭遇的“先成长先烦恼”，既集中反映了全国性的传统粗放型增长模式难以为继的困境，也预示了一系列中国发展起来之后的新问题、新挑战。“八八战略”作为中国特色社会主义在浙江的创造性实践，为习近平总书记治国理政方略的形成完成了在省域层面的一次重要预演，而习近平同志在制定和实施“八八战略”过程一系列前瞻性的理论思考，则构成了习近平新时代中国特色社会主义思想重要而鲜活的思想来源。

**【关键词】**习近平；八八战略；中国特色社会主义

党的十九大概括提炼出习近平新时代中国特色社会主义思想作为党的指导思想的重要组成部分，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了重要思想遵循。这一伟大的思想源自于马克思主义在21世纪中国与时俱进的创新发展，源自于中国特色社会主义思想在新的历史条件下的传承创新，源自于以“八八战略”为代表的一系列地方探索性实践经验的理论升华。进入新世纪以来，长期走在改革前列的浙江率先遭遇了种种“成长中的烦恼”。在浙江改革发展的关键时段，习近平同志主政浙江，以“八八战略”为总纲，率先就推进浙江经济社会发展全面转型升级，推进区域现代化建设布局 and 治理体系的完善进行了大量前瞻性探索。“八八战略”以及与之相配套的一整套战略部署和理论思考，集中体现了习近平主政浙江的思想方略，为习近平新时代中国特色社会主义思想的形成提供了直接的思想准备和实践经验支撑。

## 一、“八八战略”：中国特色社会主义创新发展在浙江的生动实践

浙江长期走在改革开放实践的前沿，以显著的发展绩效、丰富的创新经验，书写了中国特色社会主义在地方实践的生动篇章。2004年浙江全省生产总值跃上万亿元大关，人均生产总值接近3000美元大关。正如许多经济体的发展经历所显示的那样，这一发展阶段正是工业化、国际化、城市化加速发展的阶段，也是经济结构和社会结构剧烈变动时期，机遇与挑战并存的格局表现得极为突出。在经历了20多年的快速增长之后，浙江比大部分省份更早地遭遇了一系列成长中的烦恼。这些烦恼深刻地反映了整个国家经济社会发展的一系列共性问题，对于中国经济社会发展面临的阶段性、结构性挑战都具有重要的先兆预示意义。

首先，浙江在大众化创业基础上形成的“老百姓经济”发展模式所暴露出来的弊端和短板，预示着浙江已经进入发展方式转型升级的关键时期。浙江经济是典型的“老百姓经济”，这种发展模式虽然充分调动了浙江民众的创业热情和创业智慧，经济发展也呈现出了良好的惠民效应，但在企业规模、技术水平、经营方式上存在的种种“先天不足”，也使浙江经济增长模式存在的高投入、高消耗、高排放、低效益的粗放

型格局迟迟难以得到根本改变，人多地少、资源紧缺，能源、土地、水等资源要素和环境承载力的制约不断加大的问题在世纪之交以来变得日益突出。浙江经济发展面临的体制性、结构性、素质性矛盾，说到底，是中国改革开放以来形成的粗放型增长模式弊端的典型反映，预示着推进发展模式的全面转型升级，已经成为中国可持续发展的核心问题。在深入调研的基础上，习近平同志深刻地指出，“浙江的发展正进入一个关键的时期，在这个关键时期，结构需要优化，产业需要升级，企业需要扩张，要素需要保障，环境需要保护，市场需要更大的空间，经济增长方式需要从根本转变。面对产业升级的动力，企业发展的张力，要素制约和资源环境的压力，我们必须寻找新的出路，拓展新的空间。”<sup>1</sup>联系到浙江经济发展相对领先的水平，这一判断，在一定意义上可以理解为，当时的浙江实际上已经提前进入了经济新常态，需要破解的问题，同十八大前后全国各地普遍性面临的问题有着高度的相似性。

其次，先发优势使浙江在世纪之初跨入了全面建设小康社会的重要门坎。2002年的浙江，城乡居民收入已连续多年居全国各省区首位。2004年浙江农村全面小康实现度达58.9%，高出全国平均水平37.3个百分点。但是浙江主要依靠市场机制调动民众自发创业的发展格局，不可避免地加剧了城乡之间和区域之间发展不协调、不平衡问题。同时，经济社会发展不协调的种种问题，也预示着浙江已先行进入社会结构转型期和社会矛盾凸显期，浙江迫切需要通过补齐短板，加快全面小康社会建设进程。正如习近平同志2004年指出的那样，“浙江作为经济相对发达的东部省份和市场经济的先发地区，在许多问题上程度不同地比全国先期遇到，比如促进社会公正问题、失业和社会保障问题、社会治安和人民内部矛盾问题、安全生产和公共安全问题、生态环境问题等等，这些问题的显性化与群众越来越高的预期，在一些方面已成为突出的矛盾。要从根本上解决这些经济社会发展中不够和谐的问题，就必须建立健全一整套良好的和谐社会运行机制。”<sup>2</sup>显然，这一时期浙江在小康社会建设上已经进入补短板和提升水平阶段，这同十八大之后中国进入全面建成小康社会的冲刺阶段的背景也是相近的。

再次，先发优势使浙江率先遭遇了发展起来之后诸多新问题、新挑战。世纪之初浙江遇到的“烦恼”，是“成长中的烦恼”，是发展起来之后的“烦恼”。2005年在谈到“平安浙江”建设的迫切性时，习近平曾经深有感慨地指出，到外地出差，人家提到浙江，会拍拍我们的肩膀说：“上有天堂、下有苏杭”，你们“高枕无忧”，令人羡慕啊。实际上，家家有本难念的经，我们在某些方面的“经”可能更难念一点。我们处于人均GDP接近3000美元这样一个“门槛”，有很多别的地方没有遇到的问题浙江往往最早遇到。

<sup>3</sup>小康社会建设走在前列的浙江，必然更早地感受到了老百姓需求层次的提升，感受到了社会主要矛盾的转化。2003年7月18日，习近平同志在谈到文化大省建设时就曾提出，“不断满足人民群众日益增长的多层次精神文化需求，推动人的全面发展，已经成为我省现代化建设的一项重大而紧迫的任务”。面对这种发展格局，如何顺应人民群众对美好生活的向往，健全区域社会主义现代化建设的总体布局，推进社会全面进步，已经成为浙江必须正确面对的时代课题。

显然，无论就浙江面临的传统粗放型发展模式难以为继，非均衡发展战略长期积累的诸多社会问题的暴露，还是人民群众表现出来的对更加美好的生活的企盼而言，2002年的浙江同2012年的中国，都具有极大的相似性。如果说十八大前夕中国积累的大量长期想解决而没有解决的难题，大量长期想办而

---

<sup>1</sup>习近平：《干在实处，走在前列》，中共中央党校出版社，2006年，第111、24页。

<sup>2</sup>习近平：《干在实处，走在前列》，中共中央党校出版社，2006年，第111、24页。

<sup>3</sup>习近平：《为什么浙江生活那么好，还会出事故？》，《人民日报》2005年2月22日。

没办成的大事，预示着中国的改革发展已经进入到了一个关键节点的话，那么，十年前浙江遭遇的“成长中的烦恼”，正是这一历史性境遇的重要预兆。这是迫切需要以新的发展理念、新的发展动能、新的发展体制来实现新的发展的重要关口；是迫切需要加强改革的顶层设计，来破解长期积累的问题和矛盾的重要节点；是迫切需要完善现代化建设的总体布局，来适应人民群众新的需要的战略窗口；是迫切需要改革发展稳定进行通盘谋划，明确未来发展方向和任务的关键时刻。

习近平同志始终将浙江遇到的新问题、新挑战放在中国改革发展的大局中来审视。在这种主政思维的大格局中，浙江遇到的新问题、新挑战，就不是浙江特有的问题，而是中国发展模式的共性问题。如果浙江能够先行先试，走出一条新路子，就能够为其它省份今后陆续遇到同类问题提供有益的经验启示，从而为全国大局作出浙江应有的贡献。世纪之初，以胡锦涛为总书记的党中央对浙江寄予厚望，要求浙江在落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的先进性建设等方面走在全国前列。习近平将“八八战略”的探索实践，明确定位为“探路者”，指出：“我们要充分认识到，先发地区必然遭遇先发问题，某些方面走在前列并不意味着所有问题都能迎刃而解。必须具有探路者直面荆棘的勇气，正视矛盾和问题，不使‘痼疾之忧’变成‘心腹之患’，不因局部问题影响发展全局，不让绊脚之石阻挡前进步伐。”<sup>4</sup>贯穿“八八战略”制定和实施整个过程的思想主线，就是习近平主政浙江一再强调的“干在实处，走在前列”，体现的是积极主动地为推动中国发展模式的全面转型升级探路的使命自觉和责任担当。习近平强调，浙江走在前列，“不仅要使浙江经济社会发展的主要指标保持全国领先地位，而且要在实践中善于创造性地开展工作，积极为全国提供有益的探索和经验。”<sup>5</sup>

可以说，正是改革发展背景的相似性，以及先行先试、走在前列的责任担当，赋予了“八八战略”为中国特色社会主义创新发展探路的历史使命，铸就了“八八战略”超越域范围的重大战略寓意，派生出了从“美丽浙江”到“美丽中国”，从“法治浙江”到“法治中国”，从“平安浙江”到“平安中国”，从“文化大省”到“文化强国”，从“再创体制机制新优势”到“全面深化改革”，从“浙江精神”和“红船精神”到“中国精神”，从“巩固八个基础，增强八种本领”到“新时代党的建设总要求”等一系列思想演进的内在逻辑，使“八八战略”鲜明地呈现出了在习近平新时代中国特色社会主义思想萌发、生成历程中的重要里程碑的意义。

## 二、“八八战略”与新发展理念

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央科学分析中国经济发展面临的重大现实挑战，得出了中国发展进入了“经济新常态”重大判断。围绕适应新常态、把握新常态、引领新常态，习近平总书记不断深化对发展理论、发展思路、发展战略的思考，提出了创新、协调、绿色、开放、共享五大新发展理念，为推动中国经济发展模式全面转型升级，跨越中等收入陷阱，奠定实现中华民族伟大复兴坚实的物质基础提供了思想引领。

贯穿“八八战略”的主线，正是“推动浙江新发展”，即推进浙江经济社会发展全面转型升级。“八八战略”作为贯彻落实科学发展观的总抓手，其推动浙江经济发展转型升级的方向，同五大发展理念是完全一致的，习近平在制定和实施“八八战略”过程中就发展理念、发展思路的前瞻性思考，也基本涵盖了五大发展理念的所有关切点。在创新发展方面，习近平一再强调，浙江发展“不能再走老路”。2003年2

---

<sup>4</sup>习近平：《干在实处，走在前列》，中共中央党校出版社，2006年，第43、127页。

<sup>5</sup>习近平：《干在实处，走在前列》，中共中央党校出版社，2006年，第43、127页。

月至2007年3月习近平在《浙江日报》开辟“之江新语”专栏，前后发表短论232篇。《之江新语》署名“哲欣”，寓意正是“浙江创新”。习近平在浙江的代表著《干在实处，走在前列》的副标题，正是“推进浙江新发展的思考与实践”。除了理念、思路的创新，习近平最关注的是体制机制创新与技术创新。一方面，习近平强调，浙江要在体制创新方面继续保持全国的领先地位，为经济发展增添更大的生机和活力，就必须抓住健全贯彻科学发展观的制度、体制和机制这个重点，大胆探索，勇于实践，在一些关键领域和重要环节上取得突破，努力营造体制机制的新优势。另一方面，习近平又强调，我省进入了由投资驱动向创新驱动转变的重要时期，加快提高自主创新能力，已经成为推动浙江经济转型升级的关键。在2006年3月召开的全省自主创新大会上，习近平明确提出要“以背水一战的勇气，过华山天险的气魄，攀科学高峰的智慧，加快创新型省份建设”。<sup>6</sup>

在协调发展方面，“八八战略”本身就是一个促进全方位协调发展的重大布局，广泛涉及经济与社会、经济与生态、城市与乡村、发达地区与欠发达地区、陆域与海洋各个方面的协调发展。这其中最重要的就是城乡协调与区域协调。“八八战略”根据浙江已经进入工业化后期阶段的省情，作出了“进一步发挥浙江的城乡协调发展优势，加快推进城乡一体化”的重大决策。在习近平的主持下，2005年浙江正式颁布实施全国首个省级层面的城乡一体化纲要，引领全省逐步构建起了统筹城乡发展、推进城乡一体化的战略框架和工作体系，推动浙江在全国率先建立了城乡一体的最低生活保障制度、失地农民基本生活保障制度、城乡居民基本医疗保险制度和公共卫生服务体系、农村“五保”和城镇“三无”人员集中供养制度、城乡义务教育免收学杂费和课本费制度、城乡统一的劳动力市场和就业失业登记制度等等。与此同时，习近平明确提出，“缩小地区发展差距，实现区域经济协调发展，根本途径还是要促进发达地区加快发展、欠发达地区跨越式发展，这是统筹区域发展的核心。”<sup>7</sup>为此浙江先后出台了《全面实施山海协作工程的若干意见》、

《关于推进欠发达地区加快发展的若干意见》，实施了“欠发达乡镇奔小康工程”、“山海协作工程”、“百亿帮扶致富工程”、“低收入群众增收行动计划”、“低收入农户收入倍增计划”、山区经济发展规划等一系列专项举措，逐步探索形成了包括财政转移、生态补偿、扶贫开发、山海协作、异地搬迁、结对帮扶、科技支援等在内的统筹区域发展的政策体系。在“八八战略”的引领下，浙江已经成为综合协调发展水平最高的省份之一。

在绿色发展方面，2003年习近平在《求是》杂志发表《生态兴则文明兴》一文，系统地论述了生态文明建设的一系列规律性问题，明确提出了“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”；“保护环境就是保护财富”；“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”等重要论断，对生态文明的战略意义和以人为本内涵给予新的诠释。立足“绿色浙江”和生态省建设的实践经验，2005年8月，习近平提出了著名的“两山”理论，将我们党对生态文明建设规律的认识推向了新的高度。如果说习近平推动的“绿色浙江”建设构成了五大发展理念中绿色发展理念的“源头活水”，那么，习近平在“绿色浙江”建设过程就生态文明建设提出的一系列极具前瞻性的新理念、新思想，则为十八大将生态文明建设纳入中国特色社会主义总体布局，为习近平从国家发展战略层面正式提出绿色发展理念，将“走向生态文明新时代，建设美丽中国”，确立为“实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容”提供了直接的理论准备。

在开放发展方面，针对浙江“内源发展”造成的对外开放水平不高的局限性，习近平在谋划“八八战

---

<sup>6</sup> 习近平：《加强自主创新，推动科学发展》，《经济日报》2006年8月15日。

<sup>7</sup> 习近平：《干在实处，走在前列》，中共中央党校出版社，2006年，第202页。

略”的过程中，非常明确地把“跳出浙江发展浙江”，在更宽领域、更大范围、更深层次、更高质量上提升对外开放水平，作为推动浙江经济转型升级的重大战略举措。2003年3月21日至26日，刚刚担任浙江省委书记的习近平就带领浙江党政代表团赴上海、江苏考察学习，签订了推进浙沪、浙苏全面合作的友好协议，把接轨上海、参与长三角合作与交流，以及参与西部大开发、东北老工业基地振兴和促进中部崛起等等，作为“八八战略”的重要组成部分来部署和实施。针对浙江引进外资这条腿短的局限，习近平强调指出，引进外资，不仅是一个资金问题，更重要的是引进技术、人才和管理，促进产业结构的调整和提升的问题，是一个扩大开放的问题，是一个与国际接轨的问题。2004年，浙江召开全省对外开放工作会议，研究部署外贸进出口和利用外资工作，省委省政府出台了《关于进一步扩大开放的若干意见》，对推进浙江开放型经济建设进行了全面部署。

在共享发展方面，“大众创业”和“老百姓经济”虽然使浙江的小康社会建设水平一直领跑全国，但习近平依然清楚地看到了浙江的短板，一再强调“没有欠发达地区的小康，就没有全省的全面小康”、“现代化建设不能留盲区死角，实现全面小康一个乡镇也不能掉队”。针对公共服务和基础设施严重滞后的局面，习近平主政期间，浙江下决心同时推进“五大百亿”工程，全面提升与民生息息相关的公共基础设施建设和公共服务供给水平。同时通过全面建立各级政府为民办实事制度，着力解决民众最普遍、最迫切的民生困难。在习近平同志的推动下，浙江率先在健全基本公共服务体系和社会保障体系，完善为民办实事的运行机制上形成了一整套的制度体系和政策体系。

综上所述，今天的浙江之所在能够在践行五大发展理念上走在全国前列，从根本上来讲，就是“八八战

略”在全国较早地开启了与五大发展理念相一致的经济转型升级历程，而习近平在制定和实施“八八战略”过程中对浙江发展经验的理论总结，则为十八大之后概括形成引领经济新常态的新发展理念，提供了直接的思想准备。就此而言，我们完全可以说，新发展理念是“八八战略”实践经验的理论升华。

### 三、“八八战略”与中国特色社会主义总体布局的完善

“八八战略”根据浙江的发展实际，将浙江新发展的目标定位于“在全面建成小康社会的基础上，提前基本实现现代化”。显然，这一战略目标定位，谋划的重点已经不再仅仅是如期完成小康社会建设任务，而是在完成小康社会建设目标的基础上，如何在现代化建设上继续走在前列。显然，进一步健全现代化建设的总体布局，推进社会全面进步，更好地适应浙江人民对更好美好的生活的向往，已经成为习近平主政浙江思考的重大现实课题。“八八战略”围绕发挥优势、补齐短板，着力通过再创体制机制优势、推进民营经济“五个转变”、跳出浙江发展浙江等重大举措，全面激发浙江发展活力，形成了一整套以“凤凰涅槃”和“腾笼换鸟”为基本理念的，打造“活力浙江”的战略组合。与此同时，“八八战略”把“绿色浙江”战略作为八大战略举措之一，并将其落在生态省建设的一系列体制机制创新之中，落实于“千村示范、万村整治”实践、“811环境整治”工程和循环经济及节约型社会建设之中。

在此基础上，习近平主政期间，中共浙江省委又先后作出了“平安浙江”、“文化大省”、“法治浙江”的决策部署。根据中央有关建设社会主义和谐社会的要求，2004年浙江省委作出了“平安浙江”的部署。“平安浙江”建设的最大特色，是摆脱传统狭隘的维稳观念的束缚，从大社会的视野来探索社会治理的新思路。习近平一再强调，我们提出建设“平安浙江”中的“平安”，不是狭义的“社会平安”，而是涵盖了经济、政治、文化和社会各方面宽领域、大范围、多层面的“平安”。<sup>8</sup>针对一些地方存在的为维稳而维

---

<sup>8</sup> 习近平：《建设“平安浙江”，促进社会和谐稳定》，《今日浙江》2004年第9期。

稳的短视行为，习近平还明确要求树立“新的稳定观”，坚持用联系的观点、发展的观点、辩证的观点抓稳定。<sup>9</sup>在这种“大平安”理念和“新的稳定观”的引领下，浙江逐步探索形成了以改善民生为基础、以法治建设为导向、以夯实基层为工作重点等一整套和谐社会建设的成功经验，浙江也因此成为全国最具有安全感的省份。

习近平同志对于文化的影响力有着极为深刻的认识，指出文化的力量总是“润物细无声”地融入

经济力量、政治力量、社会力量之中，成为经济发展“助推器”、政治文明“导航灯”、社会和谐“黏合剂”。<sup>10</sup>他提出，“浙江发展最大的秘诀是人的因素，人是浙江文化的软实力，是浙江经济社会发展的动力因素”。<sup>11</sup>习近平还强调，今后一个时期浙江能否在全面建设小康社会、加快现代化建设进程中继续走在前列，很大程度上取决于我们对文化力量的深刻认识、对发展先进文化的高度自觉和对推进文化大省建设的工作力度。2003年6月，浙江成为全国文化体制改革综合试点省，习近平亲力亲为，主持和推动全省文化体制改革工作。2005年7月浙江省委作出了加快建设文化大省的决定，浙江的文化事业发展和文化产业发展都由此进入了全新的发展阶段。

作为全国著名的市场大省，浙江区域市场体系的升级，客观上提出了健全法治秩序的内在要求。基于“市场经济必然是法治经济”、“和谐社会本质上是法治社会”的前瞻性理念，习近平就浙江在法治建设先行先试进行了大量调研，2006年4月，浙江省委作出了《关于建设“法治浙江”的决定》。“治浙江”是最早在省域层面就法治建设进行总体部署的创新实践，无论是“法治浙江”的宏大理念本身，还是旗帜鲜明地坚持社会主义法治建设方向，着力提高经济、政治、文化、社会生活的法治化水平的着眼点，以及习近平对法律信仰、法治思维、法治风尚的思考，都为十八大之后习近平法治思想的形成，完成了必要的思想理论准备。

从“八八战略”着力打造的“活力浙江”和“绿色浙江”，到“平安浙江”、“文化大省”、“法治浙江”的部署，习近平围绕“八八战略”作出的这一系列战略部署，从一开始就不是孤立的，而是一个有着深刻内在联系的有机整体。2006年在省委作出“法治浙江”决策时，习近平就全面阐述了这些重大决策的内在统一关系，强调建设“法治浙江”与“八八战略”、全面建设“平安浙江”、加快建设“文化大省”、加强党的执政能力建设和先进性建设等重大决策部署，有机地构成了浙江经济、政治、文化和社会建设“四位一体”的总体布局。在这个总体布局中，深入实施“八八战略”是落实科学发展观的总抓手，全面建设“平安浙江”是构建和谐社会的载体，加快建设文化大省是发展社会主义先进文化的重要举措，努力建设“法治浙江”是发展社会主义民主政治的有效途径，加强党的执政能力建设和先进性建设为此提供根本保证。它们之间是内在统一、有机联系、相辅相成、不可分割的。这“四位一体”的辩证统一，体现了历史和逻辑的一致性，反映了马克思主义认识论的基本原理和事物发展的客观规律；体现了“你中有我、我中有你”的互动性，每一个方面既具有质的规定性和各自丰富的内涵，同时又相互联系、相互依存、相互作用；体现了科学发展和普遍联系的整体性，以辩证的思维、从全局的高度、按统筹的方法，谋划了各

---

<sup>9</sup> 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社，2007年，第119、149、201页。

<sup>10</sup> 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社，2007年，第119、149、201页。

<sup>11</sup> 习近平：《与时俱进的浙江精神》，《哲学研究》2006年第4期。

个方面的工作，使之统一于建设中国特色社会主义在浙江的实践。<sup>12</sup>这充分说明，主政浙江期间习近平对于完善区域社会主义现代化总体布局，已经形成了高度的理论自觉。

#### 四、“八八战略”与推进国家治理体系现代化

世纪之交浙江遇到的“烦恼”，在很大意义上是一种发展起来之后的“烦恼”。邓小平曾经深刻地指出，“发展起来以后的问题不比不发展时少”。<sup>13</sup> 习近平总书记就此指出，“当前全党面临的一个重要课题，就是如何正确认识和妥善处理我国发展起来以后不断出现的新情况新问题”。<sup>14</sup>实践证明，发展起来之后，国家治理问题必然极大地凸显出来，成为影响改革发展稳定和实现中华民族伟大复兴的重大战略性问题。习近平总书记深刻地总结指出，“怎样治理社会主义社会这样全新的社会，在以往的世界社会主义中没有解决得很好。”<sup>15</sup> “我们必须适应国家现代化总进程，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，提高国家机构履职能力，提高人民群众依法管理国家事务、经济社会文化事务、自身事务的能力，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化，不断提高运用中国特色社会主义制度有效治理国家的能力。”

16

推进国家治理体系现代化的核心问题，是探索形成党总揽全局之下，充分发挥市场和社会的作用，同时更好地发挥政府作用的国家治理结构，并适应这种治理格局的变迁，推进国家治理步入民主化、法治化的轨道。十八届三中全会明确将“坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系与治理能力现代化”确立为全面深化改革的总目标，就全面深化体制改革进行了通盘设计。习近平总书记明确强调，“坚持社会主义市场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”<sup>17</sup> 十九届三中全会着重围绕深化党和国家机构改革的目标，提出要“构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系”，并对党的领导体系、政府治理体系、武装力量体系、群团工作体系在整个国家治理体系中的角色定位作出了科学的界定。这些都标志着我们党在开创治国理政新境界的过程中，就如何实现“党领导人民有效治理国家”形成了一个完整的理论创新架构。

在浙江工作期间，习近平同志就极为敏锐地提出一个具有重要象征意义的问题。那就是：“为什么浙江生活那么好，还会出事故？”<sup>18</sup>这一问题的实质正是浙江发展走在前列，合乎逻辑地率先遭遇了“发展起

---

<sup>12</sup> 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社，2007年，第119、149、201页。

<sup>13</sup> 《邓小平年谱》下卷，中央文献出版社，2009年，第1364页。

<sup>14</sup> 习近平：《在中央党校建校80周年庆祝大会暨2013年春季学期开学典礼上的讲话》，《人民日报》2013年3月3日。

<sup>15</sup> 习近平：《切实把思想统一到党的十八届三中全会精神上来》，《人民日报》2014年1月1日。

<sup>16</sup> 习近平：《完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化》，《人民日报》2014年2月18日。

<sup>17</sup> 习近平：《切实把思想统一到党的十八届三中全会精神上来》，《人民日报》2014年1月1日。

<sup>18</sup> 习近平：《为什么浙江生活那么好，还会出事故？》，《人民日报》2005年2月22日。

来之后”诸多新问题的挑战。“八八战略”谋划的浙江新发展，不仅是一个如何推动经济发展转型升级的问题，还是一个如何切实优化区域治理，提高区域治理水平，以实现社会的长治久安的问题。围绕再创浙江体制机制新优势，习近平就充分发挥浙江作为市场大省的优势，同时更好地发挥政府的作用，进一步理顺政府与市场、政府与社会的关系，优化浙江区域治理结构，进行了大量探索，形成了一系列极具前瞻性的理论创新成果。习近平同志将浙江在处理政府与市场关系上取得的经验形象地概括为协调好“两只手”，认为深化市场取向的改革，关键是要处理好政府与市场的关系，即“看得见的手”与“看不见的手”这“两只手”之间的关系。立足浙江的历史经验，习近平曾经深刻地总结指出，政府与市场的关系不是一成不变的，在计划经济体制下起作用的只有政府这一只手，所以在改革初期重点是突出市场这只手，发挥市场配置资源的基础性作用。随着改革的不断深入，要切实转换政府这只手的职能，把政府职能切实转换到“经济调节、市场监管、社会管理、公共服务”上来，努力建设服务型政府、法治政府。<sup>19</sup>同时，政府与市场的关系在各个领域也不应当是千篇一律的，政府必须在市场本身无法解决的领域发挥不可替代的作用。<sup>20</sup>这就为浙江理顺政府与市场关系提供了重要的思想指导。

浙江率先发育的市场体系，特别是地方党委政府形成的尊重群众的首创精神，注重发挥民间力量的作用等传统，为浙江民间社会组织的发育，及其在经济发展和社会建设中发挥其独特作用，提供了良好的环境。社会组织快速发展显著地提高了社会的组织化水平和自治化程度，不仅促进了市场体系的扩展，而且为推进政府职能转变，推动政府管理模式创新创造了有利的条件。习近平强调，现代社会，利益日趋多样，人员流动频繁，社会组织形式复杂。在这种情况下，不仅要加强党政组织在社会管理和服务中的职能作用，还要发挥好各类社会组织的积极作用。我们要通过加强党对民间组织的领导、加强新社会组织党建工作等途径，进一步发挥民间组织广泛联系群众的优势，加强对社会成员的管理和服务，特别是在提供社会服务、反映公众诉求、促进社会公平、整合社会资源、化解社会矛盾、规范社会行为、加强自我服务等方面的积极作用。<sup>21</sup>为此，就必须坚持培育发展与监督管理并重的方针，重点培育与发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化相适应，符合构建和谐社会的行业性社团和公益性社团，把存在于形形色色组织中的“社会人”变成“组织人”。<sup>22</sup>

市场体系的相对发达，各类社会组织在社会治理、公共服务、市场服务方面发挥的积极作用，大大缓解了浙江各级党委政府直接组织经济建设的压力，缓解了政府在社会管理和公共服务领域大包大揽的压力，使得各级地方党委政府得以腾出更多的精力和资源加强政府管理体系的创新，主动推进服务型政府的建设。正是在这样的大背景下，新世纪以来浙江逐渐成为全国政府创新最为活跃的地区，形成了市场发育、社会成长和政府创新的良性互动，在区域治理结构现代化上走在了全国前列。习近平主政浙江时期，正是浙江政府与市场关系的重大调整期，通过更好地发挥政府的作用，浙江得以有效破解之前主要依靠市场机制和民间力量推动经济发展带来的种种治理问题。习近平将更好地发挥政府的作用的着力点放在了维护公平正义上。他明确指出，浙江是一个充满活力的地区，有着庞大的创业者群体，这为构建一个中等收入阶层为主体的社会结构提供了有利的条件。在这方面要加强引导，使人们在创业中各尽其能、各得其所，这也正是

---

<sup>19</sup> 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社，2007年，第182—183页。

<sup>20</sup> 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社，2007年，第182—183页。

<sup>21</sup> 习近平：《加强基层基础工作·夯实社会和谐之基》，《求是》杂志2006年第21期。

<sup>22</sup> 习近平：《干在实处，走在前列》，中共中央党校出版社，2006年，第249页。

构建和谐社会的题中之义。在具体工作中，要按照逐步建立权利公平、机会公平、规则公平、分配公平为主要内容的社会公平保障体系的要求，坚持实施积极的就业政策，加快完善社会保障体系，合理调节收入分配关系，致力于解决关系群众切身利益的突出问题，不断维护和实现社会公平和正义。<sup>23</sup>这些对于公平正义问题的前瞻性思考，应当说，与十八大以来习近平总书记提出的，全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，要把促进社会公平正义、增进人民福祉作为一面镜子，审视我们各方面体制机制和政策规定等重要思想，<sup>24</sup>都是一脉相承的。

国家治理结构在很大程度上决定着国家的治理方式。习近平在浙江工作期间就高度重视社会主义法治和民主政治建设，把民主和法治建设视为健全区域治理长效机制的根本途径，强调“只有不断推进人民民主，提高法治化水平，才能确保发展健康安全、人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安”。<sup>25</sup>围绕“法治浙江”建设，习近平就创新区域治理方式进行了大量探索。“法治浙江”作为中国特色社会主义民主政治建设的基本载体，涵盖了社会主义民主和法治的建设。除了致力于提高“经济、政治、文化和社会各个领域的法治化水平”外，习近平还高度重视发挥民主作为一种治理手段、治理方式在优化区域治理中的作用，强调推进基层民主建设是实现政治稳定、社会和谐的重要保证，基层民主越健全，社会就越和谐。基层组织和基层干部要提高构建社会主义和谐社会的能力，就要大力提高通过民主方法来解决基层矛盾的能力，自觉加强民主作风的修养，不断创新领导方式和工作方式，综合采用政治、经济、行政、法律 and 民主协商等多种手段，提高将矛盾化解在基层、消灭在萌芽状态、控制在局部的能力。<sup>26</sup>习近平充分肯定了浙江以温岭“民主恳谈”、武义后陈村务监督委员会、义乌工会

社会化维权等创新实践，并从理论上进行了总结。在此基础上，习近平纠正了那种将民主等同于选举的错误观念，多次强调，民主选举是基层民主政治建设的一个核心内容，但是，民主选举仅仅是民主政治的第一步。“民主管理、民主决策、民主监督”同“民主选举”一样重要，一样关键。“半拉子”的民主，造成“选时有民主，选完没民主”，反而把原有的秩序都搞乱了。民主的管理、决策、监督，不仅能保障民主选举的成果，而且可以解决民主选举尚不完善带来的一系列问题。<sup>27</sup>十八大以来，习近平总书记突出强调协商民主作为中国独特、独有、独到的民主实现形式的重要意义，把协商民主与选举民主并列，作为社会主义民主的两大形式，注重的同样正是选举之后如何运用民主的方式实现国家有效治理的问题。

## 五、“八八战略”与“四个全面”战略布局

<sup>23</sup> 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社，2007年，第147—148页。

<sup>24</sup> 习近平：《切实把思想统一到党的十八届三中全会精神上来》，《人民日报》2014年1月1日。

<sup>25</sup> 习近平：《努力在又好又快发展中推进浙江和谐社会建设》，《浙江人大》2007年第2期。

<sup>26</sup> 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社，2007年，第226页。

<sup>27</sup> 习近平：《干在实处，走在前列》，中共中央党校出版社，2006年，第382—283、31—34页。

习近平主政浙江之际，浙江面临的“烦恼”，同十八大前夕国家层面面临的挑战，有一个极为相似的共同点，那就是之前在改革发展过程中积累的大量问题、矛盾开始集中释放，改革发展进入到了迫切需要强化改革的顶层设计，强化各项事业发展的总体布局的重要关口。十八大以来，我们党推动党和国家事业发生了历史性变革，一条重要的成功经验，就是以习近平为核心的党中央总揽全局，形成了以“四个全面”战略布局为代表的治国理政总纲。以这样的视角来审视“八八战略”，我们完全可以说，“八八战略”为“四个全面”战略布局完成了一次成功的预演，充分显示了习近平同志从地方到中央，一以贯之的注重大局谋划、注重顶层设计的治国理政风范。

对于世纪初的浙江发展格局，习近平曾经有过明确判断，指出，浙江正进入经济发展的腾飞期、增长方式的转变期、各项改革的攻坚期、开放水平的提升期、社会结构的转型期、社会矛盾的凸显期，如果经济发展不能有新的突破，不能保持走在前列，发展中潜在的一系列经济社会矛盾就有可能集中爆发。<sup>28</sup>面对这样一种态势，出台一两个举措，固然能够解决一些问题，但不足以实现整体性的突破，推动整个发展模式的转型升级。“八八战略”无疑正凝聚着习近平对浙江改革发展的总体谋划，因而它不是一个单一战略，而是系列战略的组合，不是若干举措的简单叠加，而是着力破解影响浙江长远发展的重大问题的战略布局。谈及制定“八八战略”的主旨时，习近平曾明确指出，“我一直在思考、谋划一个重大问题，那就是如何化压力为动力、化挑战为机遇，推动浙江经济社会发展再上新台阶，在全面建设小康社会的基础上，提前基本实现现代化”。这同2014年12月习近平总书记在江苏调研时第一次提出“四个全面”，强调要“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”，在思想主旨上是完全契合的。

“八八战略”的最大特色，是着眼于整体布局，围绕创新发展来谋划整个浙江发展模式的转型升级，谋划区域现代化布局完善，具有鲜明的区域创新发展的顶层设计意蕴。“八八战略”的八大战略举措，回应了浙江改革发展最迫切需要破解的重大问题，涵盖了中国特色社会主义经济、政治、文化、社会、生态文明建设各个方面，共同构成了一个相辅相成的有机整体。这一战略组合，无论是强化总体布局的旨意，还是在改革发展的关键时期所发挥的管全局、管长远的战略导航作用，同“四个全面”战略布局，是完全一致的。2015年5月，习近平总书记在浙江调研考察期间，就此曾明确指出：“我在浙江工作时，省委就提出了‘八八战略’。这不是拍脑瓜的产物，而是经过大量调查研究提出来的发展战略，聚焦如何发挥优势、如何补齐短板这两个关键问题”。他还特别强调，“‘八八战略’和‘四个全面’在精神上是契合的”。显然，无论是在全面建设小康社会基础上提前基本实现现代化的战略目标定位，推进经济社会发展全面转型升级的战略主旨，还是强化改革发展的顶层设计和总体布局的战略着力点，贯穿战略布局中的历史思维、辩证思维、战略思维、创新思维和底线思维，以及坚持党的领导的统领作用，“八八战略”与“四个全面”都呈现出了一脉相承的内在联系。

首先，“八八战略”和“四个全面”战略布局都明确以全面建成小康社会为战略目标。浙江经济的先发优势及其活力，奠定了浙江在全面建设小康社会上的优势。“八八战略”锁定在全面建设小康社会的基础上提前基本实现现代化这一战略目标，围绕发挥优势、补齐短板对此进行了全面部署。一方面，“八八战略”制定了统筹协调发达地区与欠发达地区、城市与乡村发展的战略举措，重点补齐欠发达地区、农村地区、低收入群体小康社会建设的短板。另一方面，在“八八战略”全面制定统筹经济建设与社会建设、政治建设、文化建设、生态文明建设，统筹发达地区与欠发达地区加快发展、城市发展与新农村建设，以及经济发展的硬环境与软环境建设的战略思路的基础上，通过全面推进“腾笼换鸟、凤凰涅槃”再造“活力浙江”，

---

<sup>28</sup> 习近平：《干在实处，走在前列》，中共中央党校出版社，2006年，第382—283、31—34页。

通过“平安浙江”、“文化大省”、“法治浙江”、“绿色浙江”建设，全面拓展和丰富小康社会的建设内容，从而赋予了走在前列的浙江小康社会建设越来越突出的“全覆盖”、“全领域”的规定性。

其次，“八八战略”和“四个全面”战略布局都明确将全面深化改革，作为推进整体战略布局的根本动力。在传统的体制机制优势逐步弱化，经济发展的资源、要素、环境的瓶颈效应又逐步放大的背景下，要推进浙江新发展，再创发展新优势，根本途径只能是深化改革。为此，习近平一再强调，“改革开放始终是浙江经济发展的动力和源泉”，<sup>29</sup>“浙江改革开放25年走过的道路，就是一条在不断克服困难中前进的改革创新之路，就是一段‘发展出题目，改革做文章’的历程”。<sup>30</sup>实施“八八战略”，无论是进一步发挥浙江现有的优势，还是补齐短板，都需要破除体制机制障碍，需要新的体制机制的支撑。习近平强调，“改革进入了一个新的攻坚阶段”，“我们要继续发扬敢闯、敢干的创新精神，坚决冲破一切妨碍发展的思想观念，坚决改变一切束缚发展的做法和规定，坚决革除一切影响发展的体制弊端”。<sup>31</sup>从某种意义上讲，“八八战略”的八大战略举措就是八大改革战略，它们相辅相成、相互促进的协同性，共同构成了浙江全面深化改革的路线图。

再次，“八八战略”和“四个全面”战略布局都体现出了鲜明的法治思维。“八八战略”一个极具前瞻性的战略思路，是率先就区域治理法治化问题进行了大量探索，相关理念和思路为十八大之后党中央全面依法治国的战略决策，提供了有益的地方智慧。习近平深刻地指出，社会主义先进生产力的发展和市场经济体制的不断完善，对生产关系和上层建筑的调整提出了新的要求。社会主义民主政治的不断发展和人民政治参与积极性的不断提高，对进一步落实依法治国基本方略提出了新的要求。改革的深化和各种利益关系的不断调整，对从法律和制度上统筹兼顾各方面利益提出了新的要求。社会结构和社会组织形式发生的深刻变化，对正确处理人民内部矛盾、依法加强社会建设和管理提出了新的要求。人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性的增强，对强化马克思主义在意识形态领域的指导地位、树立社会主义法治理念和社会主义荣辱观提出了新的要求。所有这一切，都对党的执政能力特别是坚持科学执政、民主执政、依法执政提出了新的要求。<sup>32</sup>要顺应经济、政治、社会、文化生活的深刻变迁对区域治理提出的这一系列新要求，根本出路，只能是全面加强法治建设，把社会生活的基本方面纳入法治的调整范围。为此，围绕全面提升浙江“经济、政治、文化和社会各个领域的法治化水平”，浙江在全国率先进行了完善区域法治建设布局的探索，全面推进“法治浙江”建设，并取得了显著的成效。

## 六、“八八战略”与全面加强党的建设的总体谋划

全面从严治党，充分发挥党领导一切的制度优势，是习近平总书记治国理政的鲜明特色，相关思想也构成了新时代中国特色社会主义思想体系内容最丰富、地位最突出的组成部分。在制定和实施“八八战略”的过程中，习近平同志就全面加强党的建设问题进行了系统的思考。发表在《浙江日报》“之江新语”专栏中的232篇短论，就有约70篇文章论述党的建设，广泛涉及党的思想、组织、作风、反腐倡廉及制度建设等多方面的内容。这些探索形成的思想成果，都为十八大之后提出新时代党建思想，提供了重要的思

<sup>29</sup> 习近平：《干在实处，走在前列》，中共中央党校出版社，2006年，第85、40、84页。

<sup>30</sup> 习近平：《干在实处，走在前列》，中共中央党校出版社，2006年，第85、40、84页。

<sup>31</sup> 习近平：《干在实处，走在前列》，中共中央党校出版社，2006年，第85、40、84页。

<sup>32</sup> 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社，2007年，第202页。

想理论和实践经验准备。

一是以坚定理想信念作为全面加强党的建设的灵魂。在浙江工作期间，习近平同志突出强调了党的思想理论建设重要性。他曾提出，思想理论建设是党的建设的根本，党的先进性首先体现在党的思想理论的先进性上。在改革发展的关键时期，坚持用科学理论武装广大党员干部的头脑，关键是把党的理论创新成果学习好、领会好、贯彻落实好，用发展着的马克思主义指导实践。<sup>33</sup>习近平特别强调要要在“真学、真懂、真信、真用”上下功夫，努力做到学在深处、谋在新处、干在实处。真学、真懂、真信、真用，就要将思想理论的学习转变党性修养的自觉，转变为不忘初心，牢记宗旨的工作作风。习近平指出，“一个政党，只有顺民意、得民心、为民谋利，才能得到人民群众的拥护和支持，才能永远立于不败之地。作为执政党，党员干部与人民群众的关系就是公仆与主人的关系。离开了人民，我们将一无所有、一事无成；背离了人民的利益，我们这些公仆就会被历史所淘汰”。<sup>34</sup>为此，习近平在浙江大力倡导“拎着‘乌纱帽’为民干事”的担当精神，树立为人民谋幸福的政绩观。2005年6月21日，习近平同志在《光明日报》发表重要文章《弘扬“红船精神”，走在时代前列》，将“红船精神”概括为开天辟地、敢为人先的首创精神；坚定理想信念、百折不挠的奋斗精神；以立党为公、忠诚为民的奉献精神，提出“红船精神是中国革命精神之源，是党的先进性之源”。习近平同志对“红船精神”的高扬，突出的无疑正是“不忘初心，牢记使命”这一中国共产党的精神基因。

二是以保持党的先进性和纯洁性为全面加强党的建设的核心。先进性是马克思主义政党的根本特征。习近平主政浙江期间，始终坚持将“走在前列”与推进党的先进性建设有机地统一起来，强调“增强前列意识是推进党的先进性建设的内在要求，党的先进性集中体现于走在时代前列，走在群众前列”，<sup>35</sup>要求“保持先进，走在前列，就必须学习在先、调查在先、研究在先、实践在先。”<sup>36</sup>习近平同志高度重视党性修养问题，一部《之江新语》就是一部生动、朴实的党性修养教科书。这其中，习近平同志对“慎独”功夫和境界的推崇，集中体现了他对党性修养的深邃思考。习近平强调，每个党员干部都要时刻反躬自省，就像古人讲的“吾日三省吾身”，自重、自省、自警、自励，洁身自好，存正祛邪，注重修身养德，增强防腐拒变的“免疫力”。<sup>37</sup>这些思考，无疑构成了十八届六中全会以来习近平总书记强调“加强自律，慎独慎微”思想的重要源头。

三是制度治党作为全面加强党的建设的方向。健全制度及其执行机制，构建从严治党的长效机制，是习近平在浙江工作期间探索加强党的建设的又一个重要主题。习近平高度重视制度执行的刚性化问题，一再告诫各级干部“莫把制度当稻草人”，强调各项制度制定了，就要立说立行、严格执行，不能说在嘴上，挂在墙上，写在纸上，把制度当“稻草人”摆设，而应落实到实际行动上，体现在具体工作中。<sup>38</sup>十八大

---

<sup>33</sup> 习近平：《先进性教育实践对先进性建设的启示》，《人民日报》2006年6月19日。

<sup>34</sup> 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社，2007年，第216—217、127、143、272页。

<sup>35</sup> 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社，2007年，第216—217、127、143、272页。

<sup>36</sup> 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社，2007年，第216—217、127、143、272页。

<sup>37</sup> 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社，2007年，第216—217、127、143、272页。

<sup>38</sup> 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社，2007年，第71页。

以来，习近平同志一再提出要让制度、纪律、规矩成为高压线，体现的同样是一种让制度运行刚性化的治理思路。为充分党的领导的制度优势，习近平对完善地方党委的领导体制和工作机制，建立健全科学的领导体制和运行机制进行了大量探索，提出地方党的领导体系要建立和完善“一个核心”、“三个党组”、“几个口子”的组织结构。“一个核心”就是要充分发挥党委的领导核心作用，“三个党组”就是政府、人大、政协三个党组都要切实贯彻落实好党委的决策，“几个口子”就是要健全党委的分工负责机制。习近平坚持把反腐倡廉作为一项重大政治任务来抓，高度重视构建惩治和预防腐败体系，提出要探索和建立不敢腐、不能腐、不想腐的制度体系，从源头上有效预防和惩治腐败。这些都为十八大之后形成系统的有关制度治党的思想方略，做了重要的准备。

四是以健全和完善党建总体布局为全面加强党的建设的总抓手。习近平在制定和实施“八八战略”这一推动浙江经济社会发展全面转型升级的总战略的过程中，一直在思考一个重大问题，那就是如何通过加强党自身的建设，巩固党的执政地位，提高党的执政能力，充分发挥各级党委在协调推进“八八战略”中的统领作用。2004年10月，浙江省委十一届七次会议通过了《切实加强党的执政能力建设的意见》。这个文件围绕先进性建设和执政能力建设，明确提出了“巩固八个方面的基础，增强八个方面的本领”的部署。这一浙江党建“八八战略”，是习近平作为省委书记站在全局和战略高度，对全面加强党的建设的系统谋划，内容涵盖了党的思想建设、作风建设、组织建设、反腐倡廉、制度建设的方方面面，是一个完整的全面加强党自身建设的战略布局。它集中体现了习近平对加强党的先进性建设和执政能力建设的前瞻性、战略性思考的成果。2006年中央党校出版社出版了习近平在浙江工作期间重要讲话、报告、文章的专题摘编，即《干在实处，走在前列——推进浙江新发展的思考与实践》。在“自序”中，习近平在概括自己和浙江省委在党的建设方面的主要思路和实践时，也以主要篇幅重点介绍了这一重大探索。“巩固八个方面的基础，增强八个方面的本领”这一党建“八八战略”，同作为总战略的“八八战略”是高度融合的，一方面，“巩固八个方面的基础，增强八个方面的本领”的重要目的，是要充分发挥各级党委在推进浙江经济社会发展全面转型，推动区域社会主义现代化布局的完善中的核心领导作用；另一方面，实施“八八战略”又是巩固党的执政基础和增强党的执政能力的重要途径。这样一种以加强党的建设和党的领导来完善社会主义现代化布局，进而又以社会主义现代化布局的完善来全面巩固党的执政基础，在党全面领导社会主义经济、政治、社会、文化、生态文明建设过程来不断增强党的执政能力的战略思路，应当说同十八大以来习近平总书记提出的“伟大工程”引领“伟大实践”，“党的自我革命推动伟大社会革命”的战略思路是完全一致的，构成了后者的重要思想基础和实践基础。同时，“巩固八个方面的基础，增强八个方面的本领”的党建布局，也同党的十九大概括形成新时代党的建设总要求，全面增强党的建设的系统性、整体性、协调性的战略主旨，形成了高度的契合。

## 七、“八八战略”与中国特色社会主义思想理论创新的方法论自觉

习近平总书记不仅高度重视思想理论创新，而且在推动党的思想理论创新过程中表现出了极为突出的哲学方法论自觉。几乎在每篇重要讲话中，习近平总书记都自觉地运用马克思主义哲学的立场观点方法，来分析把握各个领域的发展态势，提出做好各项工作的总体原则。十八大以来，中央政治局两次集体学习马克思主义哲学，习近平总书记多次强调，各级领导干部要努力把马克思主义哲学作为自己的看家本领，必须不断接受马克思主义哲学智慧的滋养，更加自觉地坚持和运用辩证唯物主义世界观和方法论，增强辩证思维、战略思维能力，努力提高解决我国改革发展基本问题的本领。在制定和实施“八八战略”过程中，习近平同志的一系列创新性探索，之所以在思想理论上显示极强的前瞻性、系统性和整体性，并构成新时代中国特色社会主义思想的直接来源，同样与习近平同志的马克思主义哲学方法论自觉有着密切的关系。

在浙江工作期间，习近平就高度重视学习和运用唯物辩证法的科学思想方法，一再要求领导干部要学会辩证法，掌握两点论。他曾指出，唯物辩证法告诉我们，事物与事物之间都是彼此联系、不可分割的。

我们在推进改革开放和现代化建设过程中，如果孤立地、片面地、简单地看问题，就会犯形而上学的错误。现在一些同志思想方法、工作方法简单化，往往片面理解上级的精神，抓工作强调一面而忽视另一面，认为现在强调宏观调控、建设“平安浙江”，就可以放慢发展，这种认识是片面的，是不正确的。领导干部一定要学会全面辩证地看问题，在认识论上要有辩证统一的思想，在方法论上要学会统筹兼顾，在具体工作中要学会“十指弹琴”。我们强调发展不是不要稳定，强调稳定平安也不是忽视发展。我们要的是全面、协调、可持续发展，加强宏观调控也是为了实现更好、更快、更健康的发展。<sup>39</sup> 在“之江新语”栏目中谈到领导艺术时，习近平曾提出，要知关节，得要领，把握规律，掌握节奏。<sup>40</sup>他还曾就处理复杂经济利益关系及各种社会矛盾提出三条方法论原则：要结合实际、突出重点；要讲辩证法，坚持两点论；要善作善成，务求实效。在制定和实施“八八战略”过程中习近平同志的理论思考，极为鲜明地体现了以下几个方法论原则：

一是坚持问题导向的马克思主义哲学立场。世纪之初的浙江，改革发展进入到了一个关键时期，面对传统发展模式种种先天不足逐步暴露，“先成长先烦恼”接踵而至的挑战，习近平同志突出强调了坚持问题导向的重要意义，明确提出，“问题就是我们这个时代的口号，就是时代的声音。……只有立足于时代去解决特定的时代问题，才能推动这个时代的社会进步；只有立足于时代去倾听这些特定的时代声音，才能吹响促进社会和谐的时代号角。”<sup>41</sup>在习近平同志看来，问题并不可怕，浙江的发展在很大程度上就是人多地少、资源匮乏等“问题”倒逼出来的，浙江的不少地方以脱胎换骨的勇气，从被“倒逼”转向主动选择，逼出了“腾笼换鸟”、提升内涵的新思路，逼出了“借地升天”、集约利用的新办法，逼出了节能环保、循环经济的新转折，从而用“倒逼”之“苦”换来发展之“甜”，争取实现“凤凰涅槃、浴火重生”的新飞跃。这些都说明，“面对‘倒逼’的客观现实，唯有变压力为动力，深刻认识，尽早觉悟，抓紧行动，才能从‘倒逼’走向主动”。<sup>42</sup>“八八战略”的每一个战略举措，都紧扣浙江面临的突出问题，以破解浙江发展的主要短板为着力点，无疑为坚持一切从实际出发，坚持问题导向，善用倒逼机制，提供了卓越的范例。

二是坚持以人民为中心的价值立场。在制定“八八战略”的过程中，习近平同志对“以人为本”的理念进行了深刻的阐述，认为“它是一种对人在社会历史发展中的主体作用与地位的肯定，强调人在社会历史发展中的主体作用与目的地位；它是一种价值取向，强调尊重人、解放人、依靠人和为了人；它是一种思维方式，就是在分析和解决一切问题时，既要坚持历史的尺度，也要坚持人的尺度。”<sup>43</sup>正是这样一种深刻的理论认识，使“八八战略”对“以人为本”发展理念的贯彻达到了高度的理论自觉。习近平同志还把“以人为本”具体化为“一切相信群众，一切依靠群众，一切为了群众”的执政理念，强调“在任何时候任何情况下，都要始终坚持把最广大人民的根本利益放在首位”。<sup>44</sup>历史唯物主义是立场、观点、方法的统一，坚持以人民为中心，不仅要牢固树立全心全意为人民服务的宗旨，而且要充分尊重人民群众的主体地

---

<sup>39</sup> 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社，2007年，第62、27、235、133页。

<sup>40</sup> 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社，2007年，第62、27、235、133页。

<sup>41</sup> 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社，2007年，第62、27、235、133页。

<sup>42</sup> 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社，2007年，第62、27、235、133页。

<sup>43</sup> 习近平：《干在实处，走在前列》，中共中央党校出版社，2006年，第127、33页。

<sup>44</sup> 习近平：《干在实处，走在前列》，中共中央党校出版社，2006年，第127、33页。

位，尊重人民群众的首创精神。在浙江工作期间，针对部分领导干部在改革克难攻坚上办法不多甚至畏缩不前的现象，习近平曾明确提出，“办法就在群众中”，“群众的实践是最丰富最生动的实践，群众中蕴藏着巨大的智慧和力量。我们一定要认真贯彻党的群众路线，坚持从群众中来到群众中去，一切相信群众，一切依靠群众，一切为了群众。要解决矛盾和问题，就要深入基层，深入群众，拜群众为师，深入调查研究”。

45

三是坚持总揽全局的系统思维和战略思维。“八八战略”是一种典型的着眼长远、注重大局的战略布局。习近平一再强调，把方向、抓大事、谋全局，是“一把手”的根本职责。各级党政“一把手”要站在战略的高度，善于从政治上认识和判断形势，观察和处理问题，善于透过纷繁复杂的表面现象，把握事物的本质和发展的内在规律。要努力增强总揽全局的能力，放眼全局谋一域，把握形势谋大事，以“登东山而小鲁”、“登泰山而小天下”的气度和胸襟，始终把全局作为观察和处理问题的出发点和落脚点，以全局利益为最高价值追求，以世界眼光去认识政治形势，把握经济走势，了解文化态势；用战略思维去观察当今时代，洞悉当代中国，谋划当前浙江，切实把本地、本部门的工作放到国际国内大背景和全党全国全省的工作大局中去思考、去研究、去把握，不断提高领导工作的原则性、系统性、预见性和创造性。<sup>46</sup>对于主政一方的领导者来说，敏锐地洞察、把握形势的发展演变，审时度势，运筹帷幄的战略决策能力是至关的。习近平同志对“形势”有着非常独到的见解，他指出，所谓“形”，就是事物存在的状态；所谓“势”，就是事物发展的趋势。形势是动态的，蕴含事物的发展规律，指示事物的前进方向。正确把握形势，必须学会从全局看“形”，从长远看“势”。<sup>47</sup>“八八战略”将浙江发展纳入整个国家改革发展的大局，明晰浙江先行先试的责任，进而以“两个一百年”战略目标为节点，广泛借鉴现代化进程的国际经验，抓住影响浙江长远发展的关键因素，立足中国特色社会主义经济、政治、文化、社会、生态文明建设的内在联系，对浙江改革发展大局进行总体布局，体现的正是这样一种总揽“形”与“势”的大视野、大格局。

四是坚持重点论与两点论相统一的辩证思维。在推进“八八战略”的贯彻落实的过程中，习近平同志从工作方法、领导艺术角度，一再强调了学会辩证法、坚持两论点的重要意义。翻开《之江新语》，我们随处可以看到他在处理压力与动力、法治与德治、对上负责与对下负责、好与快、民主与集中、干事与干净、做人 与 做官、务实与务虚、经济发展与环境保护等关系上闪烁的辩证智慧。从“要看 GDP，但不能唯 GDP”，“要平安不要平庸”，“既看经济指标，又看社会人文环境指标”，“既要金山银山，又要绿水青山”等等论述，我们可以充分领略到他对一些领导干部思维方式片面性的科学校正。从“两只鸟”（“凤凰涅槃”与“腾笼换鸟”）看结构调整，从“两只手”（市场与政府）看深化改革，从“两座山”（绿水青山与金山银山）看生态环境，从“两种人”（市民和农民）看“三农”问题等思想观点，则充分反映了习近平同志从矛盾的辩证统一关系上抓住复杂问题的关键的科学思维方式。跳出“三农”抓“三农”、“跳出浙江发展浙江”等思想，也充分展示了习近平同志以辩证思维转换视角，开拓思想新视野的哲学智慧。这种注重从哲学方法论上总结提炼改革发展和现代化建设规律的思维方式，无疑极大增强了习近平同志在思想理论创新的马克思主义方法论自觉，为十八大之后开启马克思主义中国化的新格局奠定了重要的思想基础。

---

<sup>45</sup> 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社，2007年，第61页。

<sup>46</sup> 习近平：《干在实处，走在前列》，中共中央党校出版社，2006年，第20、27页。

<sup>47</sup> 习近平：《干在实处，走在前列》，中共中央党校出版社，2006年，第20、27页。