

“十四五”时期浙江发展环境变化趋势和战略机遇

周华富

（浙江省发展和改革委员会党组成员、浙江省发展规划研究院院长）

“十四五”时期，是浙江圆满完成高水平小康社会建设目标、全面开启高水平现代化浙江建设新征程的第一个五年规划发展期。面对百年未有之大变局和前所未有走近世界舞台中央的中国新时代，浙江应准确把握全球经济重心转移、科学技术变革、治理模式重构、发展模式转化、贸易方式转变等发展环境变化趋势，以“三个地”的责任担当，主动适应全球治理体系变革，努力抢抓新一轮技术革命、全球产业变革和促进形成强大国内市场的先机，积极承接“一带一路”国家战略、长江经济带国家战略尤其是长三角一体化发展国家战略，以“八八战略”再深化、改革开放再出发为主题，干在实处、走在前列、勇立潮头，全面开启高水平现代化浙江建设新征程。

把握百年未有之大变局的变化趋势

当今世界正面临百年未有之大变局，保护主义和单边主义横行，不稳定因素明显增多，以经济和科技为核心的和平竞争愈演愈烈，正在不断引发政治冲突、文明冲突和治理格局演变。尽管外部环境充满风险挑战，但要清醒认识到，和平与发展的时代主题没有变，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化向更深层次演进的态势没有变。

全球经济重心持续转移。一方面，随着中国在全球经济中占比进一步接近欧美，世界经济第三地位不断强化，中国作为制造大国和市场大国的地位不断提升，美、欧、中全球经济三极格局将得到进一步强化。另一方面，印度、越南等新兴国家承接国际产业转移的劳动力优势和地缘优势明显，工业化进程将进一步加速，经济将保持较快增长。预计到2035年，发展中国家在世界经济中的比重将达到60%，在全球贸易和跨境投资中的比重也将相应大幅上升，发展中国家与发达国家力量对比逆转将全球生产网络产生重大影响。

全球科技前沿向“一主多翼”加速融合转变。以5G技术全球规模部署为起点，人类社会即将迎来以万物互联为特征的新一轮工业革命，物联网、人工智能和机器人加速进入成熟商用，仍将是全球研发投入和技术进步的主要领域。此外，数字技术继续发挥主导催化作用，带动生物医学、新能源、新材料等领域成为新一轮技术革命的次主导技术，并在新一代基因组学、合成生物学、细胞免疫治疗、先进储能技术等领域实现突破。在未来，全球主要国家还将围绕量子信息、6G等技术展开超前角力。

全球治理模式向多元关系重构转变。在民粹主义和保护主义抬头背景下，美国奉行单边主义的做法，将不断引发与现有多边体系的冲突，使联合国、WTO等全球治理体系受到严峻挑战。随着英国实质脱欧进程加快，欧洲一体化进程也面临重大挑战。在不断重构的全球治理格局中，竞争性大国的双边关系将成为焦点，可能出现三种走向：一是深度对抗，从贸易、科技领域进一步纵深发展，最终形成以经济脱钩为特征的新冷战局势；二是有条件共处，通过新的贸易协定，一定程度回到合作为主线的发展；三是长期反复博弈，贸易、投资、科技、金融等领域摩擦成为常态。

全球发展模式向更加绿色集约转变。当前经济增长仍然较强依赖自然资本，OECD 国家和 BRIICS 国家对化石燃料的依赖率超过 80%，未来世界能源消费需求总体将持续增长。随着全球气候变化加剧并不断引起极端天气和灾害发生，各国推动绿色发展的意识进一步加强。根据 OPEC 预计，2015-2040 年间世界主要地区能源强度差距将逐渐缩小，大国对全球绿色发展承担的责任进一步提高，资源利用更加高效，生态环境质量总体改善等形成的发展约束刚性更强。

全球贸易向商品贸易和服务贸易双轮驱动转变。在贸易保护主义影响下，未来全球贸易将呈现低速增长、低位波动态势，WTO 发布的 2019 年 2 月全球贸易景气指数跌至 96.3，是 2010 年 3 月以来最低值，并预计到 2022 年“最坏的情况”将导致与基线预测相比下降约 17%。从贸易结构看，目前全球服务贸易占 GDP 比重为 13%，远低于服务业在 GDP 中占比，随着数字技术发展，服务贸易将成为驱动贸易增长的一股重要力量。在全球资本流动方面，全球 FDI 已连续三年出现下滑，未来态势不容乐观，但中国、巴西、印度、墨西哥、印尼等新兴经济体国家依然是承接全球资本的热土。

把握新时代浙江发展的重要战略机遇

历史经验表明，大变局中往往充满着大机遇，甚至出现赶超发展的好时机。“十四五”时期，浙江具有天时地利人和的独特优势，应以“三个地”的责任担当，主动适应全球治理体系变革，努力抢抓新一轮技术革命、全球产业变革和促进形成强大国内市场的先机，积极承接“一带一路”国家战略、长江经济带国家战略尤其是长三角一体化发展国家战略，以“八八战略”再深化、改革开放再出发为主题，全面开启高水平现代化建设新征程。

新一轮技术革命与产业变革带来的机遇。在全球新一

轮技术革命和产业变革呈现“一主多翼”加速融合的背景下，浙江围绕“互联网+双创+中国制造 2025”形成了一定先发优势，在电子商务、移动支付、云计算、信息安全等领域实现全球“并跑”甚至“领跑”，之江实验室、西湖大学、阿里巴巴达摩院等一批瞄准国际一流的新型研发机构加快建设，以工业互联网 SupET 平台、新型贸易中心、新型金融中心、城市大脑、数字政府、未来社区、智慧高速为代表的新应用场景层出不穷。浙江有望在本轮技术革命与产业变革中抢占先机，重塑全球价值链地位，实现“换道超车”。

全球治理体系变革带来的机遇。当前全球多边治理体系遭遇冲击，严重削弱了中小国家的话语权。随着中国走近世界舞台中央，广大中小国家对中国推动全球治理体系改革充满期盼。浙江是改革开放先行地，是我国全面对外开放新格局的重要一环，有望在发挥中国负责任大国作用、深入参与全球治理中发挥独特优势。一是全球连接的优势。浙江拥有全球大港、市场网络和海外侨商，依托 G20 峰会和亚运会等重大活动，能够进一步发挥浙江在国际合作中的连接力和承载力。二是数字贸易的优势。今后全球贸易的增量以服务贸易为主，其核心是数字贸易。浙江诞生了全球最大电子商务平台和网上支付平台，对数字贸易规则的孵化、复制和推广有先发优势，能够全面提升浙江在国际合作中的话语权和规则制定力。

承接国家战略带来的机遇。“一带一路”国家战略、长江经济带国家战略尤其是长三角一体化发展国家战略的实施，为浙江高质量发展提供了重要支点。浙江是“一带一路”的枢纽节点，地处长三角地区和长江经济的战略交汇地带，依托国家战略可以充分发挥和巩固港口、市场、生态等优势，主动对接沪、苏、皖和长江经济带乃至全球的优质要素资源，率先复制上海自由贸易试验区的先行先试做法，借鉴江苏、安徽的对外对内开放经验，共建共享更加优质的公共服务和生态环境，在国际和区域合作中全面提升发展能级，一体化打造强劲活跃增长极。

促进形成强大国内市场带来的机遇。随着我国人均 GDP 接近并超过 1 万美元，世界上最大规模的中等收入群体正在崛起，促进形成强大国内市场具有了巨大的空间和潜力。一面，促进形成强大国内市场，有利于满足人民日益增长的美好生活需要，加快孕育新的市场增长点，不断为国内市场发展拓展空间，促进供给侧结构性改革，使供需在更高水平上良性循环。另一方面，我国是世界第一人口大国，近 14 亿人口的市场必将成为世界经济的增长之源、活力之源。促进形成强大国内市场，有利于保持中国对世界经济增长的较高贡献率，抵消保护主义、单边主义对全球经济平稳运行的消极影响，为充满不确定性的世界经济

注入稳定性。浙江产业基础好，市场机制活，发展潜力大，完全能够在促进形成强大国内市场过程中把握机遇，作出贡献，求得发展。

浙江“三个地”定位带来的机遇。浙江是中国革命红船起航地、改革开放先行地、习近平新时代中国特色社会主义思想重要萌发地。这一历史定位，必然要求浙江以“八八战略”再深化、改革开放再出发为主题，自觉践行习近平总书记赋予浙江“干在实处永无止境、走在前列要谋新篇、勇立潮头方显担当”新期望，作出浙江贡献，提供浙江素材，体现浙江担当，高水平开启现代化浙江建设新征程。

所当乘者势也，不可失者时也。站在新的历史起点上，浙江应牢牢抓住重要战略机遇，干在实处、走在前列、勇立潮头，持续推进“八八战略”再深化、改革开放再出发，高水平开启现代化浙江建设新征程，一体化打造面向世界的强劲活跃增长极。