

“一带一路”战略背景下江苏经济发展的 SWOT 分析

徐小兰

(江苏省扬州商务高等职业学校江苏扬州 220005)

【摘要】“一带一路”是中国经济新常态背景下提出的战略,江苏省作为开放型经济大省,又处于沿海省份对外开放的前沿,应抢抓机遇、主动融入“一带一路”建设中去。文章分析了“一带一路”战略提出的背景、内涵及意义,并通过 SWO 下方法分析了江苏省在“一带一路”战略背景下经济发展中的优势、劣势、机会与威胁,提出了江苏省经济发展的对策与建议。

【关键词】一带一路;江苏经济;SWOT 分析

【中图分类号】F127 **【文献标志码】**A **【文章编号】**2095-9052(2015)0012-000417-03¹

一、引言

当今世界形势复杂多变,国际金融危机影响深远,各国面临的发展问题仍然十分严峻。在当前全球经济缓慢复苏的大背景下,加强区域合作是推动世界经济发展的重要动力,并已成为一种必然趋势。

2013 年 9 月,习近平主席对哈萨克斯坦进行了访问,在纳扎尔巴耶夫大学进行主题演讲时,习主席提出了构建“丝绸之路经济带”的思路;同年 10 月,习近平主席在出席 APEC 非正式会议期间又提出建立“21 世纪海上丝绸之路”的倡议;2014 年 5 月,习主席在亚洲相互协作与信任措施会议上发言时第一次将“丝绸之路经济带”与“21 世纪海上丝绸之路”结合起来,正式提出“一带一路”。[1]中国领导在瞬息万变的国际形势下,根据本国经济发展现状提出了“一带一路”战略,以维护开放型经济建设、促进全球贸易自由化为立足点,以促进沿线各国经济合作、共同发展为最终目标,具有重要的时代意义。

江苏作为开放型经济大省,曾一度被确定为“一带一路”经济交汇点,虽然在 2014 年 3 月份,国家三部委联合发布的《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》中并没有把江苏省作为重点省份列出,但江苏具备良好的基础和条件为促进“一带一路”建设做出积极贡献。

二、“一带一路”提出的内涵及意义

1. “一带一路”的内涵

“丝绸之路经济带”与“21 世纪海上丝绸之路”简称为“一带一路”,是我国近年来针对国民经济转型和发展提出的重要战略。“一带一路”所涉及的地区横穿亚洲、欧洲、非洲大陆地区,两头分别连接的是发达的欧洲经济圈和活跃的东亚经济圈,中间是经济发展潜力巨大的广大腹地国家。[2]

“一带”是“丝绸之路经济带”的简称,主要是指陆路合作网络,涉及公路与铁路路线、石油与天然气管道及其他基础设施建设,是在古丝绸之路的轨迹上继续向西延伸,辐射到欧洲,将亚欧紧密相连。丝绸之路经济带主要包括三大地带:一是

¹ 作者简介:徐小兰(1981—),女,汉,江苏南京人,江苏省扬州商务高等职业学校讲师,硕士,研究方向:国际贸易。

中国经中亚、俄罗斯至欧洲(波罗的海);二是中国经中亚、西亚至波斯湾、地中海地带;三是中国至东南亚、南亚、印度洋的地带。

“一路”是“21 世纪海上丝绸之路”的简称,主要是指港口及其他沿海基础设施项目的海上合作网络,是以我国古代“下南洋”为原型而进行的拓展。“21 世纪海上丝绸之路”主要是以中国沿海港口为开端,通过南海到印度洋和南太平洋,最后一直延展到欧洲。

2. “一带一路”的意义

(1)实现资源优化配置,统筹区域经济发展

“一带一路”建设有利于促进沿线各国生产要素的自由流动,实现各国经济发展互通有无及资源的有效配置,推动经济协调发展,共同打造开放、包容、普惠的区域经济合作架构,从而实现大范围、高水平、深层次的区域合作。“一带一路”建设体现了人类社会追求发展的共同目标,符合国际社会根本利益,是国际合作及全球治理新模式的积极探索,对促进世界和平与发展具有十分积极的现实意义。

(2)构建互联互通网络,实现全球一体化进程

“一带一路”建设有利于亚欧非大陆及沿线海洋的互联互通网络的建立,促进沿线各国合作与交流,实现经济可持续发展。“一带一路”的互联互通项目将促进沿线各国合作伙伴关系的确立、发展战略的对接,通过挖掘区域内市场的潜力,以需求带动消费、以投资带动就业,从而带动沿线各国经济的全面发展与深度融合,加快全球一体化进程的实现。

(3)提高对外开放水平,促进世界经济发展

“一带一路”建设有利于促进国际合作及国际治理新模式的探索,推动中国全方位的对外开放格局的形成。发展经济是“一带一路”建设的主要任务,这将加速沿线各国经济建设步伐,提高沿线各国人民的生活水平,符合国际社会和平发展的主题,促进世界经济和谐稳定发展。

三、“一带一路”背景下江苏经济发展 SWOT 分析

1. 优势(S — strengths)

(1)区位优势明显

江苏省地处中国大陆沿海中部和长江、淮河下游,东濒黄海,北接山东、西连安徽,东南与上海、浙江接壤,位于长三角北部,承接苏南和上海的产业转移,是长江三角洲地区的重要组成部分。江苏跨江滨海,平原辽阔,水网密布,湖泊众多。海岸线 954 公里,长江横穿东西 425 公里,京杭大运河纵贯南北 718 公里。从地理位置上看,江苏向东与日韩隔海相望,向西通过新亚欧大陆桥,将太平洋沿岸和上合组织成员国、西亚直至欧洲紧密联系起来,具有沟通中西、连接南北的区位优势。

(2)开放程度较高

江苏是中国经济发展最快、活力最强、开放度最高的省份之一,经济实力一直处于全国前列。江苏省善于利用其明显的地理优势,坚持“引进来走出去”的对外开放战略,使得外资外贸结构不断优化,大项目、高科技项目、服务业项目不断增多,一般贸易、服务贸易、新兴产业和民营企业出口不断发展。2014 年,江苏省进出口贸易额超过 5600 亿美元,占全国比重的 13.3%,其中利用外资 280 亿美元,占全国比重的 20%,对外投资额是 72.2 亿美元。

(3)物质资源丰富

江苏是著名的鱼米之乡,物质资源丰富,自然环境优美。一是农业生产基础条件优越。江苏省农、林、牧、副、渔等作物种类繁多,各种农作物几乎遍布全省各地。二是土地面积可利用率高。全省面积 10.26 万平方公里,耕地面积 7032 万亩,占全国的 3.85%;沿海滩涂 1031 万亩,占全国的 14/以上,且每年以 3—5 万亩的速度淤涨,近期可形成 270 万亩左右的垦区,远期可形成 700 万亩左右的土地后备资源。三是水资源丰富。江苏地处江、淮、沂沭泗流域下游和南北气候过渡带,滨江临海,河湖众多,水系复杂,特殊的地理位置和水系特点,给江苏带来丰富的水资源优势。四是矿产资源丰富。江苏省地跨华北地台和扬子地台两大地质

构造单元,有色金属类、建材类、膏盐类、特种非金属类矿产是江苏矿产资源的特色和优势。目前已发现的矿产品种有 130 多种,探明资源储量的有 65 种,其中妮担矿、含钾砂页岩、泥灰岩、凹凸棒石粘土、二氧化碳气等矿产资源储量居全国前列。

(4)基础设施完善

江苏省交通运输网络健全,是华东地区重要的交通枢纽。完善的交通、能源、互联网络、文化教育等基础设施,为江苏经济发展提供了有力保障。2013 年,江苏省基础设施完成投资 5107.2 亿元,同比增长 28%。2014 年江苏公路、铁路、水运、航空等交通基础设施建设投资同比增长 127%。铁路和航道投资力度进一步加大,其中铁路完成投资 190 亿元,同比增长 110 石%,在综合交通投资中的比重由 2013 年的 12 石%提高到 23.4%,内河航道完成投资 65.1 亿元,同比增长 5.5%。[3] (5)人文历史悠久

江苏是六朝古都所在地,自古以来经济发达、商贾云集,多年的经济文化发展形成了江苏独具特色的历史文化底蕴。在经济发展的当今,作为长江文化发源地的江苏仍是文化大省、经济强省。为了更好的谋划未来蓝图,江苏提出了“三创”精神,即“创业、创新、创优”。江苏人民不仅具有中华民族吃苦耐劳、不断进取的精神,同时还具有精巧务实的行事作风、海纳百川的博大胸怀,这些内在素养使江苏人具备较强的开放意识与创新精神,也使得江苏与周边国家交流有着深厚的文化底蕴,成为外商云集的热土。

2. 劣势 (W-weaknesses)

(1)省内各地区经济发展不平衡

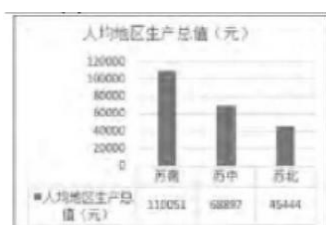


图1 2013年苏南、苏中、苏北人均地区生产总值分布图

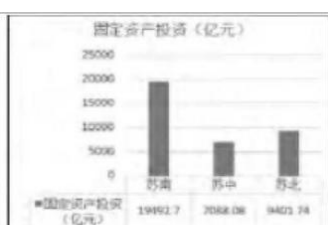


图2 2013年苏南、苏中、苏北固定资产投资分布图



图3 2013年苏南、苏中、苏北居民可支配收入分布图
资料来源：江苏省统计局^[4]

通过图 1—3 可以看出,苏南、苏中、苏北在人均地区生产总值、固定资产投资以及居民可支配收入等主要指标上存在较大的不平衡。苏南总体水平明显高于苏中、苏北,苏南人均地区生产总值、固定资产投资甚至高于苏中苏北的总和。苏北地区土地面积超过全省一半,人口数量接近全省一半,但 GDP 总量只占全省的 15/,人均 GDP 不到全省平均水平的 1/2。

(2)沿海港口建设成效不显著

港口是社会经济发展的基础性、服务型产业,沿海港口是实施“一带一路”建设的重要平台。江苏海岸线虽然很长,但没有大型港口,海岸线周边都是次生盐碱地。同时,江苏沿海港口城市经济发展不尽如人意,其发展水平不仅低于省内平均水平,而且低于中国东部沿海地区的平均水平。连云港港、盐城港、南通港港口吞吐

能力明显不足,远洋深水泊位严重短缺。5[]

3. 机会 (O-opportunities)

(1)贸易往来更加频繁

“一带一路”建设重点在于加强与沿线国家的经济合作,打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体。为促进“一带一路”建设,中国在优化贸易结构,拓宽贸易领域,促进贸易平衡,挖掘贸易新增长点等方面出台了一系列有利政策。江苏省应抓住这一机遇,不断创新贸易形式,在坚持发展传统贸易的同时,建立健全现代贸易体系,特别是加大与沿线国家和地区的服务贸易往来,把投资和贸易进行有机结合,以投资带动贸易发展。

(2)过剩产能得到转移

江苏近几年经济发展迅速,出现产能过剩的现象。江苏可以抓住“一带一路”建设机遇,加强与沿线国家,特别是印尼、新加坡、哈萨克斯坦、马来西亚等国家的联系与合作,将优质的过剩产能输送出去,一方面解决省内产能过剩问题,另一方面让“一带一路”沿线的发展中国家和地区共享到发展成果。

(3) 融资更加便利

“一带一路”建设需要有大量的资金作为保障,这就需要借助金融创新来解决资金短缺问题。2014年10月—11月期间,中国已经发起设立“亚投行”和“丝路基金”,这将为“一带一路”建设提供专项资金。同时“一带一路”沿线国家和地区必将进行各种形式的金融创新以带动经济发展,如发行各种类型的证券、设立不同种类的基金等,这将给江苏省的经济发展带来更大的机遇,使其在各项经济建设中成本更低、效率更高。

4. 威胁(T-threats)

(1) 多种风险并存

“一带一路”沿线国家安全形势严峻、贸易摩擦不断,政治互信度不高。近年来,随着中国经济的不断发展,国家的综合国力不断增强,经济实力不断雄厚,对外投资规模不断扩大,中国参与了很多国际上引人瞩目的投资项目。中国与“一带一路”沿线国家的政治经济合作比较频繁,各种投资项目也较多,但由于其中一些发展中国家政局并不稳定,党派更替时有发生,势必带来对外政策的改变,这些政治风险的存在势必影响我国在这些国家的投资收益。[6]同时,任何创新都会带来一定风险,“一带一路”战略实施中需要不断创新思路,由于各种创新做法层出不穷,特别是以金融为主的虚拟经济创新的增加会使金融风险加倍增长,需要时刻保持高度警惕。

(2) 区域竞争激烈

“一带一路”沿线区域竞争激烈,竞争压力较大。不仅是国内、包括国外很多国家,都希望借“一带一路”战略的东风,在“一带一路”建设中分得一杯羹,各国、各地也都把争取引资作为保发展的首要措施,因此江苏省今后在争取投资、引进项目上,将面临更大的压力、更多的竞争。

(3) 政策优势不明显

2015年3月份,国家三部委联合发布了《愿景与行动》,在最终确定的“一带一路”重点涉及的省份名单中,处于“一带一路”的交汇点上的江苏省并未成为圈定的重点涉及的省份,这让江苏省在参与“一带一路”的建设过程中缺少了国家纲领性政策的支持。

四、“一带一路”战略背景下江苏经济发展的对策建议

江苏省在“一带一路”战略背景下的经济发展优势与劣势并存,机遇与挑战同在。江苏省应发挥自身优势,扬长补短,积极融入“一带一路”建设中去,通过参与“一带一路”建设带动江苏经济持续、健康、协调发展。

1. 通过全面深化改革增强发展动力和活力

江苏应借“一带一路”战略东风,全面深化改革,以改革助转型,以改革促发展,以改革增效益,以改革惠民生,把改革创新渗透到经济社会发展各个领域、各个环节中去,激发各类市场主体和社会主体的活力,增强发展内在动力,推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。江苏省在“一带一路”建设中应强化规划引导,启动实施“一带一路商务创新引领工程”,以企业为主体,以市场为导向,以开展国际经贸合作为重点,推动更多企业更深层次地参与“一带一路”建设。

2. 通过创新驱动实现产业转型升级

党的十八大报告提出要实施创新驱动发展战略,并指出科技创新是影响国家发展全局的重要因素之一,对提高社会生产力,增强国家综合国力具有重要的作用。实施创新驱动发展战略,要充分认识“一带一路”建设带来的机遇和挑战,充分认识我国产业转型升级面临的新形势和新要求,采取切实有效的措施,在创新驱动中推进产业转型升级。

3. 通过加大统筹力度促进区域协调发展

江苏作为东部地区经济较发达的省份,一个较为突出的现象就是明显的区域差异,即苏南、苏北、苏中差距较大。为此,江苏应加大统筹力度,实施区域共同发展战略,加大对苏北发展的政策支持力度,深入推进产业、财政、科技和劳动力“四项转移”及南北共建开发园区,促进苏北振兴、苏中崛起、苏南提升,进一步增强三大区域发展的协调性,为全省发展拓展新的空间、增添新的动力。均衡协调的区域经济发展才能让江苏省毫无后顾之忧地投入到“一带一路”建设中去。

4 通过扩大对内对外开放增创竞争新优势

习近平总书记视察江苏时指出,江苏是对外开放前沿阵地,要主动服务中央对外工作大局,创新对外开放的思路和举措,增创开放型经济新优势。江苏处于“一带一路”的交汇点上,更应以“一带一路”建设为契机,抓住建设中的机遇,积极挖掘潜力,创造更多的竞争优势,扩大对内对外开放空间。面对全球产业分工格局、产业组织形态、国际经贸规则等重大变化和长江经济带建设等重大机遇,江苏应深入落实国家重大战略,积极推进新一轮对外开放,更高水平引进来,更大力度走出去,加快构建开放型经济新体制。

5. 通过完善陆海通道搭建建设新平台

江苏省应按照国家“一带一路”战略统一规划和安排,依托地域优势,把能源资源、支柱产业作为重点合作项目,把沿线中心城市作为陆上通道发展的支撑,打造若干国际经济合作走廊;海上依托连云港、盐城、南通等重点港口城市建设,打造一批海上战略支点,为江苏省“一带一路”建设搭建平台。

参考文献:

- [1] 曹晓蕾,张远鹏,张莉. 江苏主动融入“一带一路”战略的对策研究[J]. 群众, 2015(7):11-13.
- [2] 周英虎. 正确理解“一带一路”应把握的几个方面[J]. 创新, 2015(5):51-53.
- [3] [4] 江苏省统计局网站:<http://www.jssb.gov.cn/>
- [5] 孙军. “一带一路”战略下的连云港交汇点构建研究[J]. 江苏大学学报(社会科学版), 2015(4):39-42.
- [6] 袁新涛. 丝绸之路经济带建设和 21 世纪丝绸之路建设的国家战略分析[J]. 东南亚纵横, 2014(8):3-8.