

# 安徽产业集群专业镇转型升级与发展路径研究

郭伟

(安徽行政学院 (安徽经济管理学院), 安徽 合肥 230059)

**【关键词】**经济新常态背景下,产业集群专业镇作用日益凸显。推进产业集群专业镇发展是“调结构、转方式、促升级”经济发展的总要求下,鼓励和引导安徽省建制镇加快地方特色经济发展的重要举措。文章从历史和现实两个维度,以产业集群专业镇转型升级发展作为逻辑主线,梳理了安徽产业集群专业镇的发展现状与问题以及所面临的形势;提出安徽产业集群专业镇转型发展的路径建议。<sup>1</sup>

**【关键词】**产业集群;专业镇;转型发展;路径

**【中图分类号】** F127 **【文献标志码】** A **【文章编号】** 1674-8638 (2017) 02-0046-006

经济新常态背景下,产业集群专业镇在县域经济发展中的作用日益凸显。近几年来,安徽省产业集群专业镇发展迅速,专业镇发展主要以中小企业集聚为特征的,形成了集群规模不断壮大、集聚效应不断增强、辐射带动不断显现、区域特色不断彰显的发展态势。推进产业集群专业镇发展是“调结构、转方式、促升级”经济发展的总要求下,鼓励和引导安徽省建制镇加快特色经济发展的重要举措。也是推动县域经济发展和城镇化建设的重要力量 [1]。

## 一、安徽产业集群专业镇分布与发展历程

从2008年9月开始,截至2016年底,全省已分4批共认定的产业集群专业镇共190个(其中有两个专业镇区划调整合并,目前共189个,具体见表1)。目前正在组织第五批产业集群专业镇的申报工作。

表1 全省产业集群专业镇地域分布情况

地区	各市	2009年底	2010年底	2013年底	2016年底	合计
皖南	芜湖市	7	2	3	0	12
	宣城市	5	6	4	0	15
	马鞍山市	5	2	1	3	11
	铜陵市	0	2	0	1	3
	池州市	1	3	1	4	9
皖东	黄山市	3	5	3	2	13
	小计	21	20	12	10	63
	亳州市	3	1	3	2	9
	淮北市	0	2	0	2	4
皖北	阜阳市	3	1	4	6	14
	宿州市	5	1	5	3	14
	淮南市	4	2	1	1	8
	蚌埠市	2	1	3	3	9
	小计	17	8	16	17	58
皖中	合肥市	7	2	3	2	14
	六安市	4	5	7	4	20
	滁州市	3	2	8	4	17

<sup>1</sup> 收稿日期: 2017-02-03

基金项目: 安徽省高校人文社会科学基金重大项目“安徽产业集群专业镇转型升级发展路径选择研究”(SK2016SD19)

作者简介: 郭伟(1967-), 男, 安徽肥西人。副教授, 研究方向: 区域经济与产业经济。

续表 1

地区	各市	2009年底	2010年底	2013年底	2016年底	合计
皖中	安庆市	5	6	4	3	18
	小计	19	15	22	13	69
合计		57	43	50	40	190

注:资料根据 <http://www.aheic.gov.cn>(省经信委)网络资料整理。下同。

## 二、安徽产业集群专业镇发展现状与问题

### (一) 安徽省产业集群专业镇的发展现状

从 2008 年以来,产业集群专业镇已成为推动安徽省县域经济发展的重要力量,是实现创业创新的战略高地,也是地方政府实施脱贫攻坚的重要平台,对全省经济发展做出了重要贡献。

#### 1. 集群规模增大

安徽省经信委 2015 年和 2016 年上半年统计数据显示,全省产业集群专业镇发展规模不断壮大。从 2015 年全省产业集群专业镇规模以上企业实现的营业收入、增加值和利税指标来看,呈现出产业集群规模增大和经营业绩喜人现象(见表 2)。

表 2 2015 年全省专业镇经营业绩

业绩指标	数量(亿元)	占全省规上企业的百分比(%)
营业收入	6 499.3	20
增加值	1 519.2	15.5
实现利税	809.3	24

2015 年全省有 128 个专业镇规上企业实现营业收入超 10 亿元以上,其中,有 15 个产业集群镇营业收入超过 100 亿元以上。最具有代表性的专业镇是天长市铜城镇,以仪表光电缆为特色产业,集聚了各种仪表光电缆生产的规上企业共 45 家,该专业镇 2015 年实现工业总产值超过 220 亿元。

从 2016 年上半年统计资料看,安徽省产业集群专业镇继续保持了健康发展的良好势头,189 个产业集群专业镇企业实现营业收入 3317 亿元,占全省规上企业营业收入的近 1/5,同比增长 7.8%;2016 年上半年全省产业集群专业镇聚集规上工业企业在不断增加,比上年同期增加 224 户,专业镇规上企业数为 4534 户,占全省规上企业数量的 24.2%;全省专业镇共上缴税金共 114.0 亿元,同比增长 12.9%。

#### 2. 聚集效应显现

全省产业集群专业镇发展是发挥龙头企业的核心带动作用,不断打造和延伸产业链,以产业链为核心吸引上下游企业,集聚了相关企业。截至 2015 年底,全省 189 个产业集群专业镇发挥聚集作用,集聚作用明显,集聚效应扩大。围绕产业链条集聚各类企业和服务机构,以及中国驰名商标和名牌产品,具体见表 3。

表3 截至2015年底全省专业镇集聚效应

专业镇指标	数量
企业总数量	31 038家
其中:规模以上企业数	4 390家
国家级中小企业公共服务示范平台	4个
省级中小企业公共服务平台	13个
各类服务机构	2 834个
拥有地理标志商标和产品	107个
中国驰名商标	43个
中国名牌产品	40个

全省集聚效应最为明显的马鞍山市博望镇,该镇主要以刀具制造为产业发展特色,并衍生出了相关产业,尤其是机床产业集群化,各类工业企业832家,从业人员逾3万人。

### 3. 辐射带动增强

产业聚集专业发展,龙头核心辐射带动,这是产业集群专业镇发展的重要作用,围绕这一点,产业集群专业镇对全省县域经济提升和社会发展的推动作用越来越显著。从统计数据来看,全省产业集群专业镇2015年解决社会就业164.97万人,新增就业7.75万人。既推动各地经济发展,又提高当地农民的增收和脱贫。天长市秦栏镇集聚了各类电子企业300余家,以回扫变压器维修和遥控器生产为产业集群,其业务规模分别占有国际市场的80%和50%以上的份额。

### 4. 产业特色凸显

产业集群专业镇就是以地方产业特色为优势,体现鲜明的特色性和区域性。从对全省现有的189个产业集群专业镇来看,由于各地区资源优势、地理环境和区位条件等情况差异,皖北地区、皖中地区和皖南地区的专业镇产业特色各异。皖北地区主要还是以农副加工产业和再生资源利用产业为主要特色,这类产业专业镇所占比例较大。如淮北市相山区渠沟镇以食品加工为产业特色,亳州市谯城区十八里镇以中药产业为特色等等。而皖南地区是机械装备业占据比例较大,如芜湖县湾址镇以汽车零部件为特色产业,桐城市金神镇以机械加工产业为特色,铜陵县钟鸣镇以电子元件产业为特色等。而皖中地区则以农副产品加工与机械装备业均占主导地位。如合肥市蜀山区井岗镇以家电制造为特色产业,潜山县源潭镇、范岗镇刷业产业特色明显,长丰县岗集镇以汽车零部件产业为特色,舒城县桃溪镇以童车童床为产业特色等。

### 5. 聚集品牌形成

产业集群效应结果,形成了一批能叫得响的产业集群,不仅是产业集群的产品品牌被叫响,而且专业镇的知名度也在不断扩大。如阜南县黄岗镇有“中国柳编之都”之称,也是全国“一村一品”示范镇;霍山县衡山镇的龙头企业应流集团也是国际知名企业;泾县丁家桥镇是全国最大的宣纸书画纸生产基地;桐城市新渡镇成为“中国包装印刷产业基地”。

从全省各市产业集群专业镇实现的营业收入来看,皖中地区专业镇实现的营业收入居首,比皖北和皖南地区均多。2015年皖中地区各市专业镇实现的营业收入总额为2 707.77亿元,在全省所有专业镇营业收入的41.66%(见表4)。

表4 2015年全省专业镇营业收入情况 亿元

皖中		皖南		皖北	
合肥市	704.23	芜湖市	723.81	淮南市	105.78
六安市	444.91	马鞍山市	609.95	宿州市	295.47
滁州市	859.33	宣城市	334.43	阜阳市	446.56
安庆市	699.30	黄山市	204.27	亳州市	258.44
		池州市	225.14	淮北市	286.44
		铜陵市	15.31	蚌埠市	285.93
总计	2 707.77		2 112.91		1 678.62

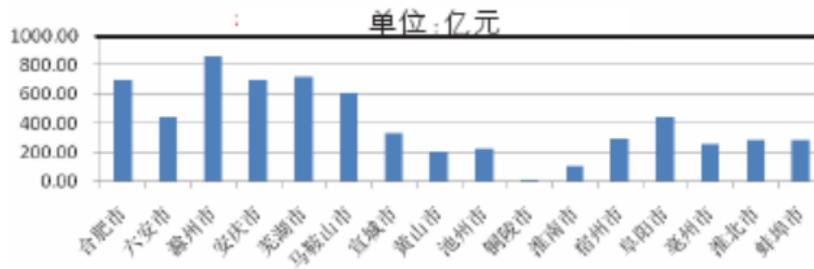


图1 2015年全省各市专业镇营业收入情况

从专业镇的区域分布和发展规模来看，全省专业镇进行比较，16个市产业集群专业镇发展各有特点，合肥市产业集群专业镇规模以上企业数是全省最多的，安庆市产业集群专业镇从业人数和累计实现工业增加值居全省最多，滁州市产业集群专业镇实现营业收入和利税居全省最高（见表5）。同时各市各地区产业集群专业镇发展呈现不同规模数量之最，这些专业镇主要集中在皖中地区和皖南地区（见表6）。

表5 产业集群专业镇地区分布特征

地区	指标特征	数量大小
合肥市	规模以上企业数	483家企业
安庆市	从业人员	32.3万人
	实现工业增加值	274.29亿元
滁州市	实现营业收入	859.33亿元
	上缴税金	40.32亿元
	实现利润	74.72亿元

表6 全省产业集群专业镇发展规模特征

发展规模特点	专业镇	规模大小
企业数最多	凤台县顾桥镇	2645家
从业人员最多	叶集区叶集镇	近40000人
规模以上企业数最多	天长市秦栏镇	177家
累计实现营业收入最多	无为县高沟镇	311.66亿元
累计实现增加值最多	无为县高沟镇	达76.69亿元
上缴税金最多	繁昌县孙村镇	19.98亿元
实现利润最多	无为县高沟镇	28.04亿元

## （二）安徽产业集群专业镇发展存在的问题

### 1. 规模偏小、层次偏低

安徽省产业集群专业镇与国内发达省份相比差距较大。无论是总量还是单个体量都还偏小，各地区多数产业集群专业镇的产业聚集程度不高，基础产业层次都是比较低的，专业镇企业的产品缺少知名品牌 [2]，全省没有超五百亿元甚至千亿元产业集群，过百亿产业集群只有15个。

### 2. 龙头企业带动力偏弱

安徽省多数产业集群缺乏龙头骨干企业，中小企业缺少专精特新。产学研用联系不紧密，具有核心专利的关键技术和拳头产品不多，大品牌不多。部分产业集群中的龙头企业缺少创新能力，企业自身经营实力有限，对集群内的其他企业的带动力较弱，专业镇内企业合作意识淡薄，企业之间的协作关系没有建立起来，“孤军作战”现象较为普遍 [3]。

### 3. 企业创新能力不强

在全省189个产业集群专业镇中，有相当一部分企业，生产和经营水平较低，以个体家庭生产为主，企业生产条件较差，设备简陋，设施不足，企业生产缺乏技术支撑，企业信息化水平低下，产品技术含量和附加值都较低，大多数企业还处在传统

的经营模式。个体家庭企业的管理粗放，管理人员学历层次及文化水平不高，技术工人以当地的农民工为主，企业也缺乏必要的技能培训，各种社会服务难以满足企业生产需要。导致企业自身创新能力不强，整个产业集群仍然处于产业链的低端。

#### 4. 集群内部企业协作不紧

由于产业集群内多数企业各自为政，专业镇产业关联程度较低，产品较为简单，多数为零部件的加工，产业链条较短，难以形成产业链上下游之间的协作配套。在一些产业集群内部，企业产品同质竞争，无法实现分工协作，企业抱团发展意识淡薄，使得产业集群内部企业没有形成合作共赢的协作关系。

#### 5. 专业化社会化的服务体系不健全

公共服务平台缺乏，制约和影响产业集群的发展后劲和活力。各地产业集群专业镇普遍缺少融资担保、项目咨询、人才培养、产品检测等相关专业化的社会服务，有些地方也组建了一批中介服务机构，多数机构提供的服务内容不全，服务水平偏低，服务质量不佳，远远满足不了专业镇企业发展的需要。

### 三、安徽产业集群专业镇发展面临的新形势

#### （一）调转促“4105”行动计划要求产业集群发挥更大作用

当前，安徽省经济增长受“三期叠加”影响，全省工业经济发展较为严峻，外部发展环境面临新的挑战，整体发展趋势下行压力增大，传统产业供大于求，工业主要行业的产能利用率低，工业增速放缓。2015年，安徽省委、省政府围绕五大发展行动计划，对全省经济发展作出“调结构转方式促升级”的战略部署，提出“4105”行动计划，面对这一部署，工业尤其是制造业是主战场，产业集群专业镇作为中小企业发展的重要载体，是推进工业调结构转方式促升级的重要抓手[4]，迫切要求加快产业集群中小企业改善供给、提质增效，促进产业迈向中高端，形成竞争新优势，加速中小企业转型升级步伐。

#### （二）《中国制造2025安徽篇》明确产业集群发展方向

《中国制造2025安徽篇》明确提出要建设一批竞争力强的特色产业集群。未来十年乃至更长时间，产业集群的发展方向更加注重创新驱动、绿色发展、质量为先、人才为本。各地需要通过引导产业集群发展方向更加注重集群内企业的分工明确和协作紧密，充分运用智能制造和信息技术，将智能制造技术广泛运用到企业的市场、设计、生产等环节，让产业集群内企业的生产方式逐步向柔性化、智能化和精细化方向转变[5]，打造产业集群专业镇竞争力，使我省产业集群专业镇在行业中分工更加明确，在产业价值链中的地位进一步提升。

#### （三）大众创业万众创新的有利环境加速释放集群创新能力

新常态下经济发展正从投资驱动开始转向创新驱动，产业集群已成为创业创新活动的重要平台，也是实现“双创”的有效途径。反过来，随着“大众创业、万众创新”的进一步落实，也为产业集群的转型升级提供了推动力量，有助于发挥产业集群发展的协同效应，各种新技术、新产品和新模式不断孕育成长，各种新业态也逐步形成。

#### （四）新一代信息技术为产业集群服务转型与模式创新创造条件

安徽省产业集群专业镇多数是传统产业，附加值低，缺乏核心产品和技术，产业集群内企业之间生产的产品基本相同，产品同质化较为突出。在产品研发、工艺设计以及市场营销等方面各自为政，企业间的合作关系不够紧密。新一代信息技术的广泛应用，通过研发众包和众筹，产品个性化定制，生产云制造和服务型制造等方式，帮助产业集群在研发设计、制造、营销、服务等环节密切企业分工协作关系，实现产业集群制造企业向服务型制造企业转型，使得产业链不断延伸。同时，利用互联网将传统产业集群和专业市场加以链接，实现了区域性、地域性市场的形成，让买卖双方能直线沟通，为市场和销售提供了更便捷的服务平台和市场渠道[6]。

#### （五）公共服务平台网络为产业集群能力提升奠定基础

随着安徽省中小企业公共服务平台网络的不断完善，资源碎片化、服务碎片化问题的进一步破解。产业集群专业镇内部企业借助公共服务平台优势，获取政策扶持、人才招聘和员工培训、各类融资咨询服务、产品检验检测等专业化服务，助推了产业集群专业镇的发展，提升专业镇企业创新能力[7]。

### 四、安徽产业集群专业镇转型发展的路径

把推进产业集群专业镇转型发展作为加快推进“调转促”的重要抓手，加大力气做好产业布局规划与产业相关配套措施，发挥龙头企业作用，在提升专业镇企业整体创新能力，加快集优集聚，增强集群效应。

#### （一） 以产业规划为引领，推动产业集群转型发展

全省各市按照省委的统一部署，认真谋划，结合各市具体情况，科学制定出各地产业集群专业镇的发展规划，以“企业集中、产业集群、资源集约、生态环保、功能提升”为目标，以目标为导向，发挥省级产业集群专业镇建设示范点的标杆作用，打造引领新常态实现“新四化”的创业创新高地。推动具有地方特色的创意和设计企业聚集发展、培育一批小微企业。发挥龙头企业辐射带动作用，引导资源向龙头企业聚集。开展“智能集群”建设，建立有助于产业发展、平台支撑、服务完备的创新体系，实现产业集聚明显、产品转型升级、企业共享资源、内外优势互补、产研融合发展的新跨越，形成具有安徽地方特色的产业集群。

#### （二） 以特色产业为优势，推动专业镇转型升级

引导各专业镇、行业龙头企业等加大对特色产业科技创新的投入，推动产业转型优化升级。加大力度对专业镇特色产业的发展，同时重点发展与特色产业相辅相成的产品研发和工业设计，提高产业竞争力和产品附加值，有效解决特色产业中所存在的各种矛盾和问题，努力增强特色产业的综合实力；推动专业镇大力发展物联网产业，作为对专业镇现代商贸和物流业、电子商务等产业的后续加速力，再续推进现代信息技术与传统产业融合发展的传奇；以绿色低碳为导向，推进产业体系转型，重点切合本地区产业发展的总体部署，加快发展新型产业。

#### （三） 以龙头企业为带动，推动产业集群整体升级

以大企业和骨干企业为龙头，发挥其拉动作用，大力推进专业镇内中小微企业协同发展。各地政府通过支持企业集团化经营和并购重组等手段扶持企业做大做强。发挥龙头企业科技创新的主导示范作用、市场开拓的先行作用，带动小企业加快创新步伐，进入新的市场领域，帮助中小微企业实现做大。各专业镇竭力做大一个龙头企业，以其示范一批企业跟进发展，围绕龙头企业这一核心，以协同促进关联企业发展，从而带动集群整体发展。产业集群专业镇转型发展的当务之急，首先就是要对龙头企业进行调结构促升级，加快技术改造，鼓励重组合并，支持强强合作。加强产业链上企业合作，形成龙头企业带动，配套中小企业协作，提升链上企业协作配套能力，引导中小企业向“专精特新”和高端延伸，壮大一批企业成长，推动产业集群整体升级 [8]。

#### （四） 以产业链为抓手，推动产业集群协同发展

以产业集群内企业协同，促进产业链上关联企业的共同发展、共同提高。地方政府尤其是专业镇有关部门，积极引导产业链上下游企业之间加强合作，形成纵向配套，支持群内企业通过多种形式加强合作，鼓励企业通过相互参股、共同研发、市场合作等多种方式，结成战略合作联盟，形成企业之间的横向联合，抱团发展。按照产业链发展规律，聚焦链上关键环节和产业链的延伸方向，引导与产业链相关联的各类企业跟进配套，构成由供应商、制造商、经销商、零售商等共同组成的产业价值链，每个企业成为链上的成员，通过对产业链延链和补链，推进产业链延伸，集群效应更加明显 [9]。鼓励支持产业集群专业镇的生产企业向产业链的上下游配套延伸，一是向产业链上游的科研院所、技术设计部门加强协作；二是向产业链下游的商贸物流企业、市场咨询服务机构开展协作。

打造与产业集群主导产业相配套，辅助服务互协同的产业综合体。其中，重点是着力构建面向产业集群中小企业的第三方公共服务平台，加强产品研发、融资担保、检验检测、培训咨询等服务组织建设。推进产业集群专业镇的一、二、三产业的融合发展，加强工业与农业、商贸物流之间的协作，使得第二产业与第一、第三产业产业集群的互补对接，推动制造业与当地特色对接，形成制造业等产业集群与文化旅游产业集群的互补对接。

#### （五） 以创新驱动为动力，推动产业集群升级发展

引导各类社会创新资源和要素资源，向产业集群集聚。鼓励科研机构与产业集群加强合作，将研发部门的科研成果与专业镇的产业发展相对接，促使科技创新成果为集群的产业升级提供动力。引导集群内企业相互之间开展合作，组建产业发展联盟。促进有实力的企业为产业集群提供技术研发力量，建立产品更新和换代的创新体系，推动产业集群向新兴产业发展。对于专业镇的中小微企业，自身无能力进行研发和产品开发，它们习惯选择生产低端环节，依靠具有比较优势的生产要素条件进行简单的扩大再生产。加大新兴产业企业的科技研发，不断推出有一定技术含量的新产品，将企业的技术优势转化为产业和产品优势，提高新兴产业的综合效益 [10]。这就要求产业集群企业开展经贸技术合作交流，创新企业集聚，提升新兴产业崛起，加大集群的培训、展览等技术交流方式，促进企业之间技术、资本和人才等要素在产业集群内部不同企业之间的流动与共享。利用互联网思维，使“互联网+”与产业集群融合，创建“智慧集群”。围绕“中国制造 2025”战略部署，推进信息技术在产业集群中的应用，充分运用云计算、大数据、物联网等信息技术，促进企业在工艺流程、在线检测等方面创新，向智能制造转化。

#### （六） 以公共服务为保障，推动专业镇发展资源集合

以政策有效聚合资源。重新修订《安徽省中小企业促进条例》，让“条例”真正成为促进中小企业发展的政策保障。从政策和法律的角度，消除不利于中小企业发展的政策歧视。重点在鼓励创业、支持创新、为大企业配套和市场开拓、人员培训方面，明确支持产业集群发展的扶持政策。利用好财政政策加大对特色产业集群中的龙头骨干企业、公共服务平台等项目给予重点扶持。建立健全产业集群信息监测系统和产业集群评价指标体系。

深化企业联系制度，全力打造专业镇政策信息主动送达、重点难点问题跟踪服务的立体化服务网络。举办专业镇政策宣讲会、项目申报辅导会以及骨干企业、企业产业配套对接会，举办形式多样的企业服务活动。大力发展公共技术创新平台和科技服务业，努力培育新兴服务业，把现代服务业发展成为确保专业镇经济增长、实现从“制造”向“创造”转变的重要支撑性产业，建立现代服务业示范区。优化高层次人才引进的环境，推动专业镇转型升级需要的人才资源，加强对用人单位用工情况的检查监督力度切实维护高层次人才的合法权益。加强对高层次人才的吸引和培养，营造尊重人才的社会氛围。

#### 参考文献：

- [1]刘朝刚,许上云.专业镇与产业集群支撑区域经济发展的思考[J].科技促进发展,2013(1):95-99.
- [2]张文连.头雁前飞群雁跟[N].安徽经济报,2014-03-28(2).
- [3]孙邦国.产业集群与城镇化良性互动发展研究[J].合作经济与科技,2014(4):4-6.
- [4]周竟成.安徽:深入专业镇的工业强省[J].中国战略新兴产业,2015(9):74-75.
- [5]工业和信息化部.工业和信息化部关于进一步促进产业集群发展的指导意见[N].中国工业报,2015-07-29(02).
- [6]段浩,刘月.“互联网+产业集群”构筑产业生态[J].中国工业评论,2015(9):70-75.
- [7]黄丽婉,冯德连.皖江城市带产业集群专业镇发展研究[J].阜阳师范学院学报:社会科学版,2012(6):70-75.
- [8]李卫忠.专业镇经济转型发展研究——以广东省江门市为例[J].广东农业科学,2012(6):226-228.
- [9]徐军,冯德连.全球价值链下皖江城市带专业镇产业集群升级研究[J].湖南商学院学报,2014(5):15-22.
- [10]刘城.广东专业镇向创新型产业集群转型的模式研究[J].科技管理研究,2014(16):88-93.
- [11]王传宝.全球价值链视角下地方产业集群升级机理研究[D].武汉:华中科技大学,2009.
- [12]陈满依.产业集群融资对产业集群发展的影响——以浙江省中小企业产业集群为例[J].长春大学学报,2014(5):604-607.

# Research on the Development and Path Choice of Anhui Industrial Clusters Professional Town

GUO Wei

(Anhui Administration Institute, (Anhui Economic Management Institute), Hefei 230059, China)

**【Abstract】** Under the background of the new economy, the role of industrial clusters is becoming increasingly prominent. The professional development of industrial clusters is the town structural adjustment, transfer mode and upgrading, which is the general requirement of economic development, and is an important measure to encourage and guide the town in Anhui province to accelerate the development of economy with local characteristics. From two dimensions of history and reality, based on the transformation, upgrading and development of industrial clusters as the logical line, this paper analyzes its current situation and problems, and puts forward the suggestions of its development.

**【Keywords】** industrial clusters; professional town; transformation and development; path