
常州生态绿城建设的探索实践

中共常州市委研究室

党的十九大报告中，习近平总书记提出，“要加快生态文明体制改革，建设美丽中国，推进绿色发展。”近年来，常州市深入贯彻落实中央、江苏省委生态文明建设各项部署，紧紧围绕推动“两聚一高”新实践、加快“强富美高”新江苏建设，坚持把生态文明建设放到前所未有的高度，结合常州实际，提出将生态绿城建设作为推动绿色转型发展、增创生态环境新优势、增强群众幸福感的重要举措和有效载体，努力探索一条具有常州特色的生态环境保护与发展之路。

树立绿色发展理念，形成生态绿城建设的“常州共识”

作为江南鱼米之乡，常州自古“巷陌皆种柳”，有着崇尚自然、亲近绿色的文化传承，也有着永续发展、和谐共享的不懈追求。但是，伴随着城市的快速发展，常州同样面临着生态脆弱、城乡绿色空间不足等“成长”的烦恼，天蓝、地绿、水清的宜居环境成为市民的最迫切期待。在这样的背景下，常州市委、市政府带领全市上下，牢固确立“绿水青山就是金山银山”的理念，致力于以生态文明引领城市发展，在全省首倡生态绿城的概念，从战略角度对常州的生态文明建设进行了系统科学的引导。其内涵包括：以生态安全基础为出发点，以城乡一体化跨越发展为宗旨，以生态网络构建、生态要素建设为途径，整合城市资源，提升城市整体功能，促进人与自然共融共生；牢固确立生态保护区还要建成生态经济区的思想，以生态为前提和底色，在做足生态文章、彰显生态优势的同时，更加注重优化发展路径和模式，大力发展生态经济、绿色经济、低碳循环经济，促进生态绿城建设与基本农田保护、现代农业发展、乡村旅游、体育健身、宜居养老以及新经济紧密结合，努力把生态资源更好转化为生态资本，加快实现生态越美好、发展越兴旺；牢固确立改善生态环境更要增进民生福祉的认识，把生态绿城作为一项实实在在、为民惠民的民生实事，每年确立目标任务，连续多年持续推进，逐步把自然引入城市、让市民亲近自然，让常州天更蓝、水更清、山更绿、花更艳，让广大市民走出家门就进花园、进树林，呼吸得上新鲜的空气、看得到郁郁葱葱的花草树木，努力打造具有江南水乡特色的健康之城、宜居之城、幸福之城。

践行绿色发展理念，探索生态绿城建设的“常州做法”

常州市围绕生态绿城建设开展各种有益的创新实践，取得初步成效，先后摘取中国人居环境综合奖、国家森林城市等荣誉。

规划引领，绘就蓝图。市委、市政府把生态绿城建设作为落实生态文明的核心战略、贯穿于城市发展各个方面，基于目标体系和空间格局的构建，针对常州现阶段的发展现状和城乡建设需要，先后制定《常州市“生态绿城”建设规划(2014-2016)》《关于加快生态绿城建设的实施意见》，大力推进以“增核、扩绿、联网”为主要内容的生态绿城建设目标任务，确立了“生态源保护、郊野公园建设、城镇公园绿地建设、生态绿道建设、生态廊道建设和生态细胞创建”六大工程。所谓“增核”，就是增加城市生态核心区保护建设力度，加快生态源保护建设、郊野公园建设步伐；所谓“扩绿”，就是扩大公园绿地、街旁绿地服务范围覆盖率，以及生态工业园区、生态镇（街道）、村（社区）等生态细胞的覆盖面；所谓“联网”，就是通过连通水系、水陆复合生态廊道、生态绿道的建设，实现各生态节点相互连接，满足物种迁徙的自然需求和市民游憩的日常需求。最终通过“增核、扩绿、联网”和六大工程建设，努力把常州建成生态格局安全、环境品质优良、景观空间多样、“处处皆绿、人人可享”的宜居城市。

完善体系，落细落实。为确保生态绿城建设的系统性与规范性，市政府先后出台了《生态绿城工程建设标准》《常州市生态绿道系统建设导则》《常州市生态绿城建设—生态红线、生态廊道标识系统建设导则》《林荫路建设规划及建设导则》等一

系列建设规范导则，明确为生态绿城建立各项任务的技术指南和实施标准，确保了生态绿城建设的系统性与规范性。同时构建了宏观—中观—微观三个层次的建设体系，形成了较为完善、切实可行的生态绿城行动计划。宏观层面构建了三大类九小类40项生态绿城建设标准作为常州特有的指标体系，通过对生态源、生物多样性、城市开敞空间、城市绿地空间、城市滨水空间、城市文化资源、城市旅游资源等要素的综合梳理，明确常州生态绿城的生态安全格局为“七源七廊”，城市空间格局为市域“九道十二片”、市区“四源九组团，双环十八廊”。中观层面编制具体工程的建设实施规划，引导协调各建设主体和谐有序建设，并且以相应的建设导则规范建设活动、提高建设质量。微观层面在六大工程建设中，各自选择1-2个项目作为样板示范工程，精心编制详细设计和施工图设计，直观反映建设标准，给其余项目提供借鉴；选择全市重点区域、重点地段和重点生态红线保护区等作为重点工程建设项目，全程跟踪项目的设计和施工，确保项目的建设质量和标准。

多元参与，共建共享。生态绿城建设立足“共谋、共建、共管、共享”，倡导“政府主导”到“多方参与”，不断探索社会、市民和政府三方主体融合的有效形式，通过设立建设专项资金，撬动引导社会力量投身生态绿城建设，形成了政府主导、社会参与的多渠道筹资路径。企业、居民参与到生态绿城的规划、建设和评价全过程，打造共享绿城，充分享受生态绿城建设成果。同时，围绕构建多层次生态绿城建设格局，开展了包括国家级生态镇（街道）、生态村、生态工业园、生态农业园、绿色学校、绿色社区、绿色机关等216项生态细胞创建工作，逐步树立了生态环境保护与建设的全民参与理念。三年多来，第一轮生态绿城建设的既定目标任务已超额完成，全市共计完成390多项工程建设和417项生态细胞创建工作，实现增核扩绿约5万亩，联网近850公里，对全市33片生态红线区域、三横四纵的生态廊道开展生态保护、修复、建设，宋建湖、郑陆等一批郊野公园和丁塘河、横塘河等一批湿地公园相继建成，环高架、环淹城、童子河、老运河等90公里的生态绿道投入使用，一条条河道被还原为城市的“绿色项链”，一条条街道被建成城市的“绿色动脉”，不仅有力夯实了全市生态基底，更有效提升了生态系统的服务水平，增强了城市的生态功能，形成了常州500万市民共享出门见绿、出门享绿的城市绿色空间。

坚持绿色发展理念，打造生态绿城建设的“常州启示”

必须“以人民为中心”方能赢得百姓口碑。常州推进生态绿城建设，并非仅仅栽点儿树、种点儿花、铺点儿草坪，简单以绿地面积数字上的增长为目的，而是既考虑整体城市生态系统的空间结构、肌理完善，更以人为本、从市民舒适生活、方便出行的点点滴滴着手，大力推进生态绿道等“幸福公共产品”建设，沿绿地、河流、道路等自然或人工廊道形成各类自行车道、慢行步道、交通接驳、驿站驿站，逐步连片成网成环成系统。现如今，龙城处处道在绿中、人在绿中，生态绿城已经成为人人可以感知、群众常乐常享的生态文明建设成果，成为一项直接为城乡百姓服务的民心工程，连续多年在民生实事满意度调查中列第一。

必须重视机制建设方能形成有力保障。生态绿城建设作为一项系统工程，涉及市、区、镇、村多个层面和部门、平台、企业等多元主体，必须高度重视机制建设，才能形成高位统筹、联动推进的实际成效。为此，市级层面加强工作推进机制建设，成立由市委、市政府主要领导任双组长的工作推进小组，每年制定目标任务书，在全市国家生态文明示范市建设领导小组（扩大）会议上下发；市政府将生态绿城建设作为每年单项重点工作考核，纳入辖市区、机关部门综合考核和市委市政府年度督查重点工程，形成“周上报、月督查、季点评、年度考核”的建设项目推进机制；市生态办主动牵头，在生态绿城建设专家指导机制、资金筹措激励机制、建设管理运行机制等方面加强探索而形成制度保障，确保调动方方面面的主动性、积极性，确保各类项目高效推进。

必须持续创新前行方能真正久久为功。常州的生态绿城从概念提出、规划编制到任务细化、建设落实，正在一步步将美丽愿景化为幸福现实。但是应该看到，绿色发展永无止境，生态文明建设永远在路上。为此，常州市持续深化中央、省委关于生态文明建设和环境保护的决策部署，不断丰富生态绿城建设内涵和外延，进一步创新理念、创新思路、创新方法，扎实开启第二轮生态绿城建设三年行动计划，倡导“大生态、大健康、大融合”，更加突出城乡统筹、突出特色风貌、突出健康文明，以“基础深化”+“品质提升”+“品牌打造”为战略引领，启动“健康绿城—社区体育公园”和“花园城市—花满城”主题建设，增创生态文明新优势，打造常州生态绿城建设升级版，不断增进人民群众的生态福祉。