

提升社区党组织组织力的思考

——以无锡市惠山区为例

沈惠兴 张文胜 钱峰

党的十九大报告指出，要以提升组织力为重点，加强包括社区在内的基层党组织建设，着力解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化的问题。社区党组织的组织力包含领导力、结构力、服务力、变革力等突出要素，其中领导力起着核心作用。社区党组织是指按照《中国共产党章程》的规定，在社区之中成立的、以全体社区党员为组织对象的中国共产党的基层组织。为此，本文以无锡市惠山区为例，就新时代社区党组织如何提升组织力，进行全方位调研及思考。

一、惠山区社区党组织提升组织力的主要措施

1. 加强领导队伍建设，落实管党治党责任

从三个方面着手选准配强支部领头人：一是提高站位选书记。多年来致力于社区党组织书记队伍建设，不断扩大选人用人范围，把政治责任感强、执行能力强、服务意识强的同志选拔为支部书记，让他们扛起抓支部班子建设的责任、抓党员队伍建设的责任、抓把各项政策要求严格落实到基层的责任。二是定诺明责抓落实。坚持书记抓、抓书记，年初街道（镇）同社区书记签订党建工作责任书，明确社区党建工作目标任务，实施社区党建“书记项目”，并组织开展党组织书记“四诺”履职活动，强化“一把手”抓党建的主责主业意识。三是严督实考见成效。建立健全书记抓党建工作“联述联评联考”制度，以党建专项述职晒业绩，用民主评议比成效。街道（镇）定期督查社区党建责任落实情况，及时分析存在问题，督促抓好整改。将社区党建工作列入社区书记和支部年度考核，考核结果与党内评先评优、干部选拔任用等挂钩，使党建工作责任由“软任务”变“硬杠杠”。

2. 加强政治引领，提升党组织的战斗力和战斗力。社区党组织整合各类资源，建立“一核+三联”工作运行机制，加强党的政治引领功能。“一核”，就是强化社区党组织的领导核心地位。抓学习提升，建立常态化的“两委”班子学习制度，提升政策理论水平和实践能力；抓工作制度，完善社区工作的规章制度，健全社区重大事务的议事规则和决策程序；抓责任落实，明确“两委”工作责任，建设一个坚强的领导集体。“三联”，就是聚集党务、党群、区域资源力量，发挥党组织的引导力。一是党务联席，制定党总支班子成员联系分支部、党小组长、党员三级联系制度，定期召开党总支-党支部-党小组长联席会议，共商社区党建工作。二是党群联动，落实干部“包片联户”制度和党员联系群众制度，开展走访常态化，定期开展党群民主议事，构建党群一体化格局。三是区域共建，党组织牵头加强与驻社区各单位的联系，开展“契约化”共建，做好群众工作，化解社会矛盾。

3. 加强党员教育工作，发挥党员先锋模范作用。一是党员学习教育常态化制度化。发挥支部主体作用，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化工作，使“三会一课”、“基层党组织统一活动日”、组织生活会、民主评议党员等基本制度成为党员教育的有力工具。二是党员教育培训形式多样化系统化。每年开展基层党员干部冬训，实施多层次多形式的党课宣讲轮训，形成多层次、广覆盖的党员群众教育体系。三是党员亮身份彰显先进性。将“大社区”细分成“小网格”，把社区党员全部纳入网格中，在每个网格内，党员亮出身份，开展网格信息、政策宣传、矛盾调解、环境卫生监督、志愿服务等“公益岗位认领”，充分展现党员的先进性。四是推行积分制管理见导向。以党员民主评议情况为依据，以参加学习活动、志愿活动、发挥作用情

况等设置加减分项，制作党员积分卡，定期公示，年终根据积分情况，对低分党员由党支部给予“谈话告诫、限期改正”等组织处理，对高分党员进行表彰激励。

4. 实施社区分类管理，提高服务群众能力。一是在农村片区采取“党建+发展”。围绕“强村富民”抓党建，把党建工作与经济发展、土地确权、精准扶贫、村庄整治等中心工作结合起来，通过党群议事、民主监督等制度，加强农村“三资”管理，引导社区党员特别是在职党员立足岗位作贡献。二是在老居委采取“党建+治理”。发挥老居委党员相对文化程度较高、能力素质较强的优势，引导其带头成为社区的政策宣传员、信息传递员、矛盾纠纷调解员、环境卫生巡逻员、先进文化传播员和文明生活导航员，为推进社区治理建言献策。三是在商品房小区采取“党建+融入”。注重在融入上下功夫，党组织引领物业和其他各类社会组织参与社区服务管理，让公共服务、志愿活动、文体活动进小区，提升商品房小区居民对社区的认知度和归属感。四是安置小区采取“党建+提升”。引导广大安置户积极参与到共建文明小区的过程中来。

二、惠山区社区组织力建设存在的问题及原因

1. 部分社区对党建工作抓得不到位。有些社区两委班子对党建认识不到位，党组织的政治功能发挥不够，没有做到政治功能和服务功能两手抓两手硬。

2. 党员干部能力素质跟不上新形势。从事专职社区党务工作者人数不足，有的社区党务干部身兼数职，党建工作投入精力不足，对党建业务不熟悉。

3. 社区党员先锋模范作用发挥不明显。党员队伍年龄结构不合理，退休的老党员比例较高，参与党建和社区服务往往力不从心。

4. 党员教育管理方式落后于新要求。党组织学习和活动内容不丰富、碎片化，开展党内组织生活流于形式，质量不高，对党员的吸引力不强。

以上问题，主要由三个“弱化”所致：社会价值取向多元化影响导致部分党员理想信念弱化，社会快速发展而社区党组织自我革新意识弱化，社会运行机制变化而基层党建制度机制创新弱化。

三、新时代社区党组织组织力提升的策略

1. 强化社区党组织的政治功能。社区党组织必须牢牢把握中国特色社会主义这一根本政治方向。抓好思想理论建设，站稳政治立场，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，教育引导党员干部和群众进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，确保在政治上不迷失方向。自觉维护党的领导。提升党员干部政治素养。

2. 积极发挥社区党员干部的引领作用。社区党组织领导力的主体是社区党组织书记和党员干部。带头人政治意识强，才能在大是大非面前旗帜鲜明，在关键时刻靠得住、信得过、顶得上。着力选优社区党组织的“带头人”。充分尊重支部党员和相关群众的意见，严格实施社区党组织带头人队伍建设工程，努力建设一支政治素质强、担当作为强、发展本领强、治理能力强、作风纪律强的“五强型”社区书记队伍。

3. 完善社区党组织的制度体系。党组织结构力的强弱，很大程度上取决于组织制度落实质量的高低。严格抓实党员教育管理的基础性制度，建立完善监督考核机制和激励机制，发挥基层党建工作指导站作用，以解决落实制度的薄弱环节为重点，把社区党组织是否抓实基础性制度的情况，作为社区党组织建设的评价内容，并按工作实绩给予激励和问责。建立健全信息化工作体系。

4. 提升社区党组织的服务能力。加强党的方针政策的宣传服务能力，让群众能够经常听到党的声音。解读好同社区群众工作生活息息相关的政策文件精神，帮助群众在涉及切身利益的教育、医疗、就业、投资等方面作出理性选择，提升居民对社区党组织的依存度。

5. 创新社区党组织的活动方式。充分认识以互联网为代表的科技发展对新时代社区党组织的活动方式带来的机遇和挑战，在现实与网络双空间格局中，灵活设置各类以楼缘、志缘、业缘、趣缘等为纽带的功能型党组织，开展灵活多样的组织活动；把党组织建在网上，运用互联网技术、思维和信息化手段开展活动，达到全覆盖、强基础、求实效、增活力的效果。结合社区实际，围绕不同类别的群众关心的突出问题确定活动主题，针对不同的主题不同的活动对象要采取不同的活动方式，增强凝聚党员群众的“磁铁效应”。以滴灌渗透的方式，融入社区各类群体的生活，真正与社区居民对得上话。针对不同职业、不同年龄的党员，采取不同的教育活动方式，巩固夯实社区党组织的社会基础。

（作者单位：中共无锡市惠山区委党校）