

# 长沙岳阳经济协同发展战略对策研究

课题组<sup>1</sup>

**【摘要】:** 区域协同发展已成为现代经济体系的重要组成部分。为了提升我省各地之间区域协同发展的质量和水平,推动我省经济发展向高质量阶段转化,本课题在借鉴外地经验和深入实际调研的基础上,对区域经济协同发展、长沙岳阳经济协同发展的现实意义、现实基础及存在的主要问题等进行阐述,并提出相关对策建议。

**【关键词】:** 经济协同发展 高质量发展 长江经济带 共享

**【中图分类号】:** F061.5 **【文献标识码】:** A **【文章编号】:** 1009—5675(2019)01—104—06

## 一、引言

区域经济协同是在协同理论(synergetics)亦称“协同学”或“协和学”的基础上提出来的。20世纪70年代以来在多学科研究基础上逐渐形成和发展起来的一门新兴学科,是系统科学的重要分支理论。其创立者是德国斯图加特大学教授、著名物理学家哈肯(Hermann Haken)。协同论告诉我们,系统能否发挥协同效应是由系统内部各子系统或组分的协同作用决定的,协同得好,系统的整体性功能就好。如果一个管理系统内部,人、组织、环境等各子系统内部以及他们之间相互协调配合,共同围绕目标齐心协力地运作,那么就能产生1+1>2的协同效应。反之,如果一个管理系统内部相互掣肘、离散、冲突或摩擦,就会造成整个管理系统内耗增加,系统内各子系统难以发挥其应有的功能,致使整个系统陷于一种混乱无序的状态<sup>[1]</sup>。

区域间经济协同发展是指各区域为了共同降低经济运行成本、提高经济发展效益和质量,在交通、产业、空间、生态等方面开展对接合作,从而形成相互依存、相互适应、相互促进、共同发展的状态和过程。区域协同发展、高质量发展成为新时代我国经济发展的主流。从我国正在实施的“三大战略”,即“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展,就是区域协同发展的最好例证。

党的十八大明确提出,到2020年基本形成区域协调发展机制。党的十九大报告指出,新时代我国的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,我国经济必然要迈向更高质量的发展阶段。更高质量的经济发展必然要求不同地区的经济发展更加平衡、更加协调、更具有可持续性,而区域协同发展正是高质量发展的必然选择。国家发改委于2015年12月就发布了《关于进一步加强区域合作工作的意见》,明确提出“发挥城市群辐射带动作用,鼓励其他地区借鉴京津冀协同发展做法,提高东北地区、中原地区、长江中游、成渝地区、关中平原等城市群内部协同发展水平。”<sup>[2]</sup>2018年4月26日,习近平总书记在考察了三峡坝区、湖北宜昌、荆州和湖南岳阳后在武汉主持召开深入推进长江经济带发展座谈会,他指出要正确把握自身发展和协同发展的关系,努力将长江经济带打造成为有机融合的高效经济体。长江经济带作为流域经济,涉及水、路、港、岸、产、城等多个方面,要运用系统论的方法,正确把握自身发展和协同发展的关系。长江经济带的各个地区、每个城市在各自发展过程中一定要从整体出发,树立“一盘棋”思想,实现错位发展、协调发展、有机融合,形成整体合力。<sup>[3]</sup>2018年9月20日,习近平总书记主持召开的中央深改委第四次会议,审议通过了《关于推动高质量发展的意见》《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》等七个文件,强调建立更加有效的区域协调发展机制,坚持新发展理念,立足发挥各地区比较优势和缩小区域发展差距,实现基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡和人民基本生活保障水平大体相当的具体目标。<sup>[4]</sup>区域协同发展战略既与区域协调发展战略一脉相承,也符合时代特征,与时俱进,更有一定创新性。一方面,“协同”的理念符合党的

<sup>1</sup>基金项目:湖南省社科评审委重大课题:“长岳经济协同发展战略研究”(编号:SP18ZDA002)。

作者简介:课题组执行主持人:魏星;课题组成员:郑立新、周金城、吴安定、徐四星、陈平刚、周文健等。

十八大以来党统揽全局、统筹推进各项事业的总体精神,是“五位一体”“四个全面”特别是全面建成小康社会等要求在区域发展领域的体现和落实。另一方面,“协同”字义包容性强,既能体现协调发展的要求,又能体现共同发展的要求,可以作为协调、协同、共同发展的总括和简称;既能涵盖“四大板块”和“三大战略”,又能涵盖主体功能区战略和城镇化战略,可以作为各类区域性战略的集成和总和。

近年来,我国很多地区都非常重视以中心城市为龙头的区域协同发展。如成都与周边的城市德阳、绵阳、眉山、乐山、资阳、雅安、内江等签订了区域合作框架协议,浙江省绍兴市下辖嵊州市和新昌县签订协同发展框架协议。此外,我国多个省份都确立明确的协同发展战略,以省会城市或首位城市为龙头,带动周边城市的协同发展,如广州市与佛山市,武汉与鄂州、黄石、宜昌市,南昌市与九江、抚州市,杭州与衢州、绍兴市等,都在规划、产业、交通、民生、资源等方面加强协同,探索了新路径,取得了新经验。

## 二、长沙岳阳经济协同发展的现实需要

党的十九大报告指出,中国特色社会主义进入了新时代。随着我国主要矛盾的转化,我国经济也已经由高速增长阶段转入高质量发展阶段。而长沙岳阳经济协同发展对提升我省经济协同发展的质量和水平,服务我省创新引领、开放崛起两大战略,具有重要的示范和推动作用。

### (一)区域协同发展是新时代湖南经济高质量发展的必然选择

我国经济社会发展的主要矛盾是不平衡、不充分的矛盾。湖南作为中部地区省份,这种不平衡和不充分表现的比较明显,经济发展的质量与发达地区差距较大。从国家统计局和我省统计局的统计数据来,湖南的 GDP、人均 GDP、居民人均可支配收入、城镇化率、三次产业比等均处于全国平均水平以下。如 2017 年湖南的 GDP 是 34590.6 亿元,人均 GDP 是 50563 元,人均 GDP 只有全国平均水平的 84.7%;居民人均可支配收入是 23103 元,只有全国平均水平的 88.9%。而 2017 年全国的城镇化率为 58.52%,湖南只有 54.62%,低于全国平均水平近 4 个百分点。全国三次产业比是 7.9:40.5:51.6,湖南是 10.7:40.9:48.4,反映出湖南的第一产业农业占比比全国平均水平高 2.8%,而第三产业服务业占比比全国平均水平低 3.2%。县域经济、开放型经济、非公经济、金融服务业,是当前我省经济的“四块短板”。以开放型经济为例,2017 年湖南省进出口总量近 2434.3 亿元,仅占全国的 27.79 万亿元的 0.87%,与发达省份差距更是明显。<sup>[5]</sup>

湖南经济高质量发展必须补齐“四块短板”,其中补齐开放经济短板更为迫切。由于我省省会城市和经济首位度城市都是长沙,而长江岸线城市仅岳阳一家,这就迫切需要进一步强化长沙岳阳两市的经济协同发展。两市的协同发展不仅可以进一步做大湖南的开放型经济规模,提升湖南参与国际市场竞争的能力,而且可以进一步降低投资成本,避免重复投资,实现优势互补、错位发展。更为重要的是,随着湖南开放型经济的发展,必然带动高新技术产业、金融服务业、生产服务业等高质量的经济要素向长沙岳阳两地集聚,从而在整体上提升湖南经济发展质量。此外,长沙岳阳经济协同发展可以为全省各地区乃至各县区经济协同发展作出探索和示范,提升湖南经济协同发展的水平。

### (二)长沙岳阳经济协同发展是做强做大长株潭城市群的重要路径

2007 年长株潭城市群获批国家两型试验区以来,一体化发展的大格局已经形成,正在发挥湖南核心增长极作用,无论是经济总量,还是增长速度和发展质量,都位居湖南省前列,已成长江中游城市群中最具发展活力的“超级板块”。长沙作为湖南政治、经济、商贸、文化中心,湖南第一大经济体,GDP 占湖南的 30.5%。岳阳是湖南第二大经济体,占比为 9.4%。<sup>[6]</sup>从全省的情况来看,长沙一家独大,首位度非常高,与国内经济强省相比,我省城市梯队整体实力存在较大差距,尤其缺少经济总量大、发展质量好、支撑能力强,能与首位城市协同发展的区域中心城市。城市梯队出现断层,全省除长沙 GDP 超过 1 万亿元外,仅有岳阳、常德、衡阳三市超过 3000 亿元,与发达省份相比差距十分明显(见下表)。城市梯队的断层不仅使我省经济首位度城市与发达省份的差距

越拉越大,而且在一定程度上影响了我省城镇化推进和产业转移承接,产业发展同质化较为严重,错位不明显,同质化竞争突出。因此,从全省来看,在继续做强做大长沙的同时,必须发挥长沙的带动作用,特别是推动长沙与第二梯队城市岳阳、常德、衡阳等地之间的协同发展,避免同质化竞争,实现城市梯队之间的相互支撑。

表 1 2017 年部分省份经济梯队分布情况表<sup>[7]</sup>

| GDP(亿元)    | 广东 | 江苏 | 山东 | 浙江 | 河南 | 四川 | 湖北 | 河北 | 湖南 |
|------------|----|----|----|----|----|----|----|----|----|
| 10000 以上   | 2  | 3  | 1  | 1  | 0  | 1  | 1  | 0  | 1  |
| 5000-10000 | 2  | 5  | 3  | 3  | 1  | 0  | 0  | 2  | 0  |
| 3000-5000  | 2  | 3  | 8  | 3  | 2  | 0  | 2  | 3  | 3  |
| 2000-3000  | 7  | 2  | 4  | 1  | 9  | 1  | 0  | 2  | 3  |

近年来,长沙致力于打造国家中心城市,开启了新时代全面建设现代化长沙的新征程,岳阳也正在加快建设国家区域性中心城市。相对而言,长沙在高新技术、机械制造、金融服务、市场容量、科技教育、文化产业和高素质人才等方面具有绝对优势,岳阳在港口物流、水资源、石化产业、旅游资源、土地资源和劳动力资源等方面具有相对优势。两市如果开展经济协同,不仅可以使两市在资源共享、基础建设、市场挖潜等方面受益,而且可以进一步拓展长株潭一体化的发展空间,不断做强做大湖南增长极。

(三)长沙岳阳经济协同发展是我省融入长江经济带,充分放大“一带一部”区位优势的共同需要

《长江中游城市群规划》指出,要发挥岳阳作为湖南开放经济桥头堡的作用,将其建设为长江经济带的重要节点城市,通过岳阳使洞庭湖生态经济区、长株潭城市群乃至全省发展与长江经济带建设联动。长沙是长江中游地区重要的中心城市,是全国“两型社会”综合配套改革试验区和全国性综合交通枢纽,正致力于加快打造国家智能制造中心、国家创新创业中心、国家交通物流中心,已进入“由大到强”的高质量发展阶段。岳阳是湖南唯一通江达海的城市,拥有 163 公里长江黄金水道和“一区一港四口岸”开放平台,先后投资 70 亿元力推平台建设,开通了“21 世纪海上丝绸之路”岳阳至东盟接力航线,城陵矶新港物资集散范围达 20 多万平方公里,可辐射川鄂赣等 10 省 170 个县以上城市,是连接华南、华东、西南水陆运输的重要枢纽。2018 年 5 月,湖南省委十一届五次全会通过关于深入实施长江经济带发展战略的决议,进一步明确了岳阳在全省开放崛起中的桥头堡地位,岳阳市加快经济社会发展迎来新的重大机遇。目前,城陵矶新港二期工程已启动建设,建成后吞吐能力将达到 100 万标箱。“大口岸、大物流、大通关、大发展”的岳阳格局已基本形成。2017 年岳阳市港口货物吞吐量 1.21 亿吨,进出口货物总量 0.24 亿吨,集装箱吞吐量 42 万标箱,首超九江、宜昌。在海关总署发布的 2016 年、2017 年中国外贸百强城市名单中,岳阳市均位列第 35 位,居全省第一位(其中,除岳阳外,2016 年湖南有湘潭、长沙、衡阳入榜,分别列第 46、59、89 位,2017 年湖南有长沙、衡阳、湘潭、株洲入榜,分别列第 47、52、64、83 位,反应我省外外贸经济实力正在增长)<sup>[8]</sup>。今年 1 至 8 月,岳阳共完成外贸进出口总额 21.7 亿美元,同比增长 98.8%,增幅连续三个月在全省排名第一。<sup>[9]</sup>但开放经济仍是岳阳乃至湖南经济的一个短板。作为长江中游城市群之一,长沙充分利用岳阳的开放平台和通江达海的开放通道,直接融入长江经济带,对接长三角,对于放大“一带一部”区位优势,大力实施“五大开放行动”具有十分重要的战略意义。

三、长沙岳阳经济协同发展的现实基础

(一)长沙岳阳地理相邻、经济互补,为两市经济协同发展奠定了物质基础

长沙岳阳两市地理相邻,长沙市与岳阳市相距 140 公里,拥有 170 公里的边界线,同处于我省的京广经济走廊。长沙岳阳两地之间有 3 条高速公路(平汝、京广澳、岳临),2 条国道(106 国道、107 国道),2 条铁路(京广、京广高铁),1 条水道(湘江),同时岳

阳南部平江、汨罗、湘阴与长沙之间还有多条高等级公路相连,两地之间水路、铁路、公路运输十分便捷快速。不仅如此,两地经济特色鲜明,可以错位发展,在高新技术产业、汽车产业、工程机械、文化产业、金融服务业及石油化工、食品、能源、航运物流、造纸、制药、电磁起重等方面,具有很强的互补性和互融性,特别是在港口航运、产业转移、技术服务、乡村旅游、基础配套等方面,两市经济协同发展具有得天独厚的匹配优势和条件。

## (二)省委省政府和长沙岳阳两市对长沙岳阳经济协同发展已有基本共识

从省级层面来看,无论是“3+5”城市群,还是“一核三极四带多点”战略,长沙岳阳都是我省经济发展的重要区域。2015年湖南省委经济工作会议明确指出:“要发挥岳阳作为我省融入长江经济带的‘桥头堡’作用,呼应‘长三角’,着眼‘中三角’,对接长株潭,辐射环湖区,将其发展成为全省通江达海的新增长极。”<sup>[10]</sup>这是省委省政府依据国家区域发展大战略,统筹全省区域发展大格局作出的重大决策部署,把长株潭及岳阳的经济协同发展放到了一个前所未有的战略高地。近年来,省领导多次到岳阳城陵矶新港区调研指导,有力地推动了“一区一港四口岸”开放平台的功能建设和作用发挥,为长沙岳阳协同发展布好了局。从市级层面来看,两市对经济合作和协同发展有着强烈的愿望。岳阳希望学习长沙、对接长沙、承接长沙、服务长沙;长沙期望拓展城市和产业空间,扩大湘江新区功能,增强港口运输通江达海的开放功能。2018年6月,长沙岳阳两市就深化两地合作、携手互利共赢等开展深入交流,双方一致认为要推动长岳经济发展,在规划对接、产业合作、交通融合、飞地园区合作等方面进一步加强合作。

## (三)长沙岳阳经济协同发展已有初步探索

2015年,省委省政府整合岳阳、长沙的港口资源,与上港集团、长沙新港等公司合作组建湖南城陵矶国际港务集团有限公司,借鉴上海港集团的管理经验,开通“穿梭巴士”,推选“水水中转”战略,使城陵矶港服务湖南外向型经济的龙头作用得到充分发挥。目前岳阳城陵矶新港区快速发展,长江中游节点大港地位开始突出。2018年1至9月共完成集装箱吞吐量36.8万标箱,同比增长13.75%。2016年长沙与岳阳、郴州共同申报湖南自贸区;2018年7月,长沙岳阳两市发改委就两市协同发展多次对接。从县级层面来讲,岳阳南部平江、汨罗、湘阴均制定了“融长”发展战略,对接长沙、服务长沙,打造长沙的产业转移基地和旅游休闲后花园成为三县市的共同发展目标。长沙经开区与汨罗市于2013年开始共建湖南第一个“飞地工业园”,目前已经引进投资1亿元以上的项目6个,投资5亿元以上的项目1个。湘阴县深入实施规划、产业、基础设施、生态环境、科教和公共服务、体制和政策等“六大对接工程”,力促全方位、全领域、全要素无缝对接、服务、配套长沙,主动借力借势融长发展。

# 四、长沙岳阳经济协同发展存在的主要问题

## (一)长沙岳阳经济协同发展战略定位不明确

省委省政府十分重视和发挥岳阳独特的区位优势,但在推动长沙岳阳两地经济协同发展方面还没有明确的指导意见,以至于两市在经济协作方面存在顾虑、在交通规划方面缺乏沟通对接、在航运物流方面存在内耗竞争,在融入长江经济带方面没有形成合力。由于缺乏进一步深化的经济协同战略和规划,无论是比邻县市的经济的发展,还是水运港口物流的利用都处于自生或自发的竞争与合作状态。

## (二)长沙岳阳经济协同发展缺乏相向而行的协同理念

多年来,长沙作为省会城市实力雄厚、优势突出,在项目招商、人才资源、金融服务等方面确实存在着一定的“虹吸效应”。由于区域合作协同不够,与周边地市也确实存在一定的竞争关系。长沙岳阳两市各有各的发展理念与思路,各自埋头耕耘各自的“一亩三分地”,虽然有一定的合作,但范围小、深度不够,协同理念缺失仍是长沙岳阳经济协同发展的最大最根本的障碍。目前,两市虽有经济协同的意愿,但两市高层尚未签订任何合作框架协议,缺乏具体的合作共识和政策引导,更缺乏协同发展的常态化

交流沟通机制。

### (三)行政壁垒是长沙岳阳经济协同发展的现实阻碍

由于省各地市的政绩考核和利益分配是按行政区划设定的,行政壁垒是阻碍经济协同发展的一个客观存在。在指标体系、政策体系、统计体系、绩效评价和政绩考核体系等方面,省级层面对各地州市的考核考量是以行政区划为单位的,因而各有各的利益驱动与利益诉求。如何在这方面做到有机融合和合理分享,是区域经济协同中存在现实问题。如长沙经开区与汨罗市共建的飞地工业园,总体规划面积 17 平方公里,计划承接长沙经开区先进制造业、新型材料产业、电子信息产业,但在具体运作中,行政壁垒所带来的一些具体问题十分突出,汨罗的用地指标有限,已开发的土地主要依靠长沙县方面进行项目招商,由于两地市没有协同发展方面的框架协议,加上行政壁垒所固有的利益分配机制和政绩考量机制,长沙经开区招商入园的积极性有限,五年来双方共引进项目 9 个,总投资 22 亿多元,但建设速度和入园项目不如预期。

## 五、推进长沙岳阳经济协同发展的对策建议

### (一)高位推动:

将长沙岳阳经济协同发展作为长株潭城市群融入长江经济带的突破口

长江经济带是我国重要的区域经济发展战略,湖南作为中部省份,必须迅速主动融入长江经济带,迅速补齐开放经济短板,赢得发展先机,加速湖南经济的腾飞。而湖南首位城市和长江岸线城市所具有的资源禀赋和现有优势,客观上需要省级层面高度重视和大力支持长沙岳阳协同发展,并以此为突破口加快湖南融入长江经济带的发展进程。多年来,省委省政府以长株潭两型社会综合配套改革试验为抓手,大力推进长株潭一体化,有效地做强做大了湖南的核心增长极,同时还需要进一步推进核心增长极在长江经济带和洞庭湖生态经济区等两大国家战略中的延伸发展,以长沙岳阳协同发展作为对接“一带一路”建设、中部崛起战略的重要支撑,打造内陆开放高地和创新驱动高地,发挥对全省的辐射引领作用。为此,要将长沙岳阳协同发展作为我省“十三五”末和“十四五”期间最重要的区域经济战略进行谋划,在政策上出台鼓励支持长沙岳阳开展经济协同发展的指导意见,并指导编制《长沙岳阳经济协同发展规划纲要》和《长沙岳阳经济协同发展五年行动计划》。

### (二)打破壁垒:

在指标体系、政策体系、统计体系、绩效评价和政绩考核体系等方面对经济协同部分进行调整

由于政绩考核和利益分配是按行政区划设定的,行政壁垒是阻碍经济协同发展的一个客观存在。在指标体系、政策体系、统计体系、绩效评价和政绩考核体系等方面,省级层面对各地州市的考核考量是以行政区划为单位的,因而各有各的利益驱动与利益诉求。如长沙经开区与汨罗市共建的飞地工业园,总体规划面积 17 平方公里,但在具体运作中,行政壁垒所带来的一些具体问题十分突出。长沙经开区招商入园的积极性不足,原计划五年投资 50 多亿元,但五年来只完成了 22 亿多元,建设速度和入园项目不如预期的一半。只有在行政壁垒上打开适当的缺口,建立双方合作共赢的利益分享机制,才能化解区域经济协同中最为纠结的现实问题。

### (三)政策共享:

长沙岳阳两市将平台、资源优势共享作为经济协同发展的重要纽带

随着创新引领、开放崛起战略实施,两市内外贸易持续逐年递增,平台功能日趋健全,初步形成了布局合理、功能配套的城市

发展格局。一是长沙岳阳两市共同争取纳入国家级物流枢纽城市。请求国家在长沙市金霞国家示范物流园试点、岳阳市国家现代物流创新发展试点、湖南城陵矶新港水公铁集装箱多式联运示范工程等方面给予更多的政策支持,同时在长沙市、岳阳市物流基础设施网络建设等方面给予更多的支持。二是大力发展“飞地经济”。长沙不仅可以在岳阳南部与长沙相邻县市发展飞地工业园,还可以推动两地港口集团化运作,在岳阳城陵矶新港区建设“飞地港区”,使“一区一港四口岸”的能量得到充分释放。同时,推动黄花机场和岳阳三荷机场开展深度合作,推动两家机场一体经营,将岳阳三荷机场周围规划建设长沙临空经济示范区的“飞地园区”,与长沙临空经济实现产业互补、政策互通、招商互促。三是加快湘江新区拓展区建设,将部分功能延伸至湘阴,并将其纳入湘江新区土地利用规划和城市发展规划。四是将岳阳纳入湖南自贸区的重要片区。五是逐步推进两市远期同城化建设,在基础设施建设规划、产业发展规划、环境治理规划、社会保障等民生事业规划方面,加强对接和衔接,做好规划共绘、交通共建、产业共兴、资源共享、环境共治等方面工作,使长沙岳阳经济协同发展直接惠及两市人民。

#### (四)同心协力:长沙岳阳两市共同研究制定经济协同发展工作规划

两市经济协同发展可以在互惠互利的基础上,共同签署《长沙岳阳经济协同发展合作框架协议》,明确合作领域和责任分工,确定合理的利益分配机制和政绩考量机制,建立相应的领导机制和联系沟通平台,两市党政主要领导每年至少召开一次两市经济协同发展的共商会,两市分管领导每年至少召开一次协调会,两市发改委、交通、工信、商务、税务、海关、港口等相关职能部门每半年召开一次对接会。建立两地信息共享平台,定期制定两市经济协同发展的清单任务。

#### 参考文献:

[1]黎鹏.区域经济协同发展研究[J].北京:经济管理出版社,2003.10.

[2]国家发展改革委.关于进一步加强区域合作工作的指导意见[Z].2015-12-28.

[3]加强改革创新战略统筹规划引导,以长江经济带发展推动高质量发展[N].人民日报,2018-04-27(01).

[4]习近平.加强领导科学统筹狠抓落实,把改革重点放到解决实际问题上来[N].人民日报,2018-09-21(01).

[5]根据国家统计局《中华人民共和国2017年国民经济和社会发展统计公报》[N],光明日报,2018.3.1(13)和湖南省统计局3月12日发布的《湖南省2017年国民经济和社会发展统计公报》综合整理而成。

[6]2017年湖南省各市州GDP排行榜.[http://www.sohu.com/a/220737838\\_642249](http://www.sohu.com/a/220737838_642249).

[7]搜狐网《2017中国城市GDP排名出炉!》([http://www.sohu.com/a/220037333\\_355993](http://www.sohu.com/a/220037333_355993))有关数据和部分省份GDP排行数据综合整理。

[8]彭雅惠.2016年中国外贸百强城市出炉:岳阳、湘潭、长沙、衡阳上榜[N].湖南日报,2017-07-28(02)和刘革.岳阳蝉联全国外贸百强城市[N].岳阳日报,2018-08-03(01).

[9]刘革.岳阳市外向型经济迈上新台阶[N].岳阳日报,2018-09-19(01).

[10]唐爱平,孙振华,徐亚平.岳阳新定位,呼唤大作为[N].湖南日报,2015-02-04(01).