

从“善政”到“善治”：县域治理现代化的“嘉善模式”

许晴¹ 张才方²¹

(1. 中共嘉善县委员会, 浙江 嘉善 314199;

2. 浙江省总工会, 浙江 杭州 310012)

【摘要】: 嘉善县域治理现代化的过程, 实现了从政府粗放管理向高效精细管理、从单纯依靠政府管理向政府主导下的协同治理、从强制约束型管理向内生动力型治理的转变, 形成了系统完备、衔接配套、科学规范、运行有效的“善政-善治”县域科学治理的“嘉善模式”。嘉善在提供县域科学发展示范模式的同时, 也提供了县域治理现代化的示范模式, 为全国 2800 多个县树立了从“善政”走向“善治”的科学治理实践样本。

【关键词】: “善政” “善治” 县域治理 嘉善模式

【中图分类号】: D675. 5 **【文献标志码】:** A **【文章编号】:** 1671-3079(2019)03-0060-07

县域治理体系现代化是国家治理体系现代化的应有之义。^[1] 县域作为国家治理体系的重要一环, 应以改革创新精神推动治理体制机制和治理方式方法的转型与进步, 加快构建符合本地实际、适应经济社会发展要求的现代治理模式。当前, 中国改革进入攻坚期和深水区, 经济社会发展中的问题和挑战、社会矛盾和民生诉求在县域表现突出, 县域治理面临政府治理能力、体制机制、全域治理水平等方面相对薄弱等共性难题, 亟待在实践中进行破解。近年来, 嘉善在全国县域科学发展示范点建设的同时, 积极开展县域治理现代化的探索和实践, 通过重构县域治理体系、优化县域治理机制、创新县域治理方法等实践, 初步形成了“善政-善治”^[2]的县域治理现代化“嘉善模式”, 丰富了县域科学发展的内涵, 为全国 2800 多个县提供了县域治理现代化的实践范本。

一、嘉善县域治理现代化的实践与探索

嘉善历史上因“民风淳朴、地嘉人善”而得名, 并创造了源远流长的“善文化”。从善源到善政、善育、善风、善行, 嘉善不断挖掘着“善”的事功性和时代性涵义。嘉善县域治理现代化的过程, 是在当下社会事务纷繁复杂、社会矛盾多元复杂的局面下, 紧紧围绕治理体系和治理能力现代化这个核心要求, 以处理政府与市场、与社会的关系为突破口, 把握行政管理与法治的平衡, 调动文化建设与经济建设、生态文明建设的外因, 完善行政体制、重构治理体系、拓宽治理路径、创新治理方法, 从政府粗放管理向高效精细管理转变, 从单纯依靠政府管理向政府主导下的协同治理转变, 从强制约束型管理向内生动力型治理转变, 形成系统完备、衔接配套、科学规范、运行有效的“善政-善治”县域科学治理“嘉善模式”。

¹基金项目: 2018 年浙江省社科联专项课题 (18SL15)

作者简介: 许晴 (1971—), 女, 浙江海盐人, 公共管理硕士, 研究方向为行政与公共事业管理; 张才方 (1965—), 男, 浙江嘉善人, 研究方向为行政与公共事业管理。

(一)强化“有效政府”,建好政府“善政”系统

嘉善以高效集约、有效制约的政府治理系统作为县域善治目标导向,以简政优权为着眼点,聚焦政府自身改革,系统改进政府、市场、社会之间的关系。2014年浙江省政府批复实施的《嘉善县域科学发展综合配套改革总体方案》、2015年县委县政府出台的《全面深化“县域善治”改革方案》,形成了全面推进县域善治的顶层设计。通过开展以“最多跑一次”为牵引的“放管服”改革、“五位一体”行政服务中心建设、政府权力“四张清单一张网”建设、综合行政执法改革、“一号式”综合政府服务改革等,建设法治政府、效能政府和服务型政府,确保政府行政之手不错位、不缺位、不越位,以“政府善政”推动“县域善治”。

1. 大力深化“最多跑一次”改革。

坚持以“最多跑一次”撬动各领域改革。一是聚焦“堵点”“痛点”,集中精力解决“最多跑一次”改革的关键问题:紧盯“一窗受理最大整合度”,推出全域无差别全科受理;紧盯“办件量最大的事项”,创新区域房产登记办法,不动产权登记办证实现了立等可取;紧盯“时限要求最强事项”,优化“最多100天”要求,推出65天高效审批政策;紧盯“企业反映最繁的事项”,创新“竣工测绘合一”新模式,全面实施联合测绘和联合竣工验收;紧盯“信息孤岛最难事项”,创新建立证照库,实现“数据跑”替代群众跑。二是聚焦改革红利,集中优势打造“接轨上海第一站”最优营商环境:降费减时推进商事登记便利化;换位思考助推企业股改上市;“绿色通道”支持人才创新创业。三是聚焦担当落实,集中资源推进五大工作机制,护航“最多跑一次”改革:建立数据专班,定向破难;实行挂图作战,逐项销号;开展每周一题,精准攻坚;实行双周通报,主动加压;建立问题清单,瞄准短板。截至2017年年底,“最多跑一次”改革已覆盖95%以上的权力事项,初步形成了“无差别全科受理”的“善政样本”。

2. 深入推进“四张清单一张网”改革。

一是“瘦身”权力清单。重点对目前暂予保留但不符合法定要求的行政权力事项进行再清理。二是“强身”责任清单。突出履职重点,理顺工作中新出现的职责交叉问题,完善事中、事后监管制度,强化部门内部岗位责任制,促进建立常态化的履职监管机制。三是加强职责管理。结合新一轮政府职能转变和机构改革工作,全面调整完善政府部门“三定”规定,科学界定部门职责。完善政府部门职责管理办法,推进部门职责精细化、标准化管理,督促部门优化行政权力运行流程,提高管理和服务效率,完善行政追责机制。

3. 继续深化综合行政执法改革。

以“整合执法主体、相对集中执法权、推动执法重心下移”为重点,通过整合执法职权、执法主体、执法资源,进一步推进体制创新,构建综合行政执法体制“嘉善范本”。一是推进体制创新,整合执法职权、执法主体、执法资源;二是完善配套机制,完善综合行政执法办案机制、部门相互配合协作机制、亲民满意特色勤务机制;三是强化执法保障,落实队伍保障、后勤保障、司法保障,基本形成了城乡一体化的综合行政执法体制,助推县域“善政-善治”。

(二)强化“有限政府”,建好经济治理系统

市场天生具有自我调节机制。嘉善通过推进投融资体制机制、职业资格、商事制度、贸易便利化、农村产权制度等方面的改革,建设资源配置、服务监管“双活型”经济治理系统,放开市场、放活资源、放宽通道,优化市场资源配置,激活市场发展,推动县域经济更有活力、更可持续发展,以经济实力推动民生改善、环境优良、社会公正,以经济基础保障“县域善治”。

1. 首创浙江省农村产权“三权三抵押”机制。

构建以政府产业基金为核心的创新投融资体制,2014年以来,嘉善县委县政府结合实际,提出了创新“三权三抵押”机制,深化农村产权制度改革的思路,在全省率先推出了融合农村集体经济股权、农民住房财产权和农村土地承包流转经营权“三权一体”的农村综合产权抵押产品,激活农民手中的资源,让资源确定为产权,让产权转化为资本,依托金融机构建立“由点到面、信用评估、风险兜底、股权回购”机制,有效地从根本上解决三农发展资金短缺和农民自主创业融资难问题,推动社会资本加大创新创业投入,激发社会创新发展活力。

2. 深化行政审批制度改革。

作为浙江省“零审批”改革试点县,嘉善着力深化行政审批制度改革,以双清单制、承诺合同制、备案制和事后监管制为主要内容,开展“项目设立零审批、建设许可零障碍、指导服务零距离、竣工验收零时差、政府监管零容忍”五个方面的改革探索。同时,还在全省率先实行“同城联办、局所一体”工商注册登记、要素差别化配置机制和“双评价”准入机制,最大限度地加快项目立项、建设、竣工、投产速度,有力地推动了经济转型升级,减少市场主体在推动县域发展中的体制机制束缚,激活沉淀的资源要素,发挥其在县域经济社会发展中的作用。

3. 深入推进投资项目审批制度改革。

推进投资项目审批制度改革,进一步取消和下放投资项目审批事项,大幅减少投资项目前置审批,规范项目投资审批行为,提高审批效率,加强事中、事后监管。一是开展核准目录外企业投资项目不再审批试点,深化“零地技改”项目不再审批改革;二是创新打造一批符合市场规律的投融资平台,创新投融资方式,加快建立产业引导基金,推进项目收益债券等模式,加大政府与社会资本合作(PPP)力度。积极推进多层次资本市场建设;三是创新投资管理方式,建立协同监管机制,建好全省覆盖、信息共享的投资项目在线审批监管平台,加快投资审批等信息资源开放共享,实现“制度+技术”的有效监管。

4. 不断完善资源要素差别化配置机制。

嘉善要素市场化改革取得新进展,建立健全工业企业亩均绩效综合评价体系,在评价范围、评价指标、政策力度方面进一步完善,更加体现对科技、环保的重视。拓展绩效评价结果应用范围,加大用能、用电、用水、用地、信贷及排污等资源要素差别化配置的改革力度,通过实施差别化的要素政策,激励倒逼全县工业企业亩均税收提升。以推进市场化交易为核心、以优化配置规则为手段、以向市场放权为方向、以强化监管为保障,着力提高要素配置效能和节约集约利用水平。

(三)强化“有为政府”,建好社会“善治”系统

嘉善把引导政社共治合力作为县域善治的重要途径,变从上到下的管理模式为上下协同、共同参与的治理模式,重点推进村级自治、创新农村新社区治理机制、加强社会组织培育,使各种力量有机会、有能力、有途径参与到县域治理中来,以“县域共治”稳定“县域善治”,建设法定公信、稳定向善的“双定型”社会治理系统。

1. 强化村级自治改革。

采用“八步工作法”全面推行重大村务公决;成立全省首家村务协商议事会,开展村务民主协商;修订完善村规民约,形成人人遵守的民间“小宪法”;完善农村基层组织设置,全省率先实现居务监督委员会全覆盖,全县各村(社区)全部聘请律师担任法律顾问;探索构建“村民+居民”双重身份参与农村新社区治理机制等。

2. 深化社区治理体制改革。

深化“三社联动”观察点建设,积极培育县域善治多元治理主体,逐步形成了“政社联动”和“三社联动”机制。该机制由两个系统组成,内系统为“三社联动”机制,由社区、社会组织 and 社工三者组成,弥补政府职能空白;外系统即政府与“三社”之间联动机制,彼此界限明晰、互动互补。在全省率先出台《关于加强城乡社区协商的实施意见》,全县85%的村成立协商议事会;加强社区公共服务平台建设,全县城乡社区全部建成社区综合服务中心;全面实行“一站式”社区便民服务模式等。

3. 加强社会组织培育。

一是加强社会组织培育平台建设,全县共有登记注册社会组织397家,其中社会团体175个,民办非企业单位222个,每万人社会组织数达9个,备案的社区社会组织1285个,全县9个镇(街道)社会组织培育发展中心实现全覆盖;二是建立全省首个社会组织“公益地图”云平台,实时记录社会组织运行情况、社会组织党组织建设情况等,全力助推社会组织参与社会治理和服务社会,全县有397家登记注册社会组织及部分备案社区社会组织和中介组织已全部纳入平台管理,有效实现社会组织服务监管“零距离”;三是引导社会组织参与社会治理,全县“1+9+X”的社会组织培育发展网络正在不断完善。

4. 创新“五化”基层社会治理方式。

一是坚持以制度化为保障,层层压实平安综治责任;二是坚持以法治化为引领,提升主动维稳护航效能;三是坚持以网格化为基础,提高基层社会治理水平;四是坚持以智能化为途径,完善社会治安防控体系;五是坚持以社会化为方向,打造群防群治工作品牌,建立了社会稳定风险评估工作规范化试点,设立兼容平安建设信息系统、社会治安动态视频监控系統、重大决策社会稳定风险评估系统的县社会治理信息化指挥中心,构建“互联网+”社会治理新模式,健全完善立体化社会治安防控体系。

(四) 强化“善的基因”,建好城乡居民文明系统

县域善治为社会主义核心价值观融入法治建设接通了一条转化链。推动社会主义核心价值观建设要靠善治,同时也要用文化的价值引导和精神推动来提升法治精神。嘉善充分依托“善文化”这一根植于当地老百姓内心的文化基因和价值认同,培育和打造“善文化”县域人文品牌,使“向善、学善、扬善”成为嘉善人共同追求的价值取向,不断夯实县域善治的群众基础和社会基础。

1. 树立道德文化品牌。

充分挖掘“地嘉人善”的本土历史传统文化和地域人文元素,传承“善的基因”,打造“善文化”区域道德品牌,通过挖掘袁了凡劝善思想,开展“善文化节”,举办“善文化微散文、微电影、微故事”大赛,出版《善的教育》校本教材等有力举措,让“善文化”进村入户、进校入企,融入百姓日常生活,为县域治理注入善的基因,推动城乡居民向善从善。

2. 繁荣城乡文化生活。

大力推进文化阵地建设,建成了遍布城乡的文化礼堂、文化活动中心、书场书屋,以文化礼堂为平台,加载文艺演出、体育活动、法律咨询、社区服务等功能,建成城乡居民的精神家园和公共服务综合体。

3. 提升城乡居民文明素养。

大力开展文明村镇、文明单位、文明家庭建设,开展“善美文明家庭”“新乡贤”“道德模范”等评选,利用好“身边最美人物”的榜样力量,提升城乡居民文明素养。

二、嘉善县域治理现代化的成效

嘉善以五大发展理念为引领,不断追求县域治理现代化的良善效果。在党的坚强领导下,通过多年探索,走出了富有嘉善特色的县域治理现代化的道路,形成了“善政-善治”的县域治理现代化“嘉善样本”,努力践行习近平新时代中国特色社会主义思想。

(一)创新发展,走出县域经济高质量之路

早在2005年,习近平同志在浙江工作时希望嘉善在转变经济增长方式方面取得新成效。为此,嘉善为实现发展理念、发展方式的深层转变,树立了“亩均、人均、科技”三个指标论英雄的发展理念,走上了集约、集群、集聚、创新发展的经济高质量之路。

到2017年,嘉善引进了国创长三角研究院、嘉善清创园等创新中心,建成技术市场交易大厅,启动运营嘉善科技大市场,推进科技成果转移转化示范县建设,入选国家知识产权强县工程试点县。仅归谷园区就引进和培育了28名国家“千人计划”专家和11名浙江省“千人计划”专家,集聚了130多家科技型企业。全县地区生产总值增长到521亿元、年均增长8.5%,财政收入增长到88.4亿元、年均增长11.2%,三次产业比例调整为4.2:55.6:40.2,高新技术产业增加值占工业增加值比重提高到42%。近3年,税收收入占一般公共预算收入比重、实体经济税收占总税收比重分别保持在90%、70%以上。全县工业经济规上工业企业亩均税收、全员劳动生产率分别增长27.4%、27.1%。企业全员劳动生产率提高到18万元/人。2014年以来,实施“机器换人”项目1197个,减少企业直接用工5.4万人。^[3]在党的坚强领导下,嘉善各级党员干部奋战在创新发展的最前沿,加快产业转型升级,加大创新驱动,增强要素保障,实现了县域经济持续高质量发展。

(二)协调发展,走出县域城乡一体和谐之路

习近平同志希望嘉善“在推进城乡一体化方面创造新经验”,这就是要求嘉善在发展中重视城乡二元结构发展不平衡的矛盾和工业反哺农业等问题,注重着力解决发展方面两极分化的矛盾。2012年9月30日,习近平同志对嘉善县进一步提出了“在更高起点上系统谋划全县发展,全面推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设”^[4]的要求。

嘉善县委深刻认识到“协调发展”就是要保证发展的均衡和全面,强调的是注重补短板,杜绝片面性、破坏性和畸形的发展。到2017年,全县城镇化率提高到61.7%,城镇居民和农村居民收入比缩小到1.69:1,村均年经常性收入增长到191万元。已建成各镇10分钟内上高速路、县城到各镇不超过20分钟、各镇之间不超过40分钟、乡村道路普遍到户、镇村公交全部联通的交通网,实现城乡居民同源同质同网同价供水,基本实现全县污水处理和生活垃圾无害化处理全覆盖。全面推行教师流动政策,实际流动的教师近900人,其中有332名骨干教师从县城学校流入农村学校,补齐了农村教育短板。^[3]在党的坚强领导下,嘉善工业、农业齐头并进,城乡居民收入协调增长,在县域发展上,走出了县域乡村振兴、城乡一体的和谐之路。

(三)绿色发展,走出县域绿水青山生态之路

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调,生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计,生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。习近平总书记强调,要通过加快构建生态文明体系,确保到2035年,生态环境质量实现根本好转,美丽中国目标基本实现。嘉善在党中央的坚强领导下,坚决贯彻习总书记的重要指示精神,践行“绿水青山就是金山银山”的理念,坚持人与自然和谐共生,走出县域发展绿水青山的生态之路。

到2017年,嘉善通过推进资源全面节约和循环利用,节水降耗,实现生产系统和生活系统循环链接。嘉善交接断面水质稳定在IV类以上,水源地水质合格率持续保持100%。2014年以来,嘉善空气优良率保持在80%左右,PM2.5均值下降22%。^[5]嘉善取得

了成功创建国家生态文明建设示范区、浙江省“绿水青山就是金山银山”样本、浙江省森林城市等成绩。

(四) 开放发展, 走出县域接轨上海共赢之路

“希望你们在主动接轨上海、扩大开放、融入长三角方面迈出新步伐。”这是 2005 年 4 月 10 日, 习近平同志对嘉善提出的三点希望的第一点。嘉善县委牢记习近平同志的嘱托, 以党的坚强领导, 系统谋划发挥区位优势, 主导接轨上海的战略方案, 走出了共赢发展之路。

嘉善选派得力干部参与长三角区域合作办公室工作, 在上海设立嘉善国际创新中心。与金山区委签订区域联动发展合作框架协议, 构建形成合作共建体系, 与松江区同创国家全域旅游示范区。2012 年以来, 全县累计实际利用外资 23.2 亿美元, 引进投资规模 50 亿元以上的项目 6 个、世界 500 强企业 7 家, 连年位列浙江省利用外资“十强县”; 累计实现进出口 178.6 亿美元, 其中出口 136.6 亿美元; 初步形成“嘉善-上海”半小时经济圈、工作圈、生活圈。嘉兴综合保税区 B 区正全力打造上海自贸区保税物流配套基地; 省级姚庄经济开发区成为嘉兴市首批接轨上海重点合作平台; 浙江中荷(嘉善)产业合作园获“浙江省十佳对外合作单位”称号。^[3]

(五) 共享发展, 走出县域社会民生幸福之路

发展的根本目的是增进民生福祉。习近平同志历来强调“人民是历史的创造者, 人民是真正的英雄”, 让发展成果更多、更公平地惠及全体人民。嘉善县委深刻认识到“共享发展”是为了人民发展, 这是一切发展的根本原则。

到 2017 年, 全县城镇居民人均可支配收入增长到 54138 元, 农村居民人均可支配收入增长到 31976 元。最低工资标准提高到 1800 元/月, 最低生活保障统一提高到 796 元/月。以党的坚强领导, 解民生之忧, 弱有所扶, 深入开展脱贫攻坚, 全面消除人均年收入 4600 元以下的贫困户。以党的坚强领导, 解民生之忧, 幼有所育, 学有所教, 全县 15 年教育普及率达到 99.6%, 高中升学率达到 98.9%。以党的坚强领导, 解民生之忧, 病有所医, 基层首诊、双向转诊、分级诊疗的“20 分钟医疗服务圈”全面形成。以党的坚强领导, 解民生之忧, 老有所养, 城乡居家养老服务实现全覆盖。以党的坚强领导, 解民生之忧, 住有所居, 深入开展住房租赁试点工作, 推出“只租不售”项目建设用地。以各类公共文化阵地全覆盖为标志的“20 分钟文化服务圈”业已形成, 以“地嘉人善”为核心理念的“善文化”也日益融入百姓生活, 创浙江平安县“十二连冠”佳绩, 夺得全省平安金鼎, 全县人民在共建共享发展中有更多获得感, 走出了县域社会民生的幸福之路。^[3]

三、嘉善县域治理现代化实践的示范意义

嘉善县域科学发展示范点建设是在一县范围内对新发展理念的率先探索实践, 而一个县域的科学发展、民生幸福则与“善政-善治”紧密相联。嘉善把整个示范点建设作为推进县域“善政-善治”的大平台, 紧紧抓住两个关键点: 一是“要善治、必先治己”, 即立足政府自身改革; 二是“要善治、惟治不善”, 也即把阻碍科学发展的“堵点”、影响政府作用发挥的“痛点”和县域治理的“薄弱点”作为改革切口, 构建县域“善政-善治”体系, 为嘉善建设法治政府、效能政府和服务型政府确立了一条主线, 其最大成效在于通过不断调适治理理念、治理政策、治理方法, 运用法治思维和法治方式引领改革发展破障闯关、推动民生改善和社会公正, 实现了经济实力与治理能力、发展速度与治理效度之间的默契匹配, 推动政府更加有力、更加有为地履行职责; 推动经济更有效率、更可持续地运行; 推动社会更加有序、更加和谐地发展, 所有的示范点配套改革成果都可以看作是“善治作品”。

(一) 为推进国家治理体系与治理能力现代化提供了县域实践新样本

县一级政府承上启下, 要素完整, 功能齐备, 在我党执政兴国中具有十分重要的作用, 在国家治理中居于重要地位。县域作为国家治理体系的重要一环, 应加快推动治理体制机制和治理方式方法的转型与进步, 加快构建符合本地实际、适应经济社会发展

要求的现代治理模式。嘉善以简政优权作为县域善治蓝图的“打开方式”，以高效集约、有效制约的政府治理系统作为县域善治布局的“先手棋”，以带动经济治理、社会治理各领域改革和改进作为县域善治实体的“展翅”，聚焦于政府自身改革，系统改进政府与市场、社会的关系，力求在县域治理现代化上形成综合效应、取得总体效果，在制度、政策、体制和运行机制建设等方面提供“嘉善元素”。^[5]

(二)为有效提升中国县域政府治理能力提供了新经验

当下，政府要实现公共管理行为向以“善治”为坐标系的治理行为转变已成为基本共识。^[6]治理的构成要素应当是基于一种可实现的“效治”，一种符合文明价值的“善治”，一种实现公平正义效果的“法治”，而“良法善治”就是一种由法制向法治转变的生动体现和具体实践。嘉善在“县域善治”实践中，积极探索县域经济社会科学发展的新思路、新途径、新机制，创新县域治理方式，实现了从行政主导的治理方式向法治主导的治理方式转变，从强制为主的治理方式向寻求协商的治理方式转变，从自上而下的治理方式向上下协同的治理方式转变，实现在党和政府主导下多元治理主体的良性互动，为全国县域社会治理创造了新经验。

(三)为有序化解改革攻坚期、社会转型期与矛盾凸显期的社会矛盾提供了新方法

当今社会正发生广泛而深刻的变化，公共事务的复杂性日益增加，经济社会发展中的问题和挑战、社会矛盾和民生诉求在县域表现得非常突出；县域发展面临产业层次不高、资源要素短缺、公共服务能力相对薄弱等共性难题，给县域治理带来前所未有的挑战，亟待在实践中进行破解。嘉善“县域善治”的含金量就在于切实改变政府越位、错位、缺位现状，理顺政府与市场、社会之间的关系，在政府简政的力度、优权的效度、市场和社会的繁荣度及群众的满意度中彰显活力。^[7]

(四)为实现县域科学发展示范点建设目标提供了新理念

将一个县的发展提升到国家战略层面谋划，自秦确立郡县制以来史无前例。当前及今后一个时期，嘉善面临着县域科学发展示范点建设任务从基本完成到全面完成、在全国各县中率先基本实现现代化的重大历史使命，《浙江嘉善县域科学发展示范点改革方案》对县域善治的布局作了大提升，把县域善治定位为重要保障体系，与加强党的建设、加强政策支持等并列。2017年8月2日，在嘉善县域科学发展示范点建设现场交流会上，省委书记车俊多次强调“探索建立县域善治体系”“在县域治理上创造更多善治模式”“长治久安的保证是善治”，赋予嘉善县域治理高度的引领性特征、开放性特征和服务性特征，高举“地嘉政善、力行善治”大旗，在县域科学发展示范的同时，同步探索县域科学治理示范，也是嘉善示范点建设样本价值的应有之义。

总之，嘉善把县域善治定位为贯通县域科学发展综合配套改革的主线，把县域科学发展与县域科学治理一体考虑、同步规划、整体实施，丰富和发展了县域科学发展示范点的内涵，使县域科学发展和县域科学治理成为示范点的“两翼”相得益彰，在提供县域科学发展示范模式的同时，提供了县域科学治理的示范模式，使科学发展示范点更加贴近新时代我国县域科学发展实际需要，为全国2800多个县树立了从“善政”走向“善治”的科学治理实践样本。

参考文献：

[1]时江涛. 推进县域经济治理方式和治理能力现代化——浙江嘉善县域科学发展示范点的探索与实践[J]. 上海经济, 2017(2): 60-66.

[2]俞可平. 要善治, 首先必须实现善政[J]. 学术界, 2005(6): 297.

[3]《求是》杂志社特约调研组. 习近平新时代中国特色社会主义思想的生动实践——浙江省嘉善县全面贯彻落实新发展理念

念调查[J]. 求是, 2018(10):28-33.

[4]张佳琪. 嘉善声音:协调发展新样板[EB/OL]. (2017-06-21)[2019-03-01]. http://china.cnr.cn/news/20170621/t20170621_523810779.shtml.

[5]周军. 嘉地有善治[J]. 人民法治, 2017(8):108-109.

[6]阎刚平. 县域科学发展方法论[M]. 北京:中共中央党校出版社, 2009:88.

[7]俞可平. 走向善治[M]. 北京:中国文史出版社, 2016:126.