

嘉兴市人才发展综合指数研究

嘉兴市统计局课题组

【摘要】人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。嘉兴市委、市政府提出要以建设全域孵化器和沪嘉杭 G60 科技创新走廊为契机，将嘉兴打造成海内外创业创新人才的向往之地、事业发展之地、价值实现之地。本课题旨在借鉴国内外相关人才发展指数指标的基础上，结合嘉兴发展实际，科学编制嘉兴市人才发展综合指数指标体系，以全方位、多层次、动态化反映全市及各县（市、区）人才数量及其质量的实际状况，以促进全市人才生态最优市的打造和高水平全面小康社会的建设。

编制背景

人才是高质量发展的第一资源。党的十九大报告提出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”。2017 年，嘉兴市常住人口人均 GDP13917 美元，基本达到世界银行最新国家标准中 12736 美元的高收入经济体的水平。新时代高质量发展阶段需要创新发展动能、优化经济结构、转变政府职能，更需要各类人才的推动，尤其是高层次高素质人才。

近年来，作为浙江省全面改革创新试验区，嘉兴全面实施创新驱动发展、人才强市战略，大力推进“两区一城一走廊”建设，市委市政府相继出台史上力度最大的“人才新政”30 条和“科技新政”20 条，连续十年成功举办“星耀南湖”精英峰会，连续八年实施“创新嘉兴·精英引领计划”等。这一系列新政策新举措力度空前，为全市上下更加鲜明地树立人才强市工作导向，助推人才优先发展，促进全市经济社会高质量发展奠定扎实基础。

为全方位、多层次、动态化反映全市人才数量、质量、结构和分布，更好地贯彻落实嘉兴“人才新政”、服务全市打造人才生态最优市和“两个高水平”建设。2017 年，市委组织部、市统计局联合嘉兴学院集中力量，专门组成课题研究项目组，在全省率先组织开展人才发展指数研究、编制嘉兴人才发展指数。

体系框架

项目组在借鉴国内外人才发展指数指标研究成果的基础上，结合《嘉兴市“十三五”人才发展规划》《关于打造最优人才生态、促进人才优先发展的若干意见》和近年来人才发展实际，多部门配合，集中力量收集、审核与筛选人才规模、素质、引进、使用等统计指标，最终形成嘉兴人才发展综合指数体系。该指标体系包含人才规模、人才密度、人才素质、人才投入、人才引进、人才培养、人才使用、人才载体、人才效能、人才环境共 10 项指标大类和 131 项具体指标的分层指标体系。在人才发展分层系统性指标体系的基础上，采用国际上通行关键指标法，通过几轮专家反复筛选，提炼关键指标，构成嘉兴市人才发展综合指数指标体系，以系统、简捷、有效地评估嘉兴人才发展状况，提高评估结果的可信度和可比性。嘉兴人才发展综合指数体系由人才资源、投入、产出、环境四大类 38 个指标组成（表 1）。

表 1 嘉兴市人才发展综合指数评价指标体系

序号	一级指标	权重	二级指标	三级指标	权重
1	人才资源 指数	0.351	人才数量	人才人口密度(%)	0.036
2			人才素质	高层次人才占比(%)	0.036
3				高技能人才占比(%)	0.027
4				企业经营管理人才占比(%)	0.027
5				专业技术人才占比(%)	0.027
6				每万从业人员中 R&D 人员数(人)	0.036
7			人才引进 与集聚	人才引进率(%)	0.036
8				A 类人才引进与培育	0.036
9				B 类人才引进与培育	0.036
10				C 类人才引进与培育	0.027
11				D 类人才引进与培育	0.018
12				E 类人才引进与培育	0.009
13	人才投入 指数	0.270	人才及研 发投入	人才资本投资占 GDP 比重(%)	0.027
14				全社会 R&D 投入占 GDP 比重(%)	0.036
15				人才培训投入占 GDP 比重(%)	0.018
16				人才专项资金占一般公共预算收入比重(%)	0.036
17			平台建设 投入	A 类平台	0.036
18				B 类平台	0.036
19				C 类平台	0.027
20				D 类平台	0.018
21				E 类平台	0.009
22				海内外引才工作站(点)、孵化器	0.018
23				市级及以上企业研发中心占规模以上工业企业数量的比重(%)	0.009
24	人才产出 指数	0.171	经济产出	全员劳动生产率(元/人)	0.036
25			创新产出	高新技术产业占规模以上工业产值比重(%)	0.027
26				规上企业领军人才效能指数(%)	0.027
27				万人发明专利授权数(项)	0.036
28				制修订或参与国际国家标准	0.036
29				获省部级科技奖数(项)	0.009
30	人才环境 指数	0.207	经济社会 环境	人均收入年增长率(%)	0.036
31				社会平安指数(%)	0.036
32			居住生活 环境	环境质量综合评分(分)	0.027
33				人才公寓(套数)	0.018
34				千人医疗床位数(张)	0.009
35				文化发展指数绩效考核(分)	0.027
36			人才成长 发展环境	教育支出占财政支出比重(%)	0.018
37				科技支出占财政支出比重(%)	0.027
38				万人人才中介从业者人数(人)	0.009

评价结果

（一）2016 年嘉兴人才发展总指数评价

以 2015 年为基准值 100 计算，2016 年“嘉兴人才发展指数”115.73，比 2015 年提高 15.73 个百分点，这表明在“人才强市”战略的有力推动下，全市人才发展水平持续提高，呈现稳定增长态势。全市人才发展指数四大领域指数全面提高，从高到低依次为：人才投入指数（128.85）、人才环境指数（115.56）、人才产出指数（110.23）、人才资源指数（108.75）。呈全面提升发展特征。

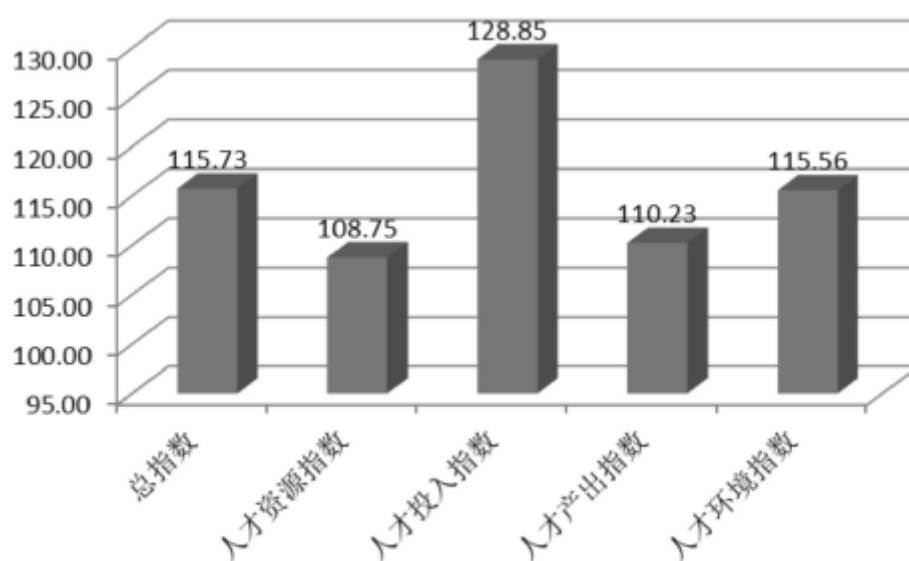


图 1 2016 年嘉兴市人才发展指数及各领域指数

从四大领域对总指数提升的贡献率看，人才投入拉动总指数提升 7.79 个百分点，贡献率最高，达到 49.52%。人才环境拉动总指数提升 3.22 个百分点，贡献率达 20.47%。人才资源与人才产出指数的贡献率分别为 19.53%、11.12%。

（二）2016 年分县域总指数评价

2016 年，以全市平均为基准值 100 计算，分县域总指数由高到低依次为：海宁市 114.02、南湖区 107.45、桐乡市 101.34、嘉善县 96.33、秀洲区 94.98、平湖市 93.13、海盐县 92.04。

海宁、南湖和桐乡三地的人才总指数均高于全市平均值，发展水平相对较高；嘉善、秀洲、平湖和海盐的人才总指数低于全市平均值。人才发展区域间的不平衡现象依然存在。

从分县域总指数变化看，2016 年海宁、桐乡、嘉善和海盐的总指数较 2015 年有所提升；秀洲、平湖和海盐总指数均有所下降，需引起各地的重视（见表 2）。

表 2 2016 年各地区人才发展综合指数及增长幅度

地区	2016 年人才发展综合指数	2015 年人才发展综合指数	增长幅度(%)
海宁市	114.02	111.51	2.26
南湖区	107.45	113.63	-5.44
桐乡市	101.34	99.29	2.06
嘉善县	96.33	94.53	1.90
秀洲区	94.98	96.27	-1.34
平湖市	93.13	93.54	-0.44
海盐县	92.04	90.52	1.68
全市	115.73	100	15.73

（三）2016 年分县分领域指数评价

人才资源指数：人才资源指数所占权重 0.351，共有人才数量指标、人才素质指标和人才引进与集聚指标 3 项二级指标。人才资源指数排名前三位的依次是南湖、海宁和秀洲，而海盐、嘉善和桐乡则排名后三位。

人才投入指数：人才投入指数所占权重 0.271，共有人才及研发投入指标和平台建设投入指标两项二级指标。人才投入指数排名前三位的依次是桐乡、海宁和嘉善，而平湖、秀洲和海盐则排名后三位。

人才产出指数：人才产出指数所占权重 0.171，共有经济产出指标和创新产出指标两项二级指标。人才产出指数排名前三位的依次是桐乡、嘉善和海宁，而平湖、秀洲和海盐则排名后三位。

人才环境指数：人才环境指数所占权重 0.207，共有经济社会环境指标、居住生活环境指标和人才成长发展环境指标 3 项二级指标。人才环境指数排名前三位的依次是海宁、南湖和海盐，而秀洲、桐乡和平湖则排名后三位。

表 3 2016 年嘉兴各县域人才发展分项指数表

序号	排序	人才资源 指数	排序	人才投入 指数	排序	人才产出 指数	排序	人才环境 指数
1	南湖区	124.78	桐乡市	122.93	桐乡市	125.24	海宁市	107.88
2	海宁市	118.30	海宁市	119.16	嘉善县	110.93	南湖区	107.63
3	秀洲区	102.66	嘉善县	104.02	海宁市	105.23	海盐县	103.77
4	平湖市	100.89	南湖区	92.66	南湖区	95.64	嘉善县	100.52
5	海盐县	95.10	平湖市	90.11	平湖市	89.75	秀洲区	98.09
6	嘉善县	81.11	秀洲区	86.59	秀洲区	89.25	桐乡市	94.95
7	桐乡市	77.15	海盐县	84.53	海盐县	83.96	平湖市	87.16

结语

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也”。人才作为高质量发展的第一资源，嘉兴人才发展综合指数编制既有利于全面地反映人才发展成果、监测人才发展进程，评价人才发展绩效，探索人才发展规律，也有助于全市努力形成“人人渴望成才，人人努力成才，人人皆可成才，人人尽展其才”的良好局面，为经济社会高质量发展保驾护航。本评价指数体系虽然已取得初步应用效果，2018年4月8日，在“嘉兴人才日”暨嘉兴科技城展示馆·智立方开馆活动仪式上，嘉兴市人才发展指数列入重点发布内容，取得了良好的社会反响，但从评价指标整体上看尚处于研究探索阶段，还需要不断总结经验加以完善。