

区位优势突出镇域产业结构转型升级路径研究

——以张家港市塘桥镇为例

付辉辉

经过多年的发展,张家港市塘桥镇已经积累了坚实的产业基础,但同时粗放型经济发展带来的矛盾也渐次显现,产业结构失衡、企业经营困难和潜在风险加剧,土地和生态承载力面临严峻挑战,依靠要素扩张的传统动力已经难以继。随着沪通、沿江、通苏嘉三条铁路交汇于塘桥镇,使其一跃成为张家港市的副城区,高铁开通后,塘桥将与长三角主要大中城市形成 1 小时交通圈,这不仅是交通区位的改变,也将带来巨大的发展机遇。与此同时,随着张家港城市东扩的不断加快,塘桥镇正有序融入市区组团,发展环境更加优越,区位优势将进一步显现。因此,如何通过有效的产业梳理提升、业态布局调整、功能配套完善,使塘桥镇更好地融入张家港东城开发和长三角区域,提升人才的吸引力和新兴产业聚集力,迅速从要素驱动向创新驱动转换,形成以创新驱动为核心的发展新动力,进而推动全镇经济发展由传统向现代、单一向多元、数量向质量、粗放向内涵转变,成为推动产业结构转型升级的当务之急。

一、塘桥镇产业结构转型升级的实践

1. 强化主导产业培育,实现产业结构由“低”到“高”的转化。塘桥镇以地方特色和优势产业为抓手,深化产业结构调整,积极从纺织、电子、机械、金属制造等传统产业,向新能源、新材料、新装备等新兴产业不断拓展,产业结构明显优化。

2. 强化产业集群发展,实现产业布局由“散”到“聚”的转变。塘桥镇围绕以纺织、电子、机械、金属制造等传统产业加速提档升级为主,大力培育新兴产业,形成了纺织、电子、机械、新能源、新材料、新装备等较为齐全的产业结构,产业集群集聚效益逐步显现。

3. 强化生态文明意识,大力推进绿色产业发展。塘桥镇深入开展节能减排工作,改造镇域内传统能耗产业和污染企业,对难以改造达标的企业实行严格的淘汰制度,形成环保执法和群众举报相结合的环保督查制度,让环境督查成为常态,同时在年终考核中实行环保“一票否决制”,让企业在淘汰落后产能、创新产品结构的过程中实现产业结构调整。

4. 强化科技创新,在技术创新中实现跨越发展。2017 年全镇新增国际科技合作项目 4 项,省级以上企业创新平台 3 家,新增市领军型创新创业人才(团队)4 个,新增发明专利申请量超过 250 件,科技贡献率稳步提升。

二、制约塘桥镇产业发展的因素

1. 粗放型经济发展方式依然占比过重,投入产出比不高。随着张家港城区东扩,进一步加快了塘桥镇的工业化、城镇化发展速度,但其经济基础依然主要依靠高消耗的传统产业来拉动,新型的低碳经济和循环经济等绿色发展模式没有形成主导优势,纺织等传统产业占比仍然较重,且产能严重过剩,企业效益逐年下降。

2. 传统产业依然是主导产业,新兴产业发展缓慢。塘桥镇的产业结构依然以传统型为主,多以资源开发和初级产品生产为主,存在产品附加值较低、粗放发展、层级不高、创新不够等问题。同时,塘桥的产业结构中由于缺少现代服务业、新一代信息技术等,也制约了全镇产业进一步转型升级。

3. 缺少产业合理布局,产业集群优势不突出。塘桥镇多数产业是由过去的乡镇企业转型发展壮大而来,因此产业在空间上缺少整体合理的布局,多分布在各个村域内,相同产业之间分工不合理,缺少集群式发展效应,且与全市其他镇区有同质竞争的现象。

三、推进塘桥镇产业结构转型升级的思考

(一)立足现代产业体系,优化升级传统产业结构

1. 改造升级传统工业。

一是坚持以新技术、新业态为转型抓手,推进产业链不断整合,提升企业核心技术和核心竞争力,推进纺织等传统支柱产业转型升级,使全镇主要企业焕发新的活力。二是分产施策,根据产业分类逐步推进产业结构调整,同时根据全镇战略新兴产业的发展现状,及时推进相关制度改革,促进具有优势的新兴产业快速崛起,培育新的主导产业。三是培育龙头企业,夯实实体经济。鼓励支持重点骨干企业进一步做强做精,推动企业全面加强技术创新、产品创新、管理创新,引导企业实施“机器换人”战略,不断提升智能化、集约化、品牌化发展水平;加快以装备更新、新品开发、信息化改造为重点的技改扩能,强化与知名企业的产业链配套,打造一批在细分领域市场占有率高、拥有核心技术、成长性好的行业“单打冠军”。

2. 加快服务业转型升级。

结合区域特色和交通优势,积极培育紧扣长三角产业需要的现代服务业,让塘桥镇成为技术研发、物流服务、文创服务、商务信息服务等现代服务业的核心发展区域。同时根据区域内高新技术企业的发展实际情况,积极设立与产业有关的研究院、实验室、工程中心等,吸引相关技术人才,促进与技术研发有关的现代服务业发展。

3. 加快农业转型升级。

一是立足现有产业基础,深化农业的生产功能,突出规模经营。以优质粮油、健康畜禽、特色水产、高效蔬菜、花卉苗木等产业为基础,发挥龙头企业对集聚农业要素资源、农民就业、农产品加工等方面的带动作用,促进农业生产经营方式向企业化规模经营的转变。二是探索塘桥农业的生态功能,推进循环农业发展。塘桥镇农业资源有限,要实现农业可持续发展,就要开发农业的生态功能,这既可以起到生态修复的作用,又可以为资源循环利用提供可能。三是促进休闲观光农业的发展,拓展农业生活功能。充分利用塘桥镇未来的高铁交通优势,积极开发农业的体验和教育功能,吸引长三角城市居民节假日到塘桥农村体验生活,让体验农业的休闲度假成为塘桥的旅游特色,同时满足农业的教育功能。

(二)立足产业空间布局,提高产业聚集效应

1. 完善产业规划,优化产业布局。

坚持统筹发展、城乡一体、生态优美、产业先进的城市发展道路,优化提升城市功能,突出高铁新城中央商务区,以产业集聚发展为目标,培育具有塘桥特色和产业优势的专业集聚区,从而打造产业上下游协同发展,企业之间配合发展,城乡之间融合发展的综合发展示范区域。

2. 以园区为依托,打造要素聚集高地。

集中精力、全力服务康得新产业新城、苏高新科技产业园基础设施建设、招商引资等相关工作,严格按照计划标准,加快项

目建设,严把项目准入关,着力打造特色产业园区。科学推进新能源产业园建设,合理完善园区基础设施,重点引进新能源、新材料等新兴产业项目,围绕高铁新城及黄泗浦生态园开发建设,促进商贸物流、电子商务、创意设计等现代服务业发展。

3. 扩大产业开放合作,提高产业国际竞争力。

要按照苏州和张家港市整体部署,主动融入国家“一带一路”倡议和长江经济带战略,根据国际产业分工新特点,以开放的心态,走产业合作发展的道路,集聚全镇企业的优势,不断提升技术水平,加大研发力度,提高产品技术含量,提升国际竞争力。

(三)突出创新驱动,加快提升发展新动能

1. 要发挥企业创新主体作用。

强化创新政策支持,整合研发资源,加强与华中科技大学、江苏大学等科研院校战略合作关系,支持骨干企业共建产业技术创新平台,推进政产学研合作;顺应大众创业、万众创新大潮,探索发展众创空间,支持鼓励创新创业者充分运用新技术,开发新产品,创造新需求,发展新业态,以点带面,形成创新创业的浓厚氛围。

2. 要注重人才引进数量和质量。

落实人才强企激励政策,依托企业创新载体,发挥高层次人才团队孵化器等平台功能,建立合理的人才项目进退机制,拓宽多元引才渠道,把比较成熟的高层次人才引进来,向骨干企业集聚;着力培育一批新生代企业家、职业经理人和高技术蓝领工人,加快建设服务产业创新发展的人才高地。

3. 要推动“互联网+”渗透融合发展。

强化“互联网+”思维,让互联网成为企业转型升级的利器,推进互联网与塘桥传统产业融合发展,开展传统产业智能化、自动化的技术改造工作,提升传统产业中企业的数字化、智能化水平,促进企业生产和管理的提质增效;支持企业开展电子商务平台建设,推动电子商务与实体经济、现代物流联动发展。