
中国特色社会主义在宁波的成功实践

——简论宁波改革开放 40 年的辉煌成就、经验启示 和历史贡献

汪鹤飞

摘要：改革开放 40 年来，宁波作为全国首批十四个沿海开放城市之一，勇敢地担负起改革开放“试验田”、“排头兵”和“窗口”的历史使命，进行了大胆探索和成功实践，成为中国改革开放历史性变革和取得伟大成就的一个成功范本。回顾和总结宁波 40 年改革开放的辉煌成就、宝贵经验和历史贡献，对推进宁波的高质量发展和“名城名都”建设具有重大而又深远的意义。

关键词：改革开放 40 年；历史跨越；成功实践；宁波

作者：汪鹤飞，中共宁波市海曙区委党史研究室副主任。（浙江宁波 315000）

改革开放 40 年来，宁波作为全国首批十四个沿海开放城市之一，勇敢地担负起改革开放“试验田”、“排头兵”和“窗口”的历史使命，进行了大胆探索和成功实践，成为中国改革开放历史性变革和取得伟大成就的一个成功范本。回顾和总结宁波 40 年改革开放的辉煌成就、宝贵经验和历史贡献，对推进宁波的高质量发展和“名城名都”建设具有重大而又深远的意义。

一、改革开放 40 年使宁波实现辉煌的历史跨越

（一）综合实力跃上新台阶，实现了从资源小市向经济大市的阔步跨越

改革开放前，宁波基础薄弱，国家投资很少，经济和社会发展十分缓慢。1978 年宁波地区生产总值仅 20.17 亿元，财政总收入为 4.97 亿元。改革开放以来，宁波依托优良的港口条件和改革开放的先发优势，大力发展民营经济、实体经济，经济社会快速发展。2017 年全市实现地区生产总值 9846.9 亿元，位居副省级城市第 8 位、计划单列市第 3 位。人均地区生产总值从 1978 年的 437 元提高到 2017 年的 124017 元，近 6 倍于小康标准。2017 年宁波财政总收入 2415.8 亿元，接近全省的四分之一；地方一般公共预算收入 1245.3 亿元，与 1978 年相比增长约 250 倍。2017 年全市规模以上工业完成增加值 3266.7 亿元，跃居全省第一。现在，宁波综合竞争力跻身全国 10 强，所辖区县（市）全部跨入全国百强行列。

（二）城乡面貌发生了巨变，实现了从浙东小城向现代化大都市的阔步跨越

改革开放前，宁波只是浙江东南沿海一个不起眼的小城，城市面貌陈旧，城市化水平很低，城乡二元结构明显。经过 40 年发展，宁波新型城市化不断推进，城乡统筹发展水平居全国前列。在城市空间布局上，调整市区行政区划，修编城市总体规划，推进宁波都市圈建设，跳出“三江口”，依托轨道交通、城乡综合交通枢纽和城际复合通道建设，构筑以中心城六区为核心、以余慈地区和宁波杭州湾新组团为北翼、以宁海象山组团为南翼、以卫星城和中心镇为节点的“一核两翼多结点”网络型都市区，东部新城、南部新城、镇海新城初具规模。2000 年宁波城市化率达 55.7%，到 2016 年城市化率提高到 71.9%。目前宁波中心城区城市框架不断拉大，产业集聚度和影响力不断提升，现代化大都市框架格局已初步形成。

（三）港口建设有了新速度，实现了从内河小港向国际一流强港的阔步跨越

改革开放前，宁波港是一个名不见经传的区域性内河小港。1978 年，国家确定北仑港区的开发，当年宁波港年货物吞吐量 214 万吨。1979 年 6 月国务院批准宁波港对外开放。1996 年 1 月国务院作出关于建设上海国际航运中心的决定，明确提出进行港口组合，充分发挥北仑港区的深水优势。2005 年 12 月，宁波舟山港实现一体化。2008 年国务院批准设立宁波梅山港区，当年，宁波舟山港集装箱年吞吐量首次突破 1000 万标准箱。2017 年宁波舟山港货物吞吐量突破 10 亿吨，成为全球首个“10 亿吨”大港，连续 9 年位居世界第一；完成集装箱吞吐量 2461 万 TEU，稳居全球第四。现在，宁波港口经济圈建设纳入国家长江经济带规划和长三角城市群发展规划，成为全国首个“全港创卫示范城市”。

（四）人民生活水平有了显著提高，率先实现了由生存型向富裕型的阔步跨越

改革开放以来，宁波在保持经济稳步增长的同时，人民群众的获得感持续增强。从 1980 年到 2017 年，宁波城镇居民人均可支配收入由 306 元提高到 55656 元，增长近 200 倍；农村居民人均纯收入由 222 元提高到 30871 元，分别位居副省级城市第 2 位和第 1 位。2002 年宁波人均 GDP 首次突破 3000 美元，提前 18 年实现国家提出的奋斗目标；2004 年人均 GDP 首次突破 4000 美元，达到同期世界中等收入国家的平均水平。2016 年宁波城乡居民储蓄存款余额达 5788.07 亿元。2017 年宁波在副省级城市发展质量评价指数、全面建设小康社会综合评价指数、居民人均寿命、高等教育毛入学率等几大评价指数都位居全国前列。

（五）体制机制增添新活力，率先实现由计划经济体制向社会主义市场经济体制的阔步跨越

改革开放以来，宁波坚持以解放思想为先导，尊重群众首创，坚定不移地推进农村基本经济制度改革、乡镇企业改革、国有企业改革、城乡统筹综合配套改革、扩大对外开放综合配套改革、农村产权制度改革等，形成了体制机制的先发优势，极大地解放和发展了社会生产力。党的十四大后，宁波率先成为全国综合配套改革试点市，新一轮体制改革由此被“引爆”，通过产权制度改革，宁波乡镇企业重焕生机。建立现代企业制度的试点，使宁波上市企业如雨后春笋般冒出。到上世纪 90 年代后期，宁波率先建立起社会主义市场经济体制的基本框架，成功实现了从计划经济向市场经济的跨越。近年来宁波发挥经济体制改革牵引作用，获批“中国制造 2025”首个试点示范城市、国家保险创新综合试验区、国家跨境电子商务综合试验区等一批高能级国家改革试点，成为全国体制改革和创新的先行区。

（六）对外开放实现新飞跃，实现从封闭半封闭状态到全方位开放型经济体系的阔步跨越

改革开放前，宁波交通不便，信息闭塞，对外贸易基本上处于停滞状态。改革开放以来，宁波深度融入全球经济，初步形成了引进来与走出去并重的开放型经济体系。2017 年宁波全市外贸进出口总额达到 7600 亿元，其中出口 4984 亿元，居全省首位。积极对接“一带一路”建设，成功获批首个中国—中东欧国家贸易便利化国检试验区。在宁波累计备案（新批）的外商投资企业达 16555 家，57 家境外世界 500 强公司在宁波投资或设立了 127 家企业（分支机构），宁波成为全国实际利用外资超 500 亿美元的“第一方阵”城市。截至 2017 年底，宁波累计核准设立境外企业（机构）2697 家，约占全省总量的三分之一。与全球的 223 个国家和地区建立了投资贸易关系，与宁波缔结友城关系的“一带一路”沿线国家 45 个，累计境外投资额突破 100 亿美元。

（七）发展方式实现新转变，实现从资源消耗大市向节能减排大市的阔步跨越

早在 2006 年，宁波就启动建设创新型城市。近年来，宁波市委、市政府先后作出“双驱动四治理”的战略部署，把“腾笼换鸟”、“机器换人”、“电商换市”作为深化供给侧改革、推进高质量发展的重要抓手，加快产业结构调整、促进绿色发展，推动产业转型升级。从 2012 年起，六年内 5 次被评为全省“腾笼换鸟”先进市。在全省率先启动“污水零直排区”建设，打好“五水共治”“三改一拆”“四边三化”等组合拳，将治水剿劣纳入“大脚板走一线，小分队破难题”抓落实专项行动，成为全国生

态文明先行示范区建设、国家低碳城市 and 海绵城市建设试点城市。2017 年，宁波信息经济核心产业增加值占 GDP 总量的 15.6%，战略性新兴产业、高新技术产业、装备制造业增加值比重分别提高到 17.3%、41.2% 和 47.2%，三产比重调整为 3.6：49.6：46.8。

二、宁波 40 年改革开放的实践经验与启示

（一）始终坚持解放思想，抢抓机遇，先行先试，这是宁波改革开放取得跨跃发展的先导

改革开放以来，宁波广大干部群众经历了几次大的思想解放过程，也抓住了国家重大的历史机遇。改革开放初期，宁波在全市范围内对真理标准大讨论问题进行了补课，使广大农村的干部群众的思想进一步获得解放，家庭联产承包责任制在宁波逐步推广开来。1978 年以后，宁波农村的社队企业异军突起。开展真理标准讨论、贯彻党的十一届三中全会精神的两年间，是宁波生产力获得极大解放、经济高速发展的两年。1985 年 12 月国务院成立宁波开发协调小组，就宁波大学建设、北仑港水水中转、栎社机场建设、宁波钢铁厂筹建、宁波总体规划调整和扩大宁波经济技术开发区范围等若干重大发展事项开展了卓有成效的工作，为日后宁波的发展打下了良好的基础。1986 年 12 月宁波被列为第二批国家历史文化名城，1987 年 2 月和 1988 年 3 月，国务院先后批准宁波为“计划单列市”和“较大的市”，尤其是实施计划单列，给了宁波一个新的发展起点，有力推动了宁波的发展。

1992 年，宁波被确定为长江沿江区域四个中心城市之一、华东地区重要的对外贸易口岸，宁波港为长三角及长江沿江地区的重点深水港、上海港群的重要组成部分。宁波干部群众开展思想大讨论活动，有效破除了固步自封、小富即安等陈旧观念，改革开放进入一个新阶段。1992 年至 1993 年，宁波 GDP 增速分别达到 12.5% 和 14.8%，为改革开放后的次高和最高值。进入新世纪后，宁波通过解放思想引导广大干部群众牢固确立与科学发展要求相一致的思想观念，切实构筑起全面落实科学发展观的总体布局，提出深入推进“六大联动”、努力实现“六大提升”的战略要求。

2012 年，宁波市委在全市开展“三思三创”大讨论活动，动员广大干部群众在解放思想中抢抓机遇、对照标杆、寻找差距，在建设“四好示范区”上争先进、创一流。站在新起点上，宁波提出了“建设国际港口名城、打造东方文明之都”的奋斗目标，谋划推进宁波杭州湾新区、通苏嘉甬铁路、义甬舟开放大通道、中东欧进口商品展销平台等一批具有战略性、引领性、长远性作用的“四梁八柱”建设。当下，宁波进一步解放思想，拉高标杆争先，强势推进“六争攻坚、三年攀高”抓落实专项行动，在全市形成比学赶超的浓厚氛围。伴随思想大解放，一批重大优质产业投资、重大生态环境和公共服务项目、重大基础设施将给宁波带来更为强劲的发展新动能。

解放思想的路径在于敢于“先试一步”的创造性实践。在这方面，宁波创造了许多项“全国率先”。1993 年率先在全省设立首家外资银行——宁波国际银行；2001 年在全国率先创造了中国当代公共服务产业的 81890 新模式，实现了政府、企业、市民的三赢效果；2003 年海曙区在全国率先实现社区居委会全部直接选举。4 年之后，全市 11 个区县（市）的 235 个城市社区全部实现直选，成为全国首个城市社区全部直选的城市。在教育领域，2004 年率先建立中国第一所具有独立法人资格、独立校区的中外合作高校宁波诺丁汉大学；2006 年率先在贫困乡镇和欠发达地区实行“两免一补”免费义务教育。2016 年宁波成为首个“中国制造 2025”试点示范城市，率先成为全国唯一经国务院批准的保险创新综合试验区等等。这些无一不是宁波解放思想、进行创造性探索的结果。

（二）始终坚持突出区位和港口资源优势，探求符合市情的改革发展路径，这是宁波改革开放取得跨跃发展的关键

1. 结合市情、精心规划，制定体系完整的发展战略。一是发挥区位优势，提出“以港兴市”发展战略。改革开放初期，宁波选择了利用港口开发走商贸兴市的道路，确立了“以港口促工业、促内外贸易”的发展思路。1992 年中共宁波市委七届六次全会将这一思路提升为“以港兴市、以市促港”的经济社会发展战略。二是针对科教“瓶颈”，实施“科教兴市”发展战略，把实施科教兴市作为“一号工程”，一直贯穿在市委市政府的发展思路中，对推动全市经济持续健康稳定发展起到了重要作用。

三是针对区域产业竞争状况及存在的现实问题，实施“产业立市”战略。“以港兴市”、“科教强市”和“产业立市”三大经济社会发展战略是一个有机整体，它们相互作用，相互促进，构成了宁波现代化建设进程中一个完整的战略体系。

2. 审时度势、与时俱进，形成目标明确的发展思路。进入新世纪后，宁波把推动经济社会转型发展作为第一要务，进一步深化和完善宁波未来发展战略。一是 2004 年 5 月宁波市第十次党代会确立实施城乡联动、产业联动等“六大联动”的战略决策，为推动宁波经济社会全面、协调、可持续发展拉开了序幕；2007 年 3 月宁波市第十一次党代会在实施“六大联动”基础上提出实现“六大提升”。二是 2012 年 2 月宁波市第十二次党代会明确把“六个加快”上升为战略。这是新时期宁波科学发展、创新发展的核心思路，也是宁波新一轮发展的总引领。三是 2017 年 3 月宁波市第十三次党代会提出实施产业高新化、城市国际化、发展均衡化、建设品质化、生态绿色化、治理现代化“六化协同”的发展战略，这是宁波推进创新发展、协调发展、跨越发展的总方略，也是对“以港兴市、以市促港”、“六大联动、六大提升”、“六个加快”的继承和深化，既体现了历史的延续性，又体现了发展的阶段性和前瞻性。实践证明，这些战略构想及发展思路对宁波经济社会的发展都具有十分重要的作用。

（三）始终坚持人民主体地位，共建共享发展成果，这是宁波改革开放取得跨跃发展的力量之源

1. 坚持发展依靠人民。一是凝聚民心，聚集各方力量。宁波各级党委政府在改革过程中非常注重发挥社会各阶层的聪明才智，形成了抓发展、搞建设的强大合力。第一是动员海外“宁波帮”帮宁波。如 1984 年 10 月包玉刚出资助建宁波大学，邵逸夫、王宽诚等捐资捐物，都促进了宁波经济、教育和公益事业的发展。第二是动员宁波籍院士助宁波。至 2017 年底，宁波籍两院院士已经达到 113 名，高居全国城市前列。宁波将对甬籍院士的宣传、联络、智力引进作为“科教兴市”的一项重要工作内容，宁波籍两院院士成为宁波实施科教兴市战略中的智力宝藏。第三是依靠外来务工人员的力量。截至 2016 年底，宁波外来务工人员总数达 430 万。这些外来务工人员渗透城市的各个行业，成为城市发展不可分割的有机组成部分。二是尊重人民群众首创精神，鼓励全民创业创新。比如，改革开放之初，在中央对农村生产责任制尚未明确表态的情况下，宁波就允许地少人多、一半口粮需政府补助的宁海桑洲大队率先实行“分田到户”的土地承包制度改革，这极大调动了广大农民的积极性。乡镇企业也是农民的一个伟大创造，许多农民用“闲钱、闲人、闲房”自愿自发联合创办股份合作制的乡镇企业，生意红火，乡镇企业迅速发展。

2. 最根本的是改革发展成果由人民共享。近年来，宁波更加注重共建共享缩小差距，让社会成员普遍享受社会发展成果。2007 年和 2008 年宁波首次推出了“1+X”外来务工人员服务管理配套政策和实施外来务工人员社会保险政策，为在甬外来务工人员量身定制免费“社保套餐”，开了全国先河。2010 年宁波以养老、医疗、低保为重点的新型社会保障制度覆盖城乡本地居民和所有外来务工人员，在全国率先步入“全民社保”时代。2012 年率先在全省实现农村和城镇低保标准一体化。2016 年宁波在全国副省级城市中率先出台政策，依法保障职工取得劳动报酬、休息休假等五项基本权利。实践证明，只有坚持把维护好、实现好和发展好最广大人民群众的根本利益，社会才能安定和谐，人民才能安居乐业，改革开放的伟大事业才能不断开创新局面。

（四）始终坚持全面深化改革和扩大开放，这是宁波改革开放取得跨跃发展的不竭动力

40 年来，宁波始终注意通过深化改革调动全市人民的积极性、创造性。在经济领域，宁波在农村较早实行了家庭联产承包责任制，在城市以搞活企业为中心进行了一系列改革。尤其在上世纪 90 年代，宁波对乡镇企业、国有企业、集体企业产权制度实行改革，推行股份制，发展混合所有制经济，鼓励、支持非公有制经济的发展，这一创举引起全省乃至全国的强烈反响。国有企业的改制使宁波的民营经济由量的扩张转入质的飞跃，涌现出了雅戈尔、波导、杉杉、太平鸟、吉利等一批在国内外有一定影响力的大企业集团，极大地促进了宁波经济社会的发展。

1. 以改革创新的精神优化行政区划设置，推动机构改革和政府职能转变，为经济体制改革保驾护航。改革开放以来，宁波先后经历了五轮大的行政区划调整：1983 年宁波地市合并，实行市领导县的体制；1984 年至 1988 年开展了多次县区级层面的行

政区划调整;1992年至1993年全市大规模撤区、扩镇、并乡,调整宁波经济技术开发区,设立保税区和东钱湖旅游度假区;2001年至2004年设立东钱湖旅游度假区、鄞县撤县设区和撤销一些镇、乡改设街道;2016年鄞州区撤并江东区,将鄞西片区划入海曙区,奉化市撤市设区等。每一轮的区划调整,都注重统筹党政群机构改革,理顺部门职责关系,坚持走“小机构、大服务”的路子。这五轮行政区划调整与改革给宁波经济带来了巨大活力,宁波城市能级、城市地位、城市品质得以大幅提升。

2. 开放是宁波与生俱来的基因。改革开放初期,宁波在国家战略部署及政策支持下,大力发展乡镇企业,建立临港工业经济体系,大力强化以北仑港、宁波国家经济开发区、宁波保税区和东钱湖旅游度假区等为代表的基础设施建设,加快对外开放。进入新世纪,宁波抓住制造业全球化契机,壮大发展传统优势产业,培育发展战略性新兴产业。近年来宁波市委市政府把争创国家“一带一路”建设综合试验区和中国-中东欧“16+1”经贸合作示范区、推进“名城名都”建设作为重要抓手,发布海上丝路贸易指数,重点支持外资参与实施《“中国制造2025”宁波行动纲要》。同时还制定出台了“1+X”为架构的对外开放政策体系,加快对接和服务国家倡议,不断提升在“一带一路”贸易格局中的优势。作为“一带一路”重要节点城市,宁波经济进入开放的新时代,全方位、多层次、宽领域的开放格局基本形成。

三、宁波 40 年改革开放的历史贡献

(一) 在体制改革中发挥了“试验场”和“排头兵”的作用,为我国社会主义市场经济的建立和完善提供了有益经验

40 年来,宁波大胆突破计划经济体制的束缚,先行先试,以市场化为导向,率先在深化改革、扩大开放、体制机制创新、产业升级、结构调整等众多领域、众多方面进行了一系列的探索,创造了数百项全国之最,为经济社会发展提供了强大的动力支撑,同时也为全国的改革开放提供了宝贵经验,真正发挥了改革开放“试验场”和“排头兵”的作用。

(二) 在对外开放中发挥了重要的“窗口”、“基地”作用,对我国的改革创新起到引领、示范和辐射作用

40 年来,宁波以“敢为天下先”的精神,积极合理有效吸收外资,引进先进技术、管理经验,促进加工贸易转型升级,成为我国对外开放、走向世界的重要窗口,在改革创新和对外开放的许多方面走在全国前列。在我国扩大对外开放的诸多做法中,有许多是宁波创造的,中央出台的不少方针政策、制度措施都是总结了宁波的经验和做法后才在全国推广的。

(三) 在现代化建设中发挥了“主心骨”、“示范区”作用,贡献了宁波特色的发展模式

宁波以乡镇企业发展起步,进而全力发展民营经济,成为经济体制改革中的先行军。特别是近年来宁波高水平建设宁波杭州湾新区、梅山保税港区等重大平台,启动宁波三门湾区域整体开发,形成一批承载能力强、建设档次高的海洋经济发展大平台。按照中央对宁波提出的“培育成为中国特色社会主义大都市从整体上创新社会管理的样板”的要求,宁波注重整体性规划,实行项目化推进,在建设经济强省中发挥了主力作用,在发展海洋经济中发挥了引领作用,在推进城乡融合发展中发挥了示范作用,在创新社会管理中发挥了样板作用。不仅保持了经济的平稳快速发展,继续走在全国前列,而且较好解决了一些长期积淀的社会矛盾和问题,经济社会发展初步转入了科学发展轨道,在全国率先完成了发展模式的转变,具有强烈的示范意义。

(四) 在激发海内外“宁波帮”投资家乡和祖国、促进内地与港澳台联系方面发挥了“支点”和“枢纽”作用,彰显“一国两制”的成功实践

1984 年 8 月,邓小平提出“把全世界的‘宁波帮’都动员起来,建设宁波。”“宁波帮”帮宁波成为宁波谋求新发展的一面旗帜。宁波的飞速发展对港澳台和其他国家及地区产生了积极的宣传作用,成为海外“宁波帮”直接了解家乡和中国改革开放政策及中国发展情况的重要窗口。广大的“宁波帮”除了引进外资项目和直接投资家乡外,还在内地捐建教育、文化、卫生、体育和各种公益福利事业。据不完全统计,改革开放以来,海外“宁波帮”在内地捐资兴办教育、文化、卫生等各类公益事业

5000 多个，总金额达 60 亿人民币，开创了海外“宁波帮”与祖国内地合作的新局面。宁波在沟通内地与港澳台关系、促进祖国统一方面作出了积极贡献，彰显了“一国两制”的成功实践。