

全国万亿城市发展现状及给宁波的经验借鉴

李洪英

摘要：万亿城市是指中国大陆全年 GDP 达到或超过一万亿人民币的城市，体现的是一个城市的经济综合实力。本文通过对目前全国 14 个万亿城市发展历程的剖析，归纳万亿城市创建的举措，总结可供宁波借鉴的发展经验，并在此基础上提出宁波创建万亿城市的对策建议：坚持走创新转型之路，鼓励扶持创新企业发展；坚持走二三产融合之路，重点发展高端优势产业；坚持走内外需互动之路，积极开拓国际国内市场；坚持走降压减负之路，完善扶持企业的各项政策措施。

关键词：万亿城市；经济实力；提升路径；创业转型

作者：李洪英，宁波市信息中心，经济师。（浙江宁波 315000）

经济体量与城市未来紧密相连，一万亿不是冰冷的数字，而是中国城市发展迎来质变的一道重要的界线，也是城市建设与民生事业高水平发展的一个标签。对万亿城市的研究不仅仅是关注城市经济总量规模，更重要的是要研究城市经济实力和城市综合竞争力的提升路径，积极总结其发展经验，为国内其他城市发展提供借鉴和参考。本文通过对目前全国 14 个万亿城市发展历程的剖析，归纳万亿城市创建的举措，总结可供宁波借鉴的发展经验，并在此基础上提出宁波创建万亿城市的对策建议。

一、万亿城市经济发展现状

截至 2017 年，全国万亿城市共有 14 个。其中，上海早在 2006 年 GDP 就突破万亿关口，是中国首个 GDP 突破万亿元的城市；2008 年和 2010 年，北京、广州经济总量相继过万亿；2011 年，深圳、天津、苏州、重庆一同进入万亿俱乐部；武汉、成都则在 2014 年双双跨入；2015 年，杭州市的 GDP 超过 1 万亿；南京、青岛在 2016 年实现这一历史跨越；无锡和长沙则于 2017 年成为新晋的万亿城市。现在经济总量超 3 万亿的有上海，北京、深圳、广州位于 2-3 万亿之间，可以说目前我国北上广深 4 个一线城市均已迈入 2 万亿以上时代。万亿城市经济发展具有以下几个特点。

（一）增速高于全国平均水平，三产的引领作用十分明显

从经济总量来看，截至 2017 年底，14 个万亿城市经济总量规模达到 241146 亿元，占全国经济总量的 29.15%。其中二产、三产分别为 89477.30 亿元、147037.98 亿元，分别占到全国份额的 26.74%和 34.43%。从增速来看，14 个万亿城市在总量规模庞大的基数基础上仍保持相对较快增长，2017 年平均增速为 7.54%，比全国平均水平高出 0.6 个百分点。除北京、天津、上海外，其他万亿城市增速均高于全国平均水平。另外，万亿城市三产增速基本都高于二产增速，三产的主导引领作用非常明显。从产业结构来看，万亿城市均已形成三二一的产业结构形态，其中北上广杭四个城市的三产比重均达到 60%以上，三产的持续发力在城市跨越发展中起到关键的作用（详见表 1）。

表 1 全国万亿城市 2017 年经济总量数据

城市	GDP		二产		工业		三产	
	总量 (亿元)	增速 (%)	总量 (亿元)	增速 (%)	总量 (亿元)	增速 (%)	总量 (亿元)	增速 (%)

上海	30133.86	6.9	9251.40	5.8	8303.54	6.4	20783.47	7.5
北京	28000.40	6.7	5310.60	4.60	4274.00	5.40	22569.30	7.30
广州	21503.15	7.00	6015.29	4.70	5459.69	5.20	15254.37	8.20
深圳	22438.39	8.80	9266.83	8.80	8688.26	9.10	13153.02	8.80
重庆	19500.27	9.30	8596.61	9.50	6587.08	9.40	9564.04	9.90
天津	18595.38	3.60	7590.36	1.00	6863.98	2.30	10786.74	6.00
苏州	17319.51	7.10	8235.88	6.00	7606.45	6.70	8861.65	8.20
成都	13,889.39	8.10	5,998.20	7.50	5217.2	8.4	7,390.30	8.90
武汉	13,410.34	8.00	5,861.35	7.10	4724.87	7.50	7,140.79	9.20
杭州	12,556.00	8.00	4,387.00	5.30	3982.00	6.50	7,857.00	10.00
南京	11,715.10	8.10	4,454.87	5.10	3,853.39	6.00	6,997.22	10.30
青岛	11,037.28	7.50	4,546.21	6.80	3,952.87	6.70	6,110.10	8.40
无锡	10,511.80	7.40	4,964.44	7.30	4553.15	8.00	5,412.18	7.70
长沙	10,535.51	9.00	4,998.26	7.70	3533.3 (规上数)	—	5,157.80	10.90
合计	241,146.38	7.54	89,477.30	6.23	63211.45	6.40	147,037.98	8.66
占全国比重 (%)	29.15	—	26.74	—	27.71	—	34.43	—

(二) 投资、消费和外贸出口是拉动经济的三大主力

从投资需求来看，大部分万亿城市年度投资总额都在 5000 亿元以上。其中投资总额上万亿的有重庆和天津；8000-1 万亿的有北京和成都；5000-8000 亿的有 9 个城市；5000 亿元以下的只有无锡一个城市。从消费需求来看，大部分万亿城市年度消费规模均在 5000 亿元以上。其中超万亿的有上海和北京；8000-1 万亿的有广州、重庆；5000 万以下的有青岛、无锡和长沙。从外贸需求来看，14 个万亿城市外贸进出口总额占到全国的一半以上。其中外贸规模超 2 万亿的城市有 4 个，分别是上海、深圳、北京和苏州；其他城市外贸规模均在万亿以下，且城市之间差异较大。14 个万亿城市中贸易以出口为主的城市居多，外贸出口比重接近和高于 60%以上的有 9 个城市，而北京则是万亿城市中唯一的以外贸进口为主的城市，进口比重在 80%以上（详见表 2）。

表 2 全国万亿城市 2017 年三大需求情况汇总

城市	固定资产投资		社会消费品零售总额		外贸进出口		外贸出口	
	总量 (亿元)	增速 %	总量 (亿元)	增速 %	总量 (亿元)	增速 %	总量 (亿元)	增速 %
上海	7,246.60	7.3	11,830.27	8.1	32,237.82	12.5	13,120.31	8.4
北京	8,948.10	5.70	11,575.40	5.20	21,923.90	17.50	3,962.50	15.50
广州	5,919.83	5.70	9,402.59	8.00	9,714.36	13.70	5,792.15	12.30

深圳	5,147.32	23.80	6,016.19	9.10	28,011.46	6.40	16,533.57	5.50
重庆	17,440.57	9.50	8,067.67	11.00	4,508.25	8.90	2,883.71	7.80
天津	11274.69	0.50	5,729.67	1.70	7646.85	12.80	2,952.36	1.20
苏州	5,629.59	-0.30	5,442.82	10.30	21,394.89	18.50	12,670.50	17.20
成都	9,404.20	12.30	6,403.50	11.50	3,941.80	45.40	2,064.90	42.30
武汉	7,871.66	11.00	6,196.30	10.40	1,936.20	23.20	1,157.60	27.80
杭州	5,857.00	1.40	5,717.00	10.50	5,085.00	13.30	3,456.00	4.30
南京	6,215.20	12.30	5,604.66	10.20	4,143.00	24.80	2,333.00	19.30
青岛	7,777.10	7.40	4,541.00	10.60	5,033.50	15.70	3,031.80	7.50
无锡	4,967.51	4.70	3,458.04	10.90	5,502.50	19.40	3,354.60	18.40
长沙	7,567.77	13.10	4,547.68	10.50	938.02	29.00	587.89	20.90
合计	111,267.14	8.17	94,532.79	9.14	152,017.55	18.65	73,900.89	14.89
占全国的比重 (%)	17.61	-	25.81	-	54.70	-	48.20	-

(三) 城镇居民收入无论是总量还是增速都高于全国平均水平

从财政收入看，各万亿城市之间差距相对较大。2017 年，上海财政收入已达到 6642.26 亿元，是排名最低的无锡的 7.14 倍。目前 14 个万亿城市中，一般公共预算收入 5000 亿元以上的只有上海、北京；2000-5000 亿元之间的是深圳、重庆和天津；其他大部分城市都位于 1000-2000 亿元之间；低于 1000 亿元的只有无锡。从占全国比重来看，14 个万亿城市一般公共预算收入合计达到 3.25 万亿元，占到全国财政总收入的 18.83%。万亿城市城镇居民收入无论是总量还是增速均高于全国平均水平。其中上海、北京、苏州、杭州等 8 个城市的城镇居民人均可支配收入均超 5 万元；农村居民人均可支配收入指标除重庆外，其他各城市均高于全国平均水平。其中杭州已超过 3 万元；苏州、上海、无锡、长沙位于 2.5-3 万元之间；其他城市均在 2.5 万元以下。另外，从城乡差距来看，万亿城市城乡收入比均低于全国平均水平，表明各万亿城市城乡居民收入差距相对较小，其中杭州（1.85:1）、天津（1.85:1）、长沙（1.86:1）城乡收入均等化水平更高。从企业收入看，万亿城市服务业企业效益水平集中度相对更高，仅上海规上服务业企业营业利润就占到全国总量的 9.6%；深圳接近 8%。而工业领域效益水平集中度相对偏低，北上广深 4 个城市规上工业企业利润总额占全国比重仅有 11.19%（详见表 3）。

表 3 全国万亿城市 2017 年收入情况表

城市	财政一般公共预算收入		城镇居民人均可支配收入		农村居民人均可支配收入	
	总量 (亿元)	增速 (%)	总量 (元)	名义增速 (%)	总量 (元)	名义增速 (%)
上海	6,642.26	9.1	62,596.00	8.5	27,825.00	9
北京	5,430.80	6.8	62,406.00	9	24,240.00	8.7
广州	1,533.06	10.9	55400	8.8	23484	9.5
深圳	3,332.13	10.1	52,938.00	8.70	-	-

重庆	2,252.40	3	32,193.00	8.70	12,638.00	9.40
天津	2,310.11	-10.4	40,278.00	8.5	21,754.00	8.4
苏州	1,986.66	9.90	58,806.00	8.20	29,977.00	8.30
成都	1,275.50	11.30	38,918.00	8.4	20,298.00	9.1
武汉	1,402.93	11.20	43,405.00	9.23	20,887.00	9.06
杭州	1,567.42	17.4	56,276.00	7.80	30,397.00	8.90
南京	1,271.91	11.9	54,538.00	9.1	23,133.00	9.3
青岛	1,157.10	7.1	47,176.00	8.20	19,364.00	7.80
无锡	930.00	6.3	52,659.00	8.3	28,358.00	8.4
长沙	1,403.29	14	46,948	8.40	27,360.00	7.50
总计	32,495.57	9.92	50,097.79	8.56	23,695.15	8.75
全国水平	172567	7.4	36396	6.5	13432	7.3
占全国的比重（%）	18.83	-	137.65	-	176.41	-

二、万亿城市发展经验借鉴

（一）抓住重大的战略机遇期

重大战略机遇对一个城市的跨越发展具有极大的促进作用。部分万亿城市正是抓住城市发展的重要战略机遇，借机迅速迈入万亿门槛。如北京借助举办 2008 年奥运会的机遇实现跨越。国家统计局北京调查总队、北京市统计局国民经济核算处提供的报告显示，在 2005—2008 年的“奥运投入期”内，北京 GDP 的年均增长速度达到 11.8%，较“十五”期间提高 0.8 个百分点。其中 2007 年受惠于奥运投入，对 GDP 的拉动幅度增长最大，达到 1.14%；2008 年为 0.85%，成为拉动北京 2008 年跨入万亿级门槛的重要推动力。杭州借助筹办 2016 年 G20 峰会机遇实现跨越。数据显示，2015 年杭州基础设施建设完成投资 1355.18 亿元，增长 34.8%，对固定资产投资增长贡献率达 57.9%。广州借助 2010 年亚运会机遇实现跨越。亚运会极大地促进了广州经济社会的发展。据有关机构估算，从 2005 年到 2010 年筹办亚运会的 6 年间，广州在城建方面的投入超过 2200 亿元。同时对于一个城市来讲，申办大型国际赛事的成功就相当于获得了一张“国际高级俱乐部”的入场券，广州的国际知名度因此得以进一步提高。天津借助滨海新区上升国家战略的机遇实现跨越。滨海新区是天津市下辖的副省级区、国家级新区和国家综合配套改革试验区，国务院批准的第一个国家综合改革创新区。“十一五”期间，滨海新区经济发展始终保持 22% 以上的增长速度，滨海新区上升国家战略为天津跨入万亿门槛提供极大推力。

（二）三产和投资拉动作用显著

在各万亿城市实现跨越的过程中，三产和投资均发挥了较为显著的作用。如在晋级万亿城市的 2015 年，杭州第三产业增加值高于二产 1900 多亿元，增速也达到二产的两倍以上；2016 年，青岛第三产业增加值高于二产 1318 亿元，增速比二产高出 2.5%。杭州、南京、成都在成为万亿城市的前两年冲刺期内，投资起到了重要的支撑作用。杭州 2014 年固定资产投资首次逼近 5000 亿元大关，次年更达到 5556.32 亿元；南京 2015 年、2016 年固定资产投资均超过 5400 亿元；成都 2013 年、2014 年的固定资产投资均超过了 6500 亿元，成为了经济连续跨过两个千亿台阶的重要支撑。另外，在晋升万亿城市的当年度，大部分城市固定资产投资额度均在 6000—8000 亿元之间，像重庆、武汉、长沙、天津、青岛在跻身万亿城市的当年投资额均在 7500 亿元左右。

（三）冲刺期效果明显

多数万亿城市在实现万亿跨越的当年度或前年度的经济增长，均出现短期内的小高峰。比如广州 2010 年 GDP 增速高达 13%，比晋升万亿城市前后两年分别高出 1.5 个和 2 个百分点；杭州 2015 年增速为 10.2%，分别比晋升万亿城市前后一年高出 2 个和 0.7 个百分点，均形成了明显的小高峰；重庆、天津 2011 年 GDP 增速均高达 16.4%，分别比晋升万亿城市后一年高出 2.8 个、2.6 个百分点；苏州 2010 年 GDP 增速高达 13.2%，比晋升万亿城市上年度高出 1.7 个百分点，2011 年增速更是达到 12%，比晋升万亿城市后一年高出 1.9 个百分点。

（四）创新发挥显著作用

重视实体经济，推动制造业在增长中转型、创新，是这些城市的共同选择。在全国万亿城市中，深圳、杭州等城市均是全国创新的样板城市，集聚了全国大量的创新人才和创新资源，是全国最活跃的创新高地；武汉和成都分别是中西部的区域创新中心；南京在成为万亿城市的 2016 年，其全社会研发经费支出占地区生产总值比重、每万人发明专利拥有量均保持了江苏全省第一，并跻身全国前列。

三、宁波晋升万亿城市的着力点分析

（一）坚持走创新转型之路

首先，要营造良好的创新环境和文化氛围，增加城市的包容性和开放性。宁波的开放历来重视的都是对外的开放，再具体一点讲是宁波人和物走出去的开放，所以才有了当今宁波帮、宁波装的美誉。而对“引进来”的重视程度不够，所以导致宁波城市外在吸引力不够。今后，宁波应积极提升传统文化，增加对外来文化的认同感，提升宁波在文化和环境氛围方面对外来人口的吸引力。其次，要加大优秀紧缺人才的引进力度。人才是创新的主体，只有人才的集聚才能带来创新资源的集聚。继续实施抢人大战，抢抓各个领域顶尖人才及创新团队，努力占领创新高地。实施精准的人才政策，普遍推广一对一的人才精准服务，集中人才资金用在刀刃上，保障盯上的人才落地。最后，鼓励扶持创新企业发展，集中优势资源和资金政策向创新企业倾斜。

（二）坚持走二三产融合之路

首先，要坚持二三产融合发展，坚持工业和服务业双轮驱动，在保持工业增长动力持续性的同时，加大对服务业发展的扶持力度，尤其是要扶持以四新经济为主的生产性服务业的发展，增强工业与服务业的互动融合；其次，完善优化产业体系，促进重点优势产业的全产业链发展，加大高端服务、技术创新等补链项目的引进，使二三产联系更紧密、关联更强，互动促进作用更大；第三，抓住“中国制造 2025”的发展机遇，充分发挥首个“中国制造 2025”试点城市政策优势，在现有良好基础上加快提升智能制造发展，重点发展集成电路、高端装备、新材料、物联网等高端优势产业，同时加快布局提升满足高端制造需要的生产性服务业，完善产业配套，尽快形成一批千亿级产业集群。

（三）坚持走内外需互动之路

首先，稳定外部市场，在保持现有市场的基础上，充分利用国家“一带一路”发展战略，积极拓展外部新兴市场，保障外部需求的基本稳定；同时提高产品质量和品质，加强与国际市场需求对接，严格按照国际通行的最高标准进行生产，提高国际市场竞争能力。其次，刺激内部需求，大力发展城市经济，完善城市基础设施，优化城市软硬环境，做大做强城市经济；稳定就业市场，保障居民收入的持续稳定增加；大力引进外地人口，扩大城市人口规模。第三，积极开拓国内市场，多做精品名品，鼓励企业走抱团联合发展之路，加强线上线下平台联合，提高国内市场份额和影响力。

（四）坚持走降压减负之路

首先，应加强与相关城市企业招引政策的对比，找差距，补不足，在优化招商引资环境方面积极向近几年发展比较快的杭州、深圳、武汉、成都等城市学习，不仅要学好、学透，更要把改进举措落到实处。其次，降低、取消、停征部分行政事业性收费和经营服务性收费，加大税收优惠幅度，切切实实减轻企业负担，增强税费政策执行的灵活度，税费能减则减、能宽松则宽松；同时简化工作审批程序，提高审批效能，扎扎实实推进“最多跑一次”改革，让企业切切实实享受到改革的成果。第三，降低水电气、人工、融资等生产要素投入成本，在降低用电用气成本方面，规范和降低电网环节收费，临时性降低输配电价，进一步提高市场化交易电量的比重，重新核定省（区、市）内天然气输配价格，对重点扶持企业实施水电气补贴政策。延续降低“五险一金”缴费比例等政策，加大劳动力资源的引进。完善企业融资政策，跟踪社保政策影响，积极降低企业融资成本、社保成本等经营成本。