

加快中官路创业创新大街提升发展的对策研究

陈丽丽 李政

摘要：中官路创业创新大街是宁波市重要的创业创新平台，也是全市高层次人才密度最高的街区。当前，中官路创业创新大街正处于落实顶层设计、加速资源整合的提升发展期，面临着重大发展机遇。本文在分析中官路创业创新大街发展现状及当前主要问题的基础上，梳理中官路创业创新大街下一阶段的路径选择，并从共建行动目标、整合行动路径等方面提出助推中官路创业创新大街快速发展的具体策略。

关键词：中官路；创业创新大街；提升发展；行动路径

作者：陈丽丽，宁波市城市排水有限公司；

李政，宁波大学海洋学院副研究员。（浙江宁波 315000）

2016年5月11日，在镇海区全区创新发展暨创客人才大会上，该区区委副书记、区长魏祖民正式提出建设中官路创业创新大街（以下简称“中官路双创大街”）的设想。5月19日，时任省委常委、市委书记、代市长的唐一军在镇海区调研时指出：“对标杭州城西科创大走廊，把大街建设作为补齐宁波科技创新短板的重要抓手，高起点谋划，高标准建设，建设成为国内领先、特色鲜明的创业创新高地”。8月2日，中官路双创大街建设工作领导小组正式成立。9月24日，在中国浙江·宁波人才科技周开幕式上，宁波市委市政府正式向“中官路创业创新大街”授牌。在短短一年半时间内，中官路双创大街已完成由规划设计、奠基授牌的启动期向基础建设、资源聚集的助推期转变。当前，中官路双创大街正处于落实顶层设计、加速资源整合的提升发展期，挑战前所未有、机遇亦前所未有，因此有必要针对双创大街的提升发展提出具体的路径研析和具体对策。

一、中官路双创大街发展现状

中官路双创大街位于镇海区境内，长约6公里，规划面积约25平方公里，是镇海区联通宁波市主城区的交通干线，道路贯穿宁波市北高教园区，区域内有中科院宁波材料所、宁波大学、宁波工程学院、镇海中学等代表全市最高水平的科教机构，目前已建成了宁波新材料初创产业园、清华校友创业创新基地、西电宁波产业园、文化创意产业园、镇海区海外人才创业园等十余个创业创新平台；已基本形成产业导向、企业主体、“政产学研金介用”结合的自主创新体系，形成“一区（城）多园”空间格局；已构建起以“苗圃—孵化器—加速器—产业园”为运行机制的创业孵化服务体系。

自2016年5月双创大街概念被正式提出以来，中官路双创大街作为市级创业创新平台列入宁波市党代会报告及市政府工作报告，先后获评全国文化产业双创服务体系扶持名单、全国小型微型企业创业创新示范基地、省首批双创示范基地、省文化创意街区，大街内重要平台中科院宁波材料所获评国家级双创示范基地，镇海i设计小镇成功列入省第三批特色小镇创建名单。目前已集聚各类创新企业1200余家，其中8家企业挂牌“新三板”、42家企业挂牌宁波股交中心，吸引硕士、博士等高层次人才400余人，引进和培养“国千”35人、“省千”55人、市“3315”29人、团队6个，设立院士工作站2个，25人被评为市大学生“创业新秀”、“创业成长之星”、“创业英雄”，人才济济一堂，可谓是全市创业创新资源极为丰富的高地。

宁波市政府对中官路双创大街建设高度重视，成立了以裘东耀市长为组长的双创大街发展领导小组，指导编制完成了《中官路创业创新大街总体规划及城市设计》。中官路双创大街高起点谋划发展方向、高要求定位“三大产业”、高标准推进“多规融合”，坚持重大项目牵引，积极推进高端要素集聚、构建新型创业生态。省石墨烯制造业创新中心顺利揭牌；宁波启迪科技园、

腾讯云产业基地、盘福生物、太火鸟科技等重大项目成功落户;成功举办第二届全球创新设计大会及第三届“奇思甬动”中国创客大赛,启动“中华设计奖”桌面优品设计大赛等;近期新增中国科学院大学宁波材料工程学院落户筹建,可谓成绩喜人。但与杭州城西科创大走廊、中关村国家自主创新示范区、美国硅谷等国内外先进的双创高地相比,中官路双创大街还存在着协同创新体制机制不顺畅、科技成果就地转化率不高、区域招才引智吸引力不强等问题和不足。

二、中官路双创大街提升发展存在的主要问题

(一) 协同创新体制机制不顺畅。

中官路双创大街提升发展涉及镇海、江北、高新区(新材料科技城)等多个区域规划,市级层面科技创新规划、文化产业发展规划等专项规划、各地各区块规划与双创大街当前规划有较大差异,统筹乏力。同时区域内已经建立一批技术创新联盟、协同创新中心,政产学研单位间也已签署一批战略合作协议,但协同创新项目的具体推进速度仍有待加快,协同创新的成果相比规划设计仍有一定差距。造成这一局面的原因是多样的,相比区域工业基础薄弱、产学研单位发展程度参差不齐等外部因素,更深刻的原因还在于协同创新的观念意识传播不畅,协同创新的责权利分配不清,协同创新的政策、资源整合力度不足,协同创新的动力和合力不强,协同创新、区域共建的设想缺乏有效的体制机制去实现。

(二) 科技成果就地转化率不高

宁波市科技局的一项调查显示,宁波市科技成果(含专利)的总转化率达66%,但高校的科技成果转化不足20%,创新成果未能实现有效地直接就地转化,这一现象在中官路双创大街也客观存在。中官路双创大街目前有全国科技兴海技术转移中心宁波分中心等地科技成果转化平台,引进了国际知名质谱领军创业团队,与高校共同建立4200平方米创业苗圃,但具有代表性的、实现就地转化的产业引领性科技成果仍不多,在提升发展阶段这一矛盾将更为突出。造成这一局面的原因一方面在于高校与科研院所科技创新主攻方向有所区分、不同高校科研成果质量参差不齐、不同企业科技创新意识有差距等客观因素,另一方面也与区域内科研项目的设计、开展和对接环节缺乏有效的信息沟通、宣传报道和市场推介有关联。

(三) 区域内部招才引智吸引力不强

中官路双创大街建设一年多来,在吸收外地人才、企业团队人才方面建树丰硕,但对区域内科研院所师资人才及学子的吸引程度还不理想。本课题组的调研显示,中官路双创大街内大学生对当前大街就业创业整体环境的总体满意度不高,主要意见集中于“大型企事业单位较少、合适工作岗位不多、实习岗位较少、环境污染、生活不便利、人才优惠政策不多”等方面。调研中大学生明确表示“非常希望”和“愿意考虑”留在中官路双创大街创业就业的比例并不高。“墙外开花墙内未香”,希望引起大街建设者的重视。

三、加快中官路双创大街提升发展的路径选择

当前,国家已将“大众创业、万众创新”作为经济发展新常态下的重要战略,“协同创新”也成为实现“双创”战略的重要选择,宁波市委市政府也高度重视协同共建对区域促进创业创新、推动经济社会发展的支撑作用。2016年以来,宁波市委市政府密集出台了一系列鼓励高校与区域合作推进创业创新人才开发和众创空间发展的政策意见,尤其是新一届市委市政府领导班子更为协同创新工作提供更多重要机遇和资源支持。可见,协同创新、转型发展,是中官路双创大街实现弯道超车、提升发展的首选路径。因此,中官路双创大街建设工作要取得切实进展,应注重结构与机能的双向吻合,勇于弯道超车,积极探索走基于信息集成的、新型的政产学研协同共建道路,科学推进利于“双创”的机构重组、资源统筹、政策整合,实施有针对性、突破性的“双创”扶持举措,统筹国家高新区(新材料科技城)、北高教园区、宁波文创港等优质平台资源,整合甬江两岸资源,构建大东部科创新区,在市级层面高标准推进大街周边“三谷+三区”(设计谷+材料谷+智能谷;镇海区+江北区+高新区)联

动发展，充分利用本区域内最具特色的高端科教高地优势，探索打造服务于各阶段学生的成长成才需求、创业创新实现的宜学、宜游、宜业、宜居的“全学习链条”创业创新生态圈。

四、中官路双创大街快速发展的具体对策

（一）共建行动目标

——共建具有更广泛意义的创业创新大街。建议将中官路双创大街的内涵适当延伸，定义为由中官路、宁镇路两“竖”、329国道一“横”、庄市街道及文创产业区、高校科研院所区两“点”共同组成的“业”字区，即更广泛意义上的北高教园区，贯通创新资源的整体区域和信息平台，最大程度凝聚周边力量共建创业创新大街的共识和资源，加速大院大所等高能级平台及设计、新材料、智能制造等新兴产业加速向大街集聚。

——共建“宁波慧谷创新设计小镇”。以庄市街道作为创业创新大街战略腹地，推进宁波创意设计中心、宁波国际创客中心等产业聚集区、孵化器和公共平台等硬件条件的打造，探索建设宁波中小学生全面发展教育中心、大学生实习实训及创业创新中心，以区域的优质科教资源、丰富的文创产业和全面的创业创新服务体系为基础，全面服务中小学生乃至大学生、留学生、归国学生等各类学生、各个阶段的成长成才需求和创业创新实现，共建在学业辅导、兴趣培养、科普教学、社会实践、科学研究、技能培训、就业指导、留学协助、创业孵化、融资指导、人居配套等“全学习链条”各环节均能提供优质服务的“特色小镇”。

——共建国家自主创新示范区（先行区）。积极呼应宁波在“十三五”期间提出的争创国家自主创新示范区、建设区域创新中心的发展目标。以中关村国家自主创新示范区和张江国家自主创新示范区为标杆，着力协同创新体制机制上迈出大步子，着力打破区域内创业创新资源配置的条块分割，着力加大人才和准人才的吸引和开发力度，着力推进科技创新带动创业就业。建议市级层面将大街纳入浙东南国家自主创新示范区建设范围，努力将大街打造成为“具有国际影响力的创新设计中心”、“国内领先的新材料科研中心”和“浙东绿色智能制造创新中心”，使本区块率先成为宁波争创国家自主创新示范区的先行区。

（二）整合行动路径

1. 加强共建领导。市级层面理顺与中官路双创大街相关的市、区、街道等各级财政转移拨付机制，加大对双创大街发展的专项资金支持和政策倾斜保障，使双创大街享受新材料科技城等区域相关政策。同时建议由镇海区政府与区域内产学研单位协商、梳理、调整有关合作协议，共同成立中官路双创大街共建基金会领导小组，积极尝试按股份化公司制模式组建双创大街运营公司，形成从知识创新到技术创新、市场创新直至商业模式创新的政产学研四位一体的产业创新体制。领导小组办公室（简称共建办）设在宁波市国家大学科技园，由宁波市国家大学科技园担任双创大街运营公司的执行单位，具有一定的政府职能统筹协调权和共建政策制订权，牵头负责制定完善工作方案和推进措施，明确各项工作时间、内容、任务及责任主体，给予参与产学研合作的园区企业提供配套优惠政策和激励措施。

2. 做实共建机构。在区域内主要的产学研单位内设置共建联络处，与各单位科研管理机构或学生创业创新机构合署办公，聘用各单位教师或学生以挂职形式担任科研秘书，镇海区支持各单位予以必要的经费配套。联络处在共建领导小组的统一领导和共建办的协调下，依托浙江科技大市场宁波分中心平台资源，建立科研项目信息库，对接市场发展和企业投资需求，推进相关合作具体专项项目的立项和实施。围绕产学研合作工作目标推进，优势互补、资源共享、形成合力、提高运行效率。

3. 优化资源配置。进一步集中地方政府扶持政策和保障制度，积极发挥政策组合杠杆作用，建议以共建办为基地，依托政府数据中心，搭建包括政务、融资、技术、培训、信息化、市场开拓、法律、检验检测在内的具有专业化服务功能的创业创新大街信息平台，为产学研各单位提供一站式、个性化的创业创新政策咨询、项目申报、成果转化协助，由信息集聚融合作为突

破口促成资源有效集聚。同时建议根据区域内企业参与产学研合作工作的深度和广度，实行较大幅度的房租、物业费用减免政策，逐步将产学研单位内部的创业园和企业整体纳入政策优惠范畴，以资源统筹为抓手，逐步将政府部门、创新主体、孵化机构、公共平台、投融资体系、要素市场、中介服务、产业园区等有机结合起来，形成相互联系、联动发展的资源循环与再生系统。

4. 促进产业集聚。着力打造以文创科教产业等“三大产业”为核心的产业集群，集聚一批创意设计、智能硬件、动漫游戏、影视传媒、信息服务等文化创意公司以及课程辅导、技能培训、跨国教育等教育服务公司、企业和工作室，利用本区域诸多优质中小学、大学、研究院所的突出优势，大力发展“终身学习链”经济。加快宁波新材料初创产业园、西电宁波产业园、清华校友创业创新基地等六大科技创新平台功能提升，发挥平台产业和高层次人才团队优势。支持地区清华校友创业创新基地、宁大校友会、镇海中学校友会等各类校友会、研究学会、商会发挥吸附支撑作用，辅导学生成长成才、服务校友创业创新，鼓励投资主体进行终身学习全产业链投资，解决不同学生不同阶段的发展需求，集聚人才流、资金流和信息流。

5. 打造众创空间。优化和完善现有创业服务机构的服务业态和运营机制，加强区域内创业园和科技园的合作与资源共享，有效利用园区和基地资源、数据资源和渠道资源，扩大众创空间辐射范围，力争培育出一批有创新、有潜力的科技型企业。同时鼓励民营资本选择交通方便、生活配套齐全的旧厂房、宿舍楼、SOHO 空间等进行改造，为创客提供集公共办公区、会议室、活动区和住宿区为一体的价廉宜居的众创空间，并加强区域内不同众创空间的开放和共享。

6. 完善创业服务体系。建议按照“最多跑一次”的要求推进创业项目落地，实现早落地早开工。鼓励引进各类科技中介服务机构，建立和实施众创空间内工位注册企业制度，加速创新成果转化，加强创业资源共享。支持创业服务机构发展，建立覆盖投资接洽、创业培训、创业交流、法律服务、天使投资、创业孵化的全链条创业服务体系，为创业企业提供全方位的一站式服务。积极扩大科技创新券覆盖范围和使用途径，为创业企业提供更全面的创业创新服务。

7. 鼓励中小企业成立“微新”机构。进一步落实企业的创新主体定位，灵活运用创新券、税收奖励等政策，鼓励、扶持中小企业自主设置或与高校、科研院所共建小型的企业科技创新平台。将高校教师进企业、学生挂职锻炼、学生实习实训、学生科技创新等活动有机组合起来，协助企业建立针对一线研发的、成本低收效大的长期性、连续性研发团队；并以研发成果的实际转化情况作为人才评价和企业奖励的依据，推动科技项目和科技人才的“本土落地”。

8. 开展“近水人才计划”。开展区域内产学研单位合作，加强对未来人才群体的挖掘、培养、资助、服务和吸收。通过主题更为明确的创业创新大赛活动，鼓励区域内在校大学生创业创新活动与本地企业的技术研发需求直接结合，从中挖掘一批与本地企业适切性强的创新人才。由镇海金融机构推出创新（人才）卡，发放给在区域内创业创新活动中取得优秀成绩的学生，通过积分兑换制对学生的校园生活、实习就业、创业创新、居住购房等提供不同程度的激励优待和奖励，特别优秀的毕业时给予本地生源应届毕业生同等待遇，积极促成优质生源和项目的就近落地，为区域发展战略性新兴文创产业和现代科教服务业奠定基础。

注： 本文系宁波市科技局软科学项目（2014A10045） 的阶段性研究成果。