
宁波重点工业集聚区

发展现状分析及对策思考

陈博 盛茜

摘要：工业集聚区是宁波实体经济和工业发展的主要载体。做大做强做优重点工业集聚区，促进工业集聚集约集群发展，对宁波加快建设制造强市、实现经济高质量发展具有重要意义。本文在总结 2016 年宁波重点工业集聚区发展情况的基础上，重点分析了当前在规模、布局、结构、创收能力和主导产业等方面存在的问题，并从完善顶层设计和管理体制、加强产业政策创新和生态优化、加大创新资源投入和人才支撑等方面提出进一步发展重点工业集聚区的对策建议。

关键词：工业集聚区；发展现状；对策思考；宁波

作者：陈博，宁波市智慧城市规划标准发展研究院高级经济师，硕士；

盛茜，宁波市智慧城市规划标准发展研究院研究人员，硕士。（浙江宁波 315048）

加快产业集聚，建设高水平的工业集聚区是促进产业迈向价值链中高端、实现经济转型和高质量发展的重要手段，也是促进工业化与城镇化协调发展、增强城市综合竞争力的必由之路。工业集聚区是以工业为主体、空间相对连片、产业特色较为明显的各类工业集中发展区块的总称，是宁波实体经济和工业发展的主要载体以及经济转型和创新创业的重要平台。做大做强做优重点工业集聚区，促进工业集聚集约集群发展，对宁波加快建设制造强市、实现经济高质量发展具有重要意义。

一、宁波市重点工业集聚区发展情况

宁波于 2015 年出台了《宁波市重点工业集聚区规划》（以下简称《规划》），两年多的时间里全市重点工业集聚区的发展取得了积极成效，对宁波加快建设制造强市起到了很好的支撑作用。《规划》对全市 141 个工业集聚区，按照“重点发展一批、优化提升一批、调整控制一批”的要求，确定“十三五”乃至更长一个时期优先发展和改造提升的 35 个重点工业集聚区，包括 10 个工业战略集聚平台和 25 个工业优势集聚平台，着力打造战略性新兴产业和先进制造业集聚发展的大平台，为制造强市建设提供有力支撑。

（一）重点工业集聚区对全市经济发展的支撑作用显著

2016 年，相关部门对全市 35 个重点工业集聚区中的 33 个进行了统计分析（中意生态产业园、象保合作区未做统计）。全市重点工业集聚区共有工业企业 3788 家，实现规上工业总产值 9783.05 亿元、利税 1374.59 亿元、利润总额 738.53 亿元、出口交货值 1797.59 亿元、新产品产值 3356.01 亿元，分别占全市规上工业总产值、利税、利润总额、出口交货值、新产品产值比重的 67.75%、78.69%、74.31%、63.81%和 72.74%，对支撑全市工业经济发展起到了重要作用。

（二）重点工业集聚区规模体系初步形成

截至 2016 年底，宁波全市 33 个重点工业集聚区产值千亿以上工业集聚区 3 个，分别是北仑临港工业集聚区、宁波杭州湾

新区工业集聚区和镇海滨海工业集聚区，这三个集聚区的产值占33个重点工业集聚区总产值的39.6%；产值在五百亿至一千亿的工业集聚区1个，为余姚新型都市工业集聚区，占重点工业集聚区总产值的6.6%；产值在一百亿至五百亿的工业集聚区18个，占重点工业集聚区总产值的47.3%；产值在十亿至一百亿的工业集聚区10个，占重点工业集聚区总产值的6.4%；产值十亿以下的工业集聚区1个，占重点工业集聚区总产值的0.1%。总体来说，宁波全市已形成了以千亿级为龙头、百亿级为支撑、十亿级为基础的工业集聚区规模体系。

（三）重点工业集聚区空间格局基本形成

宁波全市重点工业集聚区已形成“一核”、“两翼”的空间格局，“一核”指宁波中心6个城区和国家高新区，重点工业集聚区数量达18个，占全市重点工业集聚区数量的54.6%；产值达到6467.04亿元，占全市重点工业集聚区产值的66.1%。“两翼”中的北翼主要指杭州湾新区工业集聚区、慈溪滨海经济开发区、余姚经济开发区等集聚平台；重点工业集聚区数量为8个，占全市重点工业集聚区数量的24.2%；产值为2470.82亿元，占全市重点工业集聚区产值的25.3%。南翼指沿象山港、三门湾及其他工业集聚区，该区域重点工业集聚区数量达7个，占全市重点工业集聚区数量的21.2%；产值为845.12亿元，占全市重点工业集聚区产值的8.6%。

二、宁波市重点工业集聚区发展存在的问题

（一）重点工业集聚区之间发展规模差距较大总体来说，宁波全市形成了以千亿级为龙头、百亿级为支撑、十亿级为基础的集聚区规模体系，但是各级别集聚区之间规模差距较大，仍有三分之一的集聚区规模较小（详见表1）。3个千亿级集聚区的工业总产值占到33个重点工业集聚区的39.6%；五百亿至一千亿规模的工业集聚区仅有一个；仍有11个重点集聚区产值规模在100亿元以下，与龙头型集聚区规模差距较大，具有较大的提升空间。

表1 2016年宁波市重点工业集聚区发展规模概况

规模	2016年数量（个）	2016年工业总产值（亿元）	2016年各等级占比
1000亿元以上	3	3875.53	39.6%
500-1000亿元	1	649.53	6.6%
100-500亿元	18	4628.11	47.3%
10-100亿元	10	623.62	6.4%
10亿元以下	1	6.21	0.1%
合计	33	9783.00	100%

（二）重点工业集聚区空间发展不平衡

重点工业集聚区核心区（宁波中心6个城区和国家高新区）产值占重点工业集聚区产值的66.1%；重点工业集聚区北翼杭州湾新区、余姚市和慈溪市，产值占重点工业集聚区产值的25.3%；重点工业集聚区南翼宁海县和象山县，产值占重点工业集聚区产值的8.6%。南北翼产值规模差距十分明显，南翼工业集聚区的整体发展规模和个体规模均相对较小。

（三）工业战略集聚平台总体规模偏小

战略性新兴产业对产业转型升级和转变发展方式的引领作用至关重要，是支撑宁波今后经济发展的重点领域。2016 年宁波市工业战略集聚平台的工业总产值仅为工业优势集聚平台的三分之一（详见表 2）；仅有一个工业战略集聚平台工业总产值位列全市重点工业集聚区工业总产值排名前五位（详见表 3）。全市重点工业集聚区仍然是以传统优势产业为主的格局，战略性新兴产业的集聚度、发展规模与传统优势产业相比仍有较大的差距。

表 2 2016 年宁波市重点工业集聚区产值情况

类别	规上工业总产值 (亿元)	在重点工业集聚区占比 (%)	在全市规上工业总产值占比 (%)
工业战略集聚平台	2415.05	24.68	16.72
工业优势集聚平台	7368.00	75.32	51.03

表 3 2016 年宁波市产值排名前五的重点工业集聚区统计

排序	园区名称	工业总产值 (亿元)	类别
1	北仑临港工业集聚区	1748.81	工业优势集聚平台
2	宁波杭州湾新区工业集聚区	1117.55	工业战略集聚平台
3	镇海滨海工业集聚区	1009.16	工业优势集聚平台
4	余姚新型都市工业集聚区	649.53	工业优势集聚平台
5	大榭开发区	484.05	工业优势集聚平台

（四）部分重点工业集聚区创收能力稍显不足

在创收能力方面，2016 年宁波市 33 个重点工业集聚区共实现利润为 738.53 亿元，其中实现利润超百亿元的集聚区有两个，分别是镇海滨海工业集聚区和宁波杭州湾新区工业集聚区；实现利润在二十亿元到一百亿元的工业集聚区有 8 个；实现利润在十亿元到二十亿元的工业集聚区有 7 个；实现利润在十亿元以下的工业集聚区有 16 个，占全市重点工业集聚区数量的 49%。其中江北投创中心实现利润不足 0.5 亿元，与其他集聚区差距较大。以人均利润衡量，除镇海滨海工业集聚区、大榭开发区、宁波杭州湾新区工业集聚区、新材料科技城核心区和鄞州投创中心等 5 个集聚区人均利润超过 10 万元外，其余 28 个工业集聚区人均利润不足 10 万元；以利润率衡量，全市 33 个重点工业集聚区平均利润率为 7.55%，仅有 5 个工业集聚区的工业利润率超过 10%。

（五）重点工业集聚区产业雷同现象较为普遍

宁波全市重点工业集聚区基本形成了以汽车制造、电气机械和器材制造、石化等传统优势产业为主体的产业发展格局，“一

区多业”、“多区同业”现象明显，同质竞争激烈。2016 年全市重点工业集聚区总产值超过千亿的四大行业为汽车制造业，电气机械和器材制造业，石油加工、炼焦和核燃料加工业，化学原料和化学制品制造业。超过八成的重点工业集聚区主导产业包括这四大行业，产业雷同现象普遍。有 10 个集聚区的前三大产值行业占比不足 60%，主导产业不明晰。非金属矿物制品业、金属制品业、通用设备制造业、电气机械和器材制造业等 4 个行业工业总产值，在前五大产值集聚区的产值之和占该行业总产值的比例低于 60%，行业布局较为分散。

三、进一步发展重点工业集聚区的对策建议

（一）加快完善顶层设计和管理体制

产业集群化发展是工业化过程的必然趋势，是拉动区域经济发展、提高产业竞争力、实现跨越式发展的重要方式。按照党的十九大提出的全面深化改革和培育世界级先进制造业集群的部署要求，要进一步完善顶层设计，研究制定宁波先进制造业集群发展规划，推动宁波制造业产业集群式转型升级。结合全国首批“中国制造 2025”示范区创建，进一步加快政府服务改革和政府职能转变，建立促进制造业转型升级的政策体系和制度环境。进一步理顺市县两级工业集聚区管理体制，明确市级牵头协调部门和乡镇（街道）对工业集聚区的管理权责，探索跨区域协作管理方式，引导重点工业集聚区按照全市规划和定位推进产业集聚和转型升级。

（二）加强产业政策创新和生态优化

加快产业集聚，构建现代产业体系、现代城镇体系和自主创新体系，需要更好发挥政府作用，着力破除政策供给与企业需求不耦合的难题，加快产业政策创新。围绕促创新、搭平台、助融资、强标准、创品牌、优环境等方面，指导工业集聚区管理部门制定政策，积极探索集聚区发展模式和路径，开展政策对标落实。通过主导产业目录管理、项目审批与核准、供地审批管理、强制性清理等直接干预政策措施，加快调整控制一批小、散、乱“块状行业”集聚区，推进优质企业集聚、产业集中、资源集约、产城融合。

（三）加大创新资源投入和人才支撑

以集聚区为载体、行业龙头企业为引领，加大创新资源投入，促进技术应用扩散和分享，是推动产业链条向高端延伸、实现产业整体转型升级的有效方式。围绕工业战略集聚平台，大力推动制造业创新中心建设，建立公共创新平台、共性技术研究院、产业孵化平台和质量标准联盟，形成以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。围绕集聚区发展的主导产业和主攻方向，积极引入国内外一流高校建分校，建设一批特色学科研究院，营造以人为本的用人环境，为集群经济发展提供强有力的智力支持。着力培育专业化集群服务组织，充分发挥当前协会、联盟、商会等促进机构在集聚区发展中的积极作用，推动组织成员间的密切沟通、合作研究和成果转化。

注：本文系宁波市软科学项目《“互联网+”大潮下加快宁波信息经济发展的战略方向、实施路径与对策研究》（2016A10049）的阶段性成果。