

宁波田园综合体建设的若干思考

邱新志

摘要：田园综合体是集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体的特色小镇和乡村综合发展模式，是在城乡一体化格局下顺应农村供给侧结构性改革、新型产业发展，结合农村产权制度改革，实现中国乡村现代化、新型城镇化、经济社会全面发展的一种可持续性模式。本文通过对田园综合体建设基本要素的分析，认为宁波具备建设田园综合体的客观条件，并指出建设田园综合体对宁波加快实施国家乡村振兴战略、助推“名城名都”建设、拓宽农民增收渠道具有重要的作用。同时又对宁波推进田园综合体建设提出相关对策建议。

关键词：田园综合体；城乡融合；六大体系；宁波

作者：邱新志，宁波国际投资咨询有限公司。（浙江宁波 315000）

2017年2月，“田园综合体”作为乡村新型产业发展的亮点措施被写进了2017年中央一号文件。文件称：“支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体，让农民充分参与和受益，集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体。”综合起来说，田园综合体是在生态农业、休闲旅游基础上的延伸和发展，通过资源、功能和要素的融合，使城与乡、工与农元素在田园综合体中相得益彰，其核心是“为农”、特色是“田园”、关键在“综合”。概括起来看，田园综合体是在城乡一体格局下，顺应农村供给侧结构性改革、新型产业发展，结合农村产权制度改革，实现中国乡村现代化、新型城镇化、经济社会全面发展的可持续性模式。

一、建设田园综合体的意义

与普通美丽乡村相比，田园综合体最基本的特征，在于一个“融”字：一是产业融合，形成观光农业、休闲农业、农事体验等农村经济发展的新产业、新业态；二是科技与文化、艺术、田园的融合，形成农村社会发展的新构架；三是现代城市文明与传统乡村文明的融合，形成城乡一体化发展的新格局；四是原住民与新村民的融合，形成多元互动的新型农村社区。正是多方面的融合发展，使它抛弃了以往从城市角度研究乡村的建设模式，把乡村自身的优势与特色作为重点，将农村发展同城市需求和资源对接起来，促进了农村产业融合发展，催生着农村的新产业新业态，培育着农村的新社区，正在形成一种新的乡村综合发展模式。

归纳起来看，建设田园综合体的意义主要有以下几方面。

（一）实施国家乡村振兴战略的新平台

党的十九大提出，要把解决好“三农”问题作为政府工作的重中之重，要积极实施乡村振兴战略，田园综合体无疑是实施国家乡村振兴战略的重要平台。要着眼于“新田园时代”背景，在城乡融合发展中创造“现代田园”，田园综合体让农业经营有效益，让农业成为有奔头的产业，让农民成为体面的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园，有助于探讨产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的发展之路。

（二）助推宁波“名城名都”建设的新抓手

宁波市第十三次党代会提出“建设国际港口名城，打造东方文明之都”的战略目标，实施包括品质化、生态绿色化等的“六化协同”战略。田园综合体正是依托田园的载体，基于“三生同步”基本要求，推动生产高效化、提升生活品质化、推进生态绿色化，通过田园综合体建设提升发展品质，打造“名城名都”建设的乡村实践样本。

（三）带动农民增收就业的新渠道

目前，部分龙头企业缺乏紧密利益联结机制，对产业发展及农户增收的辐射带动作用不够突出。田园综合体创新农民利益共享机制，着力构建企业、合作社和农民利益联结机制，促进农民持续稳定增收，带动农民就业，让农民充分分享田园综合体发展成果。

二、田园综合体创建基本要素

（一）建设主体

按照政府引导、企业参与、市场化运作的要求，田园综合体建设要全面激活市场、激活要素、激活主体，调动多元化主体共同推动建设的积极性。

1. 农民合作社为主要载体。要求明确农民合作组织、农业龙头企业在田园综合体建设中的定位，充分发挥农民合作社在开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等方面的作用，探索发展各种形式的农村新型集体经济，增强村民自治的能力。规范鼓励各种社会力量包括工商资本有序参与，增强田园综合体建设的活力。

2. 政府重点做好顶层设计、提供公共服务等工作，防止大包大揽。其投入要围绕改善农民生产生活条件，提高产业发展能力，重点补齐基础设施、公共服务、生态环境短板，在用地保障、财政扶持、金融服务、科技创新应用、人才支撑等方面有明确举措，提高区域内居民特别是农民的获得感和幸福感。

（二）功能构成

按照生产生活生态“三生同步”、一二三产业“三产融合”、农业文化旅游“三位一体”的要求，田园综合体包括“一体一魂两翼”的基本功能架构。“一体”即田园为载体：包括山水林田湖草，是一个要素共同体，田园综合体的生产、生活等各项活动都在广阔的田园开展。离开田园，田园综合体无从谈起。“一魂”即文化为灵魂：主要指源远流长且富有地域特色的农耕文化，田园综合体建设必须挖掘本乡本土带着泥土味的农耕文化底蕴，把它融入每一个方面、每一个环节，让人们记住乡愁。没有文化的田园综合体必然迷失，最终失去生命力。“两翼”即科技和艺术为两翼：科技的力量已经是共识，既要追求先进，也要兼顾适用；艺术在于能使农业景观化、村落景区化，满足人们的审美需求，并将成为田园综合体的核心竞争力。

按照功能要求，田园综合体主要包括景观展示区、休闲聚集区、农业生产区、生活居住区以及村社服务区。

1. 景观展示区。是以农村田园景观、农业生产活动和特色农产品为休闲吸引物，开发不同特色的主题观光活动的区域，是吸引人气、提升田园综合体效益的关键所在。主要是利用当地资源环境、现代农业设施、农业生产过程、优质农产品等，开发特色园圃等农事景观，使游客身临其境地感受田园风光和农业魅力。

2. 休闲聚集区。是指为满足游客需求而创造的综合休闲产品体系，包括农家风情建筑（如庄园、小木屋、传统民居等）、乡村风情活动场所（特色商街、主题演艺广场等）、垂钓区等，使游人能够深入富有农村特色的生活空间，体验乡村风情活动，享受休闲体验带来的乐趣。

3. 农业生产区。是展开农业耕作、农业休闲的承载区，主要从事种植养殖的生产活动，具有调节田园综合体微型气候、增加休闲空间的作用。农业生产区能让游人认识农业生产全过程，在参与农事活动中充分体验农业生产的乐趣，同时还可以开展生态农业示范、农业科普教育示范、农业科技示范等项目。

4. 生活居住区。是田园综合体迈向新型城镇化结构的重要支撑，农民在田园综合体平台上参与农业生产劳动、休闲项目经营，承担相应的分工，又生活于其中，不用搬迁至异地居住。由于各要素的延伸，带动休闲产业发展，生活居住区形成以农业为基础、休闲为支撑的综合产业平台，通过产业融合与产业聚集，引导人员聚集，形成当地农民社区化居住生活、产业工人聚集居住生活、外来休闲游客居住生活等人口相对集中的居住生活区域，从而形成依托田园综合体的新人口聚集区，构建乡村人口基础。

5. 村社服务区。是田园综合体必须具备的配套支撑功能区，主要服务于农业、加工业、休闲产业的金融、技术、物流等需求，也服务于生活居住区居民的医疗、教育、商业等需要，这些功能叠加不是机械地相加，而是功能融合，可形成城乡一体化发展要求背景下的新型城镇化公共村社服务区。

（三）主要内容

田园综合体建设重点突出生产、产业、经营、生态、服务和运行六大体系建设。按照适度超前、综合配套、集约利用原则，整合资源完善基础设施建设。立足资源禀赋、区位环境、历史文化、产业集聚等比较优势，建设农业多功能性和产业深度整合的产业体系，能壮大新型农业经营主体实力，完善农业社会化服务体系，促进农业适度规模经营，带动区域内农民收入持续稳定增长。要优化景观资源配置，挖掘农业生态价值，促进农业可持续发展；要完善区域内的生产服务体系，促进城乡产业链双向延伸对接，推进农村新产业新业态蓬勃发展；要健全优化运行体系建设，处理好政府、企业和农民三者关系，确定合理的建设运营管理模式，形成健康发展合力。

（四）利益联结机制

建立多形式利益联结机制，保护好农民的就业创业、产业发展、乡村文化、生态环境等方面的权益利益，使农民全程参与田园综合体建设过程，强化企业、合作社和农民之间的利益联结机制，使农民从中广泛受益。

1. 创新发展订单农业。龙头企业在平等互利基础上，与农户、家庭农场、农民合作社签订农产品购销合同，合理确定收购价格，形成稳定购销关系。为农户、家庭农场、农民合作社提供贷款担保，资助订单农户参加农业保险。建立技术开发、生产标准和质量追溯体系，开展农产品产销合作，设立共同营销基金，打造联合品牌，实现利益共享。

2. 发展股份合作。实现以土地、林地为基础的各种形式合作，凡是享受财政投入或政策支持的承包经营者均应成为股东方，并采取“保底收益+按股分红”等形式，让农户分享加工、销售环节的收益。探索形成以农户承包土地经营权入股的股份合作社、股份合作制企业利润分配机制，切实保障土地经营权入股部分的收益。

3. 促进农民就业。从事农村产业融合发展的工商企业优先聘用流转出土地的农民，为其提供技能培训、就业岗位和社会保障。工商企业发挥自身优势，辐射带动农户扩大生产经营规模、提高管理水平。

三、宁波发展田园综合体建设的建议

（一）积极试点探索，避免遍地开花

采取竞争比选的办法，从较为成熟的新农村中优中选优，高标准、高水平组织实施好探索试点，争取国家支持。并以此为契机，在城郊、大型农业园区、农业生产条件好的旅游景区周边，选择美丽乡村建设有基础、有特色的乡村区域，科学规划、分步实施，组织开展试点示范。同时，田园综合体应是有质量、有品位的有效供给，在于精而不在多，避免遍地开花。只有精品才会吸引人，否则就会流于一般化。

（二）强化产业基础，注重自身优势

农业产业是田园综合体的基础。田园综合体建设作为一项复杂工程，科学推进其建设，需要全方位打好“组合拳”，而重中之重的一拳就是要在强化农业产业支撑上下工夫。不同的田园综合体，应该有不同的产业特色。要正确处理好农业产业和田园综合体的关系，结合宁波主要优势农产品的区域分布，通过农业生产将产业、生态、文化进行深度融合，做到产业优势明显，各美其美；防止一个模式、一张面孔。

（三）坚持政府引导，市场机制主体

建设田园综合体要“以农民合作社为主要载体，让农民充分参与和受益”。在推动田园综合体建设的过程中，要把摆正主体，尊重群众的意愿，畅通民意渠道，以农民合作社为主要载体来开展工作。当然，农民合作社是市场力量的一种代表，也包含了引入一些其他投资方参与的内容。对地方政府来讲，特别需要注意和防止的是，不能搞指令性计划和拉郎配，不能把市场行为变为政府行为而任意大建大造田园综合体，避免造成执行政策的偏差和失误。

（四）统筹综合规划，实现个性发展

田园综合体本质在于“综合”，规划建设要在“综合”上做足文章，不仅要标新立异，更要坚持和突出当地的历史文化特色，防止千篇一律，实现个性化发展。田园综合体规划不是单一的农业园区规划，而是各种元素高度关联的综合性规划，必须坚持规划先行、多规融合，突出规划协调，在开发中保护、在保护中开发。找准发展定位，将当地的人文美与自然美有机统一，将村民生产生活真正融入田园综合体建设中，从而增强田园综合体的可持续发展能力。