

推进三门湾新区跨越式发展的若干思考

邓楚

摘要：三门湾区域自然禀赋得天独厚，历史文化底蕴深厚，且发展空间巨大，区位优势明显，正面临重大发展机遇。本文通过对三门湾区域发展条件的分析，提出实现三门湾新区跨越式发展的思路，即加强统筹提升联动，推进新城建设、产业发展、交通网络和生态保护四大新突破；实行体制机制创新、规划体系完善、资源要素整合和服务平台构建四大新举措；着力打造地域、产城、蓝绿和文化四大相融的中国湾区经济创新发展实验区，从而成为国家“一带一路”发展战略的新支点与构筑“浙江大湾区”的新引擎。

关键词：三门湾新区；统筹提升联动；齐抓共管；跨越式发展

作者：邓楚，北京盛世投资集团宁波公司高级分析师。（浙江宁波 315000）

三门湾区域自然禀赋得天独厚，历史文化底蕴深厚。近代百年以来三门湾区域屡次开而未发，至今仍然是一片亟待开发的处女地。进入海洋经济时代，三门湾区域面临重大发展机遇，顺势而为设立三门湾新区，必须加强统筹提升联动，推进新城建设、产业发展、交通网络和生态保护四大新突破，实行体制机制创新、规划体系完善、资源要素整合和服务平台构建四大新举措，实现三门湾区域跨越式发展，着力打造地域、产城、蓝绿和文化四大相融的中国湾区经济创新发展实验区，从而成为国家“一带一路”发展战略的新支点与构筑“浙江大湾区”的新引擎。

一、打造“四融”三门湾新区，明确统筹提升联动的新思路

（一）设立三门湾新区是推动中国湾区经济发展的创新探索

发展湾区经济有助于提升国家综合竞争力，实现区域跨越式发展。从全球来看，美国的纽约、旧金山及日本的东京等湾区经济实力雄厚，成为发达国家综合国力的突出标志。国内的广州湾、胶州湾及深圳湾等湾区经济也成为区域发展的重要载体，尤其是粤港澳大湾区横空出世，已上升为国家创新发展重大战略。目前我国设有上海浦东新区、天津滨海新区、重庆两江新区等十多家国家级新区，但作为国家级的湾区开发区只有粤港澳大湾区一家。三门湾区域作为中国沿海重要湾区之一，加快设立三门湾新区，使之成为浙江大湾区的新增长极，并力争成为国家级湾区经济创新发展实验区，这对于助推国家“一带一路”发展战略，提升国家综合竞争力，再创浙江湾区经济新优势，继续走在全国前列都具有重要的战略意义。

（二）设立三门湾新区具备诸多有利条件

一是发展空间巨大。三门湾是浙江省仅次于杭州湾的第二大海湾，包括宁波台州两市和宁海象山三门三县，总面积 12000 平方公里，可开发面积广阔，开发潜力在浙江省乃至全国可谓屈指可数。二是发展基础良好。近年来三门湾区域开发稳步推进，宁海南部滨海新区、象山象保合作区、浙台经贸合作区和三门经济开发区等开发平台建设都取得了初步成效。三是区位优势明显。三门湾是宁波都市圈向南拓展的桥头堡，是台州连接宁波都市圈接轨上海的重要纽带。四是海洋资源丰富。三门湾拥有港湾、滩涂、海岛、岸线、渔业各类资源，可以持续大规模深度开发。五是生态环境优越。三门湾是工业化时代不可多得的一片净土。

（三）三门湾区域开发中存在几个突出问题。

一是战略定位比较模糊，发展目标过于分散，规划体系分割难以整合；二是开发格局小而零散，以区域内象山宁海三门三县为开发主体，各自为政，无法形成合力；三是开发平台层次偏低，缺乏省级开发大平台，大企业大项目落户困难，发展后劲不足；四是支撑基础薄弱，战略产业集聚效应不强，缺乏核心城市带动，交通基础设施建设滞后。尽管省市县分别出台了三门湾区域发展规划，但在实施过程中碰到了许多实际困难，一些政策举措难以落实。因此，三门湾区域要破解发展困境，就必须要有统筹提升联动的新思路，全力打造“四融”三门湾新区。

(四) 打造“四融”三门湾新区，就是要创建地域、产城、蓝绿和文化四大相融的中国湾区经济创新发展实验区。

首先要推进地域相融，打破地域分割和行政区划限制，实现两市三县跨区域、一体化发展；其次要推进产城融合，实现区域内新城建设和产业集聚有机融合、同步推进；第三要推进蓝绿相融，实现海洋经济和生态环境可持续协调发展；第四要推进文化相融，实现宁波和台州两地人文互补、文化交融。在开发起步阶段，要尽快把三门湾新区升格为省级开发平台，然后积极向国家申报中国湾区经济创新发展实验区，力争几年内成为国家级开发平台，不断提升三门湾新区在全国的重要影响力和竞争力。

明确统筹提升联动的新思路，就是要坚持“五大发展”理念，贯彻“四个全面”发展战略，按照习近平总书记对浙江“干在实处永无止境，走在前列谋新篇”的要求，加强统筹提升联动开发，实现三门湾新区的跨越式发展。统筹就是要加强省级统一协调，创新区域管理体制机制；提升就是要提高新区的发展品质，升格平台的发展层级；联动就是要加强两市三县协同合作，形成共赢共享的开发格局。

二、突出“四大”重点任务，实现新区开发的新突破

三门湾新区外围覆盖象山宁海三门三县整个区域，主体部分包括三县交界的广大区域，新区开发涉及面广，建设任务繁重，需要分阶段逐步实施。今后一个时期既要整体推进，更要突出重点，着力在核心新城建设、战略产业培育、交通网络构建、生态环境保护方面实现新突破，打造“四融”中国湾区经济创新发展实验区，形成北有杭州湾、南有三门湾“南北呼应、两翼齐飞”的新格局，从而再创浙江经济发展新的增长极。

(一) 构筑“一核两翼双百”新城区，实现城市建设新突破

按照“功能互补，错位发展”的要求，加快构筑与美丽海湾相适应的“一核两翼”城市空间结构，提升城市功能，实现城市建设管理的新突破。

1. 加快推进三门湾新城规划建设，打造三门湾新区极核中心。三门湾新城建议以现有宁海南部滨海新区为核心区块，范围包括宁海长街镇、力洋镇、一市镇、胡陈乡、茶院乡、越溪乡及三门沙柳镇。远期到2030年新城面积达到100平方公里，集聚人口达到百万以上；近中期到2020年新城面积达到15平方公里，集聚人口达到15万以上。三门湾新城是三门湾区域政治和文化中心，承载行政办公、总部基地、商务会展、居住生活、休闲度假、文化娱乐等公共服务功能。

2. 推进环石浦港新城、海游一健跳组团两翼发展。环石浦港新城以浙台经贸合作区为平台，推进港城湾联动，大力发展港口物流、海洋旅游、水产品加工等，打造山水相映、产居相宜的生态经济型港湾新城。海游一健跳组团坚持“精明增长、紧凑城市”理念，推进海游、海润、健跳相向融合发展，打造实业港湾、能源之都、健康美城（详见图1）。

(二) 打造四大战略产业基地，实现千亿级产业新突破

依托大平台，实施招商引资一号工程，全面承接长三角、宁波都市圈产业转移，重点推进智能汽车及相关配套、核电新能

源、航空航天、健康旅游文化四大战略产业发展，实现产业发展的新突破。

1. 依托现有的智能汽车小镇，规划建设集研发、生产配套于一体的新能源汽车产业基地，打造 1000 亿产值的汽车产业集群。

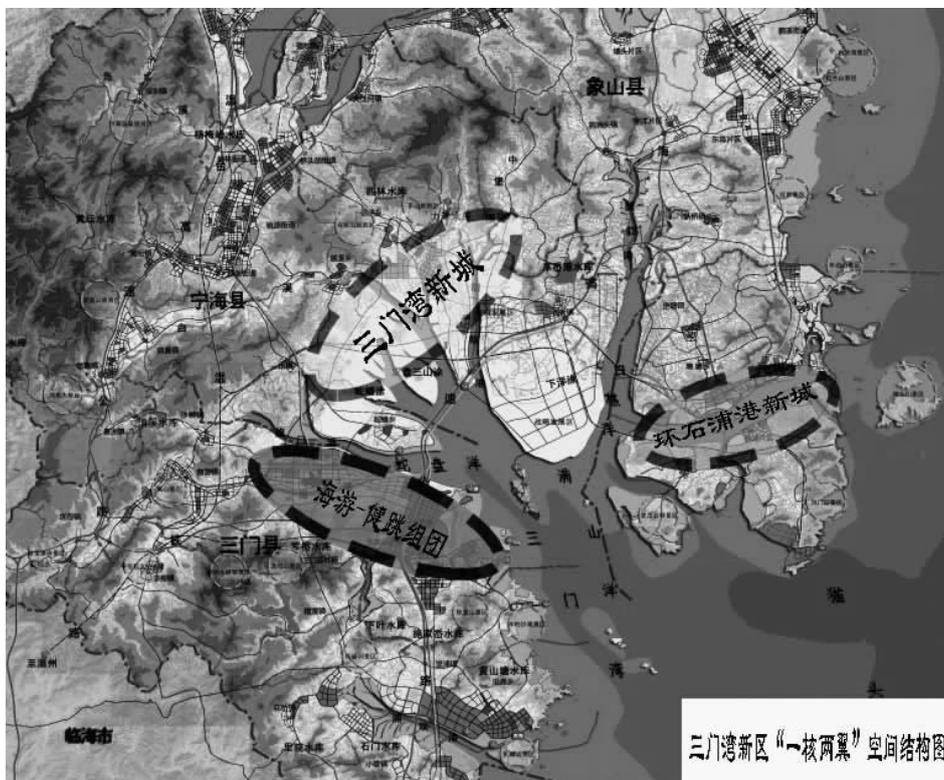


图 1 三门湾新区“一核两翼”空间结构图

2. 依托现有的三门湾核电、规划建设的金七门核电项目，积极发展风能、潮汐能、太阳能等清洁能源，拓展新能源产业链，打造 1000 亿元产值的全国知名新能源基地。

3. 依托宁波象保合作区的航天智慧科技城，创新央企与地方合作共建模式，大力发展航空航天产业、智能装备，打造 1000 亿产值的航空航天产业基地。

4. 依托现有的象山影视城、一市健康产业、三门湾健康城等项目，充分利用与整合三县及附近奉化、天台、仙居等区域丰富多元的旅游资源，借助江浙沪巨大的旅游市场，大力促进与医疗、养老、休闲、保健运动等大健康相关产业的深度融合，争取成为国家大健康产业深度融合试验区，打造 1000 亿产值的长三角滨海健康旅游度假基地。

(三) 构筑 321 交通圈，实现交通设施新突破

完善 321 交通圈，构筑立体交通网络，实现三门湾新城 3 小时到达上海，2 小时到达杭州，1 小时到达宁波温州。

1. 完善内部交通网络。提升核心城路网络格局。主要包括提升三门湾新城交通基础设施，打造现代化道路网络；完善新区交通基础设施，主要包括加快完成甬台温高速复线和 228 国道建设，规划和建设连接三门湾两岸快速通道，积极谋划三门湾环线

交通。

2. 畅通对外联络快速通道。主要包括加快建设通用机场，提升通用机场能级，使之成为栎社国际机场的重要辅助机场；建成G15（沈海高速）与甬台温高速复线连接线；谋划建设连接宁波中心城区及台州中心城区的轨道交通线；积极争取沿海高铁在三门湾新区设立站点，建成宁波都市区南部（三门湾）交通枢纽站。

（四）建设蓝绿相融的生态保护带，实现生态保护新突破

良好的生态环境是三门湾区域发展的最大优势。要专门制定《三门湾生态保护条例》，探索建设跨部门跨区域综合执法工作机制，实现生态保护新突破。

1. 推进岸线保护。将三门湾岸线分为港口工业类、生活休闲类、生态保护类、预留发展类等四类。根据不同的功能要求，推进岸线保护。

2. 推进海岛保护。根据海岛现状资源条件及特色，进行分类保护与利用。在分析和评价海岛生态环境情况的基础上，坚持保护好海岛及其周围海域生态环境，坚持高标准规划、分阶段开发等思路，推进清洁能源岛、现代渔业岛、滨海旅游岛、海洋生态岛等海岛的持续发展。

3. 推进湿地抢救和生态修复。实施湿地抢救和生态修复，加强江河入海口及滩涂湿地和生物多样性保护。在宁海一市镇打造全国首个以潮间海滩湿地为基底的国家级海洋湿地公园。

4. 推进山区半山区生态保护。在三门湾区域实施严格的森林生态保护措施，禁止无序采矿、毁林开垦等行为，保护和培育水系源头的森林资源，全面保护天然林，强化森林科学经营，加强生物多样性保护，增强生态屏障功能。

三、举全省之力，形成齐抓共管的新格局

（一）建立“三协联动”统筹协调机制

1. 加强省级统筹协调，形成“1+1”管理体制。一是明确省政府的领导责任，成立“省三门湾新区创新发展领导小组”，加强对新区开发领导筹划工作。建议由省主要领导挂帅，省政府有关部门负责人为成员，下设办公室。二是成立三门湾新区党工委、管委会，负责三门湾新区的“统一领导、统一规划、统一建设、统一管理”等工作。

2. 加强市际联动协同，形成“一主一合”工作机制。一是明确宁波市在新区开发中的主体责任，发挥宁波城市的龙头作用，引领和带动新区发展。二是强化台州市在新区开发中的协同责任，充分利用台州的资源要素优势，发挥其支撑作用。建立宁波台州联席会议制度，强化两市间的战略协作机制，解决新区开发中涉及跨区域的实际问题。

3. 加强县域融合协作，形成“一会一办”开发格局。一是建立三县主要领导碰头会制度，协商解决新区开发推进过程中遇到的权属争端、重复建设、规划对接落实等实际问题。二是成立新区开发协作办公室，由三县主要职能部门领导参加，负责新区开发的日常工作。

（二）健全“多规融合”规划体系

1. 加强规划引领。调整现有规划，改变目前三门湾规划各自为政、相互脱节的现象，完善规划编制体系。首先要把三门湾

新区开发纳入浙江大湾区总体规划之中，并作为浙江大湾区总体规划的重要内容加以统筹谋划，然后在此基础上加快编制三门湾新区总体规划以及三门新城区规划、三门湾新区土地规划、产业发展规划等专项规划，形成“多规融合、相互衔接”的规划体系。

2. 编制三门湾新区总体规划。总体规划编制要面向全球，拓宽视野，向具有国际顶尖水平的专业机构进行公开招标，创新规划理念，强化规划设计。总体规划要明确三门湾新区的发展方向、战略定位、发展目标、空间布局、产业集聚、重点项目和保障措施，充分展示三门湾新区的高品质、高水平和新形象。

3. 编制三门湾新区专项规划。各专项规划编制要按照总体规划的要求，立足宁波都市圈，融入长三角，从三门湾区域实际出发，充分体现三门湾区域特色，确保各专项规划能够落地实施，具有可操作性和针对性。

（三）建立“三位一体”要素支撑体系

1. 统筹土地资源。实现用地指标单列、优化土地性质转换，解决耕地占补问题等。

2. 统筹开发资金。创新投融资体制机制，成立新区总体开发建设基金以及新城建设基金、战略产业发展基金、人才开发基金等专项基金；积极引进大资本、大财团等资本联合体进行整体开发。

3. 统筹人才资源。根据产业发展需要，实行特殊政策，引进大院大所（重点高校）、引进领军拔尖人才来新区设立智能汽车、核电、新能源等研究院、重点实验室。

（四）构建“3+1”公共服务平台

通过打造出口加工区、产业集聚区、服务支撑等三大平台，支撑三门湾新区创新发展。

1. 出口加工区。要按照国际惯例，依托产业优势，高起点、高规格进行谋划，在三门湾新区北部申报设立出口加工区，作为海关特殊监管区，争取国家特殊政策。

2. 产业集聚区。围绕智能汽车产业、核电新能源、健康文化旅游、航空航天新兴战略产业，打造四大战略产业基地，构筑战略产业集聚区，重点引进世界 500 强企业，投资兴建大项目，增强战略产业的带动力、辐射力。

3. 服务支撑平台。引进国家级研发机构（大院大所），打造重大科技成果研发和转化基地。引入国内知名大学来新区设立分校，增强对高端人才的吸引力，提升新区的核心竞争力；引进国内外知名的职教或培训机构，打造在全国具有重要影响力的职教基地；引进大医院，构筑优质便捷的半小时医疗服务圈，形成优质便捷的便民服务网络。