

宁波制造业在杭州湾经济区建设中 提升发展的思考

刘尚海

摘要：当前，浙江省、上海市正在谋划推进杭州湾经济区（环杭州湾大湾区）建设，宁波作为杭州湾经济区的重要组成部分，面临着重大发展机遇。本文在分析湾区经济内涵、界定杭州湾经济区大致范围和基本情况的基础上，梳理宁波制造业在杭州湾经济区建设中的基础优势，并从错位发展、协同发展、集聚发展、开放发展、创新发展、融合发展等角度提出宁波制造业在杭州湾经济区建设中提升发展的对策建议。

关键词：宁波；制造业；杭州湾经济区；提升发展

作者：刘尚海，宁波市智慧城市规划标准发展研究院（宁波市工业和智能经济研究院）助理研究员，硕士。（浙江宁波315048）

湾区经济是海洋文明的产物，代表了当今世界区域经济发展的高级形态。发展湾区经济是在更深层次更高水平上融入区域一体化进程、参与全球产业分工和竞争的又一次重大战略机遇。当前，国内各大沿海城市正在积极谋划湾区经济发展，浙江省第十四次党代会明确提出要谋划实施“大湾区”建设行动纲要，重点建设杭州湾经济区。宁波作为杭州湾南岸经济中心，制造业发达，拥有货物吞吐量全球第一、集装箱吞吐量全球第三的宁波舟山港，发展湾区经济的优势明显，应主动谋划，勇于扛起湾区经济发展的大旗，力争通过杭州湾经济区建设推动宁波制造业实现大提升、大跨越。

一、湾区经济内涵

从内涵来看，湾区经济是以海港为依托、以湾区自然地理条件为基础、以立体交通网络为纽带、以强大的经济腹地为支撑、以创新为引领而形成的区域经济高级形态。湾区经济不限于湾区内的经济活动，而是借助湾区的龙头作用，与周边经济腹地互动，与海外经济、文化、人才等要素互动而形成的经济发展模式，拥有高效的资源配置能力、强大的集聚外溢功能和发达的区际交往网络，已成为带动全球经济增长的极点和全球新技术、新经济的策源地。从特征来看，湾区经济具有高度开放性、创新引领性、区域协同性、生态宜居性等特征。

二、杭州湾经济区范围及基本情况

杭州湾经济区，顾名思义，是指杭州湾沿岸城市形成的经济区，其核心区主要包括杭州湾沿岸的上海、杭州、宁波、嘉兴、绍兴、舟山等六个城市，外围区包括周边的苏州、无锡、南通、湖州、金华、台州等城市。与粤港澳大湾区以香港、广州、澳门形成三个顶点相对应，杭州湾经济区以上海、杭州、宁波形成三个顶点。杭州湾经济区是全国区位优势最好、发展水平最高、协同最为紧密的湾区之一。在杭州湾经济区中，上海处于龙头地位，正在建设具有全球影响力的科技创新中心，高端人才、科技企业等创新要素集聚，金融业、制造业发达，辐射带动作用强劲；杭州信息经济基础雄厚，创新创业活跃，进军全国一线城市的动力强劲，很多指标已经超越一线城市广州；宁波、舟山港口优势突出，宁波舟山港为全球第一大港，而且宁波制造业发达，是全国首个“中国制造2025”试点示范城市，正在打造更具国际影响力的港口经济圈和制造业创新中心、经贸合作交流中心、港航物流服务中心；绍兴、嘉兴、湖州、台州传统产业基础雄厚，正在推进传统产业转型升级；苏州、无锡是全国知名的制造业

强市，外资企业众多；金华商贸业发达，义乌小商品享誉全球。同时，杭州湾经济区民营经济发达，上市企业众多，属于全国上市企业最密集的区域。据统计，截至 2017 年 9 月底，在 A 股市场，上海拥有上市企业 265 家，杭州 126 家、苏州 99 家、无锡 72 家、宁波 68 家，均位居全国前十位。此外，绍兴拥有上市企业 51 家，台州 47 家、南通 32 家、嘉兴 30 家、金华 25 家、湖州 20 家，也处于全国较好水平。

三、宁波制造业在杭州湾经济区中提升发展的基础优势

宁波是杭州湾经济区中与上海、杭州并列的三大关键节点城市和杭州湾南岸中心城市，是宁波都市圈的中心城市，全国重要的先进制造业基地。总体来看，宁波在杭州湾经济区发展中具有港口发达、腹地广阔、开放程度高、产业基础强等优势。具体从产业角度看，宁波作为全国首个“中国制造 2025”试点示范城市，制造业基础雄厚，在杭州湾经济区发展中具有产业规模大、质量效益好、创新能力强、对外协同多等优势。

（一）产业规模大

宁波工业企业众多，拥有规上工业企业 7302 家，其中年产值超 100 亿元规上企业 16 家、超 10 亿元企业 177 家、超亿元企业 1947 家。规上企业数量在杭州湾经济区核心区六城市中仅次于上海的 8994 家，处于第二位。2017 年 1-9 月份，全市规上工业增加值 2530.9 亿元，近年来首次超越杭州（2399 亿元），仅次于上海。同时，宁波还是全国重要的石油化工、汽车及零部件、高端装备、家电、服装、文具、模具生产基地。

（二）质量效益好

近年来，宁波制造业总体上保持较好的发展态势，质量效益明显提升。2017 年 1-9 月份，全市规上工业利润总额 909.2 亿元，同比增长 33.1%；利税总额 1522.9 亿元，增长 23.8%，连续多年保持高速增长；利润总额、利税总额超过杭州，在杭州湾经济区核心区六城市中仅次于上海。全市财政总收入和一般公共预算收入分别为 2037.2 和 1058.1 亿元，同口径比去年同期分别增长 18.0%和 14.8%，绝对量在杭州湾经济区核心区六城市中均位居第三位。同时，宁波是全国唯一一个四次荣膺“中国品牌之都”的城市，培育了雅戈尔、杉杉、奥克斯、方太、海天、公牛等一大批全国知名品牌。

（三）创新能力强

作为首批国家创新型试点城市，宁波培育形成了制造业企业为主体的创新体系。2017 年 1-9 月份，全市专利申请量和授权量分别为 44558 件和 24997 件，在杭州湾经济区核心区六城市中仅次于上海、杭州。新产品产值率达 31.2%，在超级电容、石墨烯、钕铁硼磁性材料、高性能密封材料等细分领域，正加快从跟跑向领跑、并跑转变。引进了张彦、姚力军、金亚东、甘中学等一大批顶尖创新人才。

（四）对外协同紧密

宁波是国内开放程度最高的城市之一，是“一带一路”建设的重要节点城市，国际合作关系紧密，是全国第八个外贸总额超千亿美元的城市、全国第四个境外投资突破百亿美元的副省级城市。宁波跨国并购活跃，以制造业为主体的企业在德国、法国、意大利、美国、日本、澳大利亚等发达国家实施了一系列跨国并购；在越南、柬埔寨等东南亚国家开设了一批海外生产基地；与许多国家保持紧密的协作关系。从国内来看，宁波与上海、杭州合作紧密，多年来一直在对接融入大上海，与杭州共唱“双城记”，开展协同发展、错位发展；与金华、绍兴等城市正在建设义甬舟开放大通道；与台州、舟山正在协同建设宁波都市圈，开展产业领域的深度合作。

四、推动宁波制造业在杭州湾经济区建设中提升发展的对策建议

（一）加快错位发展，实现差异化提升

湾区经济是区域经济的高级形态，区域内各个城市必须结合自身优势，找准功能定位，实现错位发展。在杭州湾经济区建设中，宁波要把制造业发展提升到城市功能定位高度，更加突出发展先进制造业和智能经济，与上海、杭州等城市实现差异化发展。

1. 突出发展先进制造业。宁波作为杭州湾经济区三大节点城市之一，最大的优势是深水港口以及与港口高度相关的临港制造业，可以说制造业是宁波的核心竞争力所在。同时，从全球发展趋势看，制造业对国家、对城市发展作用日益重要，发展先进制造业已经成为全球主要国家和城市可持续发展的主流选择。所在，宁波在杭州湾经济区建设中，要与上海、杭州错位发展，借助港口优势，高度重视制造业的发展，在现有制造业基础上通过创新引领、引进提升进一步壮大先进制造业，打造新型制造体系，把宁波建设成为全球著名的先进制造业基地。

2. 大力发展智能经济。宁波现有面广量大的制造业以及良好的智能化基础，要实现突破，必须在产业的智能化上下功夫，大力发展智能经济。一方面，要积极发展机器人、数控机床、智能成套装备、集成电路、汽车电子、光学电子、智能家电家居、新型智能终端、无人机等智能经济特色产业；另一方面，大力推进智能制造，加快物联网、大数据、人工智能和增材制造等先进制造技术在制造过程中的应用，开展智能化改造及智能制造专项试点示范，建设一批智能工厂，搭建一批云制造平台，积极发展网络化协同制造、大规模个性化定制、服务型制造等基于互联网的新型制造模式和新业态。

（二）加快协同发展，提升资源配置能力

湾区经济的特点是区域协同发展，通过区域内多个城市的协同实现整体的发展和个体的共赢。宁波在杭州湾经济区建设中，要与上海、杭州、绍兴、台州、舟山等周边城市以及金华、衢州等内陆城市对接协作，通过相互协作实现信息流、资金流、人才流、物流互通，提升资源配置能力。

1. 积极接轨“大上海”。宁波与上海地缘相近、血缘相亲、文脉相通、历史渊源深厚。宁波要发展好湾区经济，必须与上海做好深入对接，通过接轨上海，全面融入长三角城市群发展。一方面，对接上海全球金融中心、贸易中心、创新中心的平台优势和人才优势，推动宁波企业上海设立研发中心、贸易销售中心等机构，通过上海大舞台走向全球；另一方面，抓住一线城市制造业向外转移的重大机遇，主动接受上海龙头城市的辐射溢出效应，积极承接汽车、飞机、机器人、集成电路、智能终端等高端制造业梯度转移，推进上海科技创新成果在宁波转移转化和企业孵化。

2. 与杭州唱好“双城记”。杭州是杭州湾经济区第二大城市和浙江省省会城市，集聚了数量众多的各类企业总部和科研院校，长期以来都是省域经济中心和科教文化中心。宁波制造业要在杭州湾经济区中实现跨越发展，要积极与杭州对接，拓展深化互帮互助、互利互惠的交流合作关系，建立两市联结互动的长效机制，重点加强在互联网创新创业、大数据、人工智能、虚拟现实、区块链等技术研发应用领域的深度合作，积极承接杭州的新一代信息技术扩散，主动引进海康威视、大华股份智能终端类企业。

3. 加快建设宁波都市圈和义甬舟开放大通道。发展湾区经济需要强大的经济腹地，加快建设宁波都市圈和义甬舟开放大通道有利于扩展宁波经济腹地。宁波都市圈是《长江三角洲城市群发展规划》规划的五大都市圈之一，是以宁波为核心的城市群，对于提升宁波的极核功能意义重大。要加强同舟山、台州等周边城市的沟通协作，加快推进甬舟一体化互补发展，以交通互通为纽带打造一小时经济圈，探索建立多层面协作共建机制，促进三地资源整合与产业对接；要加快义甬舟开放大通道建设，加大与义乌、金华等城市在产业、贸易、创新等领域的深度合作，构建陆海双向开放通道。通过发挥平台与政策的共享联动优

势，推动义甬舟开放大通道沿线区域实现产业一体化布局上的共建、共创、共享，跨区域推进建设世界级创新型产业集群。

（三）加快集聚发展，建设高端产业平台

宁波作为杭州湾经济区三大节点城市之一，要提高对周边区域的辐射带动作用，增强极核功能，必须首先强化自身的产业集聚能力，建设一批高端产业集聚区。

1. 建设千亿级产业集聚区。目前，宁波产业集聚区规模小、数量多，功能定位重复现象突出，生产要素集聚度不高，专业化程度较低，与湾区经济发展不相适应。要统筹规划宁波市重点工业集聚区，按照“重点发展一批、改造提升一批、调整控制一批”的要求，整合提升现有工业集聚区，重点提升杭州湾新区、梅山产业集聚区、大榭开发区、南部滨海新区、象山临港重装备产业园等重点园区建设，聚焦发展智能经济、海洋经济等重点产业，打造一批具有较强引领性的千亿级产业集聚区。

2. 打造特色小镇和特色产业园。特色小镇和特色产业园是新兴产业发展的新型载体，对于促进新兴产业发展具有重要意义。要聚焦高端装备、智能经济、时尚创意等重点优势产业和战略新兴产业，凸显和放大小镇特色，延伸产业链，构建创新链，建立全产业链协作配套体系，集聚产业高端要素，建设一批机器人、集成电路、数控机床、光学电子、分享经济、智能汽车、智能家电、物联网、大数据服务、时尚设计等重点领域的特色小镇和特色产业园。

3. 争创“一带一路”建设综合试验区。宁波作为“一带一路”重要节点城市，要依托港口优势，积极争创国家“一带一路”综合试验区，完善先进制造、港航物流、国际贸易、海洋金融等现代产业布局，谋划实施一批重大产业项目，拓展提升项目合作的领域和层次，打造成为国内“一带一路”样板城市和重点产业集聚区。完善提升北欧工业园、中意（宁波）生态产业园、中东欧（宁波）产业园等园区，谋划建设中以、中澳等特色产业园，研究谋划“一带一路”智能经济国际合作园，使之成为合作对象国投资中国的重要基地。

（四）加快开放发展，链接国际优质资源

充分发挥港口城市优势和“一带一路”重要节点城市的优势，实行更加积极主动的开放战略，积极参与和引领区域与国际竞争合作，全面提升开放型经济水平，使宁波制造业既能在杭州湾经济区建设实现自身的快速发展，又能带动杭州湾经济区整体的发展。

1. 提升企业国际化发展水平。要积极培育本土跨国公司，引导企业树立国际化经营理念，支持企业以股权投资、战略联盟和技术许可等方式开展跨国经营。发挥宁波开展境外并购外汇管理改革试点优势，探索设立以并购基金为主导的国际化创新发展基金，鼓励有实力的企业“走出去”跨国并购在国际上有技术、营销渠道、研发团队和品牌影响力的优势企业，在全球范围内进行产业价值链布局。

2. 积极引进对接国际资源。要充分发挥中东欧博览会、智博会、机器人峰会、宁波周等平台作用，积极举办高端峰会、专业论坛等活动，加强与跨国公司、国际知名研究机构合作，提高宁波与国际资源的对接能力。围绕战略新兴产业，瞄准世界500强企业，加大精准招商力度，积极引进一批重大产业项目。加快引进一批金融、科技、教育、文化等领域的高端国际机构，培育建设一批资本密集型、智力密集型的创新工场。

3. 注重发挥“宁波帮”桥梁纽带作用。“宁波帮”是宁波对外开放和国际化的最大优势，要积极借助“宁波帮”的国际影响力，充分发挥“宁波帮”国际视野强、资本雄厚、人脉较广等优势条件，加大与海外“宁波帮”和新一代甬商的沟通和联系，推动更多的“宁波帮”积极参与和支持宁波制造业创新发展。通过“宁波帮”牵线搭桥，促使宁波与国际重点区域在招商选资、技术研发、品牌推广、产业合作区建设等方面开展全面深入合作，探索建立海外甬商产业基地，推动宁波制造走向世界。

（五）加快创新发展，集聚科技人才资源

宁波制造业要提升发展、发展湾区经济离不开创新的支撑引领作用。要实施创新驱动战略，集聚创新资源，建立与湾区经济发展相适应的现代创新生态体系，形成创新人才与新兴产业良性发展的格局。

1. 鼓励开展协同创新。协同创新是新时代创新的主要模式，能够充分发挥各主体的最大优势。要结合“中国制造 2025”试点示范城市建设，支持企业、高等院校、科研院所、行业组织等牵头组建制造业行业创新中心，积极推进石墨烯、磁性材料、智能制造、人工智能、生物制造等创新中心建设，积极开展行业共性关键技术研发、转化和商业化应用。鼓励建立以行业龙头企业和骨干企业为核心，高等院校、科研院所、中小企业广泛参与的产业技术创新联盟，联合开展技术攻关、产业链协同和市场开拓。

2. 打造高端开放创新平台。高端创新平台对于集聚创新资源作用巨大。要发挥东钱湖生态环境优势，推进东钱湖及周边区域深度开发，按照城市副中心的标准建设滨湖创新创业基地，把东钱湖打造成为宁波集旅游休闲、研发、孵化、成果转化、新兴产业集聚、人才培养与配套服务于一体的高端创新创业载体。加快建设宁波新材料科技城和宁波国际海洋生态科技城建设，打造全市高端创新要素集聚平台。

3. 加快引进创新人才和教育资源。创新人才是各个城市争抢的稀缺资源，是确保一个城市可持续发展的根本保障。宁波要进一步加大创新人才和高教资源的引进力度。一方面，加快引进一批拥有科研成果或项目的领军人才或团队，继续鼓励企业引进制造业“海外工程师”，形成以人才为支撑的全球产业创新链接网络，加大引进国内知名高校博士、硕士毕业生力度，提高普通科研人才存量；另一方面，积极引进国内外高教资源，争取世界知名大学和国内知名科研类大学在宁波设立分校区、研究生（生）院，提升人才培养能力。

（六）加快融合发展，打造宜居宜业城市环境

城市是湾区经济发展的重要载体，没有宜居宜业、开放包容的城市环境，难以集聚各类创新资源，湾区经济就不能持续健康发展。

1. 提升港产城融合水平。统筹推进湾区基础设施互联、港航服务能力拓展、沿湾产业提升、湾区新城建设，提升港口、产业和城市的整体融合水平。加快港口建设与城市用地、产业用地统筹规划，建设梅山港口新城，加快发展航运物流、航运金融、对外贸易、先进制造等临港产业。深刻把握工业化、城市化融合发展趋势，促进城市功能与产业发展的有机结合，探索发展都市工业。适度超前规划和建设与产城发展相匹配的市政设施。继续推进智慧城市建设，不断提升城市品质，构建国际化的营商环境、生活环境。

2. 提升产业与生态融合水平。树立“绿水青山就是金山银山”理念，深入推进产业生态融合发展。加快淘汰落后产业，禁止转移或引进重污染项目。加强依法行政，狠抓截污纳管工作的落实，整治工业重点行业的污染排放，加强和完善环境保护标准工作，提高准入门槛，并要提高重点流域水污染物的国家排放标准。加大电镀、印染、铸造等“低小散”行业整治力度，限制高耗能、重污染行业发展。深入推进“五水共治”、“五气共治”等专项整治，实现绿色、可持续发展。

3. 提升新老市民文化融合水平。宁波要发展湾区经济，必须积极促进新老市民的文化融合，打造形成开放包容的文化氛围，以此吸引更多优秀人才。政府应在管理理念上主张所有“城市建设者”一律平等，在宣传上营造平等的文化氛围，在教育、医疗、社会保障等方面消除歧视，实现基本公共服务均等化，培育开放包容的精神理念。