

改革开放 40 年来江西省 生态环境保护与生态文明建设综述

陈正兴¹, 王照应²

(1. 江西师范大学地理与环境学院, 330022, 南昌; 2. 西南大学外国语学院, 400715, 重庆)

摘要: 旨在综述改革开放 40 年来江西省生态环境保护与生态文明建设的历程, 总结经验, 剖析问题, 迎接挑战, 为建设美丽中国提供参考。纵观 40 年来江西省对生态环境考察、研究、开发、利用、保护、建设及其取得的进展, 可将其大致划分为 5 个阶段: 1) 学术研究与考察阶段(1978 — 1984); 2) 综合治理阶段(1985 — 2000); 3) 深入开发与扩大影响阶段(2001 — 2008); 4) 生态经济区与生态文明示范省建设阶段(2009 — 2016); 5) 国家生态文明试验区探索阶段(2017 —)。总结江西省 40 年来在环境保护与生态文明建设的 5 个阶段表明: 一是生态文明建设必须立足自身实际, 实事求是; 二是经济发展应与生态建设相协调; 三是坚持绿色发展, 科学发展; 四是创新机制体制, 构建生态文明制度主体框架; 五是健全健全法律机制, 为生态文明建设提供法制保障。江西省要根据多年的生态环境保护与建设经验, 发现问题, 找到不足, 补齐短板, 从强化督察、创新机制、完善体制、发挥民间环保力量、加速建立环境治理市场交易体系、探索农村环境治理机制等方面加快新时期江西生态文明建设。

关键词: 改革开放 40 年; 生态建设; 环境保护; 生态文明

中图分类号: X321; F127 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001 — 3679(2019) 02 — 233 — 06

doi: 10. 13990 /j. issn1001 — 3679. 2019. 02. 017

收稿日期: 2019 — 01 — 15; **修订日期:** 2019 — 03 — 14

作者简介: 陈正兴(1992 —), 男, 硕士研究生, 主要从事湿地生态学研究。

基金项目: 江西省教育厅科学基金项目(GJJ150336) 。

0 引言

改革开放的 40 年, 是中国经济腾飞的 40 年, 也是中国环境质量波浪式变化的 40 年^[1,2]。改革开放以来, 我国经济上取得了举世瞩目的成就: 2010 年经济总量跃居全球第 2 位并保持至今, 2018 年城镇化率升至 58.52%, 人民生活水平显著提高, 综合国力显著增强^[3]。但同时也造成了许多资源环境问题, 突出表现在资源消耗过快、过大, 环境污染有增无减, “生态压力”空前提高等方面, 使我国面临着巨大的生态环境压力, 环境保护成为重中之重^[4]。在此背景下, 本文对改革开放 40 年来江西省对生态环境建设保护历程展开探讨, 以期为我国其他地区解决生态环境问题提供经验、为建设美丽中国提供借鉴。江西省位于我国中部地区, 地理位置为北纬 $N24^{\circ}29' \sim 30^{\circ}04'$, 东经 $E113^{\circ}34' \sim 118^{\circ}28'$, 属于亚热带湿润气候; 省内有我国第一大淡水湖—鄱阳湖, 其在江西及我国占有极其重要的地位, 同时也是世界生命湖泊网的重要成员, 在促进江西乃至全国生态文明建设中具有十分重大的意义^[5]。江西省前期生态环境治理保护工作主要是围绕鄱阳湖流域展开的。

1 学术研究 with 考察 (1978-1984)

改革开放后，党和国家的主要工作任务转移到经济建设上，这在一定程度上推动了江西省生态环境研究治理工作^[6]。1982 年，江西省科学技术委员会与江西省科学院邀请省内外的有关科研工作者，对鄱阳湖及鄱阳湖区进行了 4 次预备性考察，经过多次论证后，向江西省人民政府提交了《关于对鄱阳湖及鄱阳湖区进行综合科学考察的请示报告》及“鄱阳湖区综合考察和治理研究”计划^[5]。从 1981-1983 年，江西省科学技术协会先后多次组织相关人员开展鄱阳湖综合治理与开发利用的学术研讨，提出了许多宝贵的意见。1983 年开始，省政府组织了省内 17 个部门，以及省内外 39 个高等院校和科研单位，总共 600 多名科技工作者，对鄱阳湖区和赣江流域进行跨部门、跨地区、多学科的联合科学考察^[5]。考察总目标是：查明鄱阳湖流域及湖区的社会经济情况和自然资源状况，制定开发治理方案，建立开发治理试验样板。

2 综合治理 (1985-2000)

根据前期考察的结果，江西省提出了“江西山江湖开发治理工程”（简称山江湖工程）。“山江湖”是指江西境内五大河（赣、饶、信、抚、修）及鄱阳湖流域的简称，其面积为 162 225 km²，占江西省国土面积 97.2%。鄱阳湖流域的山区、江河与湖泊之间的关系可以归纳为山是源（五河分别发源于江西省东、南、西部的山区），江是流（山区、丘陵之水汇聚成江流，而江流是连接上游山区与下游湖区的纽带），湖是库（鄱阳湖汇聚五河之水）。形成山、江、湖彼此相连，息息相关，相互联系、相互影响的大流域生态经济系统^[7,8]。

1985 年，江西省全面启动“山江湖工程”。该工程以可持续发展为目标，寻求实现经济、社会与环境协调发展；以“系统开发，立足生态，着眼经济，综合治理，建设和发展区域生态经济”为宗旨；围绕“治湖必须治江，治江必须治山，治山必须治穷”的理念^[8]。经过多年的治理和开发，取得了显著的社会、经济、生态效益。1994 年，中国政府将“山江湖工程”选入《中国 21 世纪议程》的优先项目，并先后多次在全球可持续发展大会、世界博览会推介，得到了国内外的广泛认可和赞誉^[8]。

自“山江湖工程”实施以来，江西省不仅加强对鄱阳湖流域的管理，且注重恢复江西省整体生态环境。从 1985-2000 年，江西省采取了植树造林、封山育林、退耕还林等措施恢复生态环境。经过 15 年的治理取得了显著的生态效益，使得江西省森林覆盖率由 1985 年的 33.1% 提升至 2000 年的 59.7%；林业用地总面积由 1985 年的 553.2 万 hm² 扩大至 2000 年的 1 036.66 万 hm²（表 1）。山江湖工程的实施极大的促进了江西省生态环境的恢复和改善，为后来江西绿色发展以及江西省生态环境在全国的地位奠定了坚实的基础。

表 1 1985 —2000 年江西省森林覆盖率与林业用地总面积变化情况

年份	森林覆盖率/%	林业用地总面积/万 hm ²
1985 -1990	33. 1 -35. 90	553. 2 -599. 24
1990 -1995	35. 9 -50. 30	599. 24 -676. 35
1995 -2000	50. 30 -59. 7	676. 35 -1 036. 66

3 深入开发与扩大影响 (2001-2006)

进入 21 世纪的初期，江西继续深入推进“山江湖工程”，加大开发力度，发掘流域潜能，将环境保护与经济建设相结合，积极探索绿色发展新途径。一方面江西深入开发鄱阳湖流域，将资源优势转化成发展潜力。鄱阳湖湖面宽广、水质优良、动植物

资源丰富；作为我国最大的淡水湖，湖区环境优美、周边气候环境得天独厚，具有巨大的旅游开发潜力。2001 年，就如何将鄱阳湖及湖区资源环境优势转化成社会经济发展优势，时任江西省委书记的孟建柱提出“深度开发鄱阳湖，帮助湖区人民脱贫致富”。孟建柱指出，鄱阳湖区的社会和经济发展现状存在“三个不相称”：与其区位优势不相称；与其丰富的文化底蕴不相称；与其丰富的自然资源不相称。对此，孟建柱要求全省要努力培育新产业、加大对鄱阳湖资源开发力度，加快湖区经济建设，使群众早日脱贫致富。据此，江西全省上下按照省委相关要求，深入开发鄱阳湖及湖区各种自然资源和社会经济资源。

另一方面江西积极建设研究平台，促进交流合作。2007 年在教育部和省政府的全力支持下“鄱阳湖环境与资源利用教育部重点实验室”和“鄱阳湖湿地与流域研究教育部重点实验室”分别在南昌大学和江西师范大学正式建成。标志着鄱阳湖流域的开发治理有了更大的科学研究平台。其中“鄱阳湖湿地与流域研究教育部重点实验室”按照“流动、开放、竞争、联合”的建设原则，围绕鄱阳湖流域与湿地，开展环境变化与湖泊响应、资源利用与湿地生态、流域健康与综合管理等方面的理论、方法与应用研究，努力打造成具有一定影响力的国际合作与交流平台。

4 生态经济区与生态文明示范省建设（2009-2016）

生态建设与经济发展始终是各国发展过程中不可避免难题，生态建设并不是使经济发展止步不前，而是在发展经济的同时更加注重生态环境保护，而且经济持久良好的发展有赖于良好的生态环境^[9]。2005 年习近平任浙江省委书记时就提出“绿水青山就是金山银山”，形象的诠释了新时代经济发展与生态保护之间的关系^[10]。新时期，针对如何平衡经济建设与生态保护之间的关系，江西省审时度势、与时俱进地于 2007 年作出了“建设鄱阳湖生态经济区”的重大战略决策。且在 2009 年 12 月通过国务院审批，标志着鄱阳湖生态经济区建设上升为国家战略。这是建国以来，江西省首个被纳入国家发展战略的区域性发展规划，对实现江西绿色崛起起着至关重要的作用，在江西发展史上具有里程碑的意义^[11]。

江西省以此为契机，积极推动鄱阳湖生态经济区重大生态项目和工程建设。打造世界生态经济与低碳大会和鄱阳湖国际生态文化节；打造环鄱阳湖国际自行车赛和世界名湖大会等著名国际交流平台；积极参与长江中游城市群与长江经济带建设；深入推进泛长三角、珠三角及周边地区的经济合作，努力提升江西发展新优势^[12]。同时利用国家赋予的“先行先试权”，率先在全国建立绿色考核体系，并将环境保护与生态建设纳入法治化的轨道，制定实施了一系列生态保护法律法规等^[12]。这些举措极大推动了鄱阳湖生态经济区建设。

从 2010-2014 年 5 年时间，鄱阳湖生态经济区建设取得优异成绩，地区生产总值从 2010 年的 5 141.36 亿元跃升至 2014 年的 8 689.65 亿元（图 1）。鄱阳湖生态经济区建设即是江西省“生态立省、绿色发展”战略的升华，也是山江湖工程的拓展，更是江西将其生态优势转化为经济优势，把绿水青山转变成金山银山的重要战略^[12, 13, 14]。

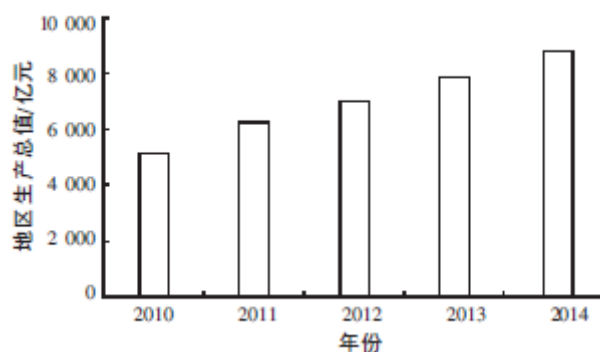


图 1 2010 — 2014 年鄱阳湖生态经济区地区生产总值变化情况

这一时期江西除了建设“鄱阳湖生态经济区”外，另一重要战略就是建设“生态文明示范省”。2014 年国家发改委、财政部等六部委正式批复《江西省生态文明先行示范区建设实施方案》。标志着江西省建设“生态文明先行示范区”上升为国家战略，这是江西第一个被全境列入的国家战略，也是江西继“赣南等原中央苏区振兴发展”和“鄱阳湖生态经济区规划”后的第 3 个国家战略[15]。这是江西发展史上的又一重要里程碑，标志着江西省生态文明建设迈上了新台阶、迎来了新征程。

江西按照国家六部委的要求，抓住机遇，积极推进国家生态文明先行示范区江西建设。为探索江西生态文明建设的有效模式，走出一条“百姓富、生态美”的新路子，江西省委、省政府陆续出台了一系列政策措施。主要包括《江西省人民代表大会关于大力推进生态文明先行示范区建设的决议》、《江西省流域生态补偿办法（试行）》、《江西省生态文明建设目标评价考核办法（试行）》、《关于建设生态文明先行示范区的实施意见》等，使得江西生态文明先行示范区建设有了科学规范的政策法规指导。此外，江西按照国家六部批复的《实施方案》中的示范定位，重点建设好 3 个区。一是依托京九、沪昆和长江黄金水道等交通大动脉，深化与东部沿海发达地区的分工合作，建设全国重要的绿色能源、绿色材料、节能环保等产业基地，成为中部地区绿色崛起先行区^[15]；二是加快推进鄱阳湖生态经济区建设，加强河湖管理与湿地保护，积极探索大湖流域经济、社会、生态协调发展新模式，建成大湖流域生态保护与科学开发典范区；三是深入推进资源有偿使用制度、生态补偿机制、自然资源资产产权管理制度等体制机制创新，不断健全生态文明考核评价机制，成为全国生态文明体制机制创新区^[6]。

5 国家生态文明试验区建设（2017-）

2016 年，江西、福建与贵州被党中央和国务院一同列为全国首批 3 个国家生态文明建设试验区，中央要求 3 省集中力量开展生态文明体制改革综合试验^[16]。这既是中央对全国生态文明建设作出的战略部署，也是对江西持续推进生态文明示范省建设的充分肯定^[17]。江西是生态强省，建设国家生态文明试验区有着得天独厚的优势。习近平主席 2016 年视察江西时指出：“江西最大的优势、最大的品牌、最大的财富就是生态”^[18]。近年来，江西省森林覆盖率稳居全国前列，稳定在 63.1%，林地面积 919 万 hm²；全省设区市空气质量优良率达 86.4%；全省地表水 I~III 类水质断面比例为 81.4%。优良的生态环境就是江西建设国家生态文明试验区最大的优势。

当前，江西正紧紧围绕中央设立统一规范国家生态文明试验区的总体要求，举全省之力推进生态文明试验区建设。

5.1 大力推进生态制度建设

习近平总书记指出：“保护生态环境必须依靠法治、依靠制度”^[19]。建立系统完善的生态文明制度体系，是江西实现绿色发展的法制保障。江西严格实行水资源管理红线、耕地保护红线和生态保护红线“三条红线”制度；深入实施河长制，构建了省、市、县、乡、村 5 级“河长”管理体系；建立河湖生态健康调查和评价标准体系；完善生态补偿制度，制定配套措施，形成资源有偿使用的制度安排等^[20]。

5.2 坚持“生态+”理念，构建生态农业体系

江西是传统农业大省，结合自身特色将“生态+”理念融入农业发展过程，发展生态农业，深入推进“百县百园”工程，创建一批国家级休闲旅游农业园和现代农业示范区；依托自身优势打造一批全国知名的绿色食品品牌；全面推动农业生产循环化改造，推广农业清洁生产技术，打造一批循环生态农业示范园^[18,20]。

5.3 建设绿色循环低碳工业体系，构建“生态+”产业园

江西提出以新能源、智能装备、航空制造、文化创意、电子商务、物联网等为建设重点；加快生态工业园建设，加强工业“三废”处理配套设施建设，培育发展节能环保产业，厚植绿色发展优势^[20]。

5.4 贯彻落实发展新理念，加强生态治理保护力度

江西省积极贯彻落实发展新理念，使低碳、环保、绿色理念深入人心，并在已有基础上，深入推进生态林业工程，提升森林质量；加强鄱阳湖、“五河”流域水系、水源涵养区保护和建设，加大湿地保护和修复力度等。

为推进国家生态文明试验区建设，江西进行了积极有效的探索。下一步，江西将继续按照中央对国家生态文明试验区建设要求进一步把生态优势转化为发展优势，在创新生态文明制度的供给、建立绿色价值共享机制、培育绿色发展新动能、探索大湖流域治理新模式等方面加快探索实践。完成中央在《国家生态文明试验区（江西）实施方案》中对江西国家生态文明试验区建设的战略定位，为国家生态文明试验区建设作出应有的贡献^[18]。

6 总结与反思

纵观改革开放 40 年来江西省生态环境建设发展历程，可以发现江西生态环境保护治理是国家生态文明治理体系的重要组成部分，建设历程与国家政策方针一脉相承^[6]。1994 年，国家发布了《中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》；2007 年，中共十七大首次提出建设生态文明的要求；2012 年，中共十八大将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局等^[21]。相应地，江西在以上各个时期分别提出建设以可持续发展为目标的“山江湖工程”；寻求生态与经济协调发展的“鄱阳湖生态经济区”建设；建设全国“生态文明先行示范区”等重要战略。

江西省生态环境治理保护理念与国家同步，始终按照中央对生态环境的治理要求，与时俱进，在不同时期提出相应发展理念。从 20 世纪 80 年代启动“山江湖工程”，坚持“治湖必须治江，治江必须治山，治山必须治穷”的原则；到 21 世纪初提出建设“三个基地一个后花园”、树立“既要金山银山，更要绿水青山”理念；再到 2009 年国家批复《鄱阳湖生态经济区规划》，确立“生态立省、绿色崛起”理念；中共十八大后，江西省提出了“发展升级、小康提速、绿色崛起、实干兴赣”方针；2014 年，江西又成为首批开展全国生态文明示范省建设的省份之一，江西一直坚持绿色发展、科学发展理念^[21]。

江西省生态环境建设基本政策方针与其实际情况紧密结合。无论是 20 世纪 80 年代提出的“山江湖工程”，还是 21 世纪初提出的建设“三个基地一个后花园”，又或是“鄱阳湖生态经济区建设”和“全国生态文明先行示范区建设”等，每一个阶段作出的环境治理保护战略和每个战略实施期间出台的各种环保法规，都是结合自身实际、实事求是、科学研究而提出来的。

江西省 40 年的生态环境建设历程表明：一是经济与生态建设应协调发展。一味追求经济快速发展而忽视生态环境保护，势必造成经济与生态发展不协调。过去 40 年的快速发展，一味强调“以 GDP 论英雄”，导致我国生态环境严重恶化。因此，发展经济的同时必须注重生态环境保护，使经济与生态协调发展，“既要金山银山，更要绿水青山”。二是生态文明建设必须立足自身实际，实事求是。国家生态环境治理坚持从国情出发，各省域生态环境治理则应坚持从“省情”出发。三是坚持绿色发展，科学发展。这正是江西省生态文明建设一贯坚持的原则，江西生态文明建设的丰硕成果无疑是这一原则科学性、正确性的最好佐证。四是健全法律保障机制，健全生态文明建设法制体系。制定完善大气污染、水污染等方面的法律法规，把环境保护纳入法制化轨道，坚持“立法必严、违法必究”和“谁污染、谁治理”原则，使生态环境建设有完善有力的法理支撑。五是完善健全生态补偿机制。坚持“谁受益谁补偿、谁破坏谁恢复”原则；建立生态受益与生态保护地区之间的横向生态补偿机制；制定生态项目补偿专项资金、环境资源区域补偿办法等；健全社会经济发展考核体系，将生态效益、环境破坏、资源消耗纳入经济社会发展考核指标，使之成为引导生态补偿机制与生态文明建设的重要导向^[9, 22]。六是创新体制机制，构建生态文明制度主体框架。制度建设即是中央设立国家生态文明试验区的要求，也是建设生态文明的核心^[23]。江西依据自身实际结合中央生态文明体制改革要求，制定了一套制度体系：构建生态保护与环境治理市场体系和绿色产业发展制度体系；构建山水林田湖系统综合治理与保护制度体系和生态文明绩效考核与责任追究制度体系；构建绿色共享共治制度体系和环境监察与保护体系^[24]。这是江西省在推进生态文明先行示范区建设过程中探索出来的建设生态文明的重要举措，具有很大的借鉴意义。

全国各地开展生态文明建设时，理应从江西省多年的成功建设示范中汲取经验，牢牢把握住国家建设生态文明的发展机遇，努力在绿色发展、生态治理、制度创新等方面取得更大的突破，探索出一条经济持续良好发展和生态环境水平提高的新路子，为实现中国梦、打造美丽中国贡献各自的力量[17, 18]。

参考文献:

- [1] 周宏春. 中国生态文明建设发展进程[N]. 天津日报, 2018-11-12 (9) .
- [2] Zhang Y, Shen L Y, Shuai C Y, et al. How is the environmental efficiency in the process of dramatic economic development in the Chinese cities[J]. Ecological Indicators, 2018, 98:349-362.
- [3] 张振东. 基于江西样板的省域生态文明建设评价及发展态势研究[D]. 南昌: 东华理工大学, 2017.
- [4] 黄国勤. 江西省生态文明先行示范区建设探讨[C]. 中国科协年会. 2015:1-6.
- [5] 黄国勤, 刘宜柏, 石庆华. 新中国成立 60 年来鄱阳湖的研究、开发、利用与保护[J]. 农林经济管理学报, 2009, 8 (3) :1-11.
- [6] 杨硕. 马克思恩格斯生态经济思想及其中国化研究[D]. 沈阳: 东北大学, 2016.
- [7] 鄢帮有. 江西省山江湖工程区域可持续发展的实践与探索[J]. 绿色中国, 2004 (3M) :50-53.
- [8] 汤锦春, 赖庆梅, 谢德辉. 江西山江湖工程与鄱阳湖生态经济区建设研究[J]. 生态经济 (学术版), 2010 (1) :50-52.
- [9] Wang Q, Zhao Z, Shen N, et al. Have Chinese cities achieved the win-win between environmental protection and economic development? From the perspective of environmental efficiency[J]. Ecological Indicators, 2015, 51:151-158.
- [10] Hansena M H, Li H T, Rune S. Ecological civilization: interpreting the Chinese past, projecting the global Future [J] Global Environmental Change, 2018, 53:195-203.
- [11] 杨增青. 鄱阳湖生态经济区柑橘黄龙病调查、风险分析及应急管理的研究[D]. 南昌: 江西农业大学, 2012.
- [12] 刘媛. 鄱阳湖生态经济区建设 5 年成果显著 昌九公共服务同城化全面 [EB/OL]. [2014-12-12]. http://jx.ifeng.com/news/jj/detail_2014_12/12/3278211_0.shtml.
- [13] 张凡. 山江湖工程大开发与鄱阳湖生态经济区建设[J]. 中共南昌市委党校学报, 2010 (6) :57-59.
- [14] 汪玉奇, 黄茂雄, 陈世圯, 等. 2010 赣台 (赣州) 经贸合作研讨会鄱阳湖生态经济区建设与赣台合作新机遇论坛演讲辑录[J]. 鄱阳湖学刊, 2010 (5) :5.
- [15] 黄继妍, 张志勇. 新常态下生态文明建设的江西实践[J]. 西部大开发, 2014 (12) :161-165.

-
- [16] 吴大旬. 国家生态文明试验区建设述论——以贵州省为例[J]. 江西农业, 2018 (18) :122-123.
- [17] 李艳芳. 习近平生态文明建设思想研究[D]. 大连:大连海事大学, 2018.
- [18] 刘勇. 建设国家生态文明试验区, 打造美丽中国“江西样板”[J]. 辽宁行政学院学报, 2018 (5) :80-85.
- [19] 刘云超. 基于儒家生命哲学论“美丽中国建设”[J]. 周易研究, 2018, 149 (3) :19-28.
- [20] 梁勇. 建设国家生态文明试验区打造美丽中国“江西样板”[N]. 江西日报, 2016-12-12 (B3) .
- [21] 孙晓山. 江西省生态文明先行示范区建设探讨[J]. 中国水利, 2015 (1) :14-15.
- [22] 吴大旬. 贵州建设国家生态文明试验区创新机制探析——以健全生态文明贵阳国际论坛机制为研究视角[J]. 经贸实践, 2018, 23:185-186.
- [23] 赖永峰, 刘兴. 赣鄱大地绿色崛起[J]. 经济日报, 2018-10-17.
- [24] 花明. 习近平生态文明思想在江西的生动实践[J]. 鄱阳湖学刊, 2018 (6) :13-20, 124.