

加快宁波现代海洋服务业发展的对策建议

胡跃¹

宁波财经学院

摘要： 大力发展海洋服务业是宁波发展海洋经济和推动产业转型升级的重要任务，也是推进“六争攻坚、三年攀高”行动的重要举措。近年来，宁波市海洋服务业发展迅速，金融、物流、旅游、科教等业态已成为海洋经济的重要支撑，但也面临一些问题，必须借鉴国内外相关地区的做法经验，从规划引导、政策扶持、要素保障等方面推动宁波海洋服务业转型提升。

关键词： 宁波； 海洋服务业； 提升； 发展；

宁波是国家“十三五”海洋经济创新发展示范城市、浙江海洋经济核心示范区，海洋经济总体发展势头良好。2018年，宁波市海洋经济生产总值5250.82亿元，同比增长11.6%，增加值1530.82亿元，同比增长7.6%，成为宁波拉动经济增长的重要引擎。现代海洋服务业作为海洋产业中的组成部分，对海洋经济发展起着重要的支撑作用。目前，在我国经济统计中，海洋服务业一般属于为海洋经济中的第三产业，学术界对于海洋服务业内涵界定还没有形成统一的观点，韩立民等（2010）认为海洋服务业是指生产或提供各种服务的海洋领域经济部门及各类涉海企事业单位的集合，包括海洋交通运输业、海洋旅游业、海洋科研教育服务业。杨娜等（2014）认为广义的海洋服务业等同于海洋经济第三产业，具体包括海洋交通运输业、滨海旅游业、海洋信息服务业、海洋环境监测预报服务、海洋保险与社会保障业、海洋技术服务业、海洋地质勘查业、海洋环境保护业、海洋科学研究、海洋教育、海洋管理等。

按照我国《国民经济行业分类》标准，考虑到宁波海洋经济发展的实际情况性，本文的现代海洋服务业以海洋交通运输业、滨海旅游业、海洋科研教育管理服务业、海洋金融业等为研究对象。

一、宁波现代海洋服务业发展现状及问题

（一）发展现状

一是港航物流服务业优势突出。宁波是中国重要的港口城市，海洋交通运输业是宁波的支柱产业之一，近几年一直保持快速增长态势，2018年宁波舟山港货物吞吐量达10.8亿吨，同比增长7.4%，位居全球第一，集装箱吞吐量达2635.1万TEU，同比增长7.1%，上升至全国第二、全球第三，综合实力突出。港航服务体系不断完善，现有港航物流企业9000多家。

二是滨海旅游服务业发展迅速。宁波海洋旅游资源优越，基本形成以象山港—石浦港—三门湾为核心的特色滨海旅游带，还拥有韭山列岛、渔山列岛2个国家级海洋自然保护区和象山花鸟岛、渔山列岛2个国家级海洋公园。滨海旅游业产值呈快速增长态势，2018年宁波市滨海旅游业产值达500亿元。

三是海洋金融信息服务业蓬勃发展。宁波大宗商品交易所正式运用，航运金融和信息支撑能力不断提升，国内首家航运专业保险法人机构东海航运保险落户宁波，国际航运服务中心、国际金融服务中心相继建设。

¹**基金：** 浙江省哲社重点项目（17NDJC009Z）；浙江省软科学项目（2017C35089）；宁波市哲学社会科学学科带头人培育项目；宁波市社科规划课题“时空异质性视角下宁波海洋服务业演化特征、影响因素及提升路径研究”阶段性研究成果；

四是海洋科教服务业实力逐渐增强。宁波目前已拥有 7 家海洋相关科研机构，4 家涉海高等院校，2 个国家级海洋重点实验室，海洋科教人才总量已突破 3000 人，海洋科技创新能力稳步提升，2016-2018 年，全市共获得涉海奖项 25 项，其中国家海洋科学技术奖 4 项、海洋工程科学技术奖（技术发明类）1 项，2018 年宁波市海洋科研教育管理服务业总产值近 300 亿元。

（二）存在问题

一是规模总量不够大。宁波的海洋服务业体系不断完善，但是总体仍呈现“小、散、弱”的发展格局。企业规模偏小，全市海洋服务业企业规模整体偏小，规模大、功能全的行业龙头企业相对匮乏。企业集聚发展缓慢，全市海洋服务业企业分布较散，行业特色集聚区相对缺少。企业竞争力弱，多数海洋服务业企业只能提供单一的服务功能，同质化现象较为严重，专业化水平低，整体竞争力弱。以港航服务为例，宁波现有港航物流企业 9000 多家，但其中注册资本在 1000 万元以上的企业只占 6%。此外，国家 5A 级物流企业只有 1 家，远远落后于国内其他同类城市。

二是结构质量不够高。从海洋经济总体结构看，宁波海洋经济产业结构不断优化，三次产业比例为 7.4:42.9:49.7，与上年相比，三产比重上升、一产比重下降，“三、二、一”发展格局进一步清晰。但与深圳、青岛等先进城市相比，海洋服务业比重还较低，甚至低于全国水平，2018 年全国海洋经济一产、二产、三产增加值占比分别为 4.6%、38.8%和 56.6%。从海洋服务业内部结构看，目前大多数还是传统的、较为低端的产业，如航运物流基本停留在码头装卸、仓储运输、货物代理业务等劳动密集型领域，高附加值的港航金融、保险、保税油等服务业仍处于起步阶段；海洋信息服务能力较弱，缺少权威的国际航运专业咨询和研究机构，专业性海事法律和仲裁、海事中介服务业发展滞后。

三是发展环境不够优。目前，全市现代海洋服务业软环境建设有待进一步加强，支撑海洋服务业发展的相关政策体系尚未建立。比如，大宗散货的保税仓储、期货交割中心等政策力度不够，保税船供油、物料供给扶持政策，船舶登记管理优惠政策、启运港退税政策等试点政策缺乏，航运金融、保险业务等现代航运发展配套支持政策不完善。上述政策的缺失使得全市缺乏综合实力强的龙头企业和高附加值的服务业态，服务水平与上海等发达地区相比也存在较大的差距。

二、国内外现代海洋服务业发展的经验借鉴

（一）国外做法经验

1. 鹿特丹的港口物流服务功能高效完善。鹿特丹港是世界上最大的港口之一，其港航服务最大的特色是储、运、装、销一条龙、专业化、高效率。鹿特丹按照供应链物流管理的理念，组建了由货运码头、物流服务企业、物流园区、腹地等构成的物流运作网络，通过保税仓库和货物配给中心（物流中心）对货物进行储运以及再加工，提高货物的附加值并在最短时间内准确将大量货物配送到欧洲客户手中。鹿特丹港物流服务专业化程度高，拥有一批高水平的专业物流服务区，这些物流中心均有与码头间的专用运输通道，提供物流运作的必要设备，采用最先进的信息技术和物流技术，提供包装、加工、组装等增值服务，保证物流服务的专业化程度。

2. 新加坡打造全球滨海旅游主要基地。新加坡积极打造海洋主题公园集群模式，滨海湾拥有着众多富有趣味的主题乐园，在这里既可以体验各种刺激的娱乐活动，又可以欣赏各类热点海洋风景，各类游客在此都可以得到不同的满足。圣淘沙本是一个占地 390 公顷的小渔村，在原有的风景秀美的海滨风光基础上，策划出一系列的度假娱乐项目，水上运动、主题乐园、音乐喷泉、高尔夫球场、各式表演等满足了不同消费水平游客的娱乐需求，特别是专为儿童打造的儿童俱乐部、名胜世界，使圣淘沙不仅是大人們的度假圣地，同时也是儿童的娱乐天堂。金沙综合度假区通过资源整合、聚向营销等一系列开发营销手段，成为著名的家庭度假圣地，创造了滨海旅游度假区的奇迹，为滨海旅游度假提供了新的发展模式。

3. 伦敦的海洋金融和信息服务全球领先。伦敦是举世公认的国际航运服务中心，靠的不是庞大的货物吞吐量，而是发达的

海洋金融和信息服务业。有资料表明，全球 20% 的船级管理机构常驻伦敦，世界 50% 的油轮租船业务、40% 的散货船业务、18% 的船舶融资和 20% 的船运保险总部都集中在伦敦。落户伦敦的“波罗的海航运交易所”是全球唯一实行自我监管的航运交易所，发布的航运价格指数被世界各国所接受。伦敦还拥有世界上最完备的航运融资、海上保险、海事仲裁等服务体系。

（二）国内做法经验

1. 深圳海洋金融产业发展快速。借助毗邻香港国际金融中心的区位优势，深圳大力开展离岸金融业务，包括建立本外币在岸、离岸账户，直接办理非居民人民币业务等。出台《关于改进和加强海洋经济发展金融服务等指导意见》，提出将海洋产业发展基金作为深圳重大海洋项目投资平台。支持开展各类海洋保险业务，已有的保险产品有出口信用险、货运险、船舶险、农业险（渔业险）、海外租赁险、海外投资保险等多个险种，并享受市区两级政府的保费资助。

2. 青岛海洋科教产业全国领先。青岛市建有三大海洋产业功能区：西海岸新区、蓝色硅谷核心区、红岛经济区，各经济区发展侧重点不同，有助于产城融合。特别是引进海洋研究所等科研机构，拥有海洋科研机构 28 家，超过整个浙江省的数量，为支撑海洋产业发展提供人才储备。

3. 厦门滨海旅游业发展国内领先。厦门拥有丰富的滨海旅游资源，通过发挥“金砖溢出效应”，扩大了国际影响力，积极深化海洋旅游跨界融合，不断拓展“海洋旅游+”的深度和广度，提出了“旅游+文化”“旅游+乡村”“旅游+体育”“旅游+会展”，为海洋旅游业发展注入新动力。2018 年累计接待国内外游客 8900.32 万人次，实现旅游总收入 1402.12 亿元，旅游业增加值约占全市 GDP 的 11.7%，绝大多数是海洋旅游业范畴，成为拉动厦门市经济增长的新动能。

三、加快宁波现代海洋服务业发展的对策举措

（一）加强组织领导

创新海洋经济和现代服务业发展理念，把现代海洋服务业提升发展放在更加重要位置。编制全市现代海洋服务业发展专项规划、年度推进计划，明确发展目标、重点任务和责任分工。在市国家海洋经济创新发展示范城市建设工作领导小组框架下，建立现代海洋服务业发展联席会议制度，定期组织召开会议，研究协调现代海洋服务业发展的重大问题。成立由市内外港口物流、海洋金融、信息咨询、海洋旅游等领域专家组成的专家委员会，指导和研究协调现代海洋服务业发展遇到的关键性问题，如政策争取和突破等。对航运交易、大宗商品交易平台、保税油业务以及航运金融等主攻方向，明确主管牵头部门，细化工作任务，由牵头部门负责制定相关发展战略、规划、布局和项目实施。强化现代海洋服务业发展的考核评价，完善考核指标体系，加强督查指导，确保相关规划、计划落实到位。

（二）推进集聚发展

围绕宁波东部新城中心商务区，依托国际航运中心等楼宇，不断完善“航运大超市”功能，打造东部新城国际航运服务集聚区。加快梅山物流产业集聚区建设，依托梅山保税港区政策优势和港口条件以大容量港口物流为支撑，进一步提升大宗商品交易功能，以专业市场为发展方向，巩固发展现有大宗商品交易平台，进一步聚焦进口汽车、天然橡胶、有色金属、固体化工、医疗器械等五大特色商品贸易方向，并积极拓展高端生产资料和高端消费品进口，做大贸易规模。加快规划建设宁波国际海员（船舶）综合服务基地，以船用保税油、外轮供应、船员上岸服务等为重点，完善国际海员休闲度假、旅游疗养、文化交流和轮训培训服务，以及船舶登记、修理、检验检测等服务，打造“多功能、多载体”综合港航服务体。加快建设东部新城航运金融服务集聚区，依托梅山金融小镇建设和宁波港的深水港、大宗货源转运优势，引导国内外金融、保险、融资、中介等服务机构落户宁波，引进国际著名供应商、物流企业、口岸监管机构，鼓励市场主体大胆开展海洋金融业态创新，发展航运融资、信托、担保、投资、资金管理、商业保理、信用评级等服务业务，进一步做强“海洋金融小镇”。积极推进建设航运服务社区，以

产业特色楼宇为项目建设载体，打造以航运物流从业人员为主，集日常办公、商务洽谈、娱乐休闲等功能于一体的航运社区。加快建设“一核两翼八区”的港湾型旅游发展格局，完善海洋旅游服务体系，着力推进松兰山一大目湾区块、石浦一三大海岛区块、象山影视城一大塘港区块、环杭州湾区块、镇海北仑港区块、梅山春晓区块、象山港内湾区块、宁海三门湾区块等重要功能区块的海洋旅游业发展。

（三）完善政策体制

宁波发展现代海洋服务业，需要国家、省在项目布局、综合体制、政策创新、产业发展等方面的大力支持，也需要市里积极创新政策、完善体制。积极争取国家已经赋予上海国际航运中心、中国（浙江）自贸试验区的部分政策扩大延伸至宁波，同时要根据发展特色，对一些国家政策不设限、自己可以先做起来的事情，要积极创新、加快实施。积极争取建设以梅山保税港区为重点的国际航运综合试验区，争取共享国家赋予上海、舟山发展现代航运服务业的特殊政策，如开展航运税制改革对航运企业实施优惠税制、把宁波港列入实施船舶特案免税登记制度的船籍港、保税加油许可权下放政策等，复制上海“两个中心”建设国际船舶登记、中资“方便旗”船舶税收优惠、沿海捎带、启运港退税、跨境人民币结算、融资租赁业务、大宗商品中远期交易等政策。将宁波列入国家邮轮试点城市，开展公海无目的港邮轮航线试点。以梅山为试点口岸，扩大进口货物直通放行试点企业和商品范围，加强与腹地城市、内陆港的通关合作，实现口岸服务的高效对接和进出口货物无障碍流动。完善海域使用权登记管理制度，搭建海域使用权储备交易平台，积极推进海域使用权二级市场和海域使用权流转机制建设。搭建市级融资平台，创新海域开发融资模式，制定海域使用权质押贷款办法。重要海岛旅游开发允许享受省海岛县市优惠政策，进一步加大对海岛旅游开发的财政转移支付力度，在生态环境保护、旅游基础设施建设等方面适当降低地方配套资金比例，加快改善陆岛、岛岛连通工程及岛上水、电、路、通讯等基础设施建设，涉及海岛旅游开发的建设项目优先列入市级计划。

（四）强化要素保障

根据全市财政收入和海洋经济发展情况，整合相关产业基金、专项资金，逐步加大对现代海洋服务业发展投入，重点用于现代海洋服务业集聚区基础设施建设、公共平台建设、招商引资、公共服务体系建设等领域。进一步扩大海洋服务业投融资业务和渠道，支持各金融机构积极开展银团贷款、海域使用权抵押贷款等业务，满足海洋服务业重大项目的资金需求。鼓励有条件的企业通过发行企业债、公司债、短期融资券等，拓展多元化融资渠道，支持有条件的企业上市。在积极推动节约集约和高效利用土地资源的前提下，优先安排重大海洋服务业项目用地计划指标，积极研究土地整理，海岛、岸线、滩涂整治和置换方法以及产业置换方式，加大海洋围垦区围垦滩涂的建设用海报批力度。充分利用“泛3315计划”等人才政策，培育与引进相结合，大力引进海洋服务业领域的高端复合型、专业型精英高级人才，加强宁波大学梅山海洋科教园、麻省理工学院物流创新学院、河海大学研究生院等院校及其相关重点学科、硕博点建设，积极鼓励在甬高校开设相关专业课程，培养基础性专业人才。

参考文献：

- [1]狄乾斌，周琳.我国沿海地区城市化与海洋服务业时空耦合协调发展评价[J].世界地理研究，2015，24（2）：88-95.
- [2]韩立民，李厥桐，陈明宝.中国海洋服务业关联度分析及对策建议[J].中国海洋大学学报（社会科学版），2010，（1）：28-31.
- [3]马仁锋，李加林.中国海洋产业的结构与布局研究展望[J].地理研究，2013，32（5）：902-914.
- [4]胡跃.国内外先进自由贸易港建设经验及对宁波的启示[J].宁波经济（三江论坛），2018，（11）：15-17.