

嘉兴提升产业配套能力的目标、路径与对策

——基于长三角一体化视角

余明龙¹ 朱方敏²¹

(1. 嘉兴学院 商学院, 浙江 嘉兴 314001;

2. 浙江华兴建设有限公司, 浙江 嘉兴 314000)

【摘要】: 产业配套是产业分工不断深化的产物, 产业配套能力是区域产业竞争力的重要支撑。利用 SPSS19.0 软件结合 3 个维度的综合指标体系, 对长三角地区 16 个城市产业配套能力进行因子分析可知, 嘉兴产业配套能力相对滞后(排位第 12), 其原因是产业配套理念滞后、企业配套能力不强、平台承接能力不足、生产性服务业水平不高和配套要素支撑不力; 提升嘉兴产业配套能力定位为着力打造长三角高端产业配套重地、长三角高端产业转移承载要地和长三角高端产业配套要素支撑高地, 为此, 应强化产业配套规划引领、着力企业配套能力提升、加大产业承接平台建设、加快生产性服务业发展和全力推进要素支撑水平的提高。

【关键词】: 嘉兴 长三角 产业配套 能力 提升 目标 路径 对策

【中图分类号】: F127. 553 **【文献标志码】:** A **【文章编号】:** 1671-3079(2020)01-0053-13

“区域经济一体化是习近平经济发展思想中的重要组成部分, 在新的国家战略和国家治理能力建设占有重要地位。”^[1] 区域经济一体化过程中, 城市间必有分工与合作, 同样产业也有分工与协作。区域经济发展经验证明, 区域优势产业背后必有完善的产业配套体系支撑。^[2] 因此, 在长三角一体化深入推进的大背景下, 研究如何提升嘉兴承接长三角产业转移及进一步嵌入长三角主导产业链的能力具有十分重要的现实意义。

一、产业配套的内涵与理论基础

(一) 产业配套的内涵

产业配套是区域经济发展的普遍现象, 是产业分工专业化和社会化不断深化的产物。产业配套有狭义和广义之分。狭义产业配套是指整个产业链中以一个主要生产环节为核心, 其他生产环节链接配合而成的生产技术联系。其既可在一个企业内部形成, 也可在不同企业间形成; 既可在本地企业间形成, 也可在跨区域企业间形成。广义产业配套则不限于上述产业配套的内容, 而且还涵盖了包括资源环境、基础设施、技术研发、人力资源、政策制度和中介服务等为产业发展提供服务和支撑的要素。^[3] 产业配套能力是指产业链核心环节、嵌入产业链的能力和为产业发展提供服务及要素支撑的能力。本文主要考察广义产业配套。

¹**基金项目:** 2018 年嘉兴学院人文社科类自设研究课题

作者简介: 余明龙(1962—), 男, 安徽泾县人, 嘉兴学院商学院教授, 研究方向为区域经济(金融、财政)等; 朱方敏(1983—), 男, 浙江绍兴人, 浙江华兴建设有限公司总经理, 研究方向为工商管理。

(二)产业配套的理论基础

1. 区域分工理论

区域分工是社会分工的空间形式,是指相互关联的社会生产体系受生产力“趋优分布”规律支配而在地理空间上发生的分异。^[4]产业配套实质是产业区域分工合作的一种形式,区域分工理论是产业配套的理论基础之一。从亚当·斯密开始,无数经济学家探讨过区域分工合作的经济效应,发展出包括绝对优势理论、比较优势理论、要素禀赋理论、规模经济、集聚效应等各种学说,其核心和要义可归纳如下:由于区域资源禀赋比较优势的存在和合理分工(定位)能提升效率的原因,强化产业区域间分工合作,能优化资源要素配置,增加效益(经济效益和社会效益),进而促进区域经济的发展,因此,区域间有产业分工合作的客观要求。产业区域分工合作的好处如此明显,区域之间的分工合作似乎应该是容易实现的。但在现实中,不论是国内还是国外,区域分工合作都远没有达到理想状态。区域间恶性竞争导致的两败俱伤和区域冲突比比皆是。^[5]这是因为“分工是交换的产物,分工合作和专业化能够加速知识的积累,带来收益递增;但协调分工又需要成本(即交易费用),分工的深化会引起交易费用的增加。分工的好处和交易费用增加之间形成两难冲突”,^[6]需要政府进行协调。正因为如此,嘉兴应充分发挥资源禀赋比较优势,着力优化制度政策,强化政府协调,主动融入以上海为主导的长三角产业分工合作体系。

2. 产业链理论

产业配套实质也是产业链接核心环节和嵌入产业链的过程,因此,产业链理论也是产业配套的理论基础之一。“产业链是相关产业活动的集,其构成单元是若干具有相关关系的经济活动集合,即产业环或者具体的产业部门;而产业环(产业部门)又是若干从事相同经济活动的企业群体。从事相似或相同经济活动的企业为实现自身利益最大化,必然努力探寻自身经济活动的优区位。在这种‘循优推移’过程中,一方面,产业环(产业部门)的微观构成单位——企业,为获取集聚经济效益,逐步集聚到适合其发育成长的优区位,即原先分布于各区域同类企业在优区位实现‘企业扎堆’;另一方面,各个产业环(产业部门),为获取地域产业分工效益,由于具有不同经济特点和追求各自的优区位而在空间上趋于分散。这样,产业链系统内企业和部门循优推移的空间经济结果是,产业链的各环节分别布局或配置到适合其经济活动特征的特定地点。”^[7]正因如此,嘉兴可以根据现有产业水平(集聚、产业链节点)、资源禀赋比较优势等定位配套产业环节、节点,主动链接以上海为主导的长三角产业链。

(三)提高产业配套能力的意义

经验证明,在现代区域经济竞合发展中,区域(尤其是非核心城市和非核心企业)提高产业配套能力具有十分重要的现实意义。

1. 提高产业配套能力是增强区域产业竞争力的客观要求

“现代区域或企业竞争优势的基础已经超出了单个区域或企业自身的能力和资源范围,它更多地、并且越来越多地来源于区域或企业与产业链上下各环节的系统协同中,现代区域或企业的竞争已经演绎为区域或企业所加入的产业链之间的竞争。”^[8]因此,提升产业配套能力,嵌入主导产业链,是增强区域产业竞争力的客观要求。

2. 提高产业配套能力是增强区域产业承接力的客观要求

一方面,产业配套能力(即一个有效市场半径上的产业链的完整性)已成为吸引投资的关键因素。因为强大的产业配套能力能够产生强大引力,可以吸引更多企业加入产业链。因此,产业配套能力越强,产业链基础越扎实,产业转移引力越大,区域产业承接力越强。另一方面,产业配套能力也是引入核心企业本土化和根植性最重要的影响因素。因此,提升产业配套能力,是增强区域产业承接力的客观要求。

3. 提高产业配套能力是增强本土企业自生能力的客观要求

企业自生能力是指“企业通过正常的经营管理预期能够在自由、开放和竞争的市场中赚取社会可接受的正常利润”。^[9]企业是否具有自生能力,除取决于产业、产品、技术选择是否与经济要素禀赋结构所决定的比较优势相一致外,技术优势和竞争优势在企业自生能力的形成中发挥着越来越重要的作用,^[10]同时能否将这些比较优势有效嵌入区域产业链并成为重要节点也成为企业自生能力形成的重要影响因素。^[11]由此可见,提高企业配套能力,有效嵌入区域产业链也是增强本土企业自生能力的客观要求。

二、嘉兴产业配套能力的定量分析——与长三角 15 个城市的比较

(一) 区域选择

要科学界定嘉兴产业配套能力的强弱,需要将嘉兴植入合理的比较评判体系。为此,本文选择《嘉兴统计年鉴》中“城市比较”部分选定的上海、杭州、宁波、绍兴、台州、湖州、舟山、苏州、无锡、南京、常州、南通、镇江、扬州、泰州等 16 个城市进行比较。

(二) 方法选择

要科学界定嘉兴产业配套能力的强弱,还需要选择科学合理的方法。为此,本文选择适合变量归并因子并以较少因子反映原始数据大部分信息的因子分析法,并利用 SPSS19.0 软件进行分析。

(三) 指标选择

比较不同城市产业配套能力的大小,应结合产业配套内涵和外延界定,建构统一、科学、可操作的指标体系。

本文借鉴孙威、李文会等构建的指标体系,设置产业吸引能力、产业支撑能力和产业发展能力 3 个二级指标,根据实际需要并考虑数据的可获得性,设置 15 个三级指标。其中:产业吸引能力由反映区域消费市场大小的“社会消费品零售总额”、反映劳动力成本高低的“规上工业企业单位工资实现增加值”、反映运输业务量大小及对外联系水平的“货运量”和反映外资吸引能力及对外开放程度的“实际利用外资”等 4 个指标构成;产业支撑能力由反映劳动力供给能力的“从业人口占总人口比率”、反映交通基础设施水平的“公路网密度”、反映信息化水平的“互联网宽带接入用户数”、反映产业配套能力的“二、三产业占比”、反映环境能源效率的“规上工业企业单位用电量实现增加值”、反映地方金融发展水平及资金供给能力的“年末金融机构存款余额”和“固定资产投资占 GDP 比重”等 7 个指标构成;产业发展能力由反映创新资金投入力度的“财政科技支出”、反映高素质劳动力供给能力的“普通本专科在校学生数”、反映科技创新产出能力的“发明专利申请受理量”和反映企业盈利水平的“规上工业企业利润总额”等 4 个指标构成,具体请参见表 1。^[12]

表 1 产业配套能力综合指标体系表

一级维度指标	二级维度指标	指标属性	指标
产业吸引能力	社会消费品零售总额/亿元	+	X_1
	规上工业企业单位工资实现增加值/元	+	X_2
	货运量/亿吨	+	X_3
	实际利用外资/亿美元	+	X_4
产业支撑能力	从业人口占总人口比率/%	+	X_5
	公路网密度/ $\text{km} \cdot \text{km}^{-2}$	+	X_6

	互联网宽带接入用户数/万户	+	X_7
	二、三产业占比/%	+	X_8
	规上工业企业单位用电量实现增加值/亿元·亿千瓦时 ⁻¹	+	X_9
	金融机构存款余额/亿元	+	X_{10}
	固定资产投资占 GDP 比重/%	+	X_{11}
产业发展能力	财政科技支出/亿元	+	X_{12}
	普通本专科在校学生数/万人	+	X_{13}
	发明专利申请受理量/件	+	X_{14}
	规上工业企业利润总额/亿元	+	X_{15}

现将 2018 年长三角地区 16 个城市 15 个指标值⁽¹⁾汇总, 如表 2 所示。

(四) 实证分析

将表 2 指标值输入 SPSS19.0 软件中, 利用软件对指标体系进行降维处理, 通过因子分析法得到指标的方差贡献率, 确定影响产业配套能力的公因子, 依据 SPSS19.0 软件输出结果计算因子得分, 进而得出长三角地区 16 个城市产业配套能力水平。

1. KMO 和 Bartlett 检验

在 SPSS19.0 软件中选择“分析”—“降维”—“因子分析”—“描述”—“KMO 和 Bartlett 的球形度检验”, 生成表 3。

因子分析可行性检验显示 KMO 值为 0.514, 球形检验的显著性水平小于 0.01, 样本数据可以作因子分析。

表 2 2018 年长三角地区 16 个城市产业配套能力指标值汇总表

指标名称		嘉兴	杭州	宁波	绍兴	台州	湖州	舟山	苏州
产业吸引能力	社会消费品零售总额/亿元	1938.59	5715.33	4154.93	2007.61	2366.88	1297.24	536.85	5746.9
	规上工业企业单位工资实现增加值/元	3.12	4.13	3.34	2.91	2.22	2.96	2.15	4.75
	货运量/亿吨	1.39	3.48	6.10	1.42	2.79	1.88	3.81	1.62
	实际利用外资/亿美元	31.40	68.27	43.20	13.51	2.89	12.71	4.18	45.25
产业支撑能力	从业人口占总人口比率/%	72.52	71.93	68.34	73.16	68.99	67.70	63.96	66.49
	公路网密度/km·km ⁻²	1.93	0.99	1.14	1.22	1.54	1.37	1.34	1.46
	互联网宽带接入用户数/万户	192.30	537.70	384.00	218.52	245.07	193.10	55.40	554.24
	二、三产业占比/%	97.64	97.74	97.15	96.38	94.58	95.30	89.17	98.85
	规上工业企业单位用电量增加值/亿元·亿千瓦时 ⁻¹	4.74	7.63	6.53	4.56	5.14	4.39	11.16	6.09
	金融机构存款余额/亿元	8298.46	39810.50	19149.97	8436.53	8518.92	4589.41	2034.10	30523.37
产业发	固定资产投资占 GDP 比重/%	66.53	48.04	48.30	58.61	55.84	67.61	118.90	31.63
	财政科技支出/亿元	21.02	118.20	78.25	32	15.09	14.04	6.80	152.04

展能力	普通本专科在校学生数/万人	9.56	49.60	15.60	9.93	3.52	2.69	2.70	23.56
	发明专利申请受理量/件	16885	36538	26000	11228	11898	12428	1332	50116
	规上工业企业利润总额/亿元	587.84	976	1227.5	396.59	314.17	323.03	5.90	2034.08

续表 2

指标名称		无锡	南京	常州	南通	扬州	镇江	泰州	上海
产业 吸引 能力	社会消费品零售总额/亿元	3672.70	5832.46	2613.19	3088.77	1557.03	1360.92	1282.87	12668.69
	规上工业企业单位工资增加值/元	3.31	6.01	4.74	4.17	11.61	12.74	11.26	6.05
	货运量/亿吨	1.86	3.86	1.57	1.39	1.41	0.98	2.18	10.74
	实际利用外资/亿美元	36.91	38.53	24.22	25.81	12.20	8.68	15.07	173.00
产业 支撑 能力	从业人口占总人口比率/%	59.05	54.71	63.73	62.24	61.56	61.04	59.91	56.45
	公路网密度/km·km ⁻²	1.67	1.70	2.10	2.19	1.38	1.94	1.16	2.10
	互联网宽带接入用户数/万户	313.03	492.01	249.50	294.42	171.60	144.73	162.43	720
	二、三产业占比/%	98.91	97.87	97.78	95.28	95.00	96.58	94.52	99.68
	规上工业企业单位用电量实现增加值/亿元·亿千瓦时 ⁻¹	6.56	9.33	8.05	11.07	13.23	9.58	10.02	11.14
	金融机构存款余额/亿元	16056.79	34524.86	10090.05	12211.02	6080.73	5122.03	6202.42	121100
	固定资产投资占 GDP 比重/%	45.93	54.31	59.41	64.03	72.86	65.63	76.37	24.05
产业 发展 能力	财政科技支出/亿元	49.97	74.02	27.60	29.95	15.31	16.52	14.81	428.89
	普通本专科在校学生数/万人	10.60	72.16	12.50	10.68	8.69	8.38	6.34	51.78
	发明专利申请受理量/件	20122	40652	13648	9837	10524	12466	10381	62755
	规上工业企业利润总额/亿元	1204.94	894.96	726.26	1165.55	424.88	233.36	455.51	3350.44

表 3 KMO 和 Bartlett 的检验

取样足够度的 Kaiser-Meyer-Olkin 度量		0.514
Bartlett 的球形度检验	近似卡方	366.363
	df	105
	Sig.	0.000

2. 构造因子变量

在 SPSS19.0 软件中选择“分析”——“降维”——“因子分析”——“抽取”——“特征值大于 1”，生成表 4。因“初始特征值”只有前 3 个特征值大于 1 且累积贡献率达到 84.385%，所以选择前 3 个公共因子。

表 4 解释的总方差

成分	初始特征值			提取平方和载入			旋转平方和载入		
	合计	方差百分比 /%	累积百分比 /%	合计	方差百分比 /%	累积百分比 /%	合计	方差百分比 /%	累积百分比 /%
1	8.916	59.437	59.437	8.916	59.437	59.437	7.798	51.987	51.987
2	2.414	16.096	75.534	2.414	16.096	75.534	2.488	16.587	68.573
3	1.328	8.851	84.385	1.328	8.851	84.385	2.372	15.812	84.385
4	0.973	6.487	90.873						
5	0.580	3.864	94.736						
6	0.288	1.917	96.654						
7	0.232	1.548	98.201						
8	0.117	0.779	98.980						
9	0.081	0.543	99.523						
10	0.051	0.343	99.865						
11	0.011	0.072	99.938						
12	0.007	0.046	99.983						
13	0.002	0.013	99.996						
14	0.000	0.003	99.999						
15	0.000	0.001	100.000						

注：提取方法为主成分分析。

3. 确定因子载荷

在 SPSS19.0 软件中选择“分析”——“降维”——“因子分析”——“旋转”——“最大方差”，生成表 5。

表 5 旋转成分矩阵

项目	成分		
	1	2	3
社会消费品零售总额/亿元	0.947	0.303	0.084
规上工业企业单位工资实现增加值/元	-0.147	0.060	0.779
货运量/亿吨	0.913	-0.202	0.037
实际利用外资/亿美元	0.938	0.205	0.098
从业人口占总人口比率/%	-0.273	-0.016	-0.846

公路网密度/ $\text{km} \cdot \text{km}^{-2}$	0.053	0.438	0.500
互联网宽带接入用户数/万户	0.868	0.415	-0.060
二、三产业占比/%	0.415	0.876	-0.026
规上工业企业单位用电量实现增加值/亿元·亿千瓦时 ⁻¹	0.202	-0.398	0.837
金融机构存款余额/亿元	0.956	0.171	0.145
固定资产投资占 GDP 比重/%	-0.560	-0.770	0.129
财政科技支出/亿元	0.946	0.186	0.100
普通本专科在校学生数/万人	0.723	0.220	0.136
发明专利申请受理量/件	0.861	0.412	0.000
规上工业企业利润总额/亿元	0.857	0.379	0.105

注:提取方法为主成分法;旋转法为具有 Kaiser 标准化的正交旋转法,旋转在 6 次迭代后收敛。

根据表 5,“社会消费品零售总额”“货运量”“实际利用外资”“互联网宽带接入用户数”“金融机构存款余额”“财政科技支出”“发明专利申请受理量”和“规上工业企业利润总额”在因子 1 有较大载荷;“二、三产占比”和“公路网密度”在因子 2 有较大载荷;“规上工业企业单位工资实现增加值”和“规上工业企业单位用电量实现增加值”在因子 3 有较大载荷。据此,可将因子 1 称为引力因子,因子 2 称为支撑因子,因子 3 称为发展因子。

同样,在 SPSS19.0 软件中选择“分析”—“降维”—“因子分析”—“旋转”—“最大方差”,生成表 6。

表 6 成分得分系数矩阵

项目	成分		
	1	2	3
社会消费品零售总额/亿元	0.124	-0.007	-0.007
规上工业企业单位工资实现增加值/元	-0.101	0.136	0.365
货运量/亿吨	0.229	-0.319	-0.069
实际利用外资/亿美元	0.142	-0.065	-0.008
从业人口占总人口比率/%	0.010	-0.024	-0.361
公路网密度/ km/km^2	-0.120	0.305	0.258
互联网宽带接入用户数/万户	0.095	0.068	-0.056
二、三产业占比/%	-0.100	0.456	0.033
规上工业企业单位用电量实现增加值/亿元·亿千瓦时 ⁻¹	0.065	-0.221	0.326
金融机构存款余额/亿元	0.150	-0.086	0.008
固定资产投资占 GDP 比重/%	0.040	-0.350	0.033
财政科技支出/亿元	0.148	-0.078	-0.009
普通本专科在校学生数/万人	0.092	-0.006	0.026
发明专利申请受理量/件	0.089	0.073	-0.029
规上工业企业利润总额/亿元	0.088	0.062	0.016

注:提取方法为主成分法;旋转法是具有 Kaiser 标准化的正交旋转法;构成得分。

根据表 6,可以得到 3 个公因子,计算表达式如下:

$$\begin{aligned}
 F_1 &= 0.124X_1 - 0.101X_2 + 0.229X_3 + 0.142X_4 + 0.010X_5 - 0.120X_6 + 0.095X_7 - 0.100X_8 + \\
 &\quad 0.065X_9 + 0.150X_{10} + 0.040X_{11} + 0.148X_{12} + 0.092X_{13} + 0.089X_{14} + 0.088X_{15} \\
 F_2 &= -0.007X_1 + 0.136X_2 - 0.319X_3 - 0.065X_4 - 0.024X_5 + 0.305X_6 + 0.068X_7 + 0.456X_8 - \\
 &\quad 0.221X_9 - 0.086X_{10} - 0.350X_{11} - 0.078X_{12} - 0.006X_{13} + 0.073X_{14} + 0.062X_{15} \\
 F_3 &= -0.007X_1 + 0.365X_2 - 0.069X_3 - 0.008X_4 - 0.361X_5 + 0.258X_6 - 0.056X_7 + 0.033X_8 + \\
 &\quad 0.326X_9 + 0.008X_{10} + 0.033X_{11} - 0.009X_{12} + 0.026X_{13} - 0.029X_{14} + 0.016X_{15}
 \end{aligned}$$

4. 计算因子综合得分

在 SPSS19.0 软件中选择“分析”—“降维”—“因子分析”—“得分”,得到 16 个城市 F_1 、 F_2 和 F_3 公因子得分;在此基础上,结合各公因子旋转后方差贡献率占累计方差贡献率比重计算出各地因子综合得分,具体参见表 7。

综合因子计算表达式:

$$S = F_1 \times 51.987\% / (84.385\%) + F_2 \times 16.587\% / (84.385\%) + F_3 \times 15.812\% / (84.385\%)$$

根据表 7 可知,在产业配套能力上,上海位居第一档次,南京、苏州、杭州、宁波、无锡为第二档次,南通、常州、扬州、镇江、泰州为第三档次,嘉兴、台州、绍兴、湖州和舟山为第四档次。嘉兴在长三角地区 16 个城市中综合排名第 12,落后于主要竞争对手苏州、杭州、宁波、无锡、南通、扬州、镇江、泰州等,其与《长三角城市协同发展能力指数(2018)》报告显示的嘉兴在长三角 41 个地级及以上城市协同发展能力排名第 20 位基本相同,说明嘉兴产业配套总体能力不强,辐射带动能力相对较弱。

表 7 因子综合得分及排序

城市	F1	F2	F3	S	排序
上海	3.12489	0.12143	0.90657	2.12	1
南京	0.59639	0.3817	0.88312	0.61	2
苏州	0.46075	1.29528	-0.58714	0.43	3
杭州	0.92214	-0.15082	-1.13361	0.33	4
宁波	0.55653	-0.34877	-1.06319	0.08	5
无锡	-0.28117	1.00273	0.0514	0.03	6
南通	-0.40219	0.17369	0.83961	-0.06	7
常州	-0.6318	0.84238	0.41371	-0.15	8
扬州	-0.5981	-0.59247	1.41347	-0.22	9
镇江	-1.05899	0.64447	1.53997	-0.24	10
泰州	-0.51374	-0.7703	0.9361	-0.29	11
嘉兴	-0.65248	0.73106	-0.79895	-0.41	12

台州	-0.4123	-0.16391	-0.99689	-0.47	13
绍兴	-0.46571	0.05651	-1.39107	-0.54	14
湖州	-0.54994	-0.17027	-0.97199	-0.55	15
舟山	-0.09428	-3.0527	-0.04112	-0.67	16

三、嘉兴产业配套能力不强的原因分析

除城市能级和经济总量等因素的影响之外,造成嘉兴产业配套能力不强的原因还有待深入挖掘。

(一)产业配套理念滞后

一是重引进轻配套。目前,嘉兴普遍存在重招商引资、轻项目引进后的产业配套和服务配套现象,导致引进项目嵌入区域、本地化程度不足,影响引进项目的带动作用 and 整体效益发挥。二是重本地轻外地。受传统文化的影响,嘉兴人大多不愿、不善于求人,“小富即安”意识较浓,再加之产业层次较低、创新能力较弱,嘉兴企业多数重本地产业纵向、横向链接配套,轻向外拓展链接配套,导致企业同质化、低水平发展比较严重。三是重主导轻配套。“宁为鸡头,不为牛后”不愿当配角的观念,仍在部分企业经营者头脑中根深蒂固,企业主动配套意识不强,导致企业低速度、小规模发展。

(二)现有企业生产配套能力不强

一是企业平均规模偏小。根据嘉兴、苏州、无锡、常州、南通、杭州、宁波、绍兴、湖州等 15 个城市(除上海)统计数据计算,2017 年,嘉兴规上工业企业大中型企业占比 11.20%、规上工业企业平均产值 17050.58 万元,均列上述 15 个城市的倒数第二位。企业平均规模偏小引致的产量低、品种少、质量差等问题制约了企业的生产配套能力。二是企业创新能力不强。2017 年,嘉兴规上工业企业研发机构设置率仅为 29.71%;在上海社科院发布的《长三角城市群科技创新驱动力指数城市排名报告(2017)》中,嘉兴科技创新主体指数在 26 个城市中排名第 14 位。^[13]同时,嘉兴技术创新支撑能力不强,2018 年,财政科技投入和普通本专科在校学生数均列长三角 16 个城市中的第 11 位,发明专利申请受理量列第 8 位。企业技术创新能力弱及由此带来的产业层次低、产品竞争力弱等制约了企业配套生产能力。

(三)平台承接能力不足

一是平台布局“散”而“小”。由于缺乏市域产业发展平台空间布局规划,导致嘉兴企业空间布局统筹不够,功能分工和能级分工缺乏,要素资源集约化利用不足。据统计,嘉兴市域除了 20 家省级以上开发区(园区)外,还有 50 个左右镇级工业园区。省级以上产业平台平均面积不到 9km²,实际管辖面积平均不到 50km²。产业平台布局分散、规模小,已成为制约嘉兴市集中要素资源、打造高能级产业发展平台的最大障碍之一。二是平台产业层次“低、小、散”。现有乡镇一级平台产业多集中于纺织、服装等污染较严重的劳动密集型产业,产业层次“低、小、散”问题突出。产业层次低,创新能力弱,环保容量低,严重制约产业链连接能力和招商引资的配套能力。三是承接上海产业转移平台建设相对滞后。在承接上海产业转移平台建设上,多数沪嘉合作园区仅停留在框架合作或缔结友好合作关系阶段,缺乏实质性、大力度的推动,嘉兴市接纳上海辐射的资金总量、项目规模、产业层次、科技含量总体水平远不如苏锡常和昆山等地。^[14]

(四)生产性服务业水平不高

一是服务业总体发展水平相对滞后。参照库兹涅茨、钱纳里等人提出的不同工业化时期三次产业增加值结构的标准,2018 年嘉兴的第一产业所占比例为 2.36%,远远低于 10%,达到较高阶段的工业化水平;但第三产业所占比例为 43.77%,却远低于 55%,属

于准工业化阶段水平,服务业发展相对滞后。^[15]二是生产性服务业发展水平不高。“工业发达国家服务业有‘两个 70%’的特征,即服务业增加值占 GDP 比重的 70%、生产性服务业占整个服务业比重的 70%”,^[16]而嘉兴市 2017 年两个指标分别为 28.94%和 65.95%,生产性服务业发展水平不高。三是二、三产业间互动机制较差。根据国际经验,制造业发展到一定阶段后,其市场竞争力提升主要靠生产性服务业支撑。“研究资料还显示,制造业每创造 1 元增加值,需要 1 元以上的生产性服务业为其提供相关配套服务。”^[17]2010-2017 年,嘉兴市生产性服务业增加值占工业增加值的比重平均为 55.69%,其有效供给难以满足制造业的需求。四是生产性服务业集聚程度不高。“服务业的内部结构与城市规模结构有较高相关性。”^[18]“根据国际经验,城市化率与工业化率的合理比值范围在 1.4~2.5 之间”,^[19]2017 年,嘉兴城市化率与工业化率之比仅为 0.95,远低于国际公认的合理值。城市化进程相对滞后和工业布局相对分散,制约了生产性服务业集聚发展,导致生产性服务业资源分布相对分散、业态种类较少、集聚程度偏低。

(五)配套要素支撑不力

一是政策支持力度不足。在政府行政事业性收费、行政审批便捷性、引聚人才政策、产业扶持政策等与上海、江苏等省市存在较大差距。如产业引导扶持政策,上海首台(套)产品补助款最高能达上千万元,而嘉兴只有 20 万元。^[20]二是专业技能人才支撑不足。产业配套和产业转移承接,需要高素质专业技能人才支撑。2017 年,嘉兴非私营单位职工中,初中及以下文化程度的占比达到 41.66%,远高于杭州、宁波的 36.13%和 33.73%;嘉兴从业人员人才资源中专业技术人员占比为 22.86%,低于杭州、宁波的 23.91%和 34.37%。嘉兴从业人员低学历人员占比偏高、专业技术人员占比偏低,难以满足产业配套与产业转移承接的需要,专业技能人才支撑不足成为制约嘉兴产业配套的瓶颈。三是土地要素资源支撑不足。与周边的苏州、无锡、南通、宁波等城市相比,嘉兴在土地资源要素方面相差较大,导致嘉兴与上海合作博弈中谈判能力弱,产业承接力差。据有关部门数据显示,截至 2017 年底,依据土地利用总体规划,嘉兴全市 67 家各类平台(园区)剩余可用新增建设用地 5.37 万亩,平均每个平台仅为 800 亩。^[21]

四、嘉兴提升产业配套能力的目标、原则与路径

(一)目标

以嘉兴现有产业梯度和产业链节点位置为基础,推进电子信息、智能制造、新材料等先进制造业及科技与信息、现代物流、金融、健康和文化旅游等现代服务业的产业链与项目合作,着力打造长三角高端产业配套重地;以省级以上开发区、高新区、服务业集聚区为载体,推进与上海等地重点产业平台对接合作,着力打造长三角高端产业转移承载要地;以“浙江省全面接轨上海示范区”和“长三角一体化示范区”建设为契机,提升人才、科技、政策等要素保障水平,着力打造长三角产业配套要素支撑高地。

(二)原则

1. 强化优势,甘当配角(路径)

比较优势既是区域产业合作的基础,也是区域产业分工和找准本地产业发展定位的依据。因此,提升嘉兴产业配套能力要遵循经济规律,找准本地产业定位,强化本地企业自生能力,提升支撑要素供给水平,增强产业配套能力。同时,鉴于嘉兴与上海等城市产业梯度差和产业链节点差,嘉兴本地企业应甘当配角,主动链接以上海为主导的产业链核心节点;同时,嘉兴应打造平台,积极承接上海等城市产业转移。

2. 市场主导,政府引导(机制)

本地企业自生能力是产业链配套的基础,而是否增强企业自生能力是企业的自主行为,因此,提升产业配套能力应遵循市

场经济规律,充分发挥市场配置资源的决定性作用,增强企业提升自生能力的内在动力。产业发展支撑要素供给水平既是产业转移的重要条件,也是本地配套产业发展的基础,因此,提升产业配套能力应更好地发挥政府在基础设施、公共服务供给、体制机制建设等方面的作用,合力消除跨行政区域要素市场的制度壁垒和政策障碍,促进资源要素充分流动和高效配置。

3. 重点突出,有序推进(步骤)

产业配套能力的核心是本地企业自生能力和产业承接能力,而提高本地企业自生能力和产业承接能力的关键是政策制度、资源环境等要素支撑水平,因此,提升产业配套能力应全面优化资源环境、基础设施、技术研发、人力资源、政策制度、中介服务等要素支撑;同时要编制产业配套规划,明确配套产业载体、布局、分工和产业发展支撑要素供给,有序推进产业配套能力提升。

(三)路径

区域产业协作实质是在区域经济发展规律支配下(“看不见的手”)、政府适度引导下(“看得见的手”),区域产业协作主体自主选择的行为,因此,提升嘉兴产业配套能力,除客观资源禀赋比较优势外,关键是做大做强做好自身,增强区域产业协作引力。据此设定提升嘉兴产业配套能力的路径是:合理界定嘉兴产业梯度、产业链节点定位,充分放大资源禀赋比较优势,切实增强本地企业自生能力,着力优化资源环境、基础设施、技术研发、人力资源、政策制度、中介服务等要素支撑水平,不断提升城市能级,增强嘉兴产业吸引力、支撑力和发展力,进而实现产业配套能力提升。

五、嘉兴提升产业配套能力的对策建议

(一)强化产业配套规划引领

一是转变观念。转变重招商引资,轻项目产业配套、服务配套的观念;转变重本地产业纵向、横向链接配套,轻向外拓展链接配套的观念;转变“宁为鸡头,不为牛后”、认为产业配套在产业发展中处于从属地位的观念。二是科学规划。科学分析上海等地主导产业链链接需求和产业转移趋势,合理界定嘉兴产业梯度、产业链节点和资源要素优势,鼓励传统行业基础性产业配套,扶持高新技术产业领域配套,在此基础上,编制科学合理的产业配套规划。三是规划引领。加强产业配套规划执行督导检查,注重规划中后期评估,确保产业配套规划科学有序实施。

(二)着力企业配套能力提升

提升企业产业配套能力的关键是在产业、产品、技术选择与经济要素禀赋结构所决定的比较优势相一致的基础上,着力增强技术优势和竞争优势,将其有效嵌入区域产业链。一是要充分发挥政府协调服务功能,搭平台,筑通道,多层次多形式引智入企,助力企业增强技术竞争力。二是要充分发挥企业创新主体作用,利用财税、金融等政策工具导向作用,引导企业设立研发机构,加大科技投入,增强科技创新能力。三是要充分发挥经济要素禀赋结构决定的比较优势,合理选择产业、产品和技术,增强企业错位技术竞争优势。

(三)加大产业承接平台建设

紧紧抓住长三角一体化发展上升为国家战略的重大机遇,按照“项目集中、产业集群、功能集成、错位发展”的思路,重点谋划建设临沪、临苏区域产业合作新平台,提升省级以上开发区、高新区、服务业集聚区等重点产业平台承载水平。一要以 G60 科创走廊为纽带,以地处嘉兴的浙江清华长三角研究院、浙江中科院应用技术研究院、中国电子科技集团公司第三十六研究所等科技创新载体为支撑,加快推进秀洲高新技术产业开发区、嘉兴科技城、海宁高新技术产业园区、乌镇大数据高新技术产业园区、张江长三角科技城平湖园、中新嘉善现代产业园等高新技术产业园建设,着力培育一批承接高新技术的产业平台。二要以现有省

级以上产业发展平台为依托,抢抓上海自贸区和浙江自贸区政策拓展机遇,布局并开发建设一批外资集聚产业园或“园中园”,着力培育一批承接高质量外资集聚产业平台。三要加快推进上海自贸区协作区、沪浙核电产业共享区、上海漕河泾高新技术开发区海宁分区、浙沪新材料产业园等共建共享,积极探索在收益分配、要素保障等方面创新合作机制,实现共赢发展。

(四)加快生产性服务业发展

一是强化生产性服务业集聚化发展。一方面,在中心城区建立商务服务区,集聚法律、会计、工程、融资、信息、咨询、计算机系统设计等商务企业,提升生产性服务业精准服务制造业水平。另一方面,在制造业集群内部建立关键共性技术研发平台和公共服务平台,降低集群交易成本,提升集群技术支撑水平和产业竞争力。^[22]二是着力“两业”互动融合机制建设。一方面,引导制造企业从单纯注重生产、加工等中间环节向既注重中间环节又注重前期研发设计、市场调研与后期广告营销、售后服务等环节的转变,拉长产业链,不断增加生产性服务业需求。另一方面,以嘉兴市制造企业产前、产中、产后环节的生产服务需求为导向,加大研发设计、信息、金融、现代物流和电子商务服务等供给,不断提升生产性服务业水平。^[23]

(五)全力推进要素支撑水平提高

1. 强化政策保障水平

一是适当减免行政事业性收费。系统梳理嘉兴行政事业性收费项目,对标上海、江苏收费标准,降低企业用电价格、水土保持费、水利建设基金等行政事业性收费。二是加大财政资金扶持力度。梳理、整合现有扶持平台与配套产业专项资金,进一步用足用好相关财政政策和资金;明确政府投入导向,规范平台与配套产业扶持经费标准,按照实际财力的一定比例逐年增加投入,主要采取奖励、以奖代拨、项目资金贴息等方式,重点给予示范作用强的平台与配套产业项目一定的专项补助,积极引导支持配套产业技术创新、品牌培育、项目示范等。三是积极拓展金融融资渠道。鼓励符合条件的平台与配套产业企业通过资本市场进行融资,有序推动企业上市;充分调动和鼓励金融机构对符合国家产业政策的平台与配套产业予以信贷支持,健全风险投资机制,创新平台与配套产业发展需要的金融产品;加大政府引导力度,进一步吸引民间资金的投入。

2. 强化技能人才保障水平

一是加强技能人才培养。鼓励本地各类学校设置与本地主导产业相匹配的专业,强化校企合作,加大高技能人才培养。二是加强职工技能培训。充分发挥学校、网络(视频)、企业的作用,多形式、多层次开展职工技能培训,不断提高技能人才水平。三是加大技能人才激励。将技能人才的发明专利、专有技术纳入分配体系,科学设计企业薪酬制度,收入分配向技能人才倾斜,加大技能人才激励。^[24]

3. 强化土地要素保障水平

积极向上争取政策支持,通过项目层级提升、落实耕地占补平衡“补给结合”、纳入省统筹补充耕地项目库等方式,保障重大产业承接平台用地需要。同时,强化“亩均论英雄”企业排名成果应用,倒逼末档企业产业转型或腾退土地。完善存量土地盘活机制,树立“存量为主、增量适度”导向,聚焦批而未供、供而未用、低效利用“三块地”,实施产业平台全域用地挖潜增效专项行动,不断加大内部挖潜,通过推进“低小散”企业“退散进集”,提升土地使用效率。

六、结语

产业配套能力决定域外产业转移的承载能力和域内产业链主导产业链的能力。因此,嘉兴应大力提升产业配套能力,助力“浙江省全面接轨上海示范区”和“长三角一体化示范区”建设。

参考文献:

- [1]刘志彪. 区域一体化发展的再思考——兼论促进长三角地区一体化发展的政策与手段[J]. 南京师大学报(社会科学版), 2014(6):37-46.
- [2]周明祥, 李洪侠. 产业配套能力与西部经济发展[J]. 西部大开发, 2006(2):24-26.
- [3]郑海平. 区域产业配套研究[J]. 生产力研究, 2004(10):126-128.
- [4]石碧华. 区域分工与合作的理论与实践——兼论中国区域经济一体化发展[D]. 武汉:华中师范大学, 1999:1.
- [5]孔祥杰. 长江经济带区域经济合作研究[D]. 成都:西南财经大学, 2005:8.
- [6]林荣清. 第三方物流成长机理分析[J]. 中国发展, 2005(3):51-53.
- [7]龚勤林. 产业链空间分布及其理论阐释[J]. 生产力研究, 2007(16):106-107, 114.
- [8]吴金明, 张磐, 赵曾琪. 产业链、产业配套半径与企业自生能力[J]. 中国工业经济, 2005(2):44-50.
- [9]林毅夫. 发展战略、自生能力和经济收敛[J]. 经济学(季刊), 2002(1):269-300.
- [10]廖国民, 王永钦. 论比较优势与自生能力的关系[J]. 经济研究, 2003(9):32-39, 48, 93.
- [11]韦宏. 中西部地区承接东部产业转移的产业配套研究——兼论广西与江西的比较[J]. 东南亚纵横, 2009(8):56-59.
- [12]孙威, 李文会, 林晓娜, 等. 长江经济带分地市承接产业转移能力研究[J]. 地理科学进展, 2015(11):1470-1478.
- [13]嘉兴市科协. 长三角一体化背景下嘉兴打造区域创新体系副中心的对策建议[G]. 政协第八届嘉兴市委员会常务委员会第十一次会议调研报告汇编, 2019.
- [14]嘉兴市政协经济委. 对我市全面接轨上海示范区建设的调研和建议[G]. 政协第八届嘉兴市委员会常务委员会第七次会议调研报告汇编, 2018.
- [15]孙久文, 李爱民, 彭芳梅, 等. 长三角地区生产性服务业与制造业共生发展研究[J]. 南京社会科学, 2010(8):1-6.
- [16]梁倩, 孙韶华, 左翰嫡. 服务业高质量发展战略正在酝酿[N]. 经济参考报, 2018-06-08(001).
- [17]黄立新. 加快发展生产性服务业促进制造业转型升级——以山东烟台为例[J]. 山东工商学院学报, 2010(6):53-56, 60.
- [18]班楠楠, 朱富宇. 中国生产性服务业的发展对策[J]. 大连海事大学学报(社会科学版), 2007(6):148-150.
- [19]黄汉权, 李华刚, 胡拥军. 四大体制障碍制约新型城镇化发展[J]. 中国发展观察, 2013(9):6-9.

[20]赵珊珊. 嘉兴建设“浙江省全面接轨上海示范区”的现状与对策[J]. 嘉兴学院学报, 2019(3):67-72.

[21]九三学社嘉兴市委. 长三角一体化背景下嘉兴先进制造业发展的对策建议[G]. 政协第八届嘉兴市委员会常务委员会第十一次会议调研报告汇编, 2019.

[22]侯超. 京津冀区域生产性服务业竞争力评价研究[D]. 石家庄:河北经贸大学, 2011:48.

[23]魏述光. 莱芜市生产性服务业发展的对策建议[D]. 济南:山东大学, 2014:43-44.

[24]陈鲁. 广西民营经济产业配套能力存在的问题及其对策——基于承接东部产业转移的思考[J]. 广西社会科学, 2009(12):23-27.

注释:

1 指标数值主要来源于 16 个城市 2018 年国民经济和社会发展统计公报及统计信息网站数据, 部分指标数值根据 16 个城市 2018 年统计年鉴及相关数据测算得到。