

新时代农村基层团组织建设研究

——基于云南省 16 个州市的调查分析

郭雪¹

(云南省工会共青团妇联干部学校培训部, 云南 昆明 650101)

【摘要】: 农村基层团组织是贯彻落实党团组织重要决定和部署、组织联系广大农村青年团员的纽带和桥梁, 肩负着为党组织输送新鲜血液的重任。对云南省农村基层团组织建设现状进行了调研, 发现农村基层团干配备难, 难以发挥党的助手和后备军的作用; 基层工作机制不健全, 组织设置模式滞后, 缺乏工作载体和阵地; 基层党组织对团的工作缺乏足够的重视, 团的基层工作出现虚化弱化边缘化的倾向; 工作方式滞后、工作内容单一, 凝聚力不足, 难以适应新时期农村发展和青年需求。在当前环境下, 要引导农村青年团员以服务青年需求为中心, 完善工作机制, 促进基层团组织的活动方式和内容的调整与优化, 促进基层团组织凝聚力的全面有效提升; 加强党对团的领导, 创新“党建带团建”工作; 与时俱进, 创新团建工作的载体和方式; 提高团干综合素质, 培养复合型的团干队伍。

【关键词】: 新时代 农村 基层团组织 云南省

【中图分类号】: D296.2 **【文献标识码】:** A **【文章编号】:** 1006—723X(2018)08—0073—08

在世界形势深刻变化, 我国经济发展进入新常态, 精准扶贫、脱贫工作有效落实, 乡村振兴战略顺利实施的过程中, 尤其是全面从严治党深入推进的进程中, 共青团的基层农村团组织建设出现了许多新情况, 共青团的组织活动、经费、工作定位、主要活动方式、组织建设、共青团向党组织输送人才功能的实现等方面日益复杂化、多样化。如何在新的历史时期, 探索新走向、构筑新格局, 保持农村团组织工作的发展势头, 是本文探究的主要问题。

一、加强基层农村团组织建设的意义

中国特色社会主义逐步迈入到崭新的时期, 中国青年运动发展和共青团组织工作也将踏上新的历史征程。习近平总书记曾经表示: “青年一代的发展状况在很大程度上影响着国家的进步与发展。整个青年群体有本领、有担当、有理想, 就代表整个民族和国家有希望、有理想。中国梦贯彻我国整个发展历程, 即是属于当代人的, 同时也是属于青年一代的。”^{[1] (P70)} 十八大以来, 在以习近平同志为核心的党中央的带领下, “将中国青年的历史使命和民族复兴的伟大任务进行了有效联系, 将提高青年的社会逻辑与建筑国家政治逻辑相统一, 将党的青年群众工作改革与党的建设与创新相集合, 为实现中华民族的伟大复兴汇聚起了强大青春之力。”^{[2] (P16)}

五年来, 中国共产党以改革创新精神推进青年组织改革, 2015 年 7 月 7 日, 首次召开党的群团组织工作会议, 出台《中共中央关于加强和改进党的群团组织工作的意见》, 为共青团、青年联合会、学生联合会等党的青年组织改革提供根本遵循, 改革路径由中央到地方、由试点到推广、由机关到行业全面铺开, 党的青年组织的政治性、先进性、群众性显著增强。党的十九大明确指出: “应进一步提高群众工作本领、对群众工作机制和方式进行适当调整, 促进工会、共青团等群团组织的政治性、群众性以及

作者简介: 郭雪(1975—), 女(白族), 云南临沧人, 云南省工会共青团妇联干部学校共青团培训部讲师, 主要从事社会学研究。

先进性的有效提高,并充分发挥各自作用拉近与人民群众间的距离,引导广大人民群众坚持党的领导,服从党的指挥”^[1](P69)]“作为协助政党引导、组织动员青年的‘外围装置’,作为马克思主义政党的青年群团组织,共青团必须直面问题、勇往直前、开拓创新,建设符合新时代要求的马克思主义政党青年组织。而要想实现这一目标,关键要靠深化改革。”^[3](P17)]“共青团在国家政治形态和社会结构中的特殊方位决定了共青团改革的价值取向也是多层次的。”^[4](P61~67)]共青团改革作为一种促使青年由散沙状态走向聚合的组织方式,一种推进政党青年组织转型与变革的制度安排,一种实现国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,一种实现青年发展和成才进步的公共政策,一种将青年人力资源作为社会主义建设资源的有效途径,一种与新时期下中国特色社会主义有着密切联系的实践历程,在中国社会发展过程中发挥着关键性的作用。

对于农村基层团组织来讲,同样与党有着密切的联系,在实践过程中能够引导农村广大青年群体树立科学的理念意识,还能引导整个农村地区的发展方向。农村基层团组织作为共青团在农村全部工作和战斗力的基础和载体,其主要职责为引导农村团员青年形成对党的路线、方针、政策以及主要任务等方面的深刻认识,是联系农村青年最直接的桥梁和纽带,是共青团的神经末梢,距离青年最近,接触青年最多,服务青年最直接、最具体。因此,在实践过程中应重视对农村基层团组织的建设。

二、云南省农村基层团组织建设的基本状况

(一)研究对象和方法

1. 研究对象

调查研究对象为云南省 16 个州(市)乡镇的村团干部、团员青年,共 1116 名。(1)性别分布:男性 444 人,占 39.78%;女性 672 人,占 60.22%。(2)年龄分布:被访者主要为 20~35 岁青年人,此年龄段人数合计 1090 人,占总人数的 97.68%。(3)文化程度分布:被访者中,初中文化 1 人,高中文化 3 人,中专文化 26 人,大专文化 332 人,本科文化 742 人,研究生 5 人,另 7 人填写“硕士”。(4)政治面貌分布:被访者中,共青团员 224 人,占 20.07%;中共党员 831 人,占 74.46%;预备党员 47 人,占 4.21%;群众 14 人,占 1.25%。

2. 研究方法

研究主要采取实地调查走访、座谈交流、问卷调查等方式,对云南省农村基层团组织建设现状进行了调研,了解云南省农村基层团组织建设状况,并在此基础上找出存在问题,进行分析归纳,探索加强农村基层团组织建设的**有效方式与渠道。

(二)基层团组织建设现状调查情况

1. 团干部队伍基本情况

对于基层团组织工作来讲,其中所涉及的主体为团员,尤其是团干部。团干部作为团组织工作的有效承担者,是整个团员青年队伍的先锋军,肩负着团结青年、服务青年的重要责任。所以,团干部队伍能够在很大程度上影响共青团事业的建设,同时对于党的建设以及中国特色社会主义事业的发展也发挥着至关重要的作用。农村团支部能不能很好地运行,最主要的还要看基层团干部所具备的能力与素质。

本次基层团干部的调查显示:有 48.1%的农村团支书进两委的比例在“70%以上”;有 18.4%的农村团支书进两委比例在“50%以上”;有 14.2%的农村团支书进两委比例在“30%以上”;有 19.4%的农村团支书进两委比例不足 30%。数据表明,六成以上的乡镇农村,其团支书能进入两委或者存在两委人员兼职团支书的情况。通过对基层农村团干部的学历调查显示,9.4%的乡镇街道基层团支部书记有大学以上学历比例在“10%以下”;42.7%的地方团支书有大学以上学历比例在“10%~30%”;16.1%的地方团支

书有大专以上学历比例在“31%~60%”；只有9.9%的地方团支书有大专以上学历比例在“60%以上”；另有21.8%的人没有填报此数据。可见，我省基层农村团组织有较高学历的团支书比例偏低，主要集中在“10%~30%”这个区间。在对基层团干部通过何种方式任现职情况进行的调查显示，有636人为党政领导指定担任现职务，占56.99%；有382人通过团员大会选举担任现职务，占34.23%；有98人通过其他方式担任现职务，占8.78%。可见目前我省基层团组织中团干部多以党政领导指定的方式任职。通过对基层团干部专兼职情况的调查显示，18.2%的基层团干部是专职团干部；81.8%的基层团干部为兼职团干部。从数据看出，在基层团组织中团干部以兼职为主，兼职比例过高不利于基层团组织工作的有效开展和队伍稳定。通过对从事基层团组织工作时间的调查了解到，从事团的工作时间在1年以内者489人，占43.82%；在1~3年者483人，占43.28%；在3~5年者82人，占7.35%；在5年以上者62人，占5.56%。由此能够发现，基层团干部在团组织中的工作时间普遍在3年以内，表明基层团组织工作人员变动较为频繁，长期从事团的工作的人员比例偏低，不利于团组织工作的稳定有效开展。

2. 基层团组织的经费来源及使用情况

基层团组织的经费来源及使用是基层团建工作开展的基本保障和条件。对基层团组织工作经费和活动经费来源的调查显示，有43.6%的团委经费来自财政拨款；有10.2%的团委经费采取财政拨款与团组织自筹相结合；有3.8%的团委主要靠团组织自筹经费；另有高达42.4%的团委没有固定经费。调查表明，大部分基层团委活动经费来源渠道单一、经费不固定，对团委活动开展造成很大影响。在对团的活动经费使用情况的调查了解到，有43.9%的团委经费严重不足；有36%的团委经费不足；有18.5%的团委经费基本够用；只有1.6%的团委经费很充足。可见，经费不足已是基层团委的普遍情况，这对于团组织工作的正常开展是一个很消极的因素。

3. 党政对团组织工作的领导和重视情况

随着社会的不断进步以及外部环境发生的巨大变化，党政对团组织工作的领导愈加重要，这关系到基层团组织能否做到围绕党的中心任务开展工作，把团组织和团员置于党组织领导之下，工作中善于向党组织指示和汇报，考量着基层团组织的建设能力。与此同时党组织能否切实关心、关注团组织、团员队伍，使基层团组织成为真正意义上的“受重视型”组织，也是基层团组织建设的关注点。处于新时期下，作为协助政党引导、组织、动员青年的组织，作为马克思主义政党的青年群团组织，共青团必须直面问题、勇往直前、开拓创新，建设符合时代要求的马克思主义政党青年组织。

调查显示，有45.4%的受访者表示当地党政领导经常参加团组织活动；有49.6%的受访者表示当地党政领导只是偶尔参加团组织活动；只有5%的受访者表示党政领导从来没有参与过团组织活动。数据显示，绝大部分基层党政领导参加团组织活动，但以非经常性居多。

党建带团建既是促进党有效建设和发展的前提，同时也是团的建设和发展的基础。党建带团建在落实过程中，不应仅仅局限于某一环节或某一时期，应将基层团建与党建紧密结合到一起。在对基层团干部是否列席同级党委会的调查显示，有29.5%的团干部一般能列席同级党委会议；有46.6%的团干部在研究团的工作时能列席同级党委会议；还有23.9%的团干部从未列席过同级党委会议。有32%的人表示团组织作用难以充分发挥的主要原因是“党组织没有给团组织提供足够的支持”，在对基层团组织工作落实好坏的影响因素中占首位。在对党组织是否安排团干部参加培训进修方面进行的调查显示，有51%的人表示党组织能主动安排团干部参加培训进修；有34%的人表示党组织能安排参加培训进修，但要团委书记努力争取才行；还有15.1%的人表示党组织不重视团干部的培训进修工作，从不安排培训进修事宜。数据显示，基层同级党组织在团干部培训进修工作方面重视力度一般，半数团干部能顺利参加相关培训进修活动，但也有近半数团干部难以争取到参加培训进修的机会。普遍认为基层党组织对团的工作重视程度不够。

4. 基层团组织工作及活动开展情况

基层团组织要积极引导内部每一位团员参与到组织建设过程中,为组织发展贡献出自身的力量,促进基层团组织的建设。在受访的基层团干部中,0.63%的人对上级团组织工作表示“非常满意”,1.43%的人表示“比较满意”,92.47%的人表示“满意”,表示“不满意”只占总数的5.47%。数据可见,绝大部分基层团干部对上一级团组织的工作持满意态度。

对当前共青团组织工作最需要改进的方面的调查数据显示,基层团组织开展的工作“内容要贴近和服务青年需求”的为25.47%;“工作方法更加切合青年特点”的为22.18%;“工作形式要进一步创新”的为19.57%;“工作手段更加社会化”的为18.17%;“团干部的工作作风要更加务实”的为14.61%。数据可见,当前共青团组织工作最需要改进的方面就是要深入研究当代青年的需求和特点,符合时代潮流和青年潮流,让基层农村共青团组织工作以服务青年为导向。在对村(社区)团组织作用发挥不好的主要原因调查中了解到,有28.4%的人认为原因是“团组织以往的运行模式已经不能适应经济社会的发展”;有39.6%的人认为是“团组织的活动内容已经不能满足团员青年多样化的需求”。通过上述内容能够发现,基层团组织工作的具体落实状况与党政对团组织工作的重视水平、团组织的设置、团的活动方式和内容等方面有着密切联系。通过对受到团员青年喜爱的经常性工作和活动的调查过程中发现,“政治学习”的受欢迎度为3.27%，“技能培训”为24.34%，“志愿服务”为15.3%，“创新创业”为9.55%，“交友联谊”为21.61%，“文体活动”为25.26%。可见,技能培训、人际交往、文化体育等青年人喜闻乐见的活动,其欢迎程度最高,同时也是基层团组织开展工作和组织活动所要重视的方向。

5. 农村基层建团模式

乡镇街道社区及农村团支部作为基层团组织的重要组成部分,与众多团员青年之间保持着极为密切的联系,同时也承担着为实现中华民族伟大复兴培养接班人的重要任务。乡镇街道社区建团率、农村建团模式情况是考核基层团建工作的重要指标。

在此次乡镇街道社区建团率、农村建团模式情况的调查中显示,乡镇街道社区传统建团比例在“40%以下”的占12.7%;建团比例在“40%~59%”的占11.47%;建团比例在“60%~79%”的占10.3%;建团比例在“80%~99%”的占18.64%;建团比例“100%”的占22.58%;未填报此数据的占24.28%。综合来看,过半数团干部表示其所在地传统建团比例在60%以上。协会建团方式中,建团比例在“10%以下”的占7.97%;建团比例在“10%~30%”的占22.49%;建团比例在“30%以上”的占6.72%;未填报的占62.82%。可见,协会建团不是大部分基层地方的主流建团方式,以此方式建团所占比例在10%~30%之间。村企联建方式中,74.01%的团干部没有填报,表明绝大部分基层很少以此种方式建团;实行村企联建的地方,其建团比例主要集中在10%~30%之间。村校联建方式中,超过60%的地方未采用此种方式;采用了村校联建方式建团的地方,其建团比例多在10%~30%之间。除前述四种建团方式外,还有部分地方采用了其他的建团方式,建团比例集中在10%~30%之间。

6. 基层团组织建有活动阵地情况

共青团组织活动阵地是开展相关工作的重要支撑。对于基层团组织阵地建设来讲,实际上指的是对基层团组织的活动场所、培训基地以及经费基地的建设。阵地是团支部工作得以有效落实的重要物质前提。同时也为基层团组织各种类型活动的有效开展奠定了基础,从而将联系青年、教育青年的职能充分发挥出来。团组织的阵地建设同时也是衡量与判断基层团组织工作开展情况的重要方面。此次调查显示:有6.42%的团委建有业余党校,3.3%的团委建有业余团校,44.92%的团委建有活动室,另有45.37%的团委建有其他形式的活动阵地。可以看到,所有基层团委均建有相应的活动阵地,但其中绝大部分为活动室或其他形式阵地,具有专门理论培养和新人发展意义的业余党校、团校偏少,因此在未来应重视对该方面活动阵地的建设。

三、基层团组织建设存在的问题和影响因素分析

习近平总书记指出,团组织必须深深扎根于青年群体当中,结合青年的需求团组织应有针对性地开展相应的工作。要想促进基础团组织的有效建设,就要准确把握当前团基层组织的现状,针对其中暴露的不足,对工作思路和工作模式进行适当的调整与优化,以保证基层团组织的科学运行。

（一）农村基层团干配备难，难以发挥党的助手和后备军的作用

团干部作为共青团组织的重要组成部分，在基层团建工作落实过程中扮演着极其重要的角色。对于一名合格的团干部来讲，必须怀着理想信念，把坚持共产主义和中国特色社会主义作为崇高的理想与追求，坚持中国共产党的领导，能够形成正确的世界观、人生观、价值观，在理想信念的引导下，深入有效地开展相关工作。现阶段，我们正处于共青团转型与升级的重要时期，团的事业建设需要每位团干部振奋精神、敢于担当、锐意进取、有所作为，肩负起我们的历史使命和时代责任。完成共青团改革和发展的艰巨任务。”^{[4] (P70)}

在调研过程中发现，随着市场经济的成熟与完善，大部分的具备一定文化水平和特长的青年纷纷选择远离家乡谋生。导致各个村里都难以挑选出符合要求的团支部书记人选，村一级中村干部对团的工作认识也不到位。在被访团干部中，有 203 人为专职团干部，占 18.2%；有 913 人为兼职团干部，占 81.8%。从数据看到，在基层团组织中团干部以兼职为主，兼职比例过高不利于基层团组织工作的有效开展和队伍稳定。加之绩效劳动报酬普遍较低，导致团干部工作积极性不高，人员变动频繁，团干部队伍不稳定。少数团干部还存在“畏难情绪”“有心无力”“徒劳无功”等情况。在调查的基层团干部中，基层团干部在团组织中的任职时间普遍在 3 年以内，基层团组织人员流动性较强，长期从事团的工作的人员比例偏低。乡镇团委书记通常有着“专职不专用”的情况，一般来说他们大多数都在乡镇业务中有着重要的地位，因此在实际工作过程中难以将工作重心转移到团组织工作中，使得乡镇团委的作用难以充分发挥出来。同时乡镇党委在对团干部工作进行评价和分析过程中，侧重于党政统一部署，就会使得团建工作难以落实。

通过调查能够明显看出，在村一级的团组织中，团支部书记往往由村干部兼任，普遍存在年龄大、文化水平低等特点，调查显示，9.4%的乡镇街道基层团支部其团支书有大学以上学历比例在“10%以下”；42.7%的地方其团支书有大学以上学历比例在“10%~30%”；只有 9.9%的地方其团支书有大学以上学历比例在“60%以上”；另有 21.8%的人没有填报此数据。由此可以看出，我省基层团组织中高文化水平的团支书所占的比重相对较低，团干部队伍的整体素质一般。另外，乡镇党委、村委会在对团干部进行识别和判断过程中也存在一定的局限性，流于形式，难以保证“双推”工作的有效落实，使得具备能力的青年干部不能够获得上岗的机会，整个团干部队伍的老齡化倾向严重。

（二）基层团组织工作机制不健全，组织设置模式滞后，工作载体和阵地缺乏

基层团组织是直接联系共青团员和青年群众的组织纽带，是贯彻落实党和团的各项工作的工作平台、组织保障和主要载体。在本次实地走访调查中了解到，其中达到 60%的团组织在一年内都没有开展活动，超过一年未缴纳团费的团员比重达到了 40%，对团支部书记的选拔流程较为模糊的比重达到了 60%，并且其中 28.4%的团员表示当前阶段“团组织的设置模式已经不能适应经济社会的发展”。通过调查表明，现阶段农村地区的团员在学校中的比重达到了一半以上，其中绝大多数团员在毕业后都选择去外地打工经商，仅有极少部分团员选择在家务农。而对于在外打工的团员来讲，与团组织之间的联系较少，使不少村的团支部“名存实亡”。目前能真正依照共青团组织有关制度办事的农村团支部寥寥无几。村级团组织工作经费较为匮乏，难以为团活动的开展提供充足的资金保障，使得村团支部的作用难以有效发挥，大多仅仅是流于形式。而在这种背景下，团员青年对团组织的归属感和荣誉感也会大大降低，最终导致团组织在青年群体中的地位下降。不仅如此，对于现阶段的基层建团模式来讲，主要以传统的行政层级的方式为主，对协会建团、产业链建团、网络建团等形式的利用程度相对较低。虽然最近一段时间内农村基层地区对团建工作的重视程度有所提升，但在实际的实施过程中，暴露出很多问题。在家的大多为老人和留守儿童，青年人留守在家的较少，如何选拔有先进思想、能力突出的青年人进入团组织，发挥他们的带头作用，支持党委政府工作，带动本户和周围其他村民致富，丰富群众的文化生活，是一个很现实的问题。而现有的部分团组织主要以企业、机关为侧重点，农民团组织和特色团组织较为匮乏，团组织制度还存在诸多方面的弊端与缺陷，对团员难以进行有效的管理与规范。由此可以看出，基层团组织的工作制度有待进一步健全，“三会一课”制度、团费收缴制度、选举制度、活动制度等或是没有建立或是形同虚设，而制度建设是加强团的基层组织建设的一项基础性工程。建立一套与社会发展趋势相适应、与基层现状相符合、科学合理的制度体系，促进基层共青团组织工作科学化、合理化以及专业化，对于当前背景下深入落实团基层组织建设工作有至关重要的作用。

(三) 基层党组织对团的工作重视不够, 团的基层工作出现虚化弱化边缘化倾向

在“中国共产主义青年团”的名称中, 共产主义从根本上规定了共青团的政治性, 政治性成为共青团的“灵魂”, 作为党的助手和后备军, 作为党领导下的先进青年的群众组织, 共青团的政治性规定了共青团必须走中国特色社会主义群团发展之路。从共青团的整个发展历程中能够发现, 坚持党的领导是保证基层组织建设得以落实的重要前提和基础, “党建带团建”是保证基层团建得以落实的根本途径, 同时也是促进基层团建设的成功经验。

通过对调查结果进行分析, 能够从中总结出下列问题。一是在思想层面上重视程度相对较低。对团干部的调查显示: 有 32% 的人表示之所以团组织作用难以有效发挥的原因是“党组织没有给团组织提供足够的支持”; 23.87% 的人表示“团组织在当前组织结构体系中的地位并不突出”; 部分基层党组织在运行过程中往往也本着消极的态度来落实基层团组织工作, 不给团干部交任务, 不对团员青年进行教育, 忽视团的组织建设。被访团干部中, 有 203 人为专职团干部, 有 913 人为兼职团干部。由此可以发现, 基层党组织往往认为团组织工作处于次要地位。部分村领导甚至忽视团支部书记在整个组织体系中的地位, 从而导致对团建工作的重视程度相对不高, 相关管理措施难以有效落实, 对团组织建设产生严重的负面影响。二是乡镇团委书记的政治待遇低。在实际调查过程中, 乡镇团委书记能够参加同等级的党委会议的比重仅为 1.3%, 偶尔参加的比例达到 24.5%, 从未参与过的比重达到 64.2%。三是团的工作经费缺乏稳定来源与保障。调查显示, 有 44.9% 的团委经费严重不足, 有 36% 的团委经费不足, 有 18.5% 的团委经费基本够用, 只有 1.6% 的团委经费很充足。乡镇一级的团组织工作经费通常不纳入到乡镇财政预算当中。而更低一级的村级团组织工作经费更是缺乏稳定来源与保障。调查表明, 大部分基层团委活动经费来源渠道单一、经费不固定, 对团委活动正常开展造成影响。经费不足已是基层团委的普遍情况, 这对团组织工作的正常开展是非常不利的因素。

(四) 基层团组织工作方式滞后、活动内容单一, 凝聚力不足, 难以适应新时期农村发展和青年需求

2015 年以来, 中国共产党把贯彻和践行群众路线作为共青团改革的一项基本原则。强调共青团改革要突出群众性, 把服务群众作为改革的出发点和最终落脚点, 强调共青团要回归青年、回归群众、回归生活, 把共青团打造成为青年之家。“践行群众路线, 是共青团确保其生存意义和组织价值、修复‘团青关系’的信任基础, 更好承担政党交付的使命任务, 改善团的形象, 提高共青团组织工作科学化、规范化水平的题中之意。”^{[6] (P19)}

此次调查显示, 有 39.6% 的人认为“团组织的活动内容已经不能满足团员青年多样化的需求”。比较受团员青年欢迎的共青团经常性工作和活动方面, “政治学习”为 3.27%, “技能培训”为 24.34%, “志愿服务”为 15.3%, “创新创业”为 9.55%, “交友联谊”为 21.61%, “文体活动”为 25.26%。在实地调查走访中了解到, 以上受基层农村青年欢迎的活动开展较少, 甚至没有, 23% 的人认为“有些活动设计与基础实际情况、团员青年需求不相符”; 许多团组织的工作方式滞后、工作内容单一, 不能适应农村基层党政中心工作的需要、广大农村团员青年的需求。针对当前发展趋势, 部分基层组织难以对工作思路和模式进行调整, 仍然按照以往的方式进行, 当新的问题产生时, 无法及时作出有效的处理措施, 最终导致团组织的功能难以有效发挥出来。团的活动与当前党的建设和政府工作脱节, 不能将团的活动与当前的党建的中心工作相结合, 和当前政府工作结合起来, 不能充分调动农村团员青年的积极性, 让他们的情感和能力找到一个很好的展示平台。这些新情况、新问题严重制约了农村基层团组织的发展, 导致团组织不受重视。当前共青团组织工作最需要改进的方面就是要深入研究当代青年的需求和特点, 让工作以服务青年为导向, 符合时代潮流和青年潮流。

四、农村基层团组织建设路径

党的十九大的召开, 既为共青团的建设与发展提供了良好的契机, 同时也提出了更高层次的要求。而要想保证农村基层团组织得到合理有效建设, 可从以下方面作为切入点。

(一) 以服务青年需求为中心, 完善工作机制, 促进基层团组织的活动方式和内容的调整与优化, 促进基层团组织凝聚力的全

面有效提升

基层团组织所承担的重要职能就是团结整个青年群体,而要想实现这一目的,可从以下方面着手:一是在先进思想的指引下,树立正确观念;二是针对当前青年的需求现状提供相应的服务;三是在最大程度上满足青年的需求;四是提升团干部的综合能力和专业素质。对于整个团组织来讲,在运行过程中要始终贯彻吸引和凝聚青年的任务,在具体实践过程中,寻找出最为恰当的途径和渠道。

各级团组织要承担起历史使命,围绕党政大局及各个阶段的工作中心来开展团的工作。要促进“三会一课”制度、团费收缴制度、选举制度、活动制度;建立、调整、优化团干部直接联系青年的“1+100”和“8+4”“4+1”等制度,保证团干部能够全面、深度融入青年。进一步夯实团的基层组织,要结合各类青年的利益诉求确立共青团组织工作的重点,加强对工作模式的转型与升级,以获得青年的认同感。要结合农村实际现状、青年需求选择恰当合理的活动时间、内容以及形式,在它们的共同作用下实现团组织的凝聚力的提高,将团组织活动的作用充分发挥出来。

(二)加强党对团的领导,创新“党建带团建”工作

共青团是以马克思主义作为指导思想的政治性群团组织,政治性是共青团的第一属性。《中国共产党章程(修正案)》明确指出:“中国共产主义青年团作为中国共产党先进青年的团组织,是广大青年学习和了解中国特色社会主义的重要载体,是党的重要后备力量。”坚持马克思主义,坚持中国共产党的领导,这是共青团组织政治性的鲜明体现。在团十七大报告明确表示:“要想保证中国特色社会主义事业有效建设,就必须始终坚持党的领导,同时这也是保证共青团合理展开工作的必然要求。共青团作为党的重要后备力量,其始终坚持党的领导,在运行过程中认真遵循党的政治纲领和指导思想。”^{[7] (P39)}坚持党的领导,是保证党的群团组织工作能够落实的重要前提,也是必须坚持的政治方向。^[4]

从现实意义来讲,党建带团建是保证基层组织建设工作得以开展的前提和基础。对于党组织来讲,应从制度、干部以及工作内容等方面入手,加强对基层团组织的建设。团组织坚持党建带团建,要充分依靠党组织的力量,积极争取党组织的支持。要与党建工作紧密联系在一起,争取在具备党组织以及青年基础的地区成立团组织。另外,针对不同级别的团组织,应充分加强与同级党组织的联系,在它们的共同作用下实现对下一级团组织的建设。在最大程度上保证团建与党建能够在工作空间和内容等方面实现协调与统一。二是建立县(市、区)、乡(镇)二级党建带团建联席会议工作制度,并且定期召开会议,对团建工作落实情况进行全面的了解与掌握,针对其中出现的问题及时加以处理和解决。三是按照《党章》和上级有关文件精神,落实县(市、区)、乡(镇)二级是党员的团委书记列席同级常委会和党委会制度,保证共青团能够及时了解与掌握经济、社会以及党建方面的最新信息。四是提高对团干部的培训力度,并将其与县(市、区)干部培训相结合,定期组织团干部培训活动。五是提高经费保障力度,为团组织的建设和运行提供充足的资金支持。

(三)与时俱进,创新团建工作的载体和方式

结合当前青年群体的具体特征,对基层团组织建设的载体和渠道进行适当调整与优化。基层团组织在实践过程中应结合当前青年现状,促进团建模式和工作模式的转型与升级。^[8]“要彻底打破传统团组织建设的模式,依据青年聚集的状况选择合理的团组织建设地点。另外,还要积极拓宽团建模式的类型,充分发挥联合建团、区域建团、流动建团等模式的作用。针对流动性较强团员青年,要努力实现流出地与流入地团组织在联系、服务方面的有效衔接。同时,在基层团组织建设和开展工作过程中还要重视与现代科学技术相结合。”^[8]综上所述,对于基层团组织来讲,要充分利用现有资源实现对青年的全面覆盖,结合当前农村经济社会发展现状,树立科学合理的工作思路,促进整个农村基层地区的建设。在区域相联原则的指引下,将不同地区的团组织紧密联系在一起,在它们的共同作用下有效开展团组织活动,充分发挥各自的优势,保证团组织工作的有效落实。

大力推进区域化团建。通过对组织的再组织、资源的再配置,克服单一组织资源少、力量弱的弊端,通过联动共享,形成活跃

的基层组织生态。强化属地原则,推动区域内组织共建、资源共享、阵地共用、工作联动。不同街道以及整体实力较强的乡镇地区都要成立区域青年工作共建委员会,在基层党政力量的支持下,对整个区域内的团组织的职责加以明确划分,保证社会组织能够有效参与。区县团委要认真履行自身职能,对基层团组织工作的开展给予一定的指导,同时为其提供充足的资金保障。不同级别的团组织都应充分参与到区域化团建工作当中。保证街道团组织与驻区单位两者关系的协调与统一。依据辖区团组织参与区域化团建的实际状况,从中筛选出表现优秀的团组织给予表彰。

依据“三联共建”的模式有效开展基层团组织建设工作。具体来讲,该模式主要指的是团委联建、团干联手、团员联动。团委联建指的是一个或多个企业、机关以及高校团委能够与一个基础较好的农村团组织相对应联系,并且利用大学生假期“三下乡”“四进社区”活动,为基层团支部建设提供支持;团干联手指将单位团干与村团干加以有效结合形成帮扶对子,结合当前村团支部现有工作制度体系,为共青团组织工作的开展制定有效措施;团员联动主要指将联建单位团员与村(社区)团员有效联系,针对当前农村地区现状加以不断实践,促进农村地区的发展与进步。

基于现有基层组织设置的前提下,确立以社区、村居“中心组织”为核心的基层组织模式,对以往的管理模式进行调整,既受到上级团组织管理也受到社区、村居“中心组织”的管理;对于其中所涉及到的团员来讲,同样遵循相同的管理模式,允许团员参加一个以上的团支部及活动,允许团员组织关系和活动关系保持相对独立;对于青年群体来讲,既可以选择参与单位活动,同时还可以参与社区活动。

(四)提高团干综合素质,培养复合型团干部队伍

在具体开展团干部队伍建设工作中要依据不同层级,选择恰当合理的培养方式。充分结合当前各地群团改革的背景,促进乡镇、街道团的组织结构的调整与优化。建设“团干部+社工+青年志愿者”队伍,为基层工作的开展奠定深厚的基础。在配备乡镇团干部时,要讲究基本条件,原则上应是党员,具有大专以上学历,有一定的青年工作经验,熟悉农村经济工作或基层党务工作,要争取把年纪轻、素质高、懂经济、事业心强的优秀青年人才进行适当的提拔与任用。同级党委应为其指派相应的任务,使得乡镇团干部能够积累一定的实践经验,以促进自身综合能力的提升。依据实际情况让其兼任多个岗位,从而使其能够获得更加全面的培养和锻炼。保证乡镇团委书记的职级待遇问题能够有效解决,构建合理的激励机制,充分激发他们的工作热情。针对村级团干部要在保证对其进行培养和锻炼的前提下,依照相关任职要求从中筛选出综合能力强、专业素质高的青年人才到团岗位中任职。同时,针对其中表现优异的团支部书记可将其纳入到村支两委当中。另外,乡镇团委还要重视对团支部书记的培训和考核,以保证团组织工作能够有效落实。

促进基层团干部培养教育管理制度的调整与优化,建立健全基层团干部选拔配备制度。在党委组织部门的共同作用下,对基础团干部选拔模式进行适当调整,选调高校毕业生到基层团组织中任职,促进整个基层团干部队伍素质的提升。要重视基层团干部作用建设,加强团干部与团员青年的沟通与交流,保证各项工作的有效落实。严格落实团干部教育培训制度,确保团干部的综合能力与素质能够符合时代要求。

参考文献:

[1]习近平.决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2017.

[2]张雪黎.共青团在新时代中国青年运动中“兑现”马克思主义的政治初心[J].青年发展论坛,2018,(5).

[3]张雪黎.新时代马克思主义青年群团组织的战略空间[J].青年发展论坛.

[4]中共中央文献研究室. 习近平关于青少年和共青团组织工作论述摘编[M]. 北京:中央文献出版社, 2017.

[5]刘佳. 习近平新时代共青团改革思想研究[J]. 中国青年社会科学, 2018, (2).

[6]张雪黎. 纪念马克思诞辰 200 周年[J]. 青年发展论坛, 2018, (5).

[7]团十七大起草组. 共青团十七大报告学习辅导员读本[M]. 北京:中国文联出版社, 2013.

[8]陆昊. 以最大的决心支持和推动团的基层组织建设和基层工作, 切实增强对广大青年的吸引和凝聚——陆昊同志在全团加强基层组织建设和基层工作电视电话会议上的讲话[Z]. 2008-08-05.